

## Behandelingsvoorstel voor de commissie WEM

Onderwerp: Nieuw milieubeleidsplan

Cie-datum : 10 mei 2004

Cie-nummer: 2004WEM22

---

<b>Procedure:</b> in GS (na Cie. Vergadering) op: -	inspraak:ja
eerdere behandeling in cie: ja	op:15 maart 2004
in PS: Ja (pas na inspraak)	op:6 december 2004

---

Behandelend ambtenaar: M.R. de Wit

toestel: 3787

Portefuillehouder: J. Binnekamp

---

### Inleiding

Bijgevoegd treft u het onlangs door GS vastgestelde ontwerp milieubeleidsplan (PMP) aan. In dit begeleidend schrijven wordt achtereenvolgens ingegaan op de evaluatie van het huidige PMP, waarom ook al weer een nieuw PMP is gemaakt, de totstandkoming ervan, de intensiveringen en vernieuwingen in het plan, de afstemming met de andere strategische plannen, de benodigde middelen voor de uitvoering en het vervolgtraject.

### Evaluatie huidig plan

#### *De inhoud*

Voorafgaand aan het planproces van het nieuwe PMP is het huidige PMP geëvalueerd. Uit de evaluatie blijkt dat het milieubeleid succesvol is geweest. De aanpak van de ergste sectorale milieuproblemen heeft geleid tot tenminste een stand still en in veel gevallen tot verbeteringen. Zo is bijvoorbeeld de kwaliteit van het oppervlaktewater verbeterd, is het aantal bodemlozingen van huishoudelijk afvalwater in het buitengebied sterk afgenomen, is de bodem bij benzinstations waar nodig gesaneerd, en krijgt een aanzienlijk deel van het afval weer een nuttige toepassing.

De evaluatie maakt ook duidelijk dat de uitvoering van het milieubeleid effectiever en efficiënter kan. Nog te vaak zoeken we oplossingen alléén in de techniek, terwijl we kansen laten liggen om bijvoorbeeld initiatieven op elkaar af te stemmen. Zo kunnen we bij de inrichting van bedrijfsterreinen meer rekening houden met de verkeersstromen en de effecten daarvan op de omgeving. Het benutten van deze kansen vraagt om andere instrumenten en samenwerkingverbanden. Goede communicatie is hierbij een succesfactor. Beter dan voorheen moeten wij aan onze partners duidelijk maken welke rol wij hebben en wat men van ons kan verwachten. De effectiviteit van de uitvoering kunnen we verbeteren door meer op resultaten te sturen en door deze zichtbaar te maken.

Verder bleek uit de evaluatie dat de doelstellingen in het huidig PMP niet helder genoeg zijn en dat er een beperkt inzicht bestaat in de mate waarin concrete projecten bijdragen aan de oplossing van milieuproblemen en aan (landelijke) milieudoelen. Een van de oorzaken hiervan is dat er in het plan geen expliciete relatie is gelegd met de thema's uit het landelijke en Europese milieubeleid.

#### *De processen*

Naast een inhoudelijke evaluatie van het huidige PMP zijn de processen van de totstandkoming en rondom de uitvoering geëvalueerd. Bij het proces van totstandkoming kwam naar voren dat partners ook bij het nieuwe plan van het begin af aan betrokken willen zijn. Echter mag de provincie daarbij minder afwachtend zijn en met concrete voorstellen komen. Bij de uitvoering was de nadruk te veel gelegd op samenwerking en minder op resultaat. Er zijn diverse uitvoeringsprojecten geformuleerd door de provincie waarop verschillende partners konden inschrijven. Omdat er geen gezamenlijke probleemherkenning was werd er niet door alle partijen altijd even enthousiast aan de projecten gewerkt.

De resultaten van de evaluatie zijn input geweest voor de opstelling van het nieuwe PMP.

---

Vervolg inleiding op pagina 2: ja

## **Waarom een nieuw PMP?**

### *Wettelijke verplichting*

Januari 1998 is het PMP 1998-2002 van kracht geworden en had een looptijd van 4 jaar. Er is ondertussen gebruik gemaakt van de verlengingsmogelijkheid van maximaal 2 jaar. Vanaf januari 2004 is dit plan dus niet meer van kracht en moet er, conform artikel 4.9 van de Wet milieubeheer, een nieuw plan worden vastgesteld. Omdat het nieuwe plan pas eind 2004 wordt vastgesteld zijn er inmiddels beleidsregels vastgesteld om de periode tot vaststelling van het nieuwe plan te overbruggen.

Wij hebben dus een wettelijke verplichting tot het maken van een nieuw milieubeleidsplan.

Dat is uiteraard niet de enige reden waarom er een nieuw PMP is gemaakt.

### *Ontwikkelingen*

Een aantal ontwikkelingen maken het verder nodig om het milieubeleid te vernieuwen. De wereldconferentie voor duurzame ontwikkeling in Johannesburg (2002) toont aan dat de mondiale klimaatverandering en de vermindering van de biodiversiteit de (inter)nationale milieugenda voor de komende jaren bepalen. Dit vraagt om extra inspanningen van alle betrokkenen, ook van de lagere overheden om duurzame ontwikkeling compleet inhoud te geven. Ook groeit het besef dat de negatieve aspecten van onze stijgende welvaart accumuleren. Dit leidt tot een vermindering van onze veiligheid (o.a. transport van gevaarlijke stoffen), onze gezondheid en de biodiversiteit. Tenslotte neemt de betrokkenheid van burgers bij het milieubeleid toe in die zin dat men hoge eisen stelt aan de directe leefomgevingskwaliteit en daarvoor ook in actie wil komen. Dit stelt hoge eisen aan de communicatie om steeds de keuze tussen het algemene belang en het individuele belang helder te maken. Een beroep op de mede verantwoordelijkheid van de burger voor de kwaliteit van de leefomgeving is hard nodig. Met uitsluitend technische maatregelen, zoals stil asfalt en zuiveringsinstallaties, worden de problemen niet opgelost. Kortom, ondanks de verbeteringen op een aantal deelreinen resteren enkele hardnekkige milieuproblemen die een extra inspanning vragen van de overheid.

### *Milieusituatie in onze provincie*

Om de situatie in onze eigen provincie in kaart te brengen is er in 2001 een Milieu en waterverkenning uitgevoerd (de samenvatting is als bijlage bijgevoegd). Uit deze verkenning blijkt dat onze provincie de afgelopen jaren een sterke economische groei heeft doorgemaakt. Zo steeg het Bruto Regionaal Product en de werkgelegenheid in de periode 1995-2000 met meer dan 25%. Ook is in diezelfde periode de bevolking sterk toegenomen (5%). Mede als gevolg hiervan zijn ook milieubelastende activiteiten als elektriciteitsverbruik (12%), mobiliteit (17%) en afvalproductie (15%) toegenomen. Er is sprake van enige ont koppeling tussen economische groei en de milieubelasting, maar deze ont koppeling is zeker nog niet volledig. Voor de verschillende sectorale milieuthema's die in het ontwerp PMP terug komen (lucht, bodem, water, verstoring, voorraadbeheer en externe veiligheid) is de stand van zaken in deze Verkenning weergegeven. Zo is het aantal geluidgehinderden de afgelopen jaren toegenomen en is er sprake van ernstige hinder door trillingen geur en stof/rook/roet, waarbij wegverkeer de belangrijkste bron blijkt te zijn. De CO<sub>2</sub> uitstoot door het verkeer neemt nog altijd toe en hoewel de emissie van verzurende stoffen de afgelopen 10 jaar is gedaald met 30% blijkt in diverse natuurgevoelige gebieden nog sprake te zijn van een te hoge depositie. Ook is aantal verzurende stoffen in de bodem nog te hoog.

Voor afval geldt dat er een stijging waarneembaar is in het aanbod van huishoudelijke stoffen. Voor wat betreft de scheiding van afvalstoffen geldt dat grof huishoudelijk afval voldoet aan de landelijk gestelde normen. Voor papier, glas en GFT zitten we nog onder de norm. Het hergebruik van bedrijfsafvalstoffen is gedaald van 55% naar 36%, het hergebruik van verontreinigde grond is juist toegenomen.

Om de effecten van de uitvoering van het PMP te kunnen monitoren zullen wij in 2004 een nulmeting uitvoeren. Hiermee brengen wij de meest recente milieusituatie in beeld, inclusief mogelijke effecten van de veranderde economische omstandigheden na 2000.

Naast de Verkenning is er tevens een hinderbelevingsonderzoek uitgevoerd (Peiling Milieuhinder Utrecht 2001, samenvatting is als bijlage toegevoegd). Het wegverkeer, met zijn geluid en luchtverontreiniging, wordt het meest als de belangrijkste versturende bron genoemd, gevolgd door het afval.

### **Relatie met andere strategische plannen**

Bij de totstandkoming van het plan heeft er afstemming met de andere 3 grote strategische plannen plaatsgevonden en zijn er enkele milieudoelen onderdeel geworden van die plannen. In het streekplan is onder andere opgenomen dat bodem en water een plaats hebben als medeorderende principes bij ruimtelijke ontwikkelingen (de zogenaamde lagenbenadering) en heeft ruimtelijk relevante milieuregelgeving een plek

gekregen (milieubeschermingsgebieden). Ook het voorstel voor basis- en ambitiekwaliteiten per gebiedstype (voor nadere uitleg zie de paragraaf 'De vernieuwingen in het plan') heeft een plek gekregen in het streekplan. Deze milieukwaliteitsprofielen vormen volgens het streekplan een bouwsteen voor ruimtelijke plannen. Ook thema's als veiligheid en zorgvuldig ruimtegebruik zijn onderling afgestemd en versterken elkaar. De Handleiding bestemmingsplannen wordt geactualiseerd en uitgebreid met het stedelijk gebied. De Leidraad water en milieu in ruimtelijke plannen (in de maak) zal vanuit milieu en water input leveren voor deze Handleiding, zodat ook bij de uitvoering afstemming plaatsvindt en de milieudoelen met ruimtelijke relevantie grotere kans van slagen hebben. In het streekplan worden locaties opgenomen voor regionale bedrijventerreinen voor de uitplaatsing van milieuhinderlijke bedrijven. Voor de inrichting van het terrein en de verplaatsing van de bedrijven is echter nog geen geld gereserveerd.

In het SMPU richt één van de drie hoofddoelen zich op het verminderen van de negatieve effecten van verkeer en vervoer op de kwaliteit van de leefomgeving. Enkele doelen uit het PMP in het kader van externe veiligheid, geluid, lucht en geur zijn expliciet in het SMPU opgenomen. Hiermee wordt het behalen van deze doelen kansrijker, aangezien verkeer de grootste negatieve bijdrage levert aan lucht en geluid. In het SMPU is expliciet geld beschikbaar gesteld om de negatieve effecten van het verkeer op de leefomgevingskwaliteit te reduceren. Hiermee kan significante winst voor het milieu bereikt worden.

De verdeling tussen het WHP en het PMP is als volgt: in het PMP is de kwaliteit van het grondwater en bagger opgenomen. Alle andere wateronderwerpen zijn een WHP aangelegenheid.

Middels het Economisch Beleidsplan wordt gewerkt aan de revitalisering van bedrijventerreinen. Deze revitalisering kan milieuwinst opleveren. In het coalitieakkoord is 1.5 miljoen euro per jaar opgenomen voor de uitvoering van het Economisch Beleidsplan. Dit geld wordt echter verdeeld onder de drie pijlers. Revitalisering is een onderdeel van één van deze drie pijlers. Het integraal actieprogramma duurzame bedrijventerreinen is ook een onderdeel hiervan. Dit actieprogramma is integraal opgesteld door de diensten WEB, WEM, WVV en REG. Bij de totstandkoming van dit PMP zijn de Strategische gebiedsperspectieven (SGP's) betrokken die zijn opgesteld door de verschillende Utrechtse regio's. In die SGP's zijn ruimtelijke keuzes gemaakt die op enkele punten niet in lijn zijn met uitgangspunten van ons milieubeleid, met name met de lagenbenadering. De uiteindelijke afwegingen van het provinciaal ruimtelijk beleid worden gemaakt in het streekplan, waaraan de lagenbenadering mede ten grondslag ligt.

### **De totstandkoming**

Halverwege 2001 heeft GS middels een bestuursopdracht het startsein gegeven om te beginnen aan een nieuw PMP. Eind 2001 is er een ambitienota PMP opgesteld waarin het raamwerk van het PMP is weergegeven en de uitgangspunten die bij de beleidsvorming van belang zijn. Deze ambitienota is aan een klein comité van partners voorgelegd (intern en extern). Er is tevens een projectplan geschreven voor het totstandkomen van het plan. In juni 2002 heeft de eerste grootschalige consultatie van onze partners plaatsgevonden (Intern en extern, met behulp van de door GS vastgestelde Discussienota PMP). De resultaten hiervan zijn verwoord in de Commentaarnota (september 2002). Dit stuk is input geweest voor de verdere totstandkoming van het concept ontwerp plan, wat GS begin 2003 heeft vastgesteld voor verdere externe discussie. Aan de hand van dit concept heeft er wederom een consultatie plaatsgevonden van onze partners. Deze consultatie heeft niet geleid tot grootschalige veranderingen, de partners toonden waardering voor het beleid en de ambities zoals dat werd voorgesteld in het concept ontwerp. Ondertussen is, in nauw overleg met de gedeputeerde Milieu, de ontwerp tekst opgesteld. De vervolplanning kunt u lezen in de paragraaf 'Het vervolgtraject'.

### **De inhoud op hoofdlijnen**

Leefbaarheid (hier en nu) en duurzaamheid (daar en later) zijn sleutelbegrippen in ons milieubeleid. In het plan is gekozen voor een evenwichtig pakket met het accent op leefbaarheid.

Er zijn 4 ambities verwoord:

1. een bijdrage leveren aan de oplossing van hardnekkige milieuvraagstukken
2. de milieukwaliteit in de provincie Utrecht behouden en herstellen
3. burgers en organisaties in de provinciale gemeenschap hun verantwoordelijkheid laten nemen
4. de uitvoering vernieuwen en richten op de eigen kwaliteit van gebieden

Leefbaarheid en duurzaamheid zijn containerbegrippen die verder geconcretiseerd moeten worden. Dit gebeurt in het PMP via de thema's veiligheid, gezondheid, leefomgevingskwaliteit en biodiversiteit. Steeds is bij de sectorale onderdelen van het PMP (bodem, water, lucht etc.) bekeken hoe een bijdrage geleverd kan worden aan verbetering m.b.t. deze thema's.

## **De vernieuwingen in het plan**

In het Nationale Milieubeleidsplan 4 is al aangegeven dat er doorgewerkt moet worden aan de onderwerpen waaraan al een bijdrage wordt geleverd, oftewel doorgaan met de uitvoering van het NMP3. Zo moeten we doorgaan met onze bodemactiviteiten zoals sanering en onderzoek. Ook onze vergunningverlening en handhaving moet worden voortgezet. Naast voortzetting, en soms intensivering van de huidige activiteiten is inzetten op nieuwe onderwerpen noodzakelijk. Deels zijn deze een gevolg van nieuwe (Europese) regelgeving of afspraken die gemaakt zijn tussen Provincies en Rijk. Daarnaast wordt ook voorgesteld om extra middelen in te zetten ten behoeve van een intensieve gebiedsgerichte samenwerking met gemeenten bij de uitvoering van het plan. Hieronder treft u de vernieuwingen in het plan aan.

### *Externe veiligheid*

Veiligheidsbeleid is opnieuw in de maatschappelijke aandacht. Vooral externe veiligheid is lange tijd benaderd als een technisch vraagstuk dat beheerst zou kunnen worden door technische of organisatorische voorzieningen. Dit is onjuist gebleken: Ook andere aspecten moeten worden betrokken, zoals ruimtelijke ordening en mobiliteit. De rampzalige gebeurtenissen in Enschede en Volendam hebben duidelijk gemaakt dat er een inhaalslag moet plaatsvinden. Momenteel is er nog onvoldoende inzicht in de risico's. Wel blijkt er uit onderzoek dat er ongeveer 500 inrichtingen in onze provincie zijn die mogelijk een extern veiligheidsprobleem kunnen veroorzaken en bij transport van gevaarlijke stoffen wordt op enkele plaatsen de veiligheidsnorm overschreden. De provincie heeft een belangrijke coördinerende taak op het gebied van veiligheid. De nota externe veiligheid is in juli 2003 door GS vastgesteld, de financiering is toen echter niet geregeld. Het voorstel is om vanuit de dienst WEM 1.5 fte per jaar voor dit onderwerp in te zetten en de rest van de benodigde middelen te financieren uit de middelen die in het collegeprogramma zijn opgenomen voor Handhaving en Veiligheid en de middelen die het rijk (naar verwachting ca. € 750.000 voor de provincie en de Utrechtse gemeenten voorlopig voor twee jaar) beschikbaar stelt.

### *Gebiedsgerichte uitvoering*

Dit beleid omvat 2 nieuwe onderwerpen te weten basis- en ambitiekwaliteit en RAAM's.

#### *Basis en ambitiekwaliteit*

De kwaliteitsprofielen worden ontwikkeld om als kader te dienen voor de ontwikkeling en beoordeling van ruimtelijke plannen. Zij functioneren als inspiratiebron om duurzaamheid en omgevingskwaliteit vroegtijdig mee te nemen in het ontwerpproces. Tevens kunnen de kwaliteitsprofielen gebruikt worden voor het onderbouwen van projecten en programma's bijvoorbeeld in het kader van het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing. Omdat de uiteindelijke milieukwaliteitsprofielen gedragen moeten worden door met name gemeenten hebben wij er voor gekozen om deze profielen als voorzet in het plan op te nemen (en dus niet als harde waarden), zodat wij bij de uitvoering van het PMP deze algemene profielen verder per gebied kunnen concretiseren. Kosten 2400 uur en € 90.000 per jaar.

#### *RAAM's*

Ook de voorgestelde manier van samenwerking bij de uitvoering is anders dan in het huidige plan. In het huidige plan heeft de provincie diverse projecten geformuleerd waarop diverse partners konden inschrijven. Uit de evaluatie is gebleken dat er bij het nieuwe plan gekozen zal moeten worden voor een minder vrijblijvende samenwerking. Met dit plan willen wij gezamenlijk met gemeenten bekijken waar zich kansen en knelpunten op milieugebied voordoen en onderling afspraken maken over wie, wat en wanneer hieraan bijdraagt. Dit zal in de vorm van RAAM's (Regionale Activiteiten Agenda Milieu) worden vastgelegd. De meeste gemeenten zijn enthousiast over deze vorm van samenwerking. Wij sluiten vooralsnog aan bij de bestaande milieusamenwerkingsverbanden (hoofdzakelijk milieudiensten). Kosten 2900 uur en € 300.000 per jaar voor gezamenlijke projecten.

### *Lucht*

Zo'n 2 tot 5 procent van de gezondheidsschade is toe te schrijven aan milieufactoren en dan met name aan luchtverontreiniging. Met name stikstofdioxide, fijn stof en benzeen hebben een negatief effect op de gezondheid. De gehalten van deze stoffen liggen in onze provincie op meerder plaatsen te hoog. In het huidige plan wordt nog vrijwel geen aandacht geschonken aan het onderwerp luchtkwaliteit. Om de provinciale rol bij de implementatie van de Europese richtlijn luchtkwaliteit in te vullen zijn extra middelen nodig. Kosten € 55.000 en 1200 uur.

### *Gezondheid*

De afgelopen decennia zijn belangrijke milieuproblemen met succes bestreden (bijvoorbeeld de uitstoot van dioxinen) waardoor het gezondheidsverlies is verminderd. Andere milieufactoren, zoals geluidhinder en luchtverontreiniging, leiden nog steeds en in toenemende mate tot negatieve gezondheidseffecten. De

verwachting is dat gezondheidsproblemen toenemen bij ongewijzigd beleid. Ook kan sprake zijn van stapeling van verschillende milieuproblemen. Hoe groot de effecten daarvan zijn op de gezondheid is onbekend. De verwachting is echter dat wanneer sprake is van stapeling van milieuproblemen de gezondheid van mensen in het geding kan zijn zonder dat normen voor de afzonderlijke milieufactoren overschreden worden. Wij zien als taak het inzichtelijk maken van de gebieden waar gezondheidsaspecten in het geding zijn. Daarnaast zien wij als taak het ondersteunen van gemeenten bij het opzetten van de (verplichte) gezondheidsplannen voor het onderdeel milieu en gezondheid. Kosten € 45.000 en 400 uur per jaar.

#### *Reikwijdte*

Een ander verschil met het huidige plan is dat het voorliggende plan, in tegenstelling tot het huidige plan, alles omvat wat de dienst WEM tijdens de planperiode gaat uitvoeren. In het bijgevoegde meerjarenactieprogramma milieu is dus te zien welke prestaties de dienst WEM op milieugebied de komende jaren gaat uitvoeren, welke middelen daarvoor nodig zijn en hoeveel menskracht. Jaarlijks zal er een rapportage worden gemaakt waarin de behaalde resultaten worden aangegeven en eventueel een voorstel voor mogelijke bijstelling en een programma waarin is opgenomen wat de dienst dat betreffende jaar voor werkzaamheden gaat doen en welke middelen (en menskracht) daarvoor nodig zijn.

De vernieuwingen kosten totaal 6.8 fte en € 500.000 per jaar.

#### **Intensiveringen**

De intensiveringen zijn met name te vinden bij geluid, het onderdeel zonering industrielawaai (1 fte per jaar), een wettelijk verplichte activiteit en de nazorg van stortplaatsen (0.4 fte). Verder is er om de monitoring van de milieudoelen systematisch te kunnen uitvoeren een intensivering van het budget nodig (€70.000) Eind van dit jaar is het monitoringsprogramma gereed waarin is aangegeven welke indicatoren per doel zullen worden gemeten en hoe de monitoring wordt vormgegeven zowel inhoudelijk als qua voortgang. Om vanuit de dienst WEM een bijdrage aan de uitvoering van het SMPU te kunnen leveren en haar taak in het kader van Grote infrastructurele projecten (GRIP) te kunnen uitvoeren is er bij het thema verkeer een intensivering nodig (1.6 fte en € 140.000). Bij Landbouw verdwijnen de zgn. POR gelden (0.8 fte en 90.000 euro) die werden ingezet voor duurzame landbouw. De middelen en uren die vanaf 2004 worden ingezet kunnen dus als intensivering worden aangemerkt (0.3 fte en 50.000). Deze intensiveringen kosten totaal 3.3 fte en € 260.000 per jaar.

Daarnaast zijn er per 2004 diverse kadernotagelden afgelopen (ca. 1.7 miljoen euro). Deze gelden werden grotendeels gebruikt voor structurele activiteiten, waarvoor vast personeel is aangenomen. Deze activiteiten kunnen dus als intensivering van het beschikbare budget in 2004 (en dus ook 2005) worden beschouwd.

#### **De financiële consequenties**

##### *Benodigd in vergelijking tot beschikbaar*

De kosten voor de uitvoering van het totale plan zoals dat nu voorligt betreffen per jaar gemiddeld € 5.1 miljoen en 101 fte. Hiervan is bijna 7 fte en € 500.000 voor nieuwe elementen (beschreven in de vorige paragraaf) en 3.3 fte en €260.000 aan intensiveringen.

<b>Overzicht financiële middelen PMP</b>	<b>Gegevens</b>	<b>Benodigd voor PMP</b>	<b>Beschikbaar uit Begroting 2004</b>	<b>Extra middelen</b>
<b><u>Personele kosten</u></b>				
Aantal fte's voor uitvoer PMP	101,00			
Productieve uren per fte	1.310			
Uren nodig voor uitvoer PMP	132.310			
Gehanteerd uurtarief begroting 2004	€ 88,00			
Benodigde middelen PMP personele kosten		€ 11.643.280		
Aantal fte's opgenomen in begroting 2004	108,50			
af: gefinancierd door WBB fte's	15,30-			
	93,20			
Productieve uren per fte	1.310			
Uren beschikbaar vanuit begroting 2004	122.092			
Gehanteerd uurtarief begroting 2004	€ 88,00			
Beschikbaar begroting 2004	€ 10.744.096			
Af: provinciale bezuiniging 2004	€ 339.000-			
Beschikbare middelen vanuit begroting 2004			€ 10.405.096	
Extra aan te vragen middelen personele kosten				€ 1.238.184

<b><u>Materiele middelen</u></b>				
Benodigde materiele middelen voor PMP		€ 5.130.872		
Beschikbaar vanuit begroting 2004	€ 7.375.836			
Af: provinciale bezuiniging 2004	€ 58.000-			
Af: financiering WBB	€ 4.066.000-			
Beschikbaar vanuit begroting 2004 voor PMP			€ 3.251.836	
Extra aan te vragen materiele middelen PMP				€ 1.879.036
<b>Totaal uitvoer PMP</b>		<b>€ 16.774.152</b>		
<b>Totaal beschikbaar vanuit begroting 2004</b>			<b>€ 13.656.932</b>	
<b>Totaal extra middelen PMP</b>				<b>€ 3.117.220</b>
Af: taakstelling overhead van de dienst				€ 237.000-
Af: coalitieakkoord uitvoering PMP				€ 1.500.000-
<b>Totaal extra middelen</b>				<b>€ 1.380.220</b>

Het bovengenoemde overzicht leidt tot de volgende financiële claims:

- € 13.656.932 uit de begroting onderdeel Milieu (voortzetting beschikbare middelen uit de begroting 2004);
- Voor 2005 t/m 2008 1.5 miljoen per jaar (in het coalitieakkoord opgenomen voor de uitvoering van het nieuwe PMP);
- €1.380.220 voor 2005 t/m 2008. Dit bedrag is via de voorjaarsnota aangevraagd

#### **Vervolgtraject**

De inspraakperiode zal, bij een positief advies door PS (24 mei) over de aanvraag van middelen bij de voorjaarsnota, week 24 starten. Tijdens de inspraakperiode worden de stukken ter advisering aan de PCMW gezonden. Na de formele inspraak zal het definitieve plan, met daarin de inspraakreacties verwerkt, aan PS worden aangeboden ter vaststelling.

