



Datum : 1 juli 2003
Dienst/sector : WEM/MSM
Registratienummer : 2003WEM002676i

Nummer PS : PS2003WEM13
Commissie : WEM
Portefeuillehouder: Binnekamp

Titel : Dekking benodigde middelen tbv regierol Professionalisering Milieuhandhaving

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 5
Bijlage(n):	2

Inleiding

In GS van 18 maart 2003 is ingestemd met het Projectplan provinciale regierol Professionalisering handhaving Utrecht maar het voorstel tot dekking van de middelen is terug verwezen naar het PO-Handhaving en Fysieke Veiligheid. Reden hiertoe was de ontstemdheid over het feit dat dit project al in 2002 is gestart en dat er pas in maart 2003 dekking voor de uitgaven wordt gevraagd.

GS stemt in met het projectplan en verzoekt om met een nader voorstel te komen mbt de dekking van de benodigde middelen.

Feitelijke situatie

Naar aanleiding van Enschede en Volendam, en de daaropvolgende onderzoeken, heeft de toenmalige minister van VROM (Pronk) geconstateerd dat landelijk gezien de kwaliteit van de milieuhandhaving onvoldoende geborgd is en versnipperd wordt uitgevoerd.

In het DUIV-overleg (DGM-VROM, UvW, IPO en VNG) van 28 januari 2002 is bestuurlijk afgesproken om landelijk voor 1 januari 2005 het vereiste kwaliteitsniveau te bereiken. Het realiseren van dit kwaliteitsniveau gebeurt in een drietal stappen nl. formuleren van kwaliteitscriteria, zelfevaluatie met een verificatie en het opstellen en uitvoeren van verbeterplannen. De provincie heeft in dit traject de regierol toebedeeld gekregen. Dit belangrijke landelijke project is bestuurlijk afgesproken en de taken en rollen van alle partners zijn hierin vastgelegd. Onze provincie heeft daarmee niet meer de ruimte om niet aan het project deel te nemen.

Kortom: het project is niet te vermijden.

Eind januari 2002 was duidelijk dat van alle handhavingpartners een inspanning werd verwacht maar hoe de geformuleerde doelstellingen bereikt moesten worden en welke inzet aan middelen daarvoor moesten worden vrijgemaakt was volstrekt onduidelijk. Er is veel discussie geweest over de kwaliteitscriteria – begrijpelijk want tenslotte bepalen deze criteria in belangrijke mate hoe het bereikte kwaliteitsniveau in 2005 zal worden vastgesteld. Vanwege haar taak als regisseur is onze dienst vanaf juni betrokken geworden bij het realiseren van de kwaliteitscriteria. De hiertoe benodigde middelen zijn gedekt uit de eigen WEM-begroting. De duidelijkheid over de landelijke kwaliteitscriteria kwam uiteindelijk in november 2002.

Kortom – medio december werd duidelijk dat er middelen nodig waren om de regierol te kunnen invullen – maar de omvang van de middelen en wat daar voor gerealiseerd zou moeten worden was nog niet bekend. Het zou zorgvuldig zijn geweest als vanuit onze dienst dit financiële risico aan GS was gemeld. Alhoewel de voortgang van het professionaliseringsproject diverse malen aan de orde is geweest in het PO-milieu en het PO-handhaving en fysieke veiligheid is door de dienst verzuimd dit financiële risico formeel bij GS te melden, waarbij overigens de omvang van het financiële risico op dat moment niet duidelijk was. Vanaf december kon begonnen worden met het opstellen van een Plan van Aanpak voor de regierol en daaruit volgen de benodigde middelen.

Kortom: de omvang van het project en van de daarvoor benodigde middelen waren in 2002 niet te voorzien.

De gestelde einddatum van 1 januari 2005 lijkt ver maar is voor hetgeen gerealiseerd moet worden een forse inspanning voor zowel provincie als de andere handhavingpartners. Om dit gezamenlijk geformuleerde doel te kunnen realiseren moet een strak tijdsplan worden aangehouden.

Kortom: verder uitstel is niet mogelijk

Conclusie:

Het project Professionalisering van de Handhaving

- was niet te voorzien
- is niet te vermijden
- uitstel is niet mogelijk

Financiële consequenties

Gezien voorgaande conclusie lijkt het gerechtvaardigd om voor 2003 een beroep te doen op de algemene middelen.

Het project heeft een looptijd van 3 jaar, van 2002 tot en met 2004. De benodigde middelen voor 2002 (€ 29.000,-) zijn gedekt door WEM uit de PMP-gelden. De aangevraagde middelen betreffen het jaar 2003: het gaat om €86.516,80, te dekken uit de algemene middelen. Voor 2004 is €37.000,- nodig; dit wordt opgenomen in het PMP-budget van de dienst WEM voor 2004 en is dus onderdeel van de besluitvorming over het PMP.

Daarnaast moet nog worden opgemerkt dat in IPO-verband onderzocht zal worden of de kosten van dit project te verhalen zijn bij VROM. Indien dit traject succesvol wordt afgerond worden de toegekende middelen uiteraard teruggestort in de algemene middelen.