#### **Communicatie**

Ondertussen is er een persbericht uitgegaan; de plantekst wordt op internet geplaatst. De gemeenten ontvangen het persbericht ook en worden geattendeerd op de stukken op internet. Het plan zal voorafgaand aan de inspraak worden toegezonden aan onze partners. De inspraakprocedure zal worden gemeld in diverse kranten. De inspraak zal tevens op digitale wijze mogelijk zijn. Er worden 2 inspraakavonden georganiseerd, tegelijkertijd met het WHP (gepland op 22 en 28 juni).

---

#### **Wordt geagendeerd:**

X Ter bespreking

---

# ONTWERP MILIEUBELEIDSPLAN, versie april 2004

## Inhoudsopgave

<b>0</b>	<b>Samenvatting</b> .....	<b>10</b>
<b>1</b>	<b>Inleiding</b> .....	<b>14</b>
	1.1 Introductie .....	14
	1.2 Waarom een nieuw Provinciaal Milieubeleidsplan? .....	14
	1.3 De samenhang met andere plannen .....	15
	1.4 Totstandkoming .....	16
	1.5 Voor wie is dit PMP bedoeld? .....	16
	1.6 Opbouw in twee delen .....	16
<b>2</b>	<b>Trends en ontwikkelingen</b> .....	<b>17</b>
	2.1 Een terugblik .....	17
	2.2 Belangrijke ontwikkelingen .....	17
<b>3</b>	<b>De hoofdlijnen van het beleid</b> .....	<b>20</b>
	3.1 Visie .....	20
	3.2 Maatschappelijk relevante thema's .....	22
	3.2.1 Integrale veiligheid .....	22
	3.2.2 Gezondheid .....	23
	3.2.3 Biodiversiteit .....	24
	3.2.4 Leefomgevingskwaliteit .....	25
	3.3 Rollen en verantwoordelijkheden .....	26
	3.4 De instrumenten .....	27
	3.5 Wat is nieuw in het PMP? .....	30
<b>4</b>	<b>De sectorale thema's</b> .....	<b>31</b>
	4.1 Lucht .....	32
	Wat mag u van ons verwachten? .....	32
	Wat verwachten wij van u? .....	33
	4.2 Bodem .....	34
	Wat mag u van ons verwachten? .....	34
	Wat verwachten wij van u? .....	35
	4.3 Water .....	38
	Wat mag u van ons verwachten? .....	38
	Wat verwachten wij van u? .....	38
	4.4 Externe veiligheid .....	40
	Wat verwachten we van u? .....	41
	4.5 Verstoring .....	43
	4.5.1 Geluidhinder .....	43
	Wat mag u van ons verwachten? .....	43
	4.5.2 Geurhinder .....	44
	Wat mag u van ons verwachten? .....	44
	4.5.3 Lichtvervuiling .....	44
	Wat mag u van ons verwachten? .....	44
	4.5.4 Grof stof, rook en roet .....	44
	Wat mag u van ons verwachten? .....	44
	Wat verwachten wij van u? .....	45
	4.6 Voorraadbeheer .....	46
	4.6.1 Energie en vermindering CO <sub>2</sub> -uitstoot .....	46
	Wat mag u van ons verwachten? .....	46
	Wat verwachten wij van u? .....	47



4.6.2	Bouwgrondstoffen .....	48
	Wat mag u van ons verwachten? .....	48
	Wat verwachten wij van u? .....	49
4.6.3	Afval .....	49
	Wat mag u van ons verwachten? .....	49
	Wat verwachten wij van u? .....	50
4.6.4	Bagger .....	50
	Wat mag u van ons verwachten? .....	50
	Wat verwachten wij van u? .....	51
<b>5</b>	<b>De doelgroepen .....</b>	<b>52</b>
5.1	Bouwen en wonen .....	53
	Wat mag u van ons verwachten? .....	53
	Wat verwachten wij van u? .....	54
5.2	Verkeer .....	55
	Wat mag u van ons verwachten? .....	55
	Wat verwachten wij van u? .....	56
5.3	Bedrijven .....	58
5.3.1	Vergunningverlening en handhaving .....	58
	Wat mag u van ons verwachten? .....	58
5.3.2	Duurzaam ondernemen .....	59
	Wat mag u van ons verwachten? .....	60
5.3.3	Duurzame bedrijventerreinen .....	60
	Wat mag u van ons verwachten? .....	60
	Wat verwachten we van u? .....	61
5.4	Landbouw .....	62
	Wat mag u van ons verwachten? .....	62
	Wat verwachten wij van u? .....	63
5.5	Consumenten .....	64
	Wat mag u van ons verwachten? .....	64
	Wat verwachten wij van u? .....	65
<b>6</b>	<b>Gebiedsgerichte aanpak .....</b>	<b>66</b>
6.1	Basis- en ambitiekwaliteit .....	68
	Wat mag u van ons verwachten? .....	68
	Wat verwachten wij van u? .....	68
6.2	Milieubeschermingsgebieden .....	68
	Wat mag u van ons verwachten? .....	68
	Wat verwachten we van u? .....	68
6.3	Geïntegreerde gebiedsgerichte projecten en regionale samenwerking .....	68
	Wat mag u van ons verwachten? .....	69
	Wat verwachten wij van u? .....	69

#### **Bijbehorende bijlagen:**

- Achtergronddocument
- Meerjarenactieprogramma
- Instrumenten
- Kwaliteitsprofielen
- Kaarten

In de afgelopen jaren is - dankzij het milieubeleid - de milieukwaliteit in onze provincie in veel opzichten behouden en verbeterd. Er blijft echter nog een aantal hardnekkige problemen over, zowel op lokaal/regionaal als op mondiaal niveau. Wereldwijde milieuproblemen, zoals de klimaatverandering en vermindering van de soortenrijkdom, de biodiversiteit, zijn actueel en stellen nieuwe eisen aan het provinciale milieubeleid. Lokaal en provinciaal staan veiligheid, gezondheid en leefomgevingskwaliteit hoog op de maatschappelijke agenda. Deze thema's hebben wij daarom leidend gemaakt voor dit nieuwe Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP). Verder willen wij het huidige sectorale milieubeleid voortzetten en de uitvoering ervan verbeteren. Accenten leggen wij op de productie van duurzame energie, de vermindering van milieudruk door het verkeer, beperking van gezondheidsschade door onder andere luchtverontreiniging, handhaving en veiligheid. Om de samenhang tussen het milieubeleid en het ruimtelijk beleid te versterken en een impuls te geven aan de gebiedsgerichte aanpak van het milieubeleid willen wij basis- en ambitiekwaliteiten per gebied vaststellen. Voor situaties waarin normen worden overschreden komen er saneringsprogramma's. Tenslotte gaan wij de uitvoering van het milieubeleid beter sturen door duidelijke afspraken te maken over meetbare resultaten. Hiervoor sluiten wij voor de verschillende regio's met de gemeenten en andere partners een Regionale activiteitenagenda milieu (RAAM) af.

## **0 Samenvatting**

Met dit nieuwe Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP) maken wij duidelijk welke keuzes wij maken voor het milieu in de provincie Utrecht. Deze keuzes zullen doorklinken in onze besluiten over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

### **Tussen het oude en het nieuwe PMP**

Bij het opstellen van dit PMP zijn alle partners betrokken. Wij hebben hiervoor een discussienota opgesteld met daarin in onze ogen de belangrijkste vragen en uitdagingen. Aan de hand hiervan hebben wij met de partners in een werkconferentie de essenties van het nieuwe PMP verkend.

Het PMP is de schakel tussen het Europese milieubeleid (het 6<sup>e</sup> Milieuactieprogramma), het nationale beleid (Nationaal Milieubeleidsplan 3 en 4) en de uitvoering van het milieubeleid in onze provincie. Samen met het Streekplan, het Strategisch mobiliteitsplan provincie Utrecht (SMPU) en het Waterhuishoudingsplan is het PMP het strategische kader voor ons beleid voor de fysieke leefomgeving. Dit PMP geeft het milieubeleid weer voor de periode 2005 – 2008 en een doorkijk voor de periode tot 2015.

Voorafgaand aan het planproces is het oude PMP geëvalueerd.

Uit de evaluatie blijkt dat het milieubeleid succesvol is geweest. De aanpak van veel sectorale milieuproblemen heeft geleid tot tenminste een *stand still* en in veel gevallen tot verbeteringen. Zo is bijvoorbeeld de kwaliteit van het oppervlaktewater verbeterd, is het aantal bodemlozingen van huishoudelijk afvalwater in het buitengebied sterk afgenomen, is de bodem bij benzinstations waar nodig gesaneerd, en krijgt een aanzienlijk deel van het afval weer een nuttige toepassing.

De evaluatie maakt ook duidelijk dat de uitvoering van het milieubeleid effectiever en efficiënter kan. Nog te vaak zoeken we oplossingen alléén in de techniek, terwijl we kansen laten liggen om bijvoorbeeld initiatieven op elkaar af te stemmen. Bij de inrichting van bedrijfsterreinen kunnen we meer rekening houden met de verkeersstromen en de effecten daarvan op de omgeving.

Het benutten van deze kansen vraagt om andere instrumenten en samenwerkingverbanden. Goede communicatie is hierbij een succesfactor. Meer dan voorheen zullen wij aan onze partners duidelijk maken welke rol wij spelen – regisseur of uitvoerder – en welke stijl wij daarbij hanteren. De effectiviteit van de uitvoering kunnen we verbeteren door meer op resultaten te sturen en door deze zichtbaar te maken.

Een aantal ontwikkelingen maken het verder nodig om het milieubeleid te vernieuwen en aan te passen. De wereldconferentie voor duurzame ontwikkeling in Johannesburg (2002) toont aan dat de mondiale klimaatverandering en de vermindering van de soortenrijkdom (biodiversiteit) de (inter)nationale milieuaagende voor de komende jaren bepalen. Ook groeit het besef dat de negatieve aspecten van onze stijgende welvaart zich opstapelen. Dit leidt tot een vermindering van onze veiligheid (transport van gevaarlijke stoffen), onze gezondheid (beïnvloeding van onze hormonen huishouding door chemische stoffen) en de biodiversiteit (sterke afname van het aantal diersoorten). Tenslotte neemt de betrokkenheid van burgers bij het milieubeleid gelijktijdig toe in die zin dat er steeds hogere eisen worden gesteld aan de directe leefomgevingskwaliteit, én af. Dit stelt hoge eisen aan de communicatie om steeds de keuze tussen het algemene belang en het individuele belang helder te maken. Een beroep op de eigen verantwoordelijkheid van de burger voor de kwaliteit van de leefomgeving is hard nodig.

### **Visie en de hoofdlijnen van het milieubeleid**

Het nieuwe PMP is een uitwerking van de visie op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving die Provinciale Staten hebben vastgesteld in de nota '2000 Voorbij' en in de Koepelnotitie. De begrippen duurzaamheid en leefbaarheid staan hierin centraal. Hierbij is de diversiteit in de provincie Utrecht in landschap, woon- en werkmilieus, planten en dieren en cultureel erfgoed aangemerkt als kenmerkende waarde. **Leefbaarheid** en **duurzaamheid** zijn de pijlers van het nieuwe PMP.

De resultaten van de evaluatie, de ontwikkeling van het (inter)nationale milieubeleid en de visie op de fysieke leefomgeving zijn bepalend voor de inhoudelijke hoofdlijnen van dit PMP.

We hebben hierbij vier ambities:

1. een bijdrage leveren aan de oplossing van hardnekkige mondiale milieuvraagstukken
2. de milieukwaliteit in de provincie Utrecht behouden en herstellen
3. burgers en organisaties in de provinciale gemeenschap hun verantwoordelijkheid laten nemen
4. de uitvoering vernieuwen en richten op de eigen kwaliteit van gebieden.

#### *Maatschappelijk relevante thema's*

Het sectorale milieubeleid heeft aan maatschappelijke aandacht ingeboet. In plaats daarvan zijn meer integrale maatschappelijke thema's als **integrale veiligheid**, **gezondheid**, **biodiversiteit** en **leefomgevingskwaliteit** in de belangstelling gekomen. Deze integrale thema's gaan verder dan alleen milieu.

#### *Integrale veiligheid*

Wij willen actief en bewust omgaan met veiligheid. Wij vinden dat veiligheid een expliciet onderdeel

is van de maatschappelijke besluitvorming. Wij vinden ook dat kwetsbare functies extra bescherming nodig hebben. Het PMP richt zich vooral op de *externe* veiligheid. Het gaat dan om transport- en opslagactiviteiten en om productieprocessen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn.

Wij willen het beleid voor externe veiligheid versterken en zo de veiligheid in de provincie verbeteren. Dat begint bij bewustwording en inzicht. Daarom blijven we actief kennis en informatie uitdragen, onder andere via de speciaal ingerichte website.

Ook besteden we meer aandacht aan het voorkómen van calamiteiten en het saneren van risicovolle situaties. Verder gaan we kwetsbare functies extra beschermen. Onder andere door ambitiewaarden te formuleren, die doorwerken in het ruimtelijk beleid, het verkeer- en vervoersbeleid en het vergunningenbeleid.

In aansluiting op de landelijke afspraken besteden wij veel aandacht aan de versterking van de handhaving van regels en aan de professionalisering van vergunningverlening en handhaving.

#### *Gezondheid*

Per milieufactor voeren wij beleid en stellen wij regels om te voldoen aan de normen die (mede) gericht zijn op het voorkómen van schade aan de gezondheid van mensen. In het milieubeleid is er dus altijd al aandacht voor mogelijke gevolgen van milieuschade voor de gezondheid.

Nieuw is dat wij meer aandacht gaan besteden aan gebieden waar diverse milieuproblemen gestapeld voorkomen en van invloed zijn op de gezondheid en het welbevinden van mensen, ondanks dat er aan de normen is voldaan.

#### *Biodiversiteit*

De biodiversiteit neemt af op nationale en regionale schaal door ruimtelijke ingrepen en invloeden via water en milieu. Als provincie willen we de biodiversiteit behouden en vergroten. Door uitvoering te geven aan ons milieubeleidsplan dragen wij bij aan het beleid wat wij voeren met betrekking tot biodiversiteit (verwoord in ons beleidsplan Natuur en Landschap Provincie Utrecht).

#### *Leefomgevingskwaliteit*

In de Koepelnotitie hebben wij een integraal kwaliteitsbeeld geschetst voor leefomgevingskwaliteit binnen onze provincie. In dit PMP geven wij aan hoe wij de milieucolonne van dit kwaliteitsbeeld willen invullen. Gebiedsvisies die wij samen met de bestuurlijke partners willen ontwikkelen zijn hiervoor het vertrekpunt. Per gebiedstype zullen er milieukwaliteitsprofielen worden vastgesteld. Deze kwaliteitsprofielen bevatten gedifferentieerde normen: soepel waar het kan, streng waar het moet. Per gebiedstype en milieu-indicator onderscheiden we een ambitiekwaliteit en een basiskwaliteit (zie bijlage Kwaliteitsprofielen).

### **De sectorale thema's en doelgroepen**

Door te werken aan de kwaliteit van de sectorale thema's genoemd in het PMP (Bodem, Water, Lucht, Voorraadbeheer, Verstoring en Externe veiligheid) dragen wij ons 'milieusteentje' bij aan de vier integrale maatschappelijke thema's. Naast doelen voor de sectorale thema's hebben wij doelen geformuleerd voor de doelgroepen (bedrijven, landbouw, consumenten, bouwen en wonen en verkeer) die tevens een bijdrage kunnen en moeten leveren. In ons plan hebben wij aangegeven welke bijdrage wij gaan leveren aan de doelen en welke bijdrage wij van anderen verwachten. De doelen vormen de basis voor ons meerjarenactieprogramma van dit PMP. Elk jaar zal dit programma worden geactualiseerd.

### **Het gebiedsgerichte beleid**

Naast doelen voor de sectorale thema's en doelgroepen hebben wij doelen geformuleerd voor het gebiedsgerichte beleid.

Omdat geen twee gebieden in de provincie hetzelfde zijn, willen we milieukwaliteitseisen differentiëren naar gebiedstypen en gebieden. Per regio overleggen we met alle betrokken partijen over de gewenste basis- en ambitiekwaliteiten. Met de gemeenten maken we afspraken over het overnemen van de normen in hun eigen instrumenten (zie bijlage Kwaliteitsprofielen).

In stiltegebieden en grondwaterbeschermingsgebieden blijven wij de milieukwaliteiten beschermen (zie bijlage Kaarten). Dat gaan we ook doen in intrekgebieden, vanwege hun belang voor de grondwaterkwaliteit. De samenwerking met andere partijen versterken we door verder te gaan met een aantal geïntegreerde gebiedsgerichte projecten. Maar bovendien doen wij dat door met milieudiensten en samenwerkende gemeenten een Regionale activiteitenagenda milieu op te stellen.

## **Rollen en verantwoordelijkheden**

Bij de uitvoering van het milieubeleid neemt het aantal betrokkenen en de verscheidenheid aan belangen toe. Dit vraagt een intensieve samenwerking en inzet van alle betrokkenen. Maatwerk is nodig als het gaat om bestuurlijke werkvormen, de toepassing van instrumenten, het gebruik van bevoegdheden, procedures en de inzet van middelen. Dit maatwerk kan alleen functioneren als er duidelijkheid is over de rol en verantwoordelijkheid van iedere betrokkene. Als provincie zien wij voor ons op twee niveaus een rol weggelegd:

de rol van regisseur als het gaat om ontwikkeling van het beleid en de programmering van de uitvoering

de rol van uitvoerder als het gaat om onze wettelijke taken bij de uitvoering van het milieubeleid.

Afhankelijk van de doelstellingen van het beleid en de omstandigheden kiezen we bij de uitoefening van onze rol een specifieke stijl die daarbij het beste past. Deze stijl varieert van stimulerend en faciliterend tot onderhandelend en handhavend.

In dit plan is per onderwerp aangegeven wat u van ons mag verwachten en wat wij van onze partners verwachten.

## **Instrumenten**

Voor de uitvoering van het sectorale milieubeleid zullen wij de bestaande beleidsinstrumenten inzetten (zie bijlage Instrumenten). Het gaat dan om regelgeving, vergunningen, convenanten en financiële prikkels. De keuze van de stijl waarmee wij onze rol vervullen bepaalt ook de instrumenten die we inzetten. Kiezen we in de rol van uitvoerder de stijl van handhaver, geautoriseerd bevoegd gezag, dan past daarbij de inzet van het wettelijke instrumentarium om zaken af te dwingen, bijvoorbeeld de toepassing van bestuursdwang. Maar kiezen we voor een stimulerende stijl, dan gaat het meer om het geven van prikkels en ligt bijvoorbeeld de inzet van subsidies voor de hand.

De aanpak van de hardnekkige milieuvraagstukken vraagt ook om nieuwe instrumenten. Deze instrumenten willen wij al lerend met onze partners ontwikkelen. Dit betekent een zekere mate van onzekerheid voor alle betrokkenen. Soms kan het nodig zijn om af te wijken van bevoegdheden of procedures, of om instrumenten in een andere vorm toe te passen om resultaten te boeken. Wij willen daarbij onze verantwoordelijkheid nemen en ruimte vragen en scheppen voor experimenten.

## Communicatie

Wij stellen ons tot taak om te zorgen dat burgers en ondernemers zich bewust zijn van hun eigen verantwoordelijkheid bij de aanpak van de hardnekkige milieuvraagstukken. Dat kan alleen als wij duidelijk kunnen maken wat hun eigen belang daarbij is. Met zeer gerichte opdrachten of met subsidieprogramma's willen wij sturen op specifieke onderwerpen of doelgroepen. Daarom willen wij doorgaan op de weg die we hebben ingeslagen met het Provinciaal ambitiestatement van Utrecht 2000-2003 (PASU). Het PASU is ontwikkeld in het kader van het provinciale programma 'Leren voor duurzaamheid'.

Verder zullen wij in de planperiode verder werken aan het beschikbaar maken van milieu-informatie voor de burger via internet. Het gaat dan bijvoorbeeld om vergunningen en handhavingsinformatie, een risicokaart, een bodeminformatiesysteem en gebiedsgerichte milieukwaliteitgegevens.

## Monitoring en evaluatie

Om de effectiviteit van het beleid te kunnen meten en zonodig bij te sturen, monitoren we het PMP. De monitoring richt zich zowel op de realisatie van de operationele doelen en het (meerjaren)milieuprogramma als op de afspraken die zijn gemaakt met de regio's in de Regionale activiteitenagenda milieu (RAAM).

Monitoring en evaluatie spelen een belangrijke rol in de hele beleidscyclus. De provincie Utrecht werkt voor professionalisering van haar werkprocessen met het model van het Instituut Nederlandse kwaliteit (INK).

Dit nieuwe Provinciaal Milieubeleidsplan beschrijft onze bijdrage aan een oplossing voor de specifieke milieuvraagstukken in de provincie Utrecht én om onze bijdrage aan het oplossen van de mondiale milieuproblematiek. We zijn met het milieu in Utrecht op de goede weg. Toch is een nieuw PMP nodig. De maatschappelijke behoefte en de noodzaak om de milieukwaliteit van onze leefomgeving te verbeteren zijn immers onverminderd groot. En er is nog steeds een trendbreuk is nodig. Meer dan voorheen schetst dit PMP de samenhang van het milieubeleid met het ruimtelijk beleid, het waterbeleid en het verkeer- en vervoerbeleid. Dit PMP is dan ook tot stand gekomen met de inbreng van veel partijen. Wij zijn hier trots op én het bindt ons. Met vertrouwen doen wij een beroep op betrokken partijen om hun eigen verantwoordelijkheid te nemen en met ons de noodzakelijke trendbreuk te realiseren.

## **1 Inleiding**

### **1.1 Introductie**

Voor u ligt het nieuwe Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP) van de provincie Utrecht. Het is het eerste PMP in de 21e eeuw. De eeuw waarvoor de Club van Rome in 1973 de alarmklok luidde: “Zonder grenzen aan de groei is het voortbestaan van de mensheid in het geding.” Die waarschuwing heeft ons wakker geschud en we zijn aan de slag gegaan. We hebben veel resultaten geboekt. Bijvoorbeeld bij de bodemsanering en de energiebesparing bij bedrijven. Er resten echter nog een aantal hardnekkige milieuvraagstukken. Hardnekkig omdat ze sterk samenhangen met onze manier van leven en de groei van onze economie. Klimaatverandering door de toenemende verbranding van fossiele brandstoffen leidt tot meer neerslag en maakt onze veiligheid minder vanzelfsprekend. De gezondheid en de biodiversiteit staan onder druk. Zonder extra inspanning om het milieu te verbeteren is ons bestaan op den duur in het geding. Aan het begin van de 21e eeuw is daarom de vraag “Waar liggen de grenzen van de groei?” actueler dan ooit.

Dit PMP richt zich op de verdere verbetering van de milieukwaliteit van de leefomgeving in de provincie Utrecht.

Dit PMP geeft geen pasklare en eenduidige antwoorden. Dat zou ook niet kunnen. Veel vragen overstijgen onze invloed en liggen voor een belangrijk deel buiten onze macht. Dit betekent allerm minst dat we dan maar wachten op wat anderen buiten de provincie doen of dat we ons niet bij machte voelen iets te ondernemen. Met dit PMP gaan wij de uitdaging voor onze provincie aan. We willen laten zien wat wij als provinciaal bestuur zelf doen om een trendbreuk te bewerkstelligen en wij willen anderen aanzetten om ook zelf hierin verantwoordelijkheid te nemen. Wij vertrouwen daarbij op ieders inzet en vindingrijkheid en putten inspiratie uit de gedachte dat ook eerder in de geschiedenis maatschappelijke doorbraken tot stand zijn gebracht.

You can't solve a problem with the same thinking that created the problem in the first place  
*Albert Einstein*

### **1.2 Waarom een nieuw Provinciaal Milieubeleidsplan?**

#### **Behoeft e en noodzaak**

Soms gaan stemmen op dat we ‘klaar’ zijn met het milieubeleid. ‘Milieu is uit’, beweren anderen.

Niets is minder waar. Het woord ‘milieu’ staat misschien wat minder in de aandacht, maar een veilige en gezonde leefomgeving staat hoog op de maatschappelijke agenda. Waar mensen last hebben van geluid of stank gaan ze zich steeds meer roeren. Er is dus een behoefte om door te gaan met de uitvoering van het milieubeleid – en dat is ook noodzakelijk. Zo wijst onderzoek uit dat het aantal inwoners in onze provincie dat te maken heeft met geluidhinder nog steeds toeneemt. Calamiteiten zoals in Enschede en Volendam maken ons op pijnlijke wijze duidelijk dat we bij de uitvoering van het milieubeleid de werkelijke risico’s niet altijd goed in beeld hebben.

Nog steeds leidt de stijgende welvaart tot een toename van het water- en energiegebruik en tot een grotere afvalproductie. Dit verband zal bij ongewijzigd beleid leiden tot een grotere milieudruk en een aantasting van de kwaliteit van onze leefomgeving. Ontkoppeling van de groei van de economie en de druk op ons milieu is nodig.

### **Inspelen op nieuwe ontwikkelingen**

Het Europese milieubeleid wordt steeds belangrijker. Op nationaal niveau staat het milieubeleid steeds minder op zichzelf. Er is steeds meer sprake van een integrale benadering met bijvoorbeeld het beleid voor ruimtelijke ordening en voor verkeer en vervoer. De uitvoering van het milieubeleid heeft geleid tot nieuwe inzichten over de effectiviteit van het beleid. Om voldoende effectief te kunnen zijn gaan we het milieubeleid vernieuwen.

### **Duidelijkheid scheppen**

Bij de uitvoering van het milieubeleid zijn veel partijen betrokken, met ieder een eigen verantwoordelijkheid. Daarom is dit PMP ook bedoeld om duidelijkheid te scheppen. Wij willen de betrokken partijen duidelijkheid bieden over de inhoudelijke prioriteiten van het beleid, over de resultaten die wij willen halen, over onze rol bij de uitvoering en over de inzet van mensen en middelen. Maar het PMP is ook bedoeld om aan partijen duidelijk te maken welke inbreng wij van hen verwachten.

Met het PMP maken wij duidelijk welke keuzes we maken voor het milieu. Een belangrijk doel van het PMP is om deze keuzes te laten doorklinken in al onze besluiten over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

### **1.3 De samenhang met andere plannen**

Het PMP is de schakel tussen het Europese milieubeleid (het 6<sup>e</sup> Milieuactieprogramma, MAP), het nationale beleid (Nationaal milieubeleidsplan / NMP3 en NMP4) en de uitvoering van het milieubeleid in onze provincie. Het milieubeleid in de provincie Utrecht staat niet op zichzelf. Het PMP is één van de vier strategische plannen voor ons beleid voor de fysieke leefomgeving. De drie andere zijn het Streekplan voor het ruimtelijk beleid, het Strategisch mobiliteitsplan (SMPU) voor het verkeer- en vervoersbeleid en het Waterhuishoudingsplan voor het waterbeleid. Al deze plannen gaan over de toekomst van de provincie Utrecht. In deze plannen geven wij een analyse van de mogelijkheden en de onderlinge samenhang van deze beleidsvelden en formuleren wij het beleid voor de fysieke leefomgeving als geheel.

Ook het reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost kent een wettelijke grondslag, het is een strategische kaderstellend plan voor de intensieve veehouderij. Het plan beoogt de gestapelde ruimtelijke- en milieuproblematiek in het gebied op te lossen. De door de landbouw veroorzaakte milieu problemen vormen hierin een essentieel onderdeel. Deze liggen op het vlak van de thema’s: lucht (ammoniak), waterkwaliteit (nitraat, fosfaat, bestrijdingsmiddelen), en bodem (fosfaatverzadiging). Het plan omvat een integraal uitvoeringsprogramma voor het landelijk gebied dat bepalend dat een grote bijdrage levert aan de halen van PMP doelen in het landelijk gebied. Het Reconstructieplan omvat een aanpak om de ruimtelijke- en milieuproblematiek in het gebied in de komende 12 jaar aan te pakken.

Bij de totstandkoming van dit PMP zijn verder de Strategische gebiedsperspectieven (SGP’s) betrokken die zijn opgesteld door de verschillende Utrechtse regio’s. In die SGP’s zijn ruimtelijke keuzes gemaakt die op enkele punten niet op één lijn liggen met uitgangspunten van ons milieubeleid. Het gaat dan met name om de lagenbenadering (zie hoofdstuk 3). Er worden in dit PMP echter slechts beperkt ruimtelijke keuzes gemaakt. De uiteindelijke afwegingen van het provinciaal ruimtelijk beleid worden gemaakt in het Streekplan, waarvan de lagenbenadering een van de grondslagen is.

Het PMP gaat over het beheer van de kwaliteit van de lucht, het grondwater en de vaste bodem in de provincie. Ook gaat het over het veiligheidsrisico en in de provincie en het beheer van energie, grondstoffen en afval. Verder gaat het PMP in op de relatie tussen de groei in de provincie en de druk op de milieukwaliteit: het verkeer, de landbouw, de industrie en het gedrag van consumenten.

Het PMP geeft het milieubeleid weer voor de periode 2004 – 2008 en biedt een doorkijk voor de periode erna tot 2015.

#### **1.4 Totstandkoming**

Wij hebben het vorige PMP geëvalueerd. Deze evaluatie staat aan de basis van dit nieuwe PMP. Met het besluit over de Notitie ambitieniveau (najaar 2001) hebben wij het startsein gegeven voor het opstellen van dit PMP. Voor de totstandkoming ervan hebben wij de organisatorische en inhoudelijke kaders van de Notitie Ambitieniveau gevolgd. Dit betekent dat wij een extern en een intern traject hebben gevolgd. Met het externe traject hebben wij ons gericht op onze partners. Wij hebben hiervoor een discussienota opgesteld met daarin de in onze ogen belangrijkste vragen en uitdagingen voor de komende planperiode. De basis hiervoor is de interne discussie die wij vanuit het perspectief van onze strategische visie met de verschillende diensten hebben gevoerd over de ontwikkelingen van het milieubeleid op Europees en nationaal niveau. Aan de hand van deze discussienota hebben wij met alle partners in een werkconferentie de essenties van het nieuwe PMP verkend. De resultaten van de werkconferentie zijn intern besproken.

#### **1.5 Voor wie is dit PMP bedoeld?**

Het PMP is bedoeld om onszelf – Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten van Utrecht – te binden. Verder is het PMP bedoeld voor onze bestuurlijke partners die mede verantwoordelijk zijn voor het openbaar bestuur in de provincie Utrecht. Voor ons en onze bestuurlijke partners is het PMP een kader voor de afweging van belangen en de besluitvorming.

Om onze doelen te realiseren is besluitvorming alléén niet genoeg. Bij de uitvoering van het milieubeleid komt het op resultaten aan. Daar zijn velen bij betrokken; omdat zij waarde hechten aan leefbaarheid en duurzaamheid of omdat het milieubeleid hun belangen raakt. Burgers en ondernemers hebben zich georganiseerd in verenigingen, organisaties en instellingen om invloed uit te oefenen op de besluitvorming en om mee te doen bij de uitvoering.

Met dit PMP willen wij al deze betrokkenen duidelijkheid geven over de resultaten die we met de uitvoering willen bereiken, wat onze rol daarbij is en wat wij van hen verwachten.

Wij nodigen alle betrokkenen van harte uit om met ons samen te werken aan de realisatie van de doelstellingen van dit PMP.

#### **1.6 Opbouw in twee delen**

Het PMP is opgebouwd uit twee delen. Deel 1 beschrijft de ambities en uitdagingen voor het milieubeleid. Het geeft de hoofdlijnen van het beleid aan en de uitwerking ervan voor de sectorale milieuthema's, de integrale milieuthema's gezondheid en biodiversiteit, gebieden en doelgroepen. Deel 1 bevat verder bijlagen over gebiedsgerichte basiskwaliteiten, kaartmateriaal en de beschikbare beleidsinstrumenten. Verder is achtergrondinformatie zoals ontwikkelingen, stand van zaken en hoe we er voor staan in onze provincie, naar de bijlage verplaatst.

Deel 2 is een meerjarenactieprogramma waarin wij aangeven wat wij gaan doen en wat wij van anderen verwachten. Per thema en doelgroep schetsen wij op hoofdlijnen de aanpak voor de periode 2004 -2008. Het meerjarenactieprogramma is dynamisch. Elk jaar vullen wij het programma met concrete acties in. Onderdeel van het programma is de Regionale activiteitenagenda milieu die wij in regioverband met de gemeenten opstellen.



Terugkijkend stellen we vast dat de kwaliteit van de milieucompartimenten water, bodem en lucht in onze provincie zich in de goede richting ontwikkelen. We stellen ook vast dat we nog steeds de negatieve effecten van onze groeiende welvaart afwentelen op onze leefomgeving. In de provincie Utrecht draagt vooral de groei van het autoverkeer hieraan bij. Het besef groeit dat opeenstapeling van deze negatieve effecten mogelijk leidt tot grotere gezondheidsrisico's en een sterkere vermindering van de soortenrijkdom dan we eerder dachten. De effectiviteit van het beleid kan verbeteren door meer op resultaten te sturen en deze zichtbaar te maken. Het Europese milieubeleid ontwikkelt zich intussen snel en neemt sterk in betekenis toe.

## **2 Trends en ontwikkelingen**

---

### **2.1 Een terugblik**

Het milieubeleid heeft zich tot nu toe vooral gericht op sectorale problemen. Bijvoorbeeld verontreiniging van het water, vervuiling van de bodem en geluidsoverlast in de straten. Deze aanpak is succesvol geweest en heeft geleid tot verbeteringen van het milieu in de provincie. De ergste situaties zijn aangepakt. De kwaliteit van het oppervlaktewater is verbeterd, het aantal bodemlozingen van huishoudelijk afvalwater in het buitengebied is sterk afgenomen, de bodem bij benzinstations is waar nodig gesaneerd en een aanzienlijk deel van het afval verwerken er hergebruiken we. We hebben zowel maatregelen aan de bron genomen als 'end of pipe-maatregelen'.

Met de kennis van nu kunnen we zeggen dat de makkelijke klussen geklaard zijn. Er blijven hardnekkige milieuproblemen over die niet zijn op te lossen met een paar simpele maatregelen. Om het oppervlaktewater nog schoner te krijgen moeten we op grote schaal kleine, diffuse bronnen aanpakken. Ook de noodzaak om de ruimte intensief te gebruiken maakt duidelijk dat sommige milieuvraagstukken hardnekkig zijn. De combinatie van wonen, werken en verkeer op een kleine ruimte leidt tot hinder en problemen met gezondheid en veiligheid.

Vroeger benaderden we problemen eenzijdig en zochten we vooral oplossingen in de techniek. Om een volgende slag te maken moeten we, met gebruikmaking van de kennis die we hebben opgedaan, meer aansluiten bij maatschappelijke processen. Daarom is afstemming met het beleid voor de fysieke leefomgeving zoals beschreven in het Streekplan, het Waterhuishoudingsplan en het Strategisch mobiliteitsplan noodzakelijk. Vroegtijdige afstemming van nieuwe initiatieven met deze plannen biedt kansen en aanknopingspunten om proactief rekening te houden met milieuaspecten. Dit willen we bijvoorbeeld doen door bij de inrichting van bedrijventerreinen rekening te houden met de verkeersstromen en de effecten daarvan op de omgeving.

Hiernaast zoeken we andere instrumenten en samenwerkingsverbanden. We kunnen daarbij leren van de uitvoering in de afgelopen planperiode. In het vorige PMP hebben we zwaar ingezet op het proces van de uitvoering, de interactieve samenwerking met anderen en onze rol daarbij. De evaluatie van het PMP laat duidelijk zien dat het op een aantal punten beter kan. We moeten onze rol als regisseur bij de ontwikkeling en de uitvoering van het milieubeleid herkenbaarder en duidelijker maken en die rol met zelfvertrouwen spelen. We moeten ons meer bewust zijn van het feit dat wij verschillende rollen hebben. Onze partners in de uitvoering vragen daarom. De effectiviteit van de uitvoering kunnen we verbeteren door meer op de resultaten te sturen en door deze zichtbaar te maken.

### **2.2 Belangrijke ontwikkelingen**

#### **Toenemende welvaart en opstapeling van milieueffecten**

Utrecht is in beweging en de wereld om ons heen ook. De provincie Utrecht is economisch gezien één van de koplopers van Nederland. Met een gemiddelde groei van het regionaal product van ca. 5% was Utrecht, na Flevoland, de snelst groeiende provincie in de periode 1995-2000. Het besef neemt toe dat deze groei en het

intensieve gebruik van onze leefomgeving leidt tot een opstapeling van milieueffecten. Dit is slecht is voor de veiligheid, gezondheid en biodiversiteit in de provincie.

### **Afnemende én groeiende betrokkenheid van inwoners**

De toegenomen integratie van het milieubeleid met andere beleidsvelden maakt de resultaten van het milieubeleid minder herkenbaar en minder zichtbaar. 'Milieu' is zo buiten het gezichtsveld van het publiek geraakt. Hierdoor is de houding van de inwoners van de provincie ten opzichte van hun omgeving veranderd. Aan de ene kant neemt de betrokkenheid bij de directe woonomgeving toe (de 'niet in m'n achtertuin' gedachte) en aan de andere kant neemt de betrokkenheid bij de leefomgeving in het algemeen af. De toename van het zwerfvuil langs wegen laat dat zien.

Deze wisselende betrokkenheid van burgers en bedrijven bij de kwaliteit van de leefomgeving maakt de uitvoering complexer. Steeds gaat het daarbij om de keuze van het bredere maatschappelijke belang versus het milieubelang 'sec'. Voor de uitvoerders is dit geen gemakkelijke opgave. Het vraagt om een sterk op samenwerking gerichte manier van werken met veel aandacht voor de communicatie. De soms grote betrokkenheid van burgers en ondernemers biedt echter ook kansen. Steeds vaker nemen burgers en ondernemers initiatieven om de milieukwaliteit te verbeteren. Wij willen dergelijke initiatieven aanmoedigen en ondersteunen.

### **Milieu gaat verder dan de provinciegrens**

De problematiek van de klimaatverandering en de afname van de biodiversiteit hebben in de afgelopen planperiode de internationale milieugenda bepaald. Een groot aantal internationale en nationale rapporten en studies is verschenen. Het gaat hier om lastige vraagstukken met belangentegenstellingen tussen landen. Tegenstellingen die samenhangen met de grote verschillen in economische ontwikkeling van de landen in de wereld. Het proces van verandering vraagt veel tijd en gaat stap voor stap. De afspraken die de wereldleiders tijdens de wereldconferentie voor duurzame ontwikkeling in Johannesburg (2002) hebben gemaakt over de aanpak van de klimaatproblematiek zijn een eerste stap. Een stap die ook op lokaal niveau om een bijdrage vraagt.

### **Europa zet de toon**

De toetreding van tien nieuwe lidstaten uit Midden- en Oost-Europa tot de Europese Unie (EU) is voor de uitvoering van het milieubeleid van grote betekenis. De kandidaat-lidstaten zullen het Europese milieubeleid moeten uitvoeren. Wij kunnen hen bij dit proces ondersteunen door hen onze kennis en ervaring met de programmering en de uitvoering van het milieubeleid aan te bieden. De samenwerking met onze partnerprovincies Surrey (Verenigd Koninkrijk) en Zuid-Moravië (Tsjechië) past in het kader van internationale kennisuitwisseling.

In Europees verband staat milieu stevig op de agenda. De invloed van het Europese beleid op het nationale en provinciale beleid wordt steeds groter. Het 6<sup>e</sup> Milieu Actie Programma (MAP) schetst het Europese kader voor het milieubeleid tot 2010. Voor vijf onderwerpen geeft het MAP een strategische benadering:

- uitvoering van bestaande milieuwetgeving
- integratie van milieu in andere beleidsterreinen
- samenwerking met de markt
- samenwerking met individuele burgers
- aandacht voor de wisselwerking tussen milieu en ruimtelijke ordening

Het programma geeft vier gebieden die prioriteit krijgen:

1. klimaatverandering
2. natuur en biodiversiteit
3. milieu en gezondheid
4. duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen en afvalbeheer

Het Nationaal milieubeleidsplan 4 (NMP4) is hierop geënt. In dit plan, dat wat betreft de mondiale milieuproblematiek en de aanpak van de hardnekkige milieuvraagstukken op nationaal niveau maatgevend is, staan ten opzichte van het MAP drie extra prioriteiten:

5. externe veiligheid
6. aantasting van de leefomgeving
7. mogelijk onbeheersbare risico's.

Om de hardnekkige milieuproblemen aan te pakken richt het NMP4 zich op een maatschappelijk transformatieproces of transitie voor drie gebieden:

- emissies, energie en mobiliteit
- biodiversiteit en natuurlijke hulpbronnen
- milieu, natuur en landbouw.

Het beleid gericht op de verschillende milieusectoren (lucht, water, bodem, energie, afval en grondstoffen) en milieuthema's (vermesting, verzuring, verdroging, verstoring en verspilling) uit het NMP3 blijft gehandhaafd. Ook op het vlak van de informatievoorziening legt Europa verplichtingen op die voor de provincie gevolgen hebben. Een voorbeeld hiervan zijn de afspraken over de informatievoorziening over gezondheidsaspecten en milieu die in Europees verband gemaakt zijn tijdens de Århus-conferentie. Wij zullen meer dan voorheen informatie over het milieubeleid gemakkelijk toegankelijk moeten maken voor het publiek.

'Brussel' bepaalt driekwart van de milieuregelgeving. Uiteraard hebben wij de ruimte om prioriteiten te stellen gezien onze regionale problematiek. Deze ruimte zullen wij benutten.

#### **Technologische doorbraken bieden perspectief maar hebben ook risico's**

Toepassing van nieuwe technologieën levert een belangrijke bijdrage aan de effectiviteit van het milieubeleid. Belangrijke ontwikkelingen gericht op een aanpak aan de bron zijn bijvoorbeeld het op de markt komen van schonere verbrandingsmotoren en de toepassing van brandstofcellen. Andere belangrijke ontwikkelingen komen uit het vakgebied van de biotechnologie. Toepassing van biologisch afbreekbare materialen draagt bij aan effectieve verwerking van afval.

Schaduwzijde van deze technologische ontwikkelingen is het gevaar van 'technocratisering' van het milieubeleid. Hierdoor kan het belang van de zorg voor een duurzame leefomgeving en ieders rol daarbij uit beeld verdwijnen. Zeker de consument / burger kan op deze manier vervreemden van het milieubeleid. Vandaar dat de laatste tijd de communicatie en de educatie over duurzaamheid steeds een belangrijke plek in het milieubeleid krijgt. Ecologische basisvorming, milieuvorlichting en Leren voor duurzaamheid zijn vertrouwde en nieuwe instrumenten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van milieubeleid door en met burgers.

Leefbaarheid en duurzaamheid zijn sleutelbegrippen in ons milieubeleid. Waar leefbaarheid en duurzaamheid nog ver weg zijn, zijn de veiligheid, de gezondheid van mensen en de biodiversiteit in het geding. Deze thema's vormen de rode draad in de aanpak en uitvoering van dit nieuwe PMP. Bij de uitvoering gaat het erom via de aanpak van de hardnekkige milieuvraagstukken de milieukwaliteit te behouden en te herstellen. Hierbij is essentieel dat de hele Utrechtse gemeenschap haar verantwoordelijkheid neemt voor de uitvoering. Verder zal de aanpak gericht zijn op de eigen kwaliteit van gebieden.

Enkele nieuwe beleidsvoornemens zijn sturing van de uitvoering op zichtbare resultaten en een Regionale activiteitenagenda milieu voor elke regio. Verder komen er basis- en ambitiekwaliteiten voor gebiedstypen en besteden we extra aandacht aan klimaat en inzet van het Energiefonds.

### 3 De hoofdlijnen van het beleid

Europa en het rijk bepalen de hoofdlijnen van het provinciale milieubeleid. Hierbij is de ruimte voor een eigen provinciaal beleidskader beperkt. Deze ruimte ligt vooral op het niveau van de uitvoering binnen de regio.

Hoe vertalen we het Europese en nationale kader naar de uitvoering in de provincie? Waaraan geven wij prioriteit? Op welke manier voeren we het Europese en nationale beleid uit? In dit hoofdstuk geven wij een antwoord op deze vragen. Aan de hand van onze visie op de gewenste kwaliteit van de leefomgeving in Utrecht maken we een analyse van de ontwikkelingen en trends uit het voorgaande hoofdstuk. Deze analyse levert de pijlers voor het milieubeleid. We werken dit verder uit in een structuur en lichten de belangrijke thema's toe. Verder gaan we in dit hoofdstuk in op onze rol, stijl en de beleidsinstrumenten die hierbij horen. Tot slot geven we aan voor welk nieuw beleid we hebben gekozen.

#### 3.1 Visie

In de notitie '2000 Voorbij'<sup>1</sup> schetsen wij onze visie en strategie voor het bestuur van de provincie tot 2015. De leefbaarheid in de provincie stellen wij hierbij centraal. Het thema leefbaarheid hebben wij voor de fysieke leefomgeving verder uitgewerkt in de Koepelnotitie<sup>2</sup>. Met de Koepelnotitie geven we onze visie voor de ontwikkeling van een gezamenlijk en samenhangend beleid voor de fysieke leefomgeving én geven we een overkoepelende visie voor de afstemming en versterking van onze plannen voor de fysieke leefomgeving. In de Koepelnotitie spreken wij uit dat wij streven naar zoveel mogelijk kwaliteit voor de fysieke leefomgeving. Als het gaat om de leefbaarheid in onze provincie beschouwen we de kwaliteit van de fysieke leefomgeving nadrukkelijk in samenhang met de sociale infrastructuur. Dit PMP is de uitwerking van dat kwaliteitsbeeld. De uitwerking van de sociale context valt buiten de reikwijdte van dit PMP.

De kwaliteit van de fysieke leefomgeving beschrijven we met twee begrippen. Ten eerste met duurzaamheid, als objectief te beschrijven intrinsieke waarde en ten tweede met leefbaarheid als een subjectief te beschrijven belevingswaarde.

*Duurzaamheid* betekent voor de fysieke leefomgeving dat de ontwikkeling van ruimtelijke functies en maatschappelijke activiteiten mogelijk is zonder dat daarmee de kwaliteit onomkeerbaar wordt aangetast. *Leefbaarheid* drukt de belevingswaarde van personen en organisaties uit als zij hun leefomgeving omschrijven. Deze belevingswaarde varieert per persoon en is ook afhankelijk van tijd en omgeving. Leefbaarheid is een dynamisch begrip. De kracht van de provincie ligt in de diversiteit die bepalend is voor de leefbaarheid:

<sup>1</sup> Notitie '2000 voorbij'. Utrecht, bruisend hart van Nederland; samen werken aan leefbaarheid en bereikbaarheid, provincie Utrecht 1996.

<sup>2</sup> 'Koepelnotitie fysieke leefomgeving. Een verkenning van de toekomst', provincie Utrecht 1998.

diversiteit van landschap en biodiversiteit, diversiteit van woon- en vestigingsmilieus en diversiteit in cultureel erfgoed. Diversiteit speelt daarom een leidende rol bij het beantwoorden van de vraag: Welke kwaliteit van de fysieke leefomgeving in de provincie willen we in de toekomst?

Bij de ontwikkeling en de uitvoering van het milieubeleid laten wij ons leiden door de volgende beginselen:

- het preventiebeginsel: we willen de nadelige gevolgen van ons handelen zoveel mogelijk voorkomen
- het voorzorgbeginsel: het ontbreken van wetenschappelijk bewijs voor eventuele nadelige gevolgen van ons handelen mag geen reden zijn om niet in actie te komen wanneer die gevolgen een ernstig of onomkeerbaar karakter hebben
- het beginsel van bestrijding van de aantasting van het milieu aan de bron: we willen niet ‘dweilen met de kraan open’ bij de aanpak van de druk op het milieu
- het beginsel dat de vervuiler betaalt
- het ALARA beginsel: de milieubelasting zo laag als redelijkerwijs verlangd kan worden.
- het compensatiebeginsel: een minder milieuresultaat is acceptabel als het wordt gecompenseerd door een ander milieuresultaat met een duidelijke meerwaarde.

Voor ons geldt voor de aanpak van de milieuvraagstukken in algemene zin het beginsel van samenwerking, betrouwbaar bestuur en open communicatie.

Met het milieubeleid richten wij ons vooral op het behoud en de versterking van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving in de provincie Utrecht. Daarnaast zullen wij, daar waar afspraken liggen met het Rijk en Europa, een bijdrage leveren aan de aanpak van mondiale vraagstukken.

We streven naar de volgende vier punten:

### **1. Bijdragen aan een oplossing van de hardnekkige milieuvraagstukken**

De internationale gemeenschap heeft stappen gezet om de hardnekkige milieuvraagstukken op mondiale schaal aan te pakken. De Nederlandse staat heeft zich hieraan gebonden en heeft hierover afspraken gemaakt met onder andere provincies.