Ontwerp-besluit

Besluit van 8 september 2003 houdende Dekking benodigde middelen tbv regierol Professionalisering van de Handhaving

Provinciale staten van Utrecht;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van 1 juli 2003, dienst/sector WEM/MSM, nummer 2003WEM002676i;

Gelezen;

- het projectdocument Professionalisering handhaving Utrecht en de projectbegroting;
- de resultaten van de bespreking in de Commissie WEM van 25 augustus 2003.

Gelet op;

De landelijke afspraken die de ministeries van VROM en V&W, de Unie van Waterschappen, IPO en VNG op 28 januari 2002 bestuurlijk hebben gemaakt om voor 1 januari 2005 de kwaliteit van de milieuhandhaving te verbeteren tot het vereiste kwaliteitsniveau.

Besluiten:

- het projectdocument en begroting "Professionalisering van de handhaving" vast te stellen zoals weergegeven in de bijlagen bij dit besluit;
- dat de provincie Utrecht de regierol op zich neemt zoals weergegeven in het projectdocument, met als doel om de handhavingspartners binnen de strakke planning naar het benodigde kwaliteitsniveau te begeleiden. Tegelijkertijd dient de provincie te waken over de haalbaarheid van de uitvoering van de benodigde verbeteringen in de beschikbare tijd;
- een beroep te doen op de algemene middelen voor de €86.516,80 die voor 2003 nodig is om het project Professionalisering handhaving Utrecht uit te voeren en dit bedrag te betrekken bij de bestuursrapportage 2/2003;
- het benodigde bedrag voor 2004 (€37.000) op te nemen in het PMP-budget van de dienst WEM, waarover in 2004 besluitvorming zal plaatsvinden.

voorzitter,

secretaris,

Toelichting

Aan Provinciale Staten,

Beoogd effect

Middels een adequate invulling van de regierol van de provincie, de handhaving van de gemeenten en waterschappen en de provincie Utrecht tijdig op het vereiste kwaliteitsniveau te brengen.

Argumenten

Het professionaliseringstraject als geheel heeft een strakke planning met harde deadlines, die door de handhavingspartners als zeer dwingend wordt ervaren. Alle partners hebben er baat bij om in 2005 aan de kwaliteitscriteria te voldoen, omdat alleen dan de zekerheid bestaat dat zij hun handhavingsverantwoordelijkheid kunnen behouden. De provincie heeft, als regisseur van het professionaliseringstraject, de taak om de handhavingspartners binnen de strakke planning naar het benodigde kwaliteitsniveau te begeleiden. Tegelijkertijd dient de provincie te waken over de haalbaarheid van de uitvoering van de benodigde verbeteringen in de beschikbare tijd.

Kanttekeningen

Dit project betreft de invulling van de regisseursrol van de provincie. De evaluatie van de kwaliteit van de eigen handhavingorganisatie staat hier los van.

Financiën

Voor dit project zijn noch in 2002, noch in 2003 middelen in de begroting opgenomen. De benodigde middelen voor 2002 zijn gefinancierd door WEM uit de PMP-gelden. Voorgesteld wordt voor 2003 geld uit de algemene middelen beschikbaar te stellen. Voor 2004 kunnen de middelen via een begrotingswijziging wel in de begroting worden opgenomen (via het PMP-budget).

Momenteel wordt van uit het IPO geprobeerd bij VROM middelen beschikbaar te krijgen. Indien dit alsnog lukt worden de toegekende middelen uiteraard teruggestort in de algemene middelen.

Realisatie

Gezien het verplichte karakter van het project Professionalisering van de handhaving en het strak geplande tijdpad, is de uitvoering van het project inmiddels in volle gang. Op basis van de gezamenlijk opgestelde kwaliteitscriteria is een nulmeting uitgevoerd, zodat iedere handhavingsorganisatie weet hoe het op dit moment met de kwaliteit van de eigen handhaving is gesteld. In de zomer van 2003 worden verbeterplannen opgesteld, waarin de handhavingsorganisaties aangeven hoe zij het gevraagde kwaliteitsniveau denken te bereiken in de resterende tijd tot 1 januari 2005. Dan wordt opnieuw een meting uitgevoerd om te bezien of de verbeteringen daadwerkelijk hebben geleid tot het gevraagde kwaliteitsniveau. Mocht dat niet zo zijn, dan kan de minister van VROM besluiten de handhavingsverantwoordelijkheid neer te leggen bij regionale milieudiensten.

Communicatie

In de communicatie over (tussentijdse resultaten van) dit project zal nadrukkelijk aandacht worden gegeven aan de inspanningen die de Utrechtse handhavingsorganisaties nu al verrichten. De nulmeting geeft aan dat de kwaliteit van de handhaving in de provincie Utrecht gemiddeld hoger ligt dan het gemiddelde kwaliteitsniveau over heel Nederland.

Bijlagen

- Projectdocument Professionalisering handhaving Utrecht
- Projectbegroting

Gedeputeerde staten,

voorzitter, Mr B. Staal

secretaris, Drs. H.H. Sietsma