De aanpak van de hardnekkige milieuvraagstukken stelt ons voor de opgave een oplossing te vinden voor de ontkoppeling van de economische groei en de negatieve effecten ervan op onze leefomgeving. Economische groei beschouwen wij als noodzakelijk voor de maatschappelijke ontwikkeling van onze provincie. Op basis hiervan moet een duurzame economie worden ontwikkeld waarbij sprake is van het sluiten van kringlopen. We voelen ons primair verantwoordelijk voor het sluiten van kringlopen binnen de provincie. De accenten leggen wij op het verhogen van de capaciteit van de energieproductie met duurzame bronnen, het optimaliseren van het nuttig toepassen van afvalstoffen en de omschakeling naar biologische landbouw.

### **2. Behoud en herstel van de milieukwaliteit in de provincie Utrecht**

De uitdaging is om op de ingeslagen weg door te gaan waar gebleken is dat het beleid resultaat heeft. Maar de uitdaging is ook om lessen te trekken om het beleid te verbeteren. De resultaten laten zien dat het milieubeleid voor het herstel en het behoud van de milieukwaliteit voldoende inhoud heeft. Wel kunnen de effectiviteit en efficiency van de uitvoering een stuk beter. We zullen meer duidelijkheid moeten scheppen over onze eigen rol en meer moeten sturen op zichtbare resultaten. We staan bij de aanpak van de milieuthema's voor de opgave om breder op te trekken. Dat betekent dat we sterker dan voorheen moeten aansluiten bij maatschappelijke processen en integraal moeten opereren. Zo staan we bij de uitvoering van de bodemsanering voor de opgave om marktpartijen het initiatief te laten nemen en de kwaliteit van de uitvoering te vergroten. Een bredere aanpak is ook nodig voor de aanpak van de integrale thema's gezondheid en biodiversiteit. Deze thema's behoeven meer dan in het verleden onze aandacht vanwege de opstapeling van negatieve milieueffecten. Het gaat er dus om dat we een stap vooruit maken in het uitvoeringsproces. Met de professionalisering en de kwaliteitsontwikkeling bij de vergunningverlening en handhaving bij bedrijven zijn wij hiermee al een eind op weg.

In interprovinciaal verband werken wij met inzet van deskundigen mee aan de kwaliteit van de Europese milieureggeving. Ook leveren wij inbreng bij de formulering van Europees milieubeleid dat doorwerkt op het provinciale niveau. In dit kader past het ook om kennis over de uitvoering van het Europese milieubeleid uit te wisselen met vertegenwoordigers van de huidige en de nieuwe lidstaten.

### **3. Verantwoordelijkheid nemen door de provinciale gemeenschap**

De uitdaging is om iedereen in de provinciale gemeenschap te bewegen om verantwoordelijkheid te nemen voor de uitvoering van dit PMP. Met opzet spreken wij hier van de *provinciale gemeenschap* en niet van de provincie. Wij willen hiermee duidelijk maken dat ieder individu binnen de provinciale gemeenschap *verantwoordelijk is* voor de hardnekkigheid van sommige milieuvraagstukken. Vandaar dat iedereen in de provincie ook een *verantwoordelijkheid heeft* om zelf iets aan een oplossing te doen en bij te dragen aan gemeenschappelijke oplossingen. Bestuurders van gemeenten, waterschappen, bedrijven en instellingen hebben – net als wij – ieder een eigen verantwoordelijkheid voor het nakomen van de afspraken die wij als bestuurders van de provinciale gemeenschap met hen hebben gemaakt.

De schaal waarop de hardnekkige milieuvraagstukken zich voordoen en de verwevenheid ervan met de dagelijkse maatschappelijke processen vragen een bijdrage van iedereen. Ook bij de themagerichte aanpak leidt het beleid alleen tot verdere verbeteringen als meer maatschappelijke partijen een aandeel nemen in de uitvoering. Dit kan alleen als wij in staat zijn om partijen te bewegen hun verantwoordelijkheid te nemen. We moeten er daarbij voor oppassen dat we concessies doen aan de doelstellingen van het beleid.

Partijen kunnen alleen hun verantwoordelijkheid nemen als ze beseffen dat ze een verantwoordelijkheid hebben en weten hoe ze deze kunnen invullen. Deze uitdaging willen we vooral aangaan met de instrumenten communicatie, educatie en leren, naast kennisoverdracht en bewustwording.

#### **4. Vernieuwing van de aanpak van de uitvoering, richten op de eigen kwaliteit van gebieden**

De uitdaging is om maximaal gebruik te maken van de kwaliteit van een gebied en die te verenigen met de functies in het gebied. Wij willen hierbij een nieuwe systematiek toepassen die uitgaat van basis- en ambitiekwaliteiten voor gebiedstypen in het landelijke en stedelijke gebied.

Per regio willen wij een Regionale activiteitenagenda milieu (RAAM) opstellen waarin de gezamenlijke partners de gemaakte afspraken vastleggen en zich daaraan verbinden. (Vooralsnog sluiten wij hierbij aan bij de bestaande milieudiensten en samenwerkingsvormen op milieugebied, hoewel dit niet volledig aansluit bij het Utrechtse model). Wij willen per gebied de milieukwaliteit vaststellen aan de hand ambitie- en basiskwaliteiten voor de verschillende functionele gebiedstypen in het gebied. Bij de uitvoering van dit beleid is de samenwerking met partners in het gebied van essentieel belang. Hierbij vinden wij het belangrijk om heldere afspraken te maken over meetbare resultaten. Dat wil zeggen: meetbare prestaties én meetbare effecten voor het milieu. Monitoring zien wij als een belangrijk instrument om de samenwerking te sturen.

Op het niveau van de provincie Utrecht biedt de lagenbenadering goede aanknopingspunten om ruimte voor functies te koppelen aan het helpen bereiken van de strategische doelen voor water en milieu. Door functies vanuit water en milieu op de goede plek te leggen, kunnen (toekomstige) problemen worden voorkomen. Voor water en milieu zijn die lagen relevant die een lange reproductietijd kennen, vrijwel onvervangbaar zijn en sterk van invloed zijn op de water- en milieukwaliteiten in de provincie. Dit geldt voor de lagen:

- bodemopbouw
- watersysteem
- natuur
- infrastructuur.

Niet de lagen zijn stuurbaar, maar het gebruik van die lagen. Het juiste gebruik draagt bij aan het behoud van een goede milieukwaliteit.

### **3.2 Maatschappelijk relevante thema's**

Het sectorale milieubeleid heeft aan maatschappelijke aandacht ingeboet. In plaats daarvan zijn meer integrale maatschappelijke thema's als integrale veiligheid, gezondheid, biodiversiteit, en leefomgevingskwaliteit in de belangstelling gekomen. Deze integrale thema's gaan verder dan alleen milieu. Door te werken aan de kwaliteit van de sectorale thema's genoemd in het PMP (Bodem, Water, Lucht, Voorraadbeheer, Verstoring en Externe veiligheid) dragen wij ons 'milieusteentje' bij aan deze integrale thema's.

---

#### **3.2.1 Integrale veiligheid**

Met de nota 'Handhaving en veiligheid in de provincie Utrecht' hebben wij een begin gemaakt met het beleid voor integrale veiligheid. Dit is nieuw. Tot nu toe heeft het thema veiligheid steeds binnen de verschillende gescheiden beleidsvelden onze aandacht gekregen. Zo is het milieubeleid vooral gericht op de externe veiligheid (productie, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen) en het waterbeleid op de fysieke veiligheid (hoogwatersituaties en overstroming). Bij de integrale veiligheid gaat het juist om een de brede afweging van de

veiligheid en de samenhangende toepassing van de sectorale beleidsinstrumenten. Het gaat dus om meer dan externe veiligheid en fysieke veiligheid. Ook sociale veiligheid en veiligheid op het gebied van de volksgezondheid komen aan de orde.

In dit PMP plaatsen we het externe veiligheidsbeleid nadrukkelijk in de brede context van het integrale veiligheidsbeleid.

Het beleid voor externe veiligheid werken we verder uit in hoofdstuk 4.4.

---

### 3.2.2 Gezondheid

De gezondheidstoestand van mensen wordt bepaald door veel factoren, waarvan milieuverontreiniging er één is. Omdat deze factoren gezamenlijk een effect op de gezondheid hebben is het niet altijd mogelijk om de gezondheidseffecten van alleen milieufactoren duidelijk in beeld te brengen. Ongeveer 2 tot 5% van het gezondheidsverlies in Nederland wordt toegeschreven aan milieufactoren, aldus een TNO-PG rapport over milieu en gezondheid uit 2001. De belangrijkste oorzaken hiervan zijn:

- de verontreiniging van de buitenlucht met fijn stof en ozon
- ernstige geluidhinder door vlieg-, rail-, water- en wegverkeer
- verontreiniging van het binnenmilieu met radon, fijn stof (bijvoorbeeld door tabaksrook) en allergenen (zoals huisstofmijt, schimmel etc.).

De gezondheidseffecten van deze milieuproblemen zijn (redelijk) te kwantificeren omdat ze een vrij directe relatie met gezondheid hebben. Andere milieuproblemen hebben meer indirecte gevolgen voor de gezondheid, zoals de risico's van stoffen, externe veiligheid, voedselveiligheid en opeenstapeling van uiteenlopende bedreigingen. De mogelijke effecten op de gezondheid van mensen zijn hierbij moeilijker kwantificeerbaar. Deze effecten zijn immers vaak indirect en deels ook afhankelijk van een (subjectieve) beleving.

De afgelopen decennia zijn belangrijke milieuproblemen met succes bestreden (bijvoorbeeld de uitstoot van dioxinen), waardoor het gezondheidsverlies is verminderd. Recent doen zich echter andere milieufactoren voor, zoals geluidhinder en luchtverontreiniging, die leiden tot gezondheidseffecten. We verwachten dat gezondheidsproblemen bij ongewijzigd beleid zullen toenemen.

De milieufactoren die binnen de provincie Utrecht het sterkst bijdragen aan het ontstaan van negatieve gezondheidseffecten zijn de luchtverontreiniging en geluidsoverlast veroorzaakt door verkeer en vervoer, de verschillende verstoringaspecten en de externe veiligheidsvraagstukken waarbij vooral belevingsaspecten een rol spelen.

Niet alleen bepaalde sectorale milieuproblemen kunnen leiden tot gezondheidsverlies. Er kan ook sprake zijn van stapeling van verschillende milieuproblemen. Mensen staan dan niet meer bloot aan één enkele vorm van milieubelasting, maar aan diverse vormen. Hoe groot de effecten van gestapelde milieuproblemen op de gezondheid zijn is onbekend. De verwachting is echter dat bij stapeling van milieuproblemen de gezondheid van mensen in het geding kan zijn, zonder dat normen voor de afzonderlijke milieufactoren overschreden worden. Op dit moment brengen wij de gebieden, waar mensen aan meer dan één milieuprobleem worden blootgesteld, nader in beeld.

Om een effectief beleid te ontwikkelen en te weten waar we onze prioriteiten moeten leggen moeten we zicht hebben op de aard en de omvang van de problematiek in de provincie. Dit inzicht is momenteel nog niet volledig, omdat informatie versnipperd beschikbaar is en deels ontbreekt. De komende tijd werken we dus aan het verkrijgen van een goed beeld van de problematiek. Het combineren en inzichtelijk maken van al bestaande informatie is daarbij een hulpmiddel. Binnen overheden zijn er veel ontwikkelingen op het gebied van het verzamelen van milieu-informatie (bodemkwaliteitskaarten, het in kaart brengen van risicosituaties in het kader van externe veiligheid, Besluit luchtkwaliteit etc.). Daarnaast zijn er ook verschillende (externe) organisaties die gegevens verzamelen over hinderaspecten, milieuklachten, gezondheidsgegevens etc. We willen inventariseren welke gegevens over milieu/water en gezondheid door verschillende partijen binnen de provincie verzameld worden. Vervolgens willen wij deze gegevens zo aan elkaar koppelen en op kaart weergeven dat optimaal inzicht ontstaat in de gezondheidssituatie binnen de provincie. Ook wordt dan duidelijk welke gegevens nog niet worden verzameld, maar wel nodig zijn om de situatie in Utrecht in beeld te brengen.

Het volgende doel hebben wij geformuleerd:

### 1. In 2008 is er een adequaat, inzichtelijk en beschikbaar inzicht in gezondheidsaspecten gerelateerd aan milieu.

Hiervoor zullen wij een set van indicatoren opstellen waarmee de situatie rond de milieugerelateerde gezondheidsproblemen in beeld gebracht kan worden

---

### 3.2.3 Biodiversiteit

Mondiaal gaat de biodiversiteit enorm achteruit. Het kappen van grote bosgebieden en klimaatsveranderingen zijn de belangrijkste oorzaken. Nationaal en regionaal wordt de afname van biodiversiteit verklaard door ruimtelijke ingrepen en invloeden via water en milieu. De verstedelijking in de provincie Utrecht heeft ertoe geleid dat de leefgebieden van veel soorten zijn verdwenen of verkleind. Maar ook door kleinere ingrepen kunnen problemen ontstaan. De aanleg van wegen en het plaatsen van afrasteringen levert nieuwe barrières op voor de uitwisseling van planten en dieren door hun hele leefgebied. Door deze versnippering worden populaties van elkaar gescheiden. De overgebleven populaties zijn vervolgens kwetsbaar (onder meer door geringe genetische variatie) en het overgebleven gebied voldoet onvoldoende aan de voorwaarden voor overleven en voortplanting van de soort (bijvoorbeeld voedsel, nestgelegenheid, rust).

Naast de ruimtelijke ingrepen zijn ook de invloeden via water en milieu verantwoordelijk voor de afname van de biodiversiteit.

Als provincie willen we de biodiversiteit behouden en vergroten. In het beleidsplan Natuur en Landschap Provincie Utrecht (1992) is uitgewerkt hoe we dit willen bereiken. Kort samengevat zetten we op het volgende in:

- In het landelijk gebied richten we ons op het behoud en de vergroting van de diversiteit en kwaliteit van natuur en landschap.
- In het stedelijk gebied houden we bij de inrichting en beheer rekening met planten en dieren.
- Ons beleid is gericht op het bereiken van een milieukwaliteit die het voortbestaan van planten en dieren mogelijk maakt.
- Ons klimaatbeleid (energiebeleid) draagt bij aan het behoud van de mondiale biodiversiteit.

Het doel van ons water- en milieubeleid is het scheppen van de benodigde randvoorwaarden voor de natuur. Door uitvoering van ons milieubeleidsplan dragen wij bij aan het beleid wat wij voeren met betrekking tot biodiversiteit. Hieronder staan de belangrijkste bijdragen op een rijtje:

- **We passen kwaliteitsprofielen toe**  
Per gebiedstype hanteren we gedifferentieerde normen voor milieukwaliteit. Deze normen zijn mede gebaseerd op de eisen vanuit natuur. Kwetsbare gebieden krijgen een hoger beschermingsniveau. Hierbij sluiten we aan bij de uitvoering van de Europese Kaderrichtlijn water. Dit wordt in dit PMP uitgewerkt in het hoofdstuk Gebiedsgerichte aanpak.
- **We pakken de diffuse bronnen aan**  
Dit wordt uitgewerkt in dit PMP bij het thema Water en de doelgroepen Verkeer en Landbouw.
- **We pakken verdroging aan**  
Dit wordt uitgewerkt in het Waterhuishoudingsplan.
- **We passen een integrale aanpak in gebiedgerichte projecten toe**  
Dit wordt uitgewerkt in dit PMP bij het hoofdstuk Gebiedsgerichte aanpak.
- **We stimuleren duurzaam energiegebruik**  
Dit doen we in het kader van de klimaatverdragen, als bijdrage op onze schaal aan het behoud van de mondiale biodiversiteit. Deze stap wordt uitgewerkt in dit PMP bij het thema Voorraadbeheer.
- **We stimuleren duurzaam bouwen**  
We maken geen gebruik van niet-duurzaam geproduceerd hout. Dit om op onze schaal een bijdrage te leveren aan het behoud van de biodiversiteit in tropische regenwouden. In dit PMP wordt deze stap uitgewerkt bij de doelgroep Bouwen & wonen.



---

### 3.2.4 Leefomgevingskwaliteit

In de koepelnotitie hebben wij een integraal kwaliteitsbeeld geschetst voor leefomgevingskwaliteit binnen de provincie. In deze paragraaf wordt de kwaliteit vanuit milieu toegelicht.

#### Algemene milieukwaliteit

Milieu is een randvoorwaarde voor de invulling van de diverse gebruiksfuncties. Op grond van wetenschappelijk onderzoek hebben we voldoende kennis en inzicht in de benodigde kwaliteit die nodig is voor bepaalde functies. Op basis hiervan is op Europees en nationaal niveau een normenstelsel ontwikkeld dat vooral is gebaseerd op de risico's voor de gezondheid van mensen en de risico's voor planten en dieren. We onderscheiden hierbij de volgende niveaus:

- streefwaarde: lange termijn doelstelling, functie- en gebiedspecifiek
- Maximaal toelaatbaar risico (MTR): korte termijn doelstelling; niet functie- en gebiedspecifiek, maar gericht op een niveau zonder overlast en een minimumniveau voor ecologische potenties
- interventiewaarde (saneringswaarde): boven deze waarde is actief ingrijpen nodig om negatieve effecten weg te nemen.

MTR- en interventiewaarden zijn vastgelegd in beleidsplannen en worden regelmatig geëvalueerd.

Functie- en gebiedsgerichte streefwaarden voor verschillende gebiedstypen (bijvoorbeeld voor natuur) zijn nog in ontwikkeling.

#### Milieukwaliteit per gebied

Met dit PMP willen we verdergaan op de weg naar meer maatwerk voor de milieukwaliteit in een gebied. We willen functiegerichte kwaliteitsnormen koppelen aan gebiedstypen (zie bijlage Kwaliteitsprofielen). Landelijk wordt hier al aan gewerkt, bijvoorbeeld met project Milieukwaliteit in de leefomgeving (MILO).

Gebiedsvisies die we samen met de bestuurlijke partners in het gebied willen ontwikkelen zijn hiervoor het vertrekpunt. De gebiedstypering sluit zoveel mogelijk aan bij de gebiedstyperingen die in het Streekplan worden gehanteerd en die gebruikt worden in de woonmilieudifferentiatie en het locatiebeleid.

De gebiedsvisie geeft een beeld van de gewenste sociale en economische ontwikkeling van een gebied, maar ook een kwaliteitsprofiel. Het kwaliteitsprofiel geeft aan wat minimaal nodig en wat op termijn gewenst is. In het kwaliteitsprofiel is de milieukwaliteit een belangrijke factor. Bij het vaststellen van de gebiedsvisie kunnen de bestuurlijke partners gemotiveerd afwijken van landelijk gemaakte afspraken, als de kwaliteit van de leefomgeving er maar op vooruitgaat. Dit schept de mogelijkheid voor een gebiedseigen invulling van het milieubeleid, maatwerk op het niveau van een gebied.

De kwaliteitsprofielen voor de verschillende gebiedstypen bevatten gedifferentieerde normen: soepel waar het kan, streng waar het moet. Per gebiedstype en milieu-indicator onderscheiden we een ambitie- en basiskwaliteit. De natuurdoeltypen<sup>3</sup> die wij voor de provincie hebben vastgesteld zijn hiervan een voorbeeld.

Wij streven naar een gebiedskwaliteit op het niveau van de ambitiekwaliteit. Maar de gebiedskwaliteit mag niet lager zijn dan de basiskwaliteit. Dat is immers de minimale kwaliteit die noodzakelijk is om een gebied de (beoogde) functie te geven. De aan een gebied toe te kennen basiskwaliteit zal nooit lager liggen dan de minimumkwaliteit zoals die wettelijk of in de vorm van MTR's is vastgelegd (vaak aangeduid als grenswaarde). Deze grenswaarden zijn harde ondergrenzen, gebaseerd op de milieucondities die nodig zijn voor de gezondheid en veiligheid van mensen, milieucondities voor de natuur, ecologische waarden of internationaal geldende normen. In de bijlage Kwaliteitsprofielen worden de basis- en ambitiekwaliteit voor enkele milieu- indicatoren nader uitgewerkt.

---

<sup>3</sup> De natuurdoeltypen zijn weergegeven in het Handboek natuurdoeltypen (waarvan op korte termijn een geheel herziene editie zal verschijnen) en specifiek voor de provincie Utrecht in de rapportage Utrechtse Natuurdoeltypen. Een natuurdoeltype is een nagestreefde combinatie van abiotische en biotische kenmerken gebaseerd op ecologische mogelijkheden.

In onderstaand schema is de samenhang aangegeven tussen generieke waarden (vaak vastgelegd in algemeen geldende wet- en regelgeving), de milieukwaliteitsniveaus en het gebiedsgerichte proces.

<i>generieke waarden</i>	<i>gebiedsspecifieke waarde</i>	<i>Gebiedsgerichte benadering</i>
streefwaarde		
	↑ ambitiekwaliteit en basiskwaliteit uit kwaliteitsprofielen	↑ proces van toepassing kwaliteitsprofielen voor het vaststellen van het ambitieniveau
grenswaarde	↓	↓
	(toepassing stap 3 van de experimenten Stad & milieu*)	(toepassing stap 3 van de experimenten Stad & milieu)

*\*) Het 'Stad en Milieu'-project heeft als doel de ruimte meervoudig en intensief te gebruiken en daarbij de leefomgevingskwaliteit te verhogen. Vanaf 1997 experimenteren gemeenten met maatwerkoplossingen voor locaties met een flinke milieubelasting en een ruimtelijke opgave voor de toekomst. Gemeenten verkennen hiervoor de mogelijkheden van de wet (stap 1) en hanteren een bronaapak (stap 2). Als de milieunormen de inrichting van het stedelijk gebied dan nog blijken te belemmeren, biedt de 'experimentenwet Stad en Milieu' de mogelijkheid hiervan af te wijken (zogenaamde stap 3). De experimentgemeente moet wel zorgdragen voor compensatie op gebied van hetzelfde milieuthema of anders op andere (milieu)thema's. Hierbij komt de term leefomgevingskwaliteit om de hoek kijken, deze moet verbeteren. De leefomgevingskwaliteit is een verzamelnaam voor de ruimtelijke, sociaal-economische en de milieukwaliteit van de omgeving. Een ander uitgangspunt voor de experimenten is de vroegtijdige integratie van milieu en ruimtelijke ordening in een vroegtijdig stadium.*

### 3.3 Rollen en verantwoordelijkheden

Het rapport van het Interprovinciaal overleg (IPO) over duurzame ontwikkeling in de regio maakt duidelijk dat de aanpak van de hardnekkige milieuvraagstukken een intensieve samenwerking en inzet vraagt van alle betrokkenen. Het gaat om meer dan het inhoudelijke maatwerk dat de gebiedskwaliteit biedt. Het gaat ook om maatwerk in de bestuurlijke werkvormen, de toepassing van instrumenten, het gebruik van bevoegdheden, procedures en de inzet van middelen. Dit maatwerk kunnen we alleen leveren als er duidelijkheid is over de rol en verantwoordelijkheid van iedere betrokkene.

Wat betreft het milieubeleid hebben wij als provincie een bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de ontwikkeling van het beleid, het opstellen van het uitvoeringsprogramma en de uitvoering van dat programma. Wij hebben hierbij de rol van bestuurlijk regisseur en zijn verantwoordelijk voor het resultaat van het milieubeleid als geheel in de provincie. Daarnaast hebben we een bestuurlijke verantwoordelijkheid om zelf bij te dragen aan de uitvoering van het programma, bijvoorbeeld door projecten en taken uit het programma uit te voeren. We hebben hier een rol als bestuurlijk uitvoerder. Een rol die we met andere partners in de uitvoering delen.

Onze dubbele rol van regisseur én uitvoerder vraagt om duidelijkheid. Partners in de uitvoering hebben ons duidelijk gemaakt dat het voor hen soms niet duidelijk is of ze met de provincie als regisseur spreken of met de provincie als mede-uitvoerder en belanghebbende.

Als bestuurlijk regisseur willen wij die duidelijkheid graag geven. Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:

- we leggen zo veel mogelijk verantwoordelijkheid bij de partijen die het beleid uitvoeren
- daarbij geldt: afspraak is afspraak
- we stimuleren en ondersteunen waar het kan
- we treden handhavend op als het moet
- we werken resultaatgericht.

Bij rol van bestuurlijk regisseur horen andere taken en verantwoordelijkheden dan bij de rol van bestuurlijk uitvoerder. Bij beide rollen kiezen we steeds een stijl van optreden. Deze stijl varieert van ondersteunen tot

handhaven. De stijl van optreden is afhankelijk van onze bevoegdheid en het resultaat dat wij willen bereiken. Wij en onze uitvoeringspartners moeten ervoor waken om de stijl van optreden niet verwarren met onze rol. Wij hebben twee rollen en verschillende stijlen om die rollen in te vullen. Het onderstaande overzicht geeft dit weer.

#### **Bestuurlijk regisseur** (vooral organiseren en managen)

*Ontwikkeling van beleid (regelgeving, plannen)*

Signaleren van maatschappelijke knelpunten: Waar gaat het om en waar ligt de verantwoordelijkheid?

Organiseren van oplossingen (initiatief nemen):

Stimuleren, bijv. subsidies, kosteloos advies (stimulator)

Faciliteren (bijv. procesondersteuning)

Bemiddelen (partijen bij elkaar brengen)

Communiceren (gedragsbeïnvloeding)

Wettelijke dwang (bevoegd gezag)

Organiseren van draagvlak

Organisatie van de besluitvorming

*Beschikbaar stellen van middelen:*

Verdelen van beschikbare middelen

*Organiseren van de uitvoering van het beleid:*

Opstellen meerjarenprogramma's

Inspireren en begeleiden van de uitvoerders (actor)

*Verantwoording afleggen (monitoring en rapportage)*

**De verschillende stijlen bij de rol van regisseur**



#### **Bestuurlijk uitvoerder** (actor, vooral doen en meedenken)

*Opstellen actieplan voor de uitvoering*

*Uitvoeren acties, afhankelijk van de aard van acties:*

Onderhandelaar/toetsers, toezichthouder/handhaver (bevoegd gezag)

Stimulator, adviseur

Facilitator (procesbegeleider)

Bemiddelaar, mediator

Voorlichter

*Verantwoording afleggen (monitoring en rapportage)*

**De verschillende stijlen bij de rol van uitvoerder**



Met de Regionale activiteitenagenda's milieu (RAAM's) willen wij duidelijkheid scheppen over de rol, taken en verantwoordelijkheden van alle betrokkenen en de monitoring van de resultaten. Omdat we hebben gekozen voor functionele samenwerking is voor de gebiedsindeling de structuur van de bestaande samenwerkingsverbanden gevolgd.

### **3.4 De instrumenten**

Voor de uitvoering van het sectorale milieubeleid zullen wij de bestaande beleidsinstrumenten inzetten: regelgeving, vergunningen, convenanten en financiële prikkels. De keuze van de stijl waarmee wij onze rol vervullen bepaalt ook welk(e) instrument(en) we inzetten. Kiezen we in de rol van uitvoerder de stijl van handhaver, geautoriseerd bevoegd gezag, dan past daarbij de inzet van de wettelijke instrumenten om zaken af te dwingen – bijvoorbeeld de toepassing van bestuursdwang. Maar kiezen we voor een stimulerende stijl dan gaat het meer om het geven van prikkels en ligt bijvoorbeeld de inzet van subsidies voor de hand. Met andere woorden: de uitgangspunten die bepalend zijn voor onze stijlkeuze zijn ook bepalend voor de keuze welke instrumenten wij inzetten.

Een overzicht van het algemene instrumentarium is opgenomen in de bijlage Instrumenten.

Daarnaast zetten wij bij de uitvoering van het beleid voor de verschillende sectorale thema's en doelgroepen specifiek ontwikkelde instrumenten in. Een voorbeeld hiervan is het Energiebureau, waarmee we gemeenten willen stimuleren om energiebesparingsprojecten te beginnen.

De aanpak van de hardnekkige milieuvraagstukken vraagt ook nieuwe instrumenten. Deze instrumenten willen wij al lerend met onze partners ontwikkelen. Dit betekent een zekere mate van onzekerheid voor alle betrokkenen. Soms kan het hierbij nodig zijn om af te wijken van bevoegdheden of procedures of om instrumenten in gewijzigde vorm toe te passen om resultaten te boeken. Wij willen daarbij onze verantwoordelijkheid nemen en ruimte vragen en scheppen voor experimenten. Een voorbeeld van een nieuwe werkwijze is het project 'Duurzame leefbare mobiliteit op de Heuvelrug' waarin wij voor de corridor Utrecht - Amersfoort in samenwerking met derden de strategische doelstellingen voor zowel bereikbaarheid als

leefbaarheid op een duurzame manier willen realiseren. Daarvoor is een bundeling van personele inzet, instrumenten en financiële middelen nodig die de grenzen van organisaties en beleidsvelden overstijgen.

### Communicatie

Het verstrekken en toegankelijk maken van milieu-informatie is voor ons meer dan een verplichting. Wij beschouwen het als essentieel voor onze communicatie. Goede informatie is onontbeerlijk om milieubewuste keuzes te maken.

Wij stellen ons tot taak om te zorgen dat burgers en ondernemers zich bewust zijn van hun eigen verantwoordelijkheid bij de aanpak van de hardnekkige milieuvraagstukken. Dat kan alleen als wij duidelijk kunnen maken wat hun eigen belang hierbij is. Op dit terrein is er een keur aan mogelijkheden voor voorlichting en educatie. Met zeer gerichte opdrachten of met subsidieprogramma's willen wij sturen op specifieke onderwerpen of doelgroepen. Dit gebeurt al via het Provinciaal ambitiestatement van Utrecht 2000-2003 (PASU) binnen het programma 'Leren voor duurzaamheid'.

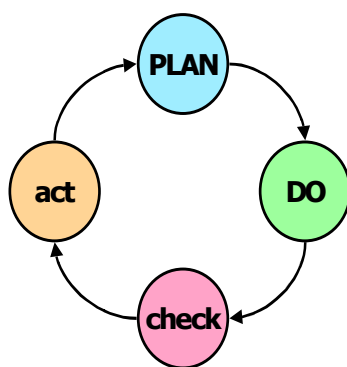
De ingezette weg van Natuur- en milieueducatie (NME) naar Leren voor duurzaamheid zullen we in de nieuwe PMP-periode voortzetten. Dit betekent een belangrijke verbreding van activiteiten rond informatieoverdracht over natuur en milieu naar meer participatieve vormen over een breder onderwerp (eerst over milieu, later verbreed naar duurzaamheid).

### Monitoring en evaluatie

In het PMP vertalen wij de strategische vraagstukken op het gebied van milieu in concrete beleidsdoelstellingen en een meerjarenactieprogramma. Om de effectiviteit van het beleid te kunnen meten en zonodig op basis daarvan bij te sturen, monitoren we het PMP. Monitoring en evaluatie spelen dus een belangrijke rol in de gehele beleidscyclus. De provincie Utrecht werkt voor professionalisering van haar werkprocessen met het model van het Instituut Nederlandse kwaliteit (INK), wat gebaseerd is op de zogenaamde 'Deming circle' (zie figuur 1).

Monitoring en evaluatie hebben dus een duidelijke plaats in de beleidscyclus: enerzijds aan de 'controllant' en anderzijds aan de 'plankant', waarbij monitoring en evaluatie kunnen worden ingezet om een nieuw proces of project op gang te brengen.

*Figuur 1: Beleidscyclus*



Uitgangspunten zijn:

- Wij operationaliseren beleidsdoelstellingen en formuleren indicatoren.
- De keuze van projecten vindt plaats op basis van objectieve en meetbare indicatoren.
- Wij brengen ontwikkelingen in kaart op basis van relevante indicatoren.
- Analyse van de ontwikkelingen en evaluatie van projecten leidt tot bijstelling van het beleid of aanpassing van het project.

Doelen van monitoring en evaluatie zijn:

- het constateren van ontwikkelingen in relatie tot de doelstellingen van het PMP (monitoring)
- het verklaren van de gesignaleerde ontwikkelingen en afwijkingen (evaluatie)
- het op basis van monitoring en evaluatie formuleren van aanbevelingen voor het bijstellen van beleid en maatregelen.

### *Monitoring*

Monitoring vindt plaats op basis van objectieve en meetbare indicatoren, op twee niveaus:

1. monitoring van (maatschappelijke) effecten (effectindicatoren)
2. monitoring van prestaties (outputindicatoren, dit kan zowel een concreet product als een 'opbrengst' zijn).

We streven naar een vast pakket indicatoren, die per jaar (aan de hand van concrete keuzes in het jaarlijks vast te stellen monitoringsprogramma) kunnen worden aangevuld of bijgesteld. Vooral effectindicatoren zijn minder geschikt om kortcyclisch in te zetten. Bij outputindicatoren gaat dit wat gemakkelijker.

### *Evaluatie*

Bij evaluatie kunnen we onderscheid maken in:

beleidsevaluatie. Deze kan plaatsvinden tijdens de probleemanalyse (geen enkel project gaat van start zonder een goede probleemanalyse vooraf) en op basis van signalen uit de samenleving. In dat laatste geval kunnen ontwikkelingen aanleiding zijn om een rapportage te maken over een concreet thema

projectevaluatie. Om de effectiviteit van de afzonderlijke projecten te kunnen vaststellen worden projectevaluaties uitgevoerd. Een project wordt specifiek op – van de beleidsdoelstellingen afgeleide – projectdoelstellingen getoetst. Een effectieve projectevaluatie kan alleen plaatsvinden wanneer in de fase van de planvorming de doelstellingen eenduidig en meetbaar worden geformuleerd en er een nulmeting wordt uitgevoerd. Aan de hand van projectevaluaties kan op projectniveau worden bijgestuurd en kunnen lessen worden geformuleerd voor andere projecten.

Om volledig zicht te krijgen op de doeltreffendheid van de uitgevoerde projecten zouden idealiter alle projecten moeten worden geëvalueerd. Dit vereist een grote inspanning en kost (te) veel geld. Wij kiezen er dan ook voor om bij de vaststelling van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma vooraf aan te geven welke projecten geëvalueerd zullen worden. De volgende criteria spelen bij deze keuze een rol:

- de omvang van een project (hoe groter een project, hoe eerder geëvalueerd)
- de complexiteit van een project (hoe complexer een project, hoe eerder geëvalueerd)
- relatief nieuwe maatregelen waarvan het effect nog niet bekend is\
- evenwichtige verdeling over de verschillende beleidsvelden.

Monitoring is een belangrijk instrument om de effectiviteit en de resultaten van het beleid zichtbaar te maken. De monitoring van de beleidseffecten vormt een vast onderdeel van de beleidsontwikkeling. Voor de integrale thema's en de sectorale thema's is de beleidsmonitoring nog niet volledig uitgewerkt. Wij zullen hieraan prioriteit geven. Naast de monitoring van de effecten onderscheiden wij prestatie-monitoring. Deze is gericht op het meten van de voortgang en de resultaten. De afspraken hierover maken wij in de uitvoeringsprogramma's.

### Toetsing

Op grond van onze wettelijke bevoegdheid hebben wij bij de verschillende beleidsvelden een toetsende rol. In het belang van eenduidigheid en transparante besluitvorming maken wij hierbij gebruik van toetsen. We hebben thematische toetsen voor de beleidsvelden water, externe veiligheid en geluid. Voor de integrale beoordeling van ruimtelijke plannen maken we gebruik van de 'Leidraad water en milieu in ruimtelijke plannen'. Onderdelen van deze Leidraad vormen bouwstenen voor de 'Handleiding bestemmingsplannen'<sup>4</sup>, een document dat gebruikt wordt voor toetsing van bestemmingsplannen.

### Stimulering

Stimulering is een instrument dat wij bij alle sectorale milieuthema's hanteren. Het gaat hierbij bijna altijd om een mix van een financiële bijdrage in de vorm van een subsidie en om de inzet van menskracht, bijvoorbeeld om kennis over te dragen. Voorbeelden zijn het DuBo-consultantschap om het duurzaam bouwen bij gemeenten te stimuleren en het Preventieteam dat zich onder andere richt op energiebesparing en afvalpreventie. Andere belangrijke stimuleringsregelingen zijn het Energiebureau, voor de stimulering van duurzame energieproductie en energiebesparing, en Lami, voor projecten gericht op een duurzame landbouw.

---

<sup>4</sup> De Handleiding bestemmingsplannen wordt in 2004 geactualiseerd gebaseerd op het nieuwe Streekplan.

### **3.5 Wat is nieuw in het PMP?**

1. Resultaten zijn tastbaar en afrekenbaar gemaakt:
  - herleiding van strategische doelen naar operationele doelen voor de termijn van 6 jaar
  - uitwerking van de activiteiten in een meerjarenactieprogramma en de RAAM's om de operationele doelen te realiseren
  - een jaarlijks actieprogramma voor de uitvoering van het meerjarenactieprogramma en de RAAM's.
2. een Regionale activiteitenagenda milieu (RAAM) voor elke regio:
  - afspraken over de uitvoering met de bestuurlijke uitvoerders in regionaal verband, volgens de gebiedsindeling van de milieudiensten.
3. basis- en ambitiekwaliteiten voor gebiedstypen:
  - differentiatie van milieukwaliteiten gerelateerd aan functies (zie bijlage Kwaliteitsprofielen).
4. extra aandacht voor klimaat, inzet van het Energiefonds
5. extra aandacht voor de stapeling van negatieve effecten op de gezondheid
6. extra aandacht voor handhaving en veiligheid



Luchtverontreiniging heeft sterke negatieve effecten op de gezondheid en bedreigt gevoelige natuur. Daarom zetten we in op een verbetering van de luchtkwaliteit in onze provincie. Dat is lastig – het is letterlijk een zaak van lange adem.

In deze planperiode willen we vooral nieuwe knelpunten voorkomen, o.a. via de ruimtelijke ordening en verkeersbeleid. Intussen blijven we de bestaande knelpunten, zoals een te zware vervuiling langs provinciale wegen, aanpakken.

#### 4.1 Lucht

2. In de loop van de planperiode zijn de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de provincie Utrecht in kaart gebracht.
3. De grenswaarden voor de in het Besluit luchtkwaliteit vermelde stoffen zijn in de daarvoor gestelde periodes (tot 2005, resp. tot 2010) gerealiseerd en gewaarborgd.

#### Wat mag u van ons verwachten?

De komende planperiode zullen wij de uitvoering van het Besluit luchtkwaliteit actief oppakken. Elk jaar geven wij door luchtverontreiniging te meten en te rapporteren – samen met onze partners – inzicht in de situatie van bestaande knelpunten. Elke drie jaar doen wij dit voor de situatie in de gehele provincie. Wij nemen actief maatregelen om overschrijding van grenswaarden luchtverontreiniging langs provinciale wegen op te lossen en te voorkomen. Wij vervullen tevens waar nodig een stimulerende en coördinerende rol bij de sanering van knelpunten, ook langs niet-provinciale wegen. Dit doen we in samenwerking met gemeenten en rijkswaterstaat. We verwijzen hierbij onder meer naar de doelgroepstukken Verkeer en Bedrijven en naar het Strategisch mobiliteitsplan Provincie Utrecht (SMPU).

In het Besluit luchtkwaliteit wordt een sterke relatie gelegd tussen het bewaken van de luchtkwaliteit en andere bevoegdheden en plannen. Wij willen een meer toetsende rol gaan vervullen wat betreft de ruimtelijke aspecten van luchtverontreiniging. In de praktijk betekent dit dat de provincie zich actief wil inzetten om de gevolgen van de luchtverontreiniging voor gevoelige bestemmingen in acht te nemen bij ruimtelijke plannen, de aanleg van provinciale wegen en vergunningverlening. Ter ondersteuning van dit voornemen stellen we een luchtkwaliteitstoets op, die wordt opgenomen in de Leidraad water en milieu in ruimtelijke plannen<sup>5</sup>. Wij zetten ons hiermee actief in voor preventie, waarbij de luchtkwaliteit volwaardig wordt meegenomen in ruimtelijke plannen. Ruimtelijke ontwikkelingen mogen niet plaatsvinden als dit leidt tot saneringssituaties waarin grenswaarden worden overschreden. Hiernaast beïnvloeden wij als eindverantwoordelijke voor het verkeer op provinciale wegen de benutting, de snelheid en doorstroming van het verkeer op ‘eigen’ wegen en daarmee indirect de luchtkwaliteit en de belasting hiervan voor omliggende gevoelige bestemmingen. Extra aandacht verdienen hierbij de gevoelige groepen als kinderen, astmapatiënten en sporters.

In het Besluit luchtkwaliteit is vastgelegd dat bij overschrijding van alarmpunten, waarbij acute gezondheidsrisico's ontstaan, de commissaris van de koningin er voor zorgt dat de bevolking direct geïnformeerd wordt. De provincie heeft dus een informerende taak. Wij willen echter verder gaan, door actieve voorlichting te geven over de gevolgen van luchtverontreiniging voor gezondheid, natuur en materialen. Dit doen wij in nauw overleg met gemeenten, GGD's, het ministerie van VROM en belangenorganisaties. Hierbij waarschuwen we burgers niet alleen voor de gevolgen, maar maken ze ook bewust van de bijdrage die hun eigen handelen daaraan levert. Educatie en voorlichting rond het thema luchtkwaliteit zal grotendeels via gemeenten gebeuren, aangezien zij dichterbij de verschillende doelgroepen staan.

Ook gaan we overleggen met zeer uiteenlopende doelgroepen, zoals fabrikanten, gemeenten, transportbedrijven en particuliere consumenten. Deze groepen zullen op verschillende wijzen moeten worden aangesproken. Bij de vergunningverlening aan bedrijven die vallen onder onze bevoegdheid vormt uitstoot een versterkt aandachtspunt. Bij het bepalen van de effecten op de omgeving maken we waar nodig gebruik van de

<sup>5</sup> Onderdelen vormen een bouwsteen voor de Handleiding bestemmingsplannen



mogelijkheid om een onderzoeksverplichting op te nemen. We kijken bijvoorbeeld samen met gemeenten, fabrikanten en vervoersbedrijven naar het inzetten van milieuvriendelijke bussen of alternatieven daarvoor. Bij de concessieverlening aan het streekvervoer zullen we extra eisen stellen aan de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen.

Wij zien ook een voorbeeldrol voor onszelf weggelegd als het gaat om gedragsverandering. Het gebruik van het openbaar vervoer (OV), de fiets en/of de zuinige dienstauto door de eigen medewerkers zullen we sterk blijven stimuleren. Ons wagenpark is zuinig in gebruik en schoner dan gemiddeld.

### **Wat verwachten wij van u?**

De luchtkwaliteitsproblemen waarmee de provincie Utrecht te maken heeft en de consequenties hiervan voor de volksgezondheid, natuur en soortenrijkdom kunnen alleen worden aangepakt met een actieve inzet van partijen.

### **Europa**

Vanuit Europa verwachten we een eenduidigheid in normstelling tussen landen en een sterke handhaving van afspraken over emissieplafonds en te realiseren luchtkwaliteitsnormen. Ook verwachten wij een invulling van het bronnenbeleid voor schonere brandstof en zuinigere motoren, door het stellen van strengere normen in regelgeving en het opzetten van stimuleringsprogramma's.

### **Verkeer & Waterstaat en VROM**

Van het rijk verwachten wij een extra inzet voor realisering van de – in het NMP4 genoemde - doelstelling tot verdergaande beperking van de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen. Tevens verwachten wij dat ook zij ruimtelijke beslissingen nemen die de vermijdbare automobiliteit voorkomen. Wij houden de rijksoverheid aan de uitvoering van het Besluit luchtkwaliteit zoals het treffen van saneringsmaatregelen bij plandrempeleoverschrijdingen, het voorkomen van nieuwe saneringssituaties, maar tevens haar opdracht om voor 2005 de problematiek rond fijn stof op te lossen.

### **Gemeenten**

Vooral gemeenten spelen een essentiële rol bij de uitvoering van het Besluit luchtkwaliteit. Zij rapporteren niet alleen over de plaatsen waar de grenswaarden worden overschreden. De gemeenten nemen hun verantwoordelijkheid voor de sanering van deze overschrijdingen, onder meer door aanpassing van de verkeerscirculatie, verplaatsing van bedrijven of verplaatsing van gevoelige bestemmingen. Daarnaast zijn gemeenten de overheidslaag waar de meeste milieuvergunningen worden verleend. Wij vragen de gemeenten om in navolging van de provincie een verscherpt vergunningenbeleid in te stellen voor luchtverontreinigende stoffen. Verder willen we graag dat gemeenten het aantal vervoersbewegingen helpen verminderen door actief in te zetten op locatiebeleid, openbaar vervoer en langzaam verkeer. Ook zouden we graag zien dat gemeenten, onder meer via voorlichting en communicatie, de consument stimuleren tot gedragsveranderingen, zoals minder autogebruik, energiebesparing en meer gebruik maken van langzaam verkeer.

### **Intermediaire organisaties en de consument**

Wij vragen belangenorganisaties voor milieu en natuur het onderwerp luchtkwaliteit expliciet mee te nemen in hun aandachtsvelden. Consument en burger worden - door middel van bijvoorbeeld voorlichtingscampagnes - geactiveerd om luchtkwaliteit mee te nemen in hun keuzen.

Wij verwachten van de reconstructie Gelderse Vallei dat vermindering van verzuring en vermesting wordt meegenomen. Dit zal in het hoofdstuk Landbouw verder worden behandeld.

Van bedrijven, brancheorganisaties, vervoerders en vervoersorganisaties verwachten wij een actieve instelling voor het verminderen van de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen en voor het terugdringen van mobiliteit.

De taken rond educatie en voorlichting over luchtkwaliteit richting doelgroepen zal voor een deel via de gemeenten lopen. Zij staan immers dicht bij de verschillende doelgroepen en weten waar op gemeentelijk niveau de knelpunten liggen.

Het gaat de goede kant op met het behoud en herstel van een goede milieukwaliteit van de bodem en het grondwater. Tegelijk moet er nog een groot aantal oude verontreinigingen worden gesaneerd. Ook gaat de aantasting van de bodemkwaliteit door verkeer, landbouw, industrie en consumenten nog steeds door.

Ons antwoord daarop is een verdere integratie van de aanpak van bodemsanering en bodembescherming tot integraal bodembeheer van de (water)bodem en het grondwater. Integraal bodembeheer en het waterbeheer bezien wij in nauwe samenhang met elkaar. Beide zijn belangrijke pijlers voor de ruimtelijke inrichting en ordening in de provincie.

#### 4.2 Bodem

4. **In 2008 is er een actueel en opvraagbaar beeld van de kwaliteit van de bodem en het grondwater in 80% van het stedelijke en landelijke gebied gerealiseerd.**
5. **In 2008 is 16% van de urgente gevallen van ernstige bodemverontreiniging van de werkvoorraad van 2004 gesaneerd of beheerst. Dit geldt voor het stedelijk gebied, het landelijk gebied en voor in gebruik zijnde bedrijfsterreinen.**
6. **De kwaliteit van het op te pompen grondwater blijft tenminste op het niveau van het jaar 2004.**
7. **De kwaliteit van de bodem in de provincie is in overeenstemming met de gewenste functies van de bodem. De kwaliteit van het grondwater voldoet aan de Kader Richtlijn Water. De kwaliteit van de bodem en het grondwater mogen niet verslechteren ten opzichte van het niveau van 2004.**

#### Wat mag u van ons verwachten?

Wij gaan door op de ingeslagen weg om het grondwater voor de drinkwatervoorziening te beschermen en de bodemsaneringsoperatie uit te voeren. Zo zullen wij verder gaan met de uitvoering van de nota 'Zuiver drinkwater uit de grond'.

Daarnaast is nieuw beleid nodig om de trend van voortdurende belasting van de milieukwaliteit van het bodemsysteem te doorbreken en om in te spelen op de ontwikkeling van het meervoudig en intensief ruimtegebruik en op de veranderingen bij het waterbeheer. Wij willen het huidige beleid, dat in 2004 in een Bodembeleidsnotitie wordt vastgelegd, daarom verder ontwikkelen tot beleid voor integraal bodembeheer. Integraal bodembeheer verenigt het beleid voor bodemsanering en grondwaterbescherming, het sluit nauw aan bij het beleid voor het (oppervlakte)waterbeheer, en het is waar mogelijk gebiedsgericht. Het geeft een goed beoordelingskader voor de functionele kwaliteit van de bodem bij de ruimtelijke inrichting van de provincie. Integraal bodembeheer bevat dus ook de elementen wateroverlast, verdroging en de kwaliteit van het oppervlaktewater. De Europese Kaderrichtlijn Water en de bijbehorende Grondwaterrichtlijn zijn daarbij sturend. Samenhang aanbrengen tussen bodemsystemen in de provincie en de stroomgebieden uit het waterbeheer is essentieel voor de invoering van de Kaderrichtlijn Water. Momenteel ontbreekt echter nog veel kennis om integraal bodembeheer en het waterbeheer in samenhang uit te voeren. Wij vinden het daarom van belang om samen met anderen hiervoor een gericht onderzoeksprogramma te formuleren en uit te voeren.

Bij de uitwerking van het Europese en landelijke bodembeleid voert de provincie de regie. Voor de bodembescherming gaat het om de regie bij de invoering van de Kaderrichtlijn Water en bij de bodemsanering bij de uitvoering van BEVER en het bodembeheer. Voor de uitvoering van het bodembeleid ligt het accent op coördinatie en organisatie. Om de uitvoering van het beleid te bevorderen, ondersteunen we gemeenten en andere uitvoerende partijen door kennis te delen en partijen bij elkaar te brengen.

Samen met onze partners zorgen wij voor een zo compleet mogelijk beeld van de kwaliteit van de (water)bodem en het grondwater in de provincie. Deze informatie dient dan ook actueel en toegankelijk te blijven. We willen de omvang en de aard van de diffuse aantasting van de bodem beter in beeld hebben, inclusief

de bodemkwaliteit in gebieden waar we geen aantasting verwachten. Samen met het overzicht van de bodemkwaliteit bij verdachte bronlocaties vormt dit de basis voor verantwoorde keuzen voor het gebruik van de bodem en het grondwater in de toekomst. Daardoor kunnen we beter functioneel omgaan met grootschalige diffuse verontreinigingen. Het in beeld brengen van de waterbodemkwaliteit is een taak van de waterschappen en Rijkswaterstaat.

Verder hebben wij een uitvoerende rol als bevoegd gezag in het kader van de Wet bodembescherming (Wbb). Wij beoordelen en toetsen bodemonderzoeken en saneringsplannen bij gevallen van ernstige bodemverontreiniging. Ook voor de sanering van waterbodems (behalve de rijkswateren) zijn wij bevoegd gezag. Uitvoering vindt plaats aan de hand van programma's opgesteld door de waterbeheerders. Wij houden toezicht op de uitvoering van bodemsaneringen en treden zo nodig handhavend op. Daarbij vormen de bedrijven op bestaande bedrijfsterreinen die bodemonderzoek hebben uitgevoerd in het kader van de regeling Bodemsanering voor in gebruik zijnde bedrijfsterreinen (BSB-regeling) een belangrijke doelgroep. Veel van deze bedrijven kunnen een beroep doen op een financiële bijdrage. De provincie beoordeelt de aanvragen en stelt de bijdrage vast. Ook kunnen wij in bepaalde gevallen de uitvoering van bodemsaneringen door particuliere eigenaars (mee)financieren. Het gaat hier om een financiële bijdrage aan particuliere huis- en grondeigenaren die onvoldoende geld hebben om een bodemsanering uit te voeren. Ook toetsen wij de bodemkwaliteitskaarten van de ISV-programmageeenten en bodembeheerplannen van grootschalige operaties, en houden we vinger aan de pols bij de uitvoering van bodem(sanerings)taken die programmageeenten in het kader van het ISV hebben gekregen..

Wij toetsen bestemmingsplannen van de gemeenten op aspecten die van belang zijn voor de bescherming van het bodemsysteem. Het Streekplan is hiervoor het kader. Met betrekking tot de grondwaterbeschermingsgebieden zijn we regelgever en hebben we ook een toezichthoudende en handhavende taak. We doen dit samen met andere toezichthoudende partijen zoals de gemeenten, de algemene inspectiedienst (AID) en de waterschappen.

De ervaring leert dat het op verantwoorde wijze omgaan met verontreinigde grond meer dan eens te wensen overlaat. Dit blijft een constant aandachtspunt voor de provincie. Zeker gezien de veelheid en complexiteit van de gerelateerde regelgeving en het grote aantal bij de uitvoering betrokken instanties. De provincie vervult een coördinerende en faciliterende rol, teneinde met de partners een kwalitatief hoger uitvoeringsniveau te bereiken. Gezien de grote belangen is inzet van de provincie bij de uitvoering van grote infrastructurele werken (GRIP) essentieel.

Tenslotte besteden we specifiek aandacht aan gebiedsgericht bodembeheer. Ten eerste bij de aanpak van grootschalige diffuse bodemverontreinigingen. Voorbeelden hiervan zijn de toemaakdekken in De Ronde Venen, de historische ophooglagen in stedelijke kernen en het sediment uit de rivier in de uiterwaarden (Rijntakken). Ten tweede bij de bescherming van het grondwater. Als voorbeeld noemen we hierde Utrechtse Heuvelrug. In dit gebied zorgt de kwetsbare bodem voor de noodzaak tot extra beschermingsmaatregelen om de grondwaterkwaliteit te behouden en te verbeteren. In het hoofdstuk Gebiedsgerichte aanpak gaan wij hier verder op in. Een dergelijke gebiedsgerichte aanpak beschouwen wij als een aanzet voor integraal bodembeheer en willen deze aanpak ook in andere gebieden binnen de provincie Utrecht toepassen. Hierbij zal de gerichte inzet van meetnetgegevens in ieder geval essentieel zijn. Effectieve uitvoering van integraal bodembeheer zal de ene keer mogelijk zijn voor de provincie in haar geheel, de andere keer zullen we ons richten op een deelgebied.

### **Wat verwachten wij van u?**

Wij willen en kunnen de doelen van het bodembeleid (zowel logistiek als financieel) alleen realiseren in samenwerking met anderen zoals de gemeenten, de waterschappen, maatschappelijke organisaties en bedrijven. Duidelijkheid over ieders rol en verantwoordelijkheid is hierbij een vereiste. Goede communicatie door alle partijen is daarbij noodzakelijk.

### **Europa**

Na de Kaderrichtlijn Water komt nog de hieraan gekoppelde Grondwaterrichtlijn. Momenteel wordt ook gewerkt aan de Europese bodemstrategie, met als onderdeel bodemverontreiniging. Wij verwachten vanuit de Europese regelgeving dat deze richtlijnen en strategie zoveel mogelijk gericht zijn op een integrale aanpak. Indien dit in beperkte mate wordt verwezenlijkt, zal de provincie meer beleidsvrijheid zelf in dienen te vullen. Op de rol staat ook de verplichting tot Europese normering op vele "bodemonderdelen".

### **Ministerie van VROM**

Voor het ministerie van VROM ligt er de taak om de Europese richtlijnen en hieraan verwante regelgeving gericht in te passen in de landelijke regelgeving. Momenteel is de Bodembeleidsbrief van december 2003, waarin het Ministerie aangeeft het gebruik van de bodem in de maatschappij met name te willen richten op duurzaam bodembeheer, bij de Tweede Kamer in behandeling. Ook hier geldt dat hoe meer beleidsvrijheid aan de provincie wordt geboden, hoe meer zij dit zelf moeten invullen.

Herijking van de regelgeving voor het gehele milieugebied is nu in volle gang. Afstemming met de overige bevoegde gezagen is essentieel voor de te maken keuzes.

Wij verwachten dat het Rijk voldoende middelen ter beschikking stelt voor het integraal bodembeheer, en specifiek voor het Meerjarenprogramma bodemsanering en de uitvoering van de bodembescherming. Tevens verwachten wij van het Rijk een optimale afstemming met lagere overheden bij het overhevelen van bevoegdheden en taken van de provincie naar gemeenten.

### **Gemeenten en milieudiensten**

De “rechtstreekse gemeenten” Utrecht en Amersfoort zijn eigen bevoegd gezag voor de bodemsaneringsoperatie binnen hun gemeentegrenzen. Van hen verwachten wij een goede samenwerking en afstemming bij de uitvoering van het bodemsaneringsbeleid.

De overige gemeenten zijn “niet-rechtstreeks” ten aanzien van de bodemsaneringsoperatie. Van hen verwachten wij dat zij de gemaakte afspraken uit het meerjarenprogramma bodemsanering uitvoeren, gebaseerd op een constructieve ondersteuning van het Rijk.

Wij verwachten van de gemeenten dat zij bijdragen aan de uitvoering van het grondwaterbeschermingsbeleid rondom winningen. Wij vragen hen bij de afweging van belangen en prioriteitstelling rekening te houden met de winningen.

De gemeenten hebben een rol als vergunningverlener en toezichthouder voor de Wet milieubeheer. Daarnaast zijn zij verantwoordelijk voor de wijzigingen van de bestemmingsplannen.

### **Waterschappen en Rijkswaterstaat**

De waterschappen hebben afspraken gemaakt met de provincie die staan in het Meerjarenprogramma bodemsanering. Wij verwachten dat deze worden nagekomen.

We verwachten van de waterschappen en Rijkswaterstaat dat zij het programma van het Tienjarencenario waterbodems uitvoeren aan de hand van nog op te stellen uitvoeringsprogramma's. Ook het actualiseren en bijhouden van de kwaliteitsgegevens van waterbodems behoort tot hun taken.

Wij vragen de waterschappen en Rijkswaterstaat bij het beheer van het oppervlaktewater resp. de wegen rekening te houden met het grondwaterbeschermingsbeleid m.n. in de kwetsbare gebieden.

### **Waterleidingbedrijven**

De waterleidingbedrijven beheren de waterwingebieden en vervullen een waarnemersrol in de grondwaterbeschermingsgebieden. Van hen verwachten wij ook dat zij financieel blijven bijdragen aan projecten en aan de realisatie van ruimtelijke ontwikkelingen.

Ook van de waterleidingbedrijven verwachten wij dat zij bijdragen aan de uitvoering van het grondwaterbeschermingsbeleid.

### **Landbouworganisaties**

De landbouworganisaties vragen wij ook bij te dragen aan de uitvoering van het grondwaterbeschermingsbeleid. De landbouworganisaties hebben een belangrijke voorlichtende rol in het beperken van het gebruik van bestrijdingsmiddelen en mest

### **Ministerie van Defensie en de Nederlandse Spoorwegen**

Het Ministerie van Defensie en de Nederlandse Spoorwegen zijn betrokken bij de bodemsanering (als grootgrondbezitters in de Provincie Utrecht) doordat zij afspraken hebben gemaakt met de provincie, die staan aangegeven in het Meerjarenprogramma bodemsanering. Vanzelfsprekend verwachten wij dat deze worden nagekomen.

Wij vragen deze partijen bij het beheer van hun terreinen rekening te houden met het grondwaterbeschermingsbeleid m.n. in de kwetsbare gebieden.

### **Burgers en bedrijven**

Van de burgers verwachten wij dat zij rekening houden met de kwetsbaarheid van de bodem. Dit geldt met name in de grondwaterbeschermingsgebieden. Wij verwachten van hen dat zij bij hun activiteiten zorgvuldig met de bodem omgaan door de bodem niet te verontreinigen en aanwezige verontreinigingen te verwijderen.

Bij de uitvoering van bodemonderzoek en bodemsaneringen in het landelijk gebied verwachten wij medewerking van de terreineigenaren en de organisaties voor natuur en landschapsbeheer, de dienst landelijk gebied (DLG), waterleidingbedrijven, de waterschappen en de commissie voor de herstructurering. Wij treden in overleg met grootsaneerders (ondermeer Dienst Domeinen, SBNS) met name daar waar in de nabije toekomst bestemmingsveranderingen of verkooptransacties te verwachten zijn.

Van de intermediaire organisaties en de Kamer van Koophandel verwachten we een constructieve bijdrage aan de beoordeling en verdere ontwikkeling van het bodemsaneringsbeleid en het bodembeschermingsbeleid.

Mede dankzij de inzet van waterschappen, bedrijven en de landbouwsector is de waterkwaliteit in onze provincie de afgelopen decennia sterk verbeterd. Desondanks staat die kwaliteit nog steeds onder druk.

In 2006 stellen wij gezamenlijk een nieuw actieprogramma diffuse bronnen op. Vanaf 2007 stoppen wij onze inspanningen met betrekking tot diffuse bronnen en moeten onze partners dit beleid verder uitvoeren.

#### 4.3 Water

### 8. Wij reduceren de verontreiniging vanuit diffuse bronnen zoveel dat in 2010 wordt voldaan aan de geldende normen voor de waterkwaliteit. Voor een aantal stoffen, en dan met name de gebiedseigen stoffen, is dit nog niet mogelijk en geldt een uitzondering (zie hiervoor het WHP3).

#### **Wat mag u van ons verwachten?**

De aanpak van diffuse bronnen is essentieel voor het bereiken van de waterkwaliteitsdoelstellingen. Wij blijven tot en met 2006 de uitvoering van maatregelen ter vermindering van diffuse bronnen stimuleren en coördineren in de Stuurgroep en het Platform Diffuse bronnen. De gezamenlijke acties van alle betrokken partijen bij de aanpak van diffuse bronnen zijn beschreven in het 'Meerjaren Actieprogramma diffuse bronnen 2002-2005'. In 2006 stellen wij gezamenlijk een nieuw actieprogramma op. Vanaf 2007 stoppen wij onze inspanningen met betrekking tot diffuse bronnen en moeten onze partners dit beleid verder uitvoeren.

Verder kunt u van ons verwachten dat wij onze voorbeeldrol rond de aanpak van diffuse bronnen versterken. We bezien waar we emissies binnen de eigen organisatie kunnen terugbrengen. Deze voorbeeldrol vervullen we al bij het provinciaal wegbeheer, waarbij onkruidbeheer zonder bestrijdingsmiddelen plaatsvindt.

Bovengenoemde activiteiten worden in het kader van het WHP uitgevoerd.

#### **Wat verwachten wij van u?**

##### **Het platform diffuse bronnen**

In de provincie Utrecht richten de Stuurgroep en het Platform diffuse bronnen Utrecht zich op de aanpak van diffuse bronnen, zowel met het oog op het oppervlaktewater als het grondwater. In het Platform zijn organisaties vertegenwoordigd die belang hebben bij een goede waterkwaliteit (waterbeheerders) en organisaties die dichterbij de bron van de problematiek staan (gemeenten en landbouworganisaties).

##### **De Waterbeheerders**

De Utrechtse waterbeheerders (waterschappen en rijkswaterstaat) vervullen in het platform een centrale rol bij het leveren van inzet en het financieren van acties. Ze vervullen bij de uitvoering van het gezamenlijke Meerjaren-actieprogramma 2002-2005 wisselend een trekkende en ondersteunende rol. Vanuit hun wettelijke plicht onderzoeken en rapporteren de waterbeheerders jaarlijks de kwaliteit van de waterbodem en het oppervlaktewater. De activiteiten rond diffuse bronnen die de waterbeheerders zelfstandig uitvoeren worden in het platform afgestemd. Wij verwachten van hen 'als probleemeigenaren' veel initiatief bij het zoeken naar oplossingen en bij het aanspreken van diffuse lozers op hun mogelijkheden en verantwoordelijkheid de lozingen terug te brengen.

##### **Gemeenten**

Door een actieve benadering betrekken wij de Utrechtse gemeenten steeds meer bij de aanpak van emissies. De gemeenten zijn ook vertegenwoordigd in het platform. Ze hebben de belangrijkste sleutels voor de aanpak van diffuse bronnen in handen, bijvoorbeeld vanwege hun verantwoordelijkheid voor de inrichting en het beheer van de openbare ruimte en voor duurzame stedenbouw, in hun rol als vergunningverlener en in contacten met burgers. We verwachten van hen dat ze vaker het initiatief nemen en zelf aan de slag gaan.

**LNV**

Het ministerie van Landbouw, natuurbeheer en visserij (LNV), de drinkwatermaatschappijen en landbouw- en milieuorganisaties zijn eveneens in het platform vertegenwoordigd en nemen deel aan acties. Deze organisaties vormen een onmisbare schakel tussen het platform en de doelgroepen. Soms zijn deze organisaties trekker van specifieke acties.

**Bedrijfsleven**

Van de landbouw en het bedrijfsleven verwachten wij een actieve inzet bij de aanpak van diffuse bronnen.

Wij willen het beleid voor externe veiligheid versterken en zo de veiligheid in de provincie verbeteren. Dat begint bij bewustwording en inzicht. Daarom blijven we actief kennis en informatie uitdragen, onder andere via de speciaal ingerichte website.

Ook besteden we meer aandacht aan het voorkómen van calamiteiten en het saneren van risicovolle situaties. Verder gaan we kwetsbare functies extra beschermen. Onder andere door ambitiewaarden te formuleren, die doorwerken in het ruimtelijk beleid, het verkeer- en vervoersbeleid en het vergunningenbeleid.

In aansluiting op de landelijke afspraken besteden wij veel aandacht aan de versterking van de handhaving van regels en aan de professionalisering van vergunningverlening en handhaving.

#### **4.4 Externe veiligheid**

**9. In 2005 hebben wij een saneringsplan voor risicovolle activiteiten opgesteld.**

**10. Wij voorkomen nieuwe knelpunten door ruimtelijke ingrepen en beschermen kwetsbare bestemmingen door zonering en locatiebeleid.**

**11. In 2005 is het vervoer van gevaarlijke stoffen beheerst, er is een provinciedekkend routenet en andere transportmogelijkheden worden afgewogen.**

**12. In 2004 zal een beleidskader worden vastgesteld t.a.v. probleemstoffen met denkbaar grote effecten.**

**13. Burgers in de provincie Utrecht bieden wij inzicht in externe veiligheidsrisico's en in de overheidsactiviteiten die in Utrecht plaatsvinden ter vermindering van risico's verbonden aan externe veiligheid**

#### **Wat mag u van ons verwachten?**

Als provincie willen wij de komende planperiode inzetten op het vergroten van het inzicht in risicovolle activiteiten. Wij willen het inzicht in het wegtransport van gevaarlijke stoffen verbeteren, inclusief het inzicht in herkomst en bestemming van de transporten. Op langere termijn moet er in overleg met het rijk een actueler inzicht in de risico's komen. Voor inrichtingen brengen we in het kader van de provinciale risicokaart in beeld wat nu de werkelijke knelpunten zijn. Deze risicokaart zullen we regelmatig actualiseren, in samenwerking met gemeenten.

De risico-inventarisatie voor buisleidingen en het transport over het water komen in 2003 beschikbaar. De uitkomsten gaan we verwerken in het provinciale beleid. De veiligheidsinformatie die uit de inventarisaties komt willen wij zoveel mogelijk openbaar beschikbaar stellen, onder andere via een speciale website.

Met dit inzicht willen we echter niet alleen knelpunten signaleren. We willen er ook iets aan doen door een saneringsprogramma op te stellen. Wij willen hierover met de rijksoverheid afspraken maken over de rol en verantwoordelijkheid van de provincie en over de financiering van het saneringsprogramma. We zullen ons uiterste best doen om te starten met het saneren van de meest risicovolle situaties.

We willen in samenwerking met gemeenten en het rijk een provinciedekkend routenet realiseren voor gevaarlijke stoffen. Wij willen voorkomen dat door groei van het transport van gevaarlijke stoffen ambities voor externe veiligheid in de knel komen. De verkeersgeleiding en de voorschriften die in het kader van de



milieuvergunningen worden opgenomen moeten met het routenet worden afgestemd. Als beheerder van de provinciale wegen zetten wij ons ook actief in om de veiligheid langs deze wegen te vergroten.

Wij willen bij het rijk aandringen op een grotere veiligheid van het transport per spoor, door gebruik van andere routes en realisatie van wachtporen buiten het stedelijk gebied. Wij gaan de mogelijkheden van verplaatsing van het rangeerterrein in Amersfoort naar een geschiktere locatie buiten het stedelijk gebied onderzoeken. Wij willen ook een bijdrage leveren aan onderzoek naar de mogelijkheden om meer pijpleidingen te gebruiken voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Verder zijn wij bevoegd gezag voor de grotere bedrijven in de provincie. In de nasleep van Enschede zijn wij bevoegd gezag geworden voor in totaal 9 vuurwerkinrichtingen. Enkele bedrijven zullen moeten worden gesaneerd, omdat deze niet voldoen aan de afstandsnormen van het nieuwe Vuurwerkbesluit. Per 1 januari 2003 verleent de provincie ook de vergunningen voor het ontsteken van evenementenvuurwerk.

Wij nemen initiatief om kwetsbare bestemmingen extra te beschermen. De geformuleerde basis- en ambitiekwaliteit zullen we in het kader van ons ruimtelijk beleid en in het kader van het provinciale routenet voor gevaarlijke stoffen proberen te bereiken (zie bijlage Kwaliteitsprofielen). We zijn ons ervan bewust dat dit nieuwe instrument nog volop in ontwikkeling is. In het Streekplan en in het hoofdstuk Gebieden is het ruimtelijk beleid van dit plan nader uitgewerkt. Daarnaast ontwikkelen we een kanskaart waarop is aangegeven op welke locaties risicovolle bedrijven het best geplaatst kunnen worden in de provincie Utrecht. Wij zullen gemeenten die daaraan behoefte hebben adviseren bij de actualisatie van bestemmingsplannen en de implementatie van een externe veiligheidsparagraaf in het bestemmingsplan.

We zullen ten aanzien van de Utrechtse gebieden rondom de vliegvelden Soesterberg en Hilversum het veiligheidsbeleid formuleren.

#### Toetsingswaarden van de provincie

	Ambitieniveau*	PR (per jaar)	GR (aantal X de OW)
Basiskwaliteit	Grenswaarde voor bestaande kwetsbare* bestemmingen tot 2010 en beperkt kwetsbare** bestemmingen	$10^{-6} - 10^{-5}$	1-3x
	<i>Grenswaarde nieuwe kwetsbare bestemmingen en bestaande kwetsbare bestemmingen (vanaf 2010)*</i>	$10^{-6}$	1x
Ambitie kwaliteit	'Ambitiewaarde' vanaf heden voor nieuwe kwetsbare bestemmingen <sup>6</sup>	$\leq 10^{-8}$	$\leq 0,1$ x

\* Kwetsbaar = woonbestemming, onderwijsinstelling, gezondheidsinstelling, kinderopvang en – dagverblijf en gevangenis (ontwerp AMvB Milieukwaliteitseisen Inrichtingen).

\*\*Beperkt kwetsbaar= kantoren, bedrijven zonder bewoning, sport- en recreatieaccommodatie, stadions, aanleghavens en jachthavens, volkstuinen, kampeerterrinen, dagrecreatiegebieden, winkels, horeca, parkeerterreinen, stations, kerken, theaters, bioscopen, zalencentra en buurthuizen, crematoria en uitvaartcentra, brandweerkazernes, objecten met hoge infrastructurele waarde

Voor inrichtingen/objecten die zijn bestemd voor het gebruik door maximaal 10 personen per hectare of ten hoogste zoveel personen per hectare, dat het aantal personen vermenigvuldigd met de duur van het gemiddelde verblijf niet groter is dan 240 geldt de grenswaarde van  $10^{-5}$ , voor de overige de waarde van  $10^{-6}$ . (ontwerp AmvB Milieukwaliteitseisen Inrichtingen).

## Wat verwachten we van u?

### Gemeenten

Voor het realiseren van de geformuleerde strategische doelstellingen en de operationele doelen is vooral een actieve inzet van gemeenten nodig. Dat geldt eigenlijk voor alle onderwerpen die aan de orde zijn gesteld.

<sup>6</sup> Inclusief de beperkt kwetsbare bestemmingen waarvoor een grenswaarde van  $10^{-6}$  geldt.

In het kader van het Milieu uitvoeringsprogramma willen wij per regio concrete afspraken maken met gemeenten om de geformuleerde doelstellingen in de planperiode te kunnen realiseren. Het externe veiligheids programma zal financieel ondersteund worden door de rijksoverheid.

### **De rijksoverheid**

Van de rijksoverheid verwachten we de bereidheid om afspraken te maken over het (al dan niet in interprovinciaal verband) opstellen en financieren van een provinciaal saneringsprogramma.

- de bereidheid om te voorkomen dat, door groei van het transport van gevaarlijke stoffen, de in ruimtelijke plannen vastgelegde basiskwaliteiten en streefwaarden in de knel komen
- de bereidheid om op langere termijn risico's te verminderen door het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor buiten het stedelijk gebied om te leiden
- de ontwikkeling van beleid om grote effecten, zoals mogelijk veroorzaakt door een eventueel ongeval met een chloortrein (meer dan 1.000 doden), te voorkomen
- initiatieven voor een verbeterde en meer uniforme monitoring van risico's voor de externe veiligheid. Onderdeel hiervan moet zijn het in beeld brengen van effecten van stoffen die nu nog onbekend zijn
- medewerking van het ministerie van Verkeer en waterstaat (V&W) aan het realiseren en handhaven van een provinciedekkend routenet en controle door het ministerie van het transport van gevaarlijke stoffen over de rijksinfrastructuur.

### **Het bedrijfsleven**

Van bedrijven verwachten we dat ze de vergunningsvoorschriften naleven en zich inspannen om risico's voor externe veiligheid tot een minimum te beperken. We verwachten bovendien dat bedrijven duidelijk met de burgers communiceren over de maatregelen die ze nemen om risico's te verkleinen. Van transportbedrijven verwachten we dat deze de nog nader uit te werken routing van gevaarlijke stoffen nauwgezet zullen naleven.

### **Intermediaire organisaties**

Van intermediaire organisaties als de kamer van koophandel en natuur- en milieuorganisaties verwachten we een actieve inbreng in het uitwerken van het beleid en een goede communicatie hierover met hun achterban.

Geluid, grof stof, stank en licht hinderen ons en onze omgeving. De belangrijkste bronnen van geluidhinder in de provincie Utrecht zijn het sterk toenemende wegverkeer, het vliegverkeer en de industrie.

Door nieuwe maatregelen tegen geluidhinder verwachten wij tot 2010 een afname van de hinder. Daarna zal de geluidsoverlast naar verwachting weer toenemen.

Het tegengaan van overlast door stof en licht is voor ons nieuw. Naast een aantal gerichte maatregelen zoeken we vooral ook naar goede beleidskaders.

#### **4.5 Verstoring**

In deze paragraaf komen de onderwerpen geluidhinder, geurhinder, lichtvervuiling, grof stof, rook en roet aan bod.

---

##### **4.5.1 Geluidhinder**

**14. In 2010 is het aantal woningen langs provinciale wegen dat te maken heeft met geluidhinder van 65 dB(A) of meer gereduceerd tot 500. De ernstige hinder die inwoners van de provincie ervaren door wegverkeer van overige wegen en bedrijven reduceren wij in samenwerking met onze partners ten opzichte van de huidige situatie. Verder streven wij naar het niet laten toenemen van geluidhinder door vliegverkeer in onze provincie.**

**15. Ter voorbereiding van het nieuwe milieubeleidsplan hebben wij in 2006 een geactualiseerd inzicht in de hinderbeleving in onze provincie.**

##### **Wat mag u van ons verwachten?**

Om de eerste doelstelling te halen gaan wij in ieder geval maatregelen treffen voor die gevallen waar de 65 dB(A) vanwege de provinciale weg wordt overschreden (zie ook SMPU; bij ongewijzigd beleid is dit in 2010 bij 700 woningen het geval).

Gedurende de planperiode stellen wij verder emissieplafonds (geluidproductieplafonds) voor provinciale wegen vast en handhaven deze, zodat in de toekomst overschrijdingen van de 65 dB(A) worden voorkomen. Met gemeenten en het ministerie van Verkeer en Waterstaat vindt hierover afstemming plaats.

Door het geluidsaspect in een vroeg stadium mee te wegen in de ruimtelijke planvorming kan al een grote stap worden gezet in het voorkomen van nieuwe ernstige geluidhinder. In de geluidnota is dit beleid verder uitgewerkt. Daarnaast waarderen wij initiatieven van gemeenten om gemeentelijk geluidbeleid vast te stellen. De voordelen hiervan zijn dat het een directe doorwerking heeft naar de overige gemeentelijke planvorming en dat geluidhinder bij een integrale besluitvorming wordt betrokken. Gemeentelijke planvorming (mobiliteitsplan, bestemmingsplan e.a.) moet aansluiten op het door de gemeente vastgestelde geluidbeleid.

Voor specifieke gebieden (stiltegebieden, natuurgebieden en grote recreatiegebieden) leggen we akoestische kwaliteitsniveaus vast. Via onder andere het ruimtelijk spoor handhaven wij deze kwaliteitsniveaus zoveel mogelijk. Er moet beleidsafstemming plaatsvinden met gemeenten en het ministerie van Verkeer en Waterstaat over dit beleid.

In samenwerking met gemeenten wordt een monitoringsysteem opgezet om het geluidbeleid binnen de provincie vanaf 2006 adequaat te kunnen monitoren (verplicht in verband met de EU richtlijn omgevingslawaai en nodig voor de handhaving van de geluidproductieplafonds die in de toekomst worden vastgesteld).

Wij zien erop toe dat bedrijven die vallen onder het bevoegd gezag van de provincie in de planperiode de door de overheid (provincie en gemeenten) vastgestelde (gebiedsgerichte) normen hanteren. Zelf geven we het goede voorbeeld door bij aanleg en groot onderhoud van provinciale wegen te streven naar de ambitiekwaliteit en realiseren we in ieder geval de basiskwaliteit, die voor het betreffende

gebiedstype is vastgesteld.

In het ruimtelijk beleid wordt ruimte gereserveerd voor de opvang van inrichtingen die ernstige hinder veroorzaken en verplaatst moeten worden.

Om de hinder van het vliegverkeer in onze provincie te verminderen blijven we bij de rijksoverheid bepleiten dat vliegroutes niet over stiltegebieden gaan en vermijdbare hinder door overvliegende vliegtuigen wordt voorkomen. Bijvoorbeeld door vliegtuigen op grotere hoogte de provincie te laten passeren.

Wij willen zicht hebben of ons beleid met betrekking tot hinder ook in de beleving van onze inwoners effect heeft. Om dit actueel inzicht in de hinderbeleving te hebben en op basis daarvan gericht actie te kunnen ondernemen, voeren wij opnieuw een hinderbelevingsonderzoek uit in de provincie. Dit onderzoek gaat uiteraard verder dan alleen de hinder veroorzaakt door geluid.

---

#### **4.5.2 Geurhinder**

**16. In 2005 hebben wij een uniform kader gereed om de geurhinder door bedrijven te reduceren.**

**Wat mag u van ons verwachten?**

Het terugdringen van ernstig geurgehinderden is een uitwerking van het geurbeleid uit het NMP. Om een uniforme en consistente aanpak van het terugdringen van stankoverlast te bevorderen zullen we in 2005 een handreiking opstellen voor inrichtingen. Hierin zullen we opnemen op welke wijze wij geuroverlast door individuele bedrijven willen terugdringen. Die handreiking leggen we indien mogelijk vast in de provinciale milieuverordening. Via monitoring meten we de reductie van het percentage ernstig gehinderden.

---

#### **4.5.3 Lichtvervuiling**

**17. Wij gaan lichtvervuiling in natuurgebieden en gebieden van de EHS tegen voor zover de verkeersveiligheid dit toelaat.**

**Wat mag u van ons verwachten?**

Tengevolge van een lage prioriteitstelling voor dit onderwerp is noch in SMPU, noch in PMP geld gereserveerd om provinciale wegverlichting aan te passen. Bij beheer en onderhoud van onze wegen zal wel rekening worden gehouden met dit beleidsdoel. Het doel zal naar verwachting echter niet worden gehaald.

---

#### **4.5.4 Grof stof, rook en roet**

**18. Wij streven naar vermindering van hinder door grof stof, rook en roet, waarbij in ieder geval wordt voldaan aan de normen en, indien vastgelegd, aan de ambitiekwiteit.**

**Wat mag u van ons verwachten?**

Allereerst willen we via de periodieke milieupeiling en milieuverkenning inzicht krijgen in de feitelijke situatie rond hinder door grof stof, rook en roet. Op basis daarvan willen wij knelpunten oplossen en voorkomen. In dat kader willen wij met name in gebieden met een woon- en verblijfsfunctie en in natuurgebieden de streefwaarden realiseren. Voor de overige gebieden streven we ten minste naar het in acht nemen van de wettelijk vastgestelde grenswaarde. De provincie werkt haar rol en verantwoordelijkheden bij de aanpak van de overschrijding van grenswaarden en streefwaarden voor de uitstoot van roet, rook en grof stof in 2004 nader uit. Deze waarden gelden tot het moment dat voor een gebied een gebiedsgerichte normstelling (zie hoofdstuk gebieden) is uitgewerkt.

De provincie zal het gebruik van schone en energiezuinige motoren en het gebruik van maatregelen (bijvoorbeeld roetfilters) bij het openbaar vervoer bevorderen in het kader van het aanbestedingsbeleid. De provincie zal bevorderen dat gemeentelijke vervoersbedrijven hier ook op inzetten.

In het kader van de vergunningverlening aan bedrijven die vallen onder het provinciale bevoegde gezag wordt een restrictief beleid gevoerd ten aanzien van de emissies van grof stof, rook en roet. Wij hebben daarbij een uitvoerende rol.

De provincie zal in een vroeg stadium van de planvorming voorwaarden scheppen voor het verminderen van hinder door de uitstoot van roet en rook, door verkeersintensieve wegen zoveel mogelijk te weren in gebieden met een woonfunctie. Dit is ook in lijn met het SMPU.

## **Wat verwachten wij van u?**

De aanpak van verstoringsonderwerpen kunnen wij niet alleen. Samenwerking met anderen is daarbij noodzakelijk.

### **Gemeenten**

Van gemeenten verwachten wij dat ze in het kader van het Milieu uitvoeringsprogramma actief meewerken aan het realiseren van de geformuleerde operationele doelen van verstoring.

Dit betekent onder meer:

- afspraken maken om geformuleerde operationele doelstellingen in de planperiode te kunnen realiseren
- meewerken aan een goede afstemming van geluidbeleid tussen rijksoverheid, de provincie en de gemeente
- meewerken aan de totstandkoming van een goed monitoringssysteem voor geluidhinder en het beheer ervan
- het beleid bewust hanteren om de beschreven vormen van milieuhinder te voorkomen dan wel te verminderen
- het hanteren van handreiking, beleids- en toetsingskaders die de provincie opstelt voor de aanpak van geurhinder
- het tegengaan van overlast door verlichting van kassen, straatverlichting, evenementen, gebouwen en bedrijven

### **Rijksoverheid**

Van de rijksoverheid verwachten wij dat ze actief meewerkt aan het realiseren van de geformuleerde operationele doelen.

Dit betekent onder meer:

- meewerken aan een goede afstemming van geluidbeleid tussen rijksoverheid, de provincie en de gemeenten binnen de provincie Utrecht
- meewerken aan vermindering van de geluidhinder in onze provincie en het behoud van stiltegebieden
- meewerken aan de totstandkoming van een goed monitoringssysteem voor geluidhinder en het beheer ervan
- meewerken aan het realiseren van het provinciale ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid gericht op het tegengaan van milieuhinder
- meewerken aan vermindering van lichtvervuiling onder andere op autosnelwegen.

### **Bedrijfsleven**

Van bedrijven verwacht de provincie dat ze actief meewerken aan het terugdringen van milieuhinder, onder meer door naleving van de vergunningvoorschriften.

### **Intermediaire organisaties**

Van intermediaire organisaties als de kamers van koophandel, consumentenorganisaties, de natuur- en milieuorganisaties en vervoersorganisaties verwachten wij dat ze:

- actief meedenken in de ontwikkeling en realisatie van provinciaal beleid gericht op het tegengaan van milieuhinder
- hierover actief communiceren met de doelgroep die zij vertegenwoordigen
- zich actief inzetten om binnen de provincie milieuhinder te verminderen.

We willen de klimaatverandering tegengaan door de CO<sub>2</sub>-uitstoot door het gebruik van fossiele brandstoffen te verminderen. Dit doen we onder meer door efficiënt gebruik van energie en de maximale inzet van duurzame energiebronnen (wind, zon en biomassa) te stimuleren.

De primaire winning van zand en klei in de provincie beperken we door de delfstoffenvoorraden zand en klei zo min mogelijk te gebruiken.

Het afvalprobleem pakken we aan langs twee sporen. Aan de ene kant dringen we de groei van de voorraad afval terug door maatregelen, die moeten voorkomen dat afval ontstaat, te stimuleren. Het resterende afval verwerken we en bewerken we zoveel mogelijk tot secundaire grondstoffen, zodat het nuttig kan worden toegepast. Slechts een onvermijdelijke restfractie wordt gestort.

#### **4.6 Voorraadbeheer**

In deze paragraaf komen de onderwerpen energie, bouwgrondstoffen, afval en bagger aan bod.

---

##### **4.6.1 Energie en vermindering CO<sub>2</sub>-uitstoot**

#### **19. In 2010 willen we de uitstoot van CO<sub>2</sub> in de provincie gereduceerd hebben met 0,7 Mton ten opzichte van de situatie bij ongewijzigd beleid.**

##### **Wat mag u van ons verwachten?**

Het gestelde doel betekent dat in 2010 de uitstoot van CO<sub>2</sub> in de provincie is teruggebracht tot het niveau van 1995, ondanks de opgetreden economische groei. Wij verwachten dat bij ongewijzigd beleid de CO<sub>2</sub>-uitstoot in de provincie zal toenemen tot 9,0 Mton. In de provinciale Energienota 2001 hebben wij afgesproken om te zorgen voor een afvlakking van deze groei. Het doel is de jaarlijkse CO<sub>2</sub>-emissie te beperken tot een maximum van 8,3 Mton. Dit is een vermindering met 0,7 Mton (oftewel circa 8%) ten opzichte van ongewijzigd provinciaal beleid. Hiermee leveren wij een bijdrage van 4% aan de totale nationale CO<sub>2</sub> reductiedoelstelling. Op landelijk niveau hebben wij in 2002 samen met het rijk, de andere provincies en de gemeenten het landelijke klimaatconvenant gesloten in het kader van het Bestuursakkoord nieuwe stijl. Dit convenant is richtinggevend voor de uitvoering van het provinciale energiebeleid. Van ons kunt u verwachten dat wij, een volwaardige invulling geven aan de hierin afgesproken rol, binnen de kaders van het klimaatconvenant. Wij zullen hieraan uitvoerings- en resultaatgericht invulling geven. Samenwerking en stimulering van marktpartijen, gemeenten en intermediaire organisaties is daarbij belangrijk, omdat wij slechts indirect invloed hebben op een groot deel van de te behalen emissiereducties, als energiebesparing in de bebouwde omgeving en bij bedrijven waar de gemeente bevoegd gezag voor is. Een meer uitvoerende rol hebben we middels onze bevoegd gezag-taken en als eigenaar van gebouwen en wegen.

We willen de reductie-doelstelling bereiken langs drie sporen:

- het verhogen van het aandeel duurzame energie bij de energieproductie en het efficiënte gebruik van energie
- het intensiveren van de bestaande uitvoering via het provinciale uitvoeringsprogramma Klimaatconvenant 2002
- de ondersteuning van gemeenten bij beleidsvorming en bij de uitvoering van gemeentelijke projecten in het kader van het Klimaatconvenant 2002.

Via de uitvoeringsorganisatie 'projectbureau Energie in uitvoering' zullen wij gemeenten ondersteunen bij de uitvoering van energieprojecten en daarbij marktpartijen stimuleren tot ambitieuze resultaten. Het projectbureau zal de beschikbare subsidies en instrumenten van het rijk (doen) benutten. Daarnaast vormt het bureau een netwerk met marktpartijen en andere relevante actoren om tot uitwisseling van kennis over nieuwe ontwikkelingen en behaalde resultaten te komen. Het provinciale energiefonds (zie hierna) zal als stimulering worden ingezet.

We hebben een Energiefonds ingesteld waaraan de provincie en marktpartijen financieel bijdragen. Gemeenten kunnen hierop een beroep doen voor de uitvoering van energieprojecten. Het doel van het fonds is om de onrendabele top van energieprojecten te financieren. Het kan daarbij gaan om de verbreding van de toepassing van bewezen technologieën, demonstratieprojecten of haalbaarheidsonderzoeken.

Wij hebben bij dit beleidsveld ook een uitvoerende rol. Als bevoegd gezag toetsen wij aanvragen voor milieuvergunningen in het kader van de Wet milieubeheer. Daarmee hebben wij directe invloed op de uitvoering van energiebesparende maatregelen en op het vergunnen van installaties waarmee ‘biomassa’ omgezet wordt in groene stroom. Samen met marktpartijen en gemeenten werken wij aan het organiseren van de diverse biomassaströmen tot een aanvoer die als energiebron benut kan worden.

Als bevoegd gezag bij Grondwaterwet-vergunningen bewaken wij de drinkwaterkwaliteit en vergunnen we de toepassing van warmte-koude-opslag. In het oostelijk deel van de provincie is deze toepassing slechts mogelijk in de voor drinkwater gereserveerde tweede watervoerende laag. Om ook daar deze vorm van energiebesparing mogelijk te maken, zal bij enkele representatieve koude-warmte opslag-projecten, bij wijze van pilot, uitvoerig worden gemeten. Daarmee moet de mogelijkheid van negatieve effecten voor de drinkwatervoorraad worden uitgesloten.

Via het ruimtelijk beleid (Streekplan) maken we windenergielocaties mogelijk. Zo willen wij de toepassing van windenergie sterk bevorderen. Ook in ons verkeer- en vervoerbeleid is energie een aandachtspunt. We bevorderen OV- en fietsgebruik, subsidiëren innovatieve projecten middels het programma “Milieubewust op weg” en streven naar aanleg van asfaltcollectoren in provinciale wegen. Verder willen wij als eigenaar van gebouwen een voorbeeld zijn voor de doelgroep bedrijven en voor andere overheden (opwekking en inkoop van groene stroom, energiebesparing).

## **Wat verwachten wij van u?**

### **Gemeenten en Waterschappen**

Van gemeenten en waterschappen verwachten wij dat zij een actieve rol spelen bij de uitvoering en dat zij een bijdrage leveren aan de evaluatie van het beleid en de verdere ontwikkeling van het beleid. Van gemeenten verwachten wij:

- uitvoering van de afspraken die in het landelijke Klimaatconvenant gemaakt zijn (opstellen ambities en die vertalen naar concrete projecten)
- samenwerking met het Projectbureau energie in uitvoering en benutting van het Energiefonds
- opname van voorschriften voor energiebesparing in de Wm-vergunningen en handhaving ervan
- oog hebben voor het thema energie als onderdeel van duurzaamheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen
- meenemen van energieambities in de aanbesteding van (nieuw)bouw projecten, in het beheer van gemeentelijke gebouwen, openbare voorzieningen en bij de inkoop van elektriciteit
- bijdrage aan bewustwording en gedragsverandering van burgers door actieve communicatie over energiebesparing.

### **De rijksoverheid**

Van het rijk verwachten wij duidelijkheid over de beleidsmatige en de financiële kaders en randvoorwaarden voor de uitvoering. Concreet betekent dit:

- advies vragen aan provincies bij het opstellen van landelijke regelingen (zowel wetgeving als stimulering)
- ondersteuning van de provinciale uitvoeringsorganisatie en onderkenning van de rol die deze organisatie speelt bij het behalen van de landelijke doelstellingen
- uitvoering van de afspraken die in het landelijke Klimaatconvenant over de uitvoering gemaakt.

### **Andere provincies**

Van de andere provincies verwachten wij het volgende:

- samenwerking bij het uniformeren van de voorschriften voor Wm-vergunningen
- uitwisseling van kennis en ideeën over nieuw beleid en de bijbehorende vergunningsvoorwaarden (bijvoorbeeld voor koude/warmteopslag)
- levering van een bijdrage aan het in IPO-verband oplossen van gezamenlijke knelpunten (bijvoorbeeld monitoring van CO<sub>2</sub>-emissie op lokaal niveau)

- afstemming bij locatiekeuze en samenwerking bij ontwikkeling van grootschalige windlocaties nabij provinciegrenzen.

## **Bedrijven**

Van bedrijven en instellingen verwachten wij dat zij de voorschriften uit de Wm-vergunningen naleven en vrijwillig eigen initiatieven nemen. Dit betekent:

- optimale benutting van de mogelijkheden (technische maatregelen en subsidies) voor energiebesparing en duurzame energie (bijvoorbeeld in de glastuinbouw, energiezuinige kantoorgebouwen, koude/warmteopslag, benutten zonne-energie)
- benutting van de mogelijkheden van parkmanagement op bedrijven terreinen
- bijdrage aan innovaties om zoveel mogelijk energie te halen uit afval dat niet geschikt is om nuttig toe te passen
- waar nodig gebruikmaking van de diensten en netwerken van het Projectbureau energie in uitvoering bij het plannen en uitvoeren van maatregelen
- voldoen aan de landelijke afspraken (meerjarenafspraken en benchmarking) door energie-intensieve bedrijven, per bedrijfssector.

## **Intermediaire organisaties**

Van de kamers van koophandel verwachten wij dat zij de samenwerking stimuleren tussen provincie en marktpartijen die energietechnologieën aanbieden of vragen, of een rol kunnen spelen als medefinancier van het Energiefonds.

Van natuur- en milieuorganisaties verwachten wij ondersteuning van de uitvoering van het beleid, bijvoorbeeld door het helpen vergroten van het draagvlak voor windenergie op geselecteerde locaties.

## **Burgers**

Van burgers verwachten wij dat zij hun verantwoordelijkheid nemen en meewerken aan de uitvoering van het beleid. Dit betekent meedoen met energiebesparingsprogramma's, groene stroom inkopen en zo mogelijk ruimte bieden voor de opwekking van groene stroom.

---

### **4.6.2           Bouwgrondstoffen**

**20. Aan de vraag naar ophoogzand wordt volledig voldaan door het aanbod uit primaire winning op zee, randmeren en IJsselmeer, zand dat vrijkomt bij werken en door de inzet van secundaire grondstoffen.**

**21. Primaire winning van beton- en metselzand in de provincie is maximaal 5 miljoen ton berekend over de periode 1999-2008.**

**22. In de provincie wordt in beginsel geen klei gewonnen uit primaire winningen.**

### **Wat mag u van ons verwachten?**

Bij het bouwstoffenbeleid hebben wij als bevoegd gezag een rol van uitvoerder. We toetsen ontgrondingsvergunningen voor de winning van bouwgrondstoffen. In het kader van het bouwstoffenbesluit ontwikkelen wij proceduremanagement voor grote infrastructurele werken (afstemming van alle benodigde vergunningtrajecten).

Wat betreft het bouwgrondstoffenbeleid richt onze regie zich op de tijdige beschikbaarheid van oppervlakedelfstoffen of vervangende materialen in een zodanige hoeveelheid en kwaliteit dat de continuïteit van het bouwproces niet wordt verstoord. Wel is een schaarstebeleid daarbij ons uitgangspunt, om toepassing en ontwikkeling van alternatieven te stimuleren. Wij doen onderzoek naar vraag en aanbod van de verschillende bouwgrondstoffen. Wij stimuleren in dit kader marktpartijen aan de aanbod- en de afnamezijde van het gebruik van secundaire grondstoffen o.a. door partijen bij elkaar te brengen en het imago van secundaire grondstoffen te verbeteren.

Verder behoren wij zelf als eigenaar van de provinciale wegen (aanleg en gebruik) tot de doelgroep bedrijven van het milieubeleid. Wij willen hierbij een voorbeeld zijn voor de doelgroep en andere overheden (zie hoofdstuk verkeer).



Concreet kunt u van ons het volgende verwachten:

De winning van ophoogzand alleen om te voorzien in de behoefte aan ophoogzand staan wij niet toe. Om tegemoet te komen aan de vraag naar ophoogzand geven wij de voorkeur aan de winning van zand op zee, winning met gelijktijdig realiseren van andere doelen (bijvoorbeeld woningbouw, recreatie, natuurontwikkeling) en het gebruik van licht verontreinigd en gereinigd zand. Wij willen het inzicht in de vraag naar en het aanbod van ophoogzand vergroten.

Om de taakstelling die wij op landelijk niveau zijn overeengekomen te kunnen realiseren, willen wij de winning van zand voor beton en metselspecie in de provincie beperken tot 5 miljoen ton in 10. Het percentage vervanging van primair beton- en metselzand door secundaire grondstoffen ligt landelijk nu ongeveer op 5% van de totale inzet. Voor de taakstellingsperiode 1999-2008 gaan wij vooralsnog uit van een vervangingspercentage van 8,7%. Wij willen het inzicht in vraag en aanbod van beton - en metselzand vergroten.

In beginsel willen wij meewerken aan de primaire winning van klei in de provincie. Wij willen het aanbod van klei wel reguleren, omdat wij verwachten dat het aanbod van klei uit natuurontwikkelingsprojecten en werken voor Rijntakken groter is dan de vraag. Wij willen het inzicht in de vraag naar en het aanbod van klei vergroten.

### **Wat verwachten wij van u?**

#### **Gemeenten**

Van gemeenten verwachten wij opname van de doelstellingen voor een zo hoogwaardig mogelijk hergebruik van bouwgrondstoffen in hun eigen woningbouw- en inkoopbeleid.

#### **Rijksoverheid**

Van het rijk verwachten wij duidelijkheid over de beleidsmatige en de financiële kaders en randvoorwaarden voor de uitvoering. Dit betekent concreet:

- medewerking bij bijvoorbeeld het maken van regulerende afspraken ter ondersteuning van het bouwgrondstoffenbeleid
- opstellen van een Structuurschema oppervlaktedelfstoffen.

#### **Andere provincies**

Van andere provincies verwachten wij samenwerking bij het uitvoeren van het bouwgrondstoffen beleid, gericht op beperking primaire winningen en stimulering van gebruik secundaire bouwstoffen. Samenwerking is onmisbaar, omdat de markt voor primaire en secundaire bouwgrondstoffen provincie overstijgend is.

#### **Bedrijven en instellingen**

Van bedrijven en instellingen verwachten wij dat zij de voorschriften uit de Wm-vergunningen naleven en vrijwillig eigen initiatieven nemen. Concreet verwachten we dat bedrijven in de bouwsector meewerken aan het maken van afspraken over het maximaal en zo hoogwaardig mogelijk hergebruik van secundaire grondstoffen.

---

### **4.6.3 Afval**

**23. Wij streven naar stabilisering van de omvang van de hoeveelheid afval die ontstaat.**

**24. Wij stimuleren partijen dat de landelijk percentages voor het nuttig toepassen van afvalstoffen worden gehaald. Verder willen wij de risico's van in gebruik zijnde en gesloten stortplaatsen beheersbaar maken.**

#### **Wat mag u van ons verwachten?**

In een uitvoerende rol toetsen wij aanvragen voor milieuvergunningen en handhaven die vergunningen vervolgens. Daarmee hebben wij een directe invloed op de uitvoering van maatregelen op het gebied van preventie en nuttige toepassing. Wij toetsen de Wm-vergunningen van afvalverwerkende bedrijven aan de minimumstandaards uit het LAP.

Zowel via de inbreng in strategische plannen als in concrete projecten (bijv. een pilotproject toepassen menggranulaten als grindvervanger in beton in de woningbouw) zetten wij het afvalbeleid op de agenda bij de beleidsvelden verkeer en vervoer, landbouw en ruimtelijke ordening. Tenslotte zorgen wij ervoor dat de nazorg bij de Leemtewet stortplaats Smink geregeld is en beheren wij de daarvoor bestemde reserves. Ook voeren wij het financiële beheer voor de nazorg van de gesloten stortplaatsen Omega en Tammer. Daarnaast zijn wij betrokken bij de nazorg van de stortplaats Weber te Nieuwegein. De komende jaren zal er een organisatiestructuur worden ontwikkeld voor de nazorgsituaties in de provincie.

Van ons mag u verwachten dat wij bij de uitvoering van het afvalbeleid, in lijn met het LAP (Landelijk afvalbeheerplan) gemeenten en bedrijven stimuleren om afval te voorkomen of nuttig toe te passen (gescheiden inzamelen, toepassen van secundaire grondstoffen, energie uit afval). Gebiedsgerichte of branchegerichte projecten bieden de grootste kans op succes. Het gaat hierbij onder andere om het inzichtelijk en daarmee kwantificeerbaar maken van de stroom huishoudelijk afval in de provincie, en om het ondersteunen en stimuleren van gemeenten bij het halen van de afgesproken doelstellingen voor scheiding en hergebruik door voorlichting, sorteeranalyses, opzetten van een monitoringsysteem en benchmarking.

Afvalverwijdering Utrecht (AVU) is hierbij een belangrijke partner. Bij benchmarking gaat het om een vergelijking van de resultaten die gemeenten halen bij het gescheiden inzamelen van huishoudelijk afval. De benchmark houdt rekening met de specifieke omstandigheden binnen de verschillende gemeenten.

Voor het nuttig toepassen van bedrijfsafvalstoffen gaat het onder andere om:

- het stimuleren van de scheiding en het hergebruik van kantoorafval en procesonafhankelijk afval
- het stimuleren van het hergebruik van licht verontreinigde grond en baggerspecie ter vervanging van primair ophoozand
- het stimuleren van de inzet van secundaire bouwstoffen ter vervanging van primair beton- en metselzand
- het stimuleren van de inzet van secundaire grondstoffen uit bouw- en sloopafval ter vervanging van grind in beton.

De stromen bedrijfsafval brengen we per afvalstroom of per branche in beeld met informatiedocumenten. Op deze manier krijgen wij ook inzicht in de stromen gevaarlijk afval. Via branchegerichte forums gericht op de afvalverwijdering kunnen verder overleg en kennisuitwisseling plaatsvinden. We onderzoeken de inzameling van groenafval bij gemeenten, in het landelijk gebied en natuurterreinen.

## **Wat verwachten wij van u?**

### **Gemeenten**

- uitvoering van de afspraken uit die in het LAP zijn gemaakt over de doelstellingen voor de scheiding en de nuttige toepassing van huishoudelijk afval en voor afvalpreventie. Hierbij verwachten wij uiteraard dat zij, als het huidige niveau hoger ligt dan de LAP doelstellingen, dat niveau vasthouden
- medewerking aan de benchmark voor de gescheiden inzameling van huishoudelijk afval
- opname van voorschriften voor afvalpreventie en afvalscheiding in de Wm-vergunningen en handhaving ervan.

### **Rijksoverheid**

Van het rijk verwachten we regie over de uitvoering van het LAP en het actief betrekken van de provincie en de gemeenten bij de verdere ontwikkeling en de uitvoering van het beleid.

### **Bedrijven en instellingen**

Van bedrijven en instellingen verwachten wij dat zij de voorschriften uit de Wm-vergunningen naleven en vrijwillig eigen initiatieven nemen, zoals beperking van de hoeveelheid afval door een beter productontwerp. Van bedrijven in de afvalverwerkingssector verwachten we dat zij zorgen voor innovaties rond nieuwe hoogwaardig toepasbare secundaire grondstoffen en rond de scheiding van afvalstoffen.

### **Burgers**

Van burgers verwachten wij dat zij hun verantwoordelijkheid nemen en meewerken aan de uitvoering van het beleid. Dit betekent meedoen met afvalpreventieprogramma's, meedoen aan het zoveel mogelijk scheiden van huishoudelijk afval en gebruikmaken van kringloopwinkels voor het afzetten en betrekken van gebruikte goederen.

---

#### **4.6.4 Bagger**

##### **25. Wij stimuleren het hergebruik en de verwerking van verontreinigde bagger**

###### **Wat mag u van ons verwachten?**

Om dit doel te realiseren zetten we in op drie verschillende sporen:

- het stimuleren van nieuwe verwerkingstechnieken en het nuttig toepassen van baggerspecie, (bijv. door proefprojecten en imagoverbetering)
- het ontwikkelen en implementeren van beleid voor actief waterbodembeheer (bijvoorbeeld Actief waterbodembeheer Rijntakken, pilot Woerden),
- het zoeken naar mogelijkheden voor de realisatie van tijdelijke en permanente ontwateringsdepots door waterbeheerders en gemeenten (bijv. door het zoeken naar oplossingen voor bestaande belemmeringen).

In het Baggerbeleidsplan 2004-2008 wordt het beleid nader uitgewerkt. Mogelijk zal dit een verscherping van het percentage hergebruik betekenen.

### **Wat verwachten wij van u?**

#### **Gemeenten en Waterschappen**

Van gemeenten en waterschappen verwachten wij dat zij een actieve rol spelen bij de uitvoering en dat zij een bijdrage leveren aan de evaluatie van het beleid en de verdere ontwikkeling van het beleid. Concreet verwachten wij medewerking aan de uitvoering van het Baggerbeleidsplan.

#### **Rijksoverheid**

Van het rijk verwachten wij duidelijkheid over de beleidsmatige en de financiële kaders en randvoorwaarden voor de uitvoering. Concreet verwachten wij uitvoering van de afspraken uit het Tienjarensceario baggerspecie 2002.

#### **Andere provincies**

Van andere provincies verwachten we samenwerking bij het ontwikkelen van mogelijkheden om bagger te verwerken, nuttig toe te passen en te storten.

#### **Bedrijven en instellingen**

Van bedrijven en instellingen verwachten wij dat zij de voorschriften uit de Wm-vergunningen naleven en vrijwillig eigen initiatieven nemen. Ook rekenen wij op de ontwikkeling van nieuwe verwerkingstechnieken en producten om bagger nuttig toe te passen als secundaire grondstof.



Duurzaamheid, milieukwaliteit en omgevingskwaliteit zijn voor de provincie, de gemeenten en andere betrokkenen maatgevende beginselen bij het maken van ruimtelijke plannen en bij de inrichting van de ruimte. Wij werken samen met gemeenten en andere partijen aan de duurzame ontwikkeling en het gebruik van de stedelijke bebouwing en haar omgeving. De beoogde resultaten van de samenwerking leggen we vast aan de hand van (milieu)kwaliteitsprofielen.

## 5.1 Bouwen en wonen

**26. Per 2005 hebben wij een integraal programma voor duurzaam bouwen en duurzame stedenbouw. Per 2005 heeft 70% van de gemeenten een integraal beleid op het gebied van duurzaam bouwen en duurzame stedenbouw met een daaraan gekoppelde uitvoeringsorganisatie. In 2008 geldt dit voor alle gemeenten.**

**27. Wij stimuleren een duurzame vorm van Zorgvuldig of Meervoudig en intensief ruimtegebruik (MIR), mede ter bescherming van de milieukwaliteit in het landelijk gebied. Vanaf 2007 is gewaarborgd dat de milieuaspecten bij Zorgvuldig ruimtegebruik structureel worden meegewogen.**

### Wat mag u van ons verwachten?

#### *Eigen handelen*

Wij vinden een duurzame stedelijke ontwikkeling belangrijk. Bij onze ruimtelijke plannen en de locatiekeuze en inrichting van nieuwe ontwikkelingslocaties en herstructureringslocaties houden wij daarom rekening met duurzaam bouwen en wonen.

We gaan meer doen dan alleen de stedelijke ontwikkeling in strategische plannen duurzamer maken; we passen ‘eigen’ procedures aan en zetten instrumenten gericht in om te komen tot een duurzamere aanleg of reconstructie van provinciale wegen of andere bouwactiviteiten. Ook laten we bij stimulering van stedelijke vernieuwing (ISV) of concessies aan streekvervoerders, duurzaamheid een belangrijke basis zijn.

#### *Duurzaam bouwen*

Bij het stimuleren van duurzaam bouwen zijn gemeenten belangrijke partners. Zij hebben immers een belangrijk aandeel in de woningbouw en renovatie. We streven ernaar dat alle Utrechtse gemeenten een integraal beleid op het gebied van duurzaam bouwen opstellen en dat ze zorgen voor verankering van dit beleid in de uitvoering. Deze doelstelling is ook opgenomen in het nationaal Kaderplan lokale ondersteuning klimaatbeleid en duurzaam bouwen.

Communicatie en educatie blijkt bij de doelgroep bouwen wonen een succesvolle aanpak. De inzet is dan ook sterk gericht op het ontsluiten van de kennis op dit gebied en het overdragen hiervan aan de partijen die duurzaam bouwen en wonen uitvoeren. We stimuleren daarbij o.a. dat gemeenten bij bouwactiviteiten of renovatie handelen volgens de uitgangspunten van de Nationale pakketten duurzaam bouwen en duurzame stedenbouw. We blijven samen met het Consulentenschap duurzame stedelijke ontwikkeling en het Energiebureau netwerkbijeenkomsten organiseren en individuele gemeenten bezoeken om onder andere bestemmingsplanmakers, stedenbouwkundigen, projectontwikkelaars en gemeentelijke beheerders te adviseren en ondersteunen op het gebied van duurzaam bouwen, duurzame stedelijke ontwikkeling en zorgvuldig ruimtegebruik. Via de DuSo Nieuwsbrief blijven we tevens kennis ontsluiten. Daarnaast ontwikkelen we nieuwe kennis door het ondersteunen en/of uitvoeren van voorbeeldprojecten Duurzame stedenbouw en Zorgvuldig ruimtegebruik.

#### *Duurzame stedenbouw*

De in ontwikkeling zijnde milieukwaliteitsprofielen<sup>7</sup> gaan in de uitvoeringsperiode van dit PMP de basis vormen voor het aangaan van gezamenlijke resultaatverplichtingen op het gebied van duurzaam bouwen en duurzame stedenbouw. Ook zijn de profielen mede van belang voor de toetsing op “duurzaamheid” en

<sup>7</sup> Die gezamenlijk met gemeenten worden opgesteld. Zie voor verdere informatie hoofdstuk gebiedsgericht aanpak en bijlage Kwaliteitsprofielen.

“omgevingskwaliteit” van de ingediende ISV-projecten en -programma’s. Duurzaamheid wegen wij zo mee bij de gerichte inzet van financiële middelen voor de stedelijke vernieuwing.

In 2004 wordt de nieuwe Handleiding bestemmingsplannen geactualiseerd en uitgebreid met het stedelijk gebied. Beleidsregels op het gebied van water en milieu zullen hier onderdeel van zijn. Naast de Handleiding wordt de Leidraad water en milieu in ruimtelijke plannen opgesteld. In deze leidraad zullen, naast de beleidsregels, tevens aanbevelingen worden opgenomen op het gebied van water- en milieu onderwerpen met ruimtelijke relevantie. Dit document zal gebruikt worden om water en milieu een volwaardige plek te geven in ruimtelijke plannen van gemeenten en waterschappen. In 2006 evalueren wij de effecten van het gebruik van deze Leidraad in de bestemmingsplanprocedure. Op basis van deze evaluatie nemen we waar nodig maatregelen om de doorwerking van de Leidraad te vergroten.

### *Zorgvuldig ruimtegebruik*

We gaan zorgen dat milieu integraal een plek behoudt in het zorgvuldig ruimtegebruik dat vanuit het Streekplan verder wordt ingevuld. Daarnaast gaan we bestaande consulentenschappen inzetten om duurzaam bouwen, energie en water aan de orde te stellen bij binnenstedelijke inbreiding. We gaan de kwaliteitsprofielen (zie hoofdstuk Gebiedsgerichte aanpak) hanteren bij binnenstedelijke inbreiding en wij streven naar het behalen van minimaal de basiskwaliteit. Tevens sluiten wij aan bij de Leidraad Water en Milieu ruimtelijke plannen en zullen wij daarin de aspecten die spelen bij binnenstedelijke inbreiding expliciet benoemen. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan meervoudig gebruik van ruimtes, ondergronds bouwen, mogelijkheden voor duurzame energie en water in de wijk ter compensatie van verstedelijking.

### **Wat verwachten wij van u?**

Wij verwachten van opdrachtgevers, gemeenten, projectontwikkelaars, ontwerpers, bouwers en beheerders dat zij de afgesproken resultaten voor duurzaam bouwen realiseren. De uitvoerende partijen kunnen op onze samenwerking rekenen om alle kansen voor duurzame stedenbouw te benutten bij de nieuwbouw of de renovatie van wijken.

Ook verwachten wij van gemeenten, projectontwikkelaars en andere partijen dat zij samen met ons zullen kijken hoe we optimaal gebruik kunnen maken van de beschikbare ruimte in het kader van het traject Zorgvuldig ruimtegebruik.

Zorgvuldige uitvoering en handhaving van het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid vereisen samenwerking tussen verschillende overheden en professionalisering van organisaties.

Het rijk blijft verantwoordelijk voor de minimumwaarden van de milieukwaliteit en eventuele ontheffing in het kader van Stad & milieu. Samen met de gemeenten voegen wij daar kwaliteitsprofielen aan toe die als basis dienen voor een gezamenlijk te bereiken resultaat.

Er is de afgelopen jaren weinig tot geen aandacht geweest voor het uiteindelijk gebruik van de bebouwde omgeving in de vorm van gebruik en beheer van woningen, gebouwen en de naaste omgeving. Op dit punt vragen we van gemeenten en consument om meer aandacht te hebben voor grondstofverbruik (zoals energie en water), de milieubelasting van de gebruikte materialen en een gezond binnenmilieu.

Het verkeer is de belangrijkste bron van milieuproblemen binnen onze provincie en het groeit gestaag. Normen voor geluidhinder en luchtkwaliteit worden op diverse locaties overschreden.

Technische oplossingen alleen zijn niet voldoende. We blijven ons inspannen om vermijdbare automobiliteit te voorkomen door het stimuleren van openbaar vervoer en fiets.

Normoverschrijdingen moeten in principe gesaneerd worden. Knelpunten worden geïnventariseerd en er wordt een meerjarig saneringsplan opgesteld.

## 5.2 Verkeer

**28. Alle overschrijdingen van de normen langs infrastructuur in de provincie Utrecht dienen op termijn gesaneerd te worden. Knelpunten worden geïnventariseerd en een saneringsplan wordt opgesteld. Voorkomen moet worden dat nieuwe knelpunten ontstaan.**

**29. De provincie stimuleert schone technologie en innovatieve maatregelen.**

**30. De provincie spant zich in om vermijdbare automobiliteit te voorkomen en duurzaam gebruik van de auto te bevorderen.**

**31. In 2008 bereikt de provincie het niveau van ISO-14001 voor milieuzorg bij planvorming, aanleg, beheer en onderhoud van haar infrastructuur.**

### **Wat mag u van ons verwachten?**

Wij streven naar vermindering van de negatieve effecten van verkeer en vervoer op de kwaliteit van de leefomgeving. We willen toe naar een situatie waarbij sprake is van een gezonde, veilige en aantrekkelijke leefomgeving, een vitale natuur, en behoud van vitale hulpbronnen.

We brengen de knelpunten in beeld en pakken primair de situaties aan waarbij grenswaarden worden overschreden. De termijn is afhankelijk van factoren zoals de mate van overschrijding, het aantal gehinderden en het belaste oppervlak. Een deel van de instrumenten die we daartoe inzetten, is verankerd in het mobiliteitsplan (SMPU) en het Streekplan. Zo zijn bijvoorbeeld de bestrijding van geluidhinder langs provinciale wegen en de milieubepalingen in subsidiërings- en aanbestedingsvoorwaarden OV opgenomen in het SMPU.

Monitoring van de milieueffecten van verkeer is gekoppeld aan de MAVI-rapportage. In de diverse themahoofdstukken (hoofdstuk 4) is voor verkeer aangegeven welke doelen moeten worden bereikt en hoe dat per thema moet gebeuren.

Niet alleen voeren we maatregelen uit voor knelpunten langs provinciale wegen, ook willen we ons inspannen om de oplossingen van knelpunten langs wegen van andere wegbeheerders naderbij te brengen. Hierbij werken we samen met gemeenten, bestuur regio Utrecht (BRU) en rijkswaterstaat.

Om nieuwe knelpunten te voorkomen toetsen we ruimtelijke ontwikkelingen op de gevolgen voor het milieu. Het meewegen van de mobiliteitseffecten is daarbij van essentieel belang. Daarvoor nemen we een toets voor luchtkwaliteit en externe veiligheid op in de Leidraad water en milieu in ruimtelijke plannen<sup>8</sup>. Vanzelfsprekend toetsen we ook onze eigen plannen. De MAVI-scan is in ontwikkeling en de implementatie ervan is al gestart. Het gaat om een instrument waarmee infrastructurele ontwikkelingen getoetst kunnen worden op de gevolgen voor het milieu. Tevens willen wij bij grotere infrastructurele projecten optreden als gebiedsregisseur, om een daadwerkelijk integrale aanpak te verwezenlijken.

Als bevoegd gezag vragen we overeenkomstig de Wet milieubeheer bedrijven inzicht in de vervoerssituatie en toetsen we daar ook op. Via vergunningverlening lichten wij bedrijven door waarvoor wij het bevoegd gezag zijn.

<sup>8</sup> Onderdelen van deze Leidraad vormen bouwstenen voor de Handleiding bestemmingsplannen.

Aanpak aan de bron, ook om nieuwe situaties te voorkomen, staat voorop. Uitgangspunt is dat we bij het oplossen van lokale knelpunten en het plannen van maatregelen eerst zoeken naar bronmaatregelen (stil asfalt, schone technologie, snelheidsreductie), dan naar overdrachtsmaatregelen (schermen, wallen, beplanting, infrastructurele inpassing) en tenslotte naar gevelmaatregelen (isolatie). Indien ook die geen soelaas bieden komen saneringsmaatregelen in beeld, zoals functieverandering, functieverplaatsing of sloop. Zonerings, het scheppen van afstand tussen bron en gevoelige functie, is dan ook te zien als sluitstuk bij de oplossing van bestaande knelpunten. In de brongerichte benadering van het probleem zetten wij onder andere in op een doelmatig openbaar vervoersysteem, locatiebeleid en knooppuntenbeleid.

Als wegbeheerder willen wij een voorbeeldrol vervullen. Dit doen we door nieuwe knelpunten te voorkomen bij aanleg en onderhoud van nieuwe en bestaande infrastructurele projecten en kunstwerken. Overeenkomstig het landelijk programma 'Met preventie naar duurzaam ondernemen' (zie hoofdstuk Bedrijven) werken wij aan een milieuzorgsysteem. In 2008 bereikt de provincie het niveau van ISO-14001 bij planvorming, aanleg, beheer en onderhoud van haar infrastructuur. Het 'Nationaal pakket duurzaam bouwen GWW' geldt hierbij als vertrekpunt. Bij het uitvoeren van werken passen wij de basismaatregelen uit het pakket toe. Mede op grond van een lopende pilot wordt een hoger ambitieniveau overwogen. Voor grote infrastructurele projecten zetten wij sterk in op handhaving, proceduremanagement en accounthouderschap.

Over milieutechnologische ontwikkelingen wordt al snel geconcludeerd dat hier op provinciaal niveau geen taak ligt en dat het initiatief ligt op nationaal en internationaal niveau. Toch willen we hier een stimulerende rol vervullen en Utrecht profileren als proeftuin voor schone technologie en innovatieve maatregelen. We denken op deze manier de omslag naar duurzame mobiliteit te bevorderen. Wij willen samen met de regionale partners actief bijdragen aan projecten die bijdragen aan afname van milieubelasting en efficiënte benutting van infrastructuur. Wij kennen hiervoor het subsidieprogramma 'Milieubewust op weg', dat nog loopt tot 2010. Dit programma zullen we in 2004 evalueren. We zullen nagaan hoe we innovatieve maatregelen kunnen bevorderen door belemmeringen bij de invoering daarvan te inventariseren. Indien we een rol kunnen vervullen bij het wegnemen van die belemmeringen, zullen we hiertoe een programma met maatregelen opstellen. In een project dat zich richt op de Heuvelrug ('Leefbare duurzame mobiliteit op de Heuvelrug') worden alle oplossingen nagegaan om knelpunten door verkeer en infrastructuur aan te pakken.

Omdat de milieukwaliteit in Utrecht meer nog dan in andere provincies vooral onder druk staat door autoverkeer houden wij vast aan het streven vermijdbare automobiliteit te reduceren. Met diverse middelen willen we er aan bijdragen dat de auto een minder voor de hand liggende keuze wordt: kwalitatief hoogwaardig(e) OV en fietsvoorzieningen, autoluwe gebieden, (her)inrichting van woon- en werkgebieden, transferia, autodelen, milieueducatie / bewustwordingsprojecten, vestigingsbeleid, telewerken, vervoermanagement, enzovoort. Uitwerking vindt met name plaats in het kader van het SMPU en in het Streekplan. De aandacht voor het thema verkeer in het programma 'Leren voor duurzaamheid' wordt voortgezet (zie hiervoor het hoofdstuk Consumenten).

## **Wat verwachten wij van u?**

### **Gemeenten**

We verwachten van gemeenten een integraal verkeers- en vervoersbeleid dat gericht is op de bereikbaarheid, de verkeersveiligheid en de leefbaarheid. Het voorkomen van vermijdbare automobiliteit is daar onderdeel van. Ook verwachten we van gemeenten een eigen inspanning om lokale milieuknelpunten op te lossen.

### **Wegbeheerders**

Wij vinden dat de eerste verantwoordelijkheid voor het uitvoeren van maatregelen ligt bij de wegbeheerder. Het oplossen van bestaande knelpunten kan echter winst opleveren voor de omgeving (denk aan nieuwe mogelijkheden van grondgebruik, functieverandering). Die winst moet tot uitdrukking komen in de actieve deelname van alle betrokken partijen. Van het rijk verwachten we op dit punt een grote inspanning, omdat veel knelpunten te maken hebben met rijksinfrastructuur. Bovendien moet het rijk een maximale inspanning leveren om schone technologie ingevoerd te krijgen.

### **Bedrijven en brancheorganisaties**

Van bedrijven en brancheorganisaties verwachten we een actieve instelling om na te gaan waar milieuhinder door mobiliteit kan worden teruggedrongen: voertuigkeuze, vestigingskeuze, vervoermanagement, reductie vervoerskilometers enz.





Met de realisatie van duurzaam ondernemen en duurzaam ingerichte bedrijventerreinen zijn we in Utrecht aardig op weg – maar er is nog veel winst te behalen. Daarom willen wij onze stimulerende rol richting bedrijven, gemeenten en intermediaire organisaties op een hoger peil brengen.

We gaan – samen met onze partners – via een programmatische en pro-actieve aanpak verder met de professionalisering van vergunningverlening en handhaving. Verder gaan we onze instrumenten daar inzetten waar het grootste milieurendement wordt verwacht en de handhaving het meest effectief is. Die handhaving wordt ook strenger.

Met een meer integrale benadering van onze dossiers zullen we meer dan voorheen afstemming zoeken met andere disciplines, zowel intern als extern.

### 5.3 Bedrijven

In deze paragraaf maken we een onderverdeling in vergunningverlening en handhaving, duurzaam ondernemen en duurzame bedrijventerreinen.

---

#### 5.3.1 Vergunningverlening en handhaving

**32. We realiseren een adequaat niveau van vergunningverlening.**

**33. We realiseren een adequaat niveau van handhaving.**

**34. We realiseren een adequate klachtenafhandeling.**

**35. In 2006 is er een systeem operationeel voor kwaliteitsbeheer en -ontwikkeling in vergunningverlening en handhaving.**

**36. In 2006 is flankerend beleid ontwikkeld om per bedrijfstak vergunningverlening en handhaving te ondersteunen.**

#### **Wat mag u van ons verwachten?**

In de vergunningverlening en handhaving willen wij zorgen voor kwaliteit, uniformiteit en samenwerking. Wij vervullen een prominente rol bij de professionalisering van de handhaving. Wij signaleren maatschappelijke knelpunten en informeren daarover. Wij creëren faciliteiten voor de uitwisseling van kennis en ervaring tussen gemeenten en provincies onderling. Wij zijn bevoegd gezag voor de grotere bedrijven en bedrijven in de afvalbewerkende en -verwerkende sector. Wij zorgen voor de vergunningverlening en handhaving van deze bedrijven. Wij willen gemeenten stimuleren een verantwoordelijke aan te stellen of op te leiden voor de onderwerpen energiebesparing, afvalpreventie en afvalscheiding. Daarvoor worden kennisvoorzieningen ontwikkeld en trainingen georganiseerd.

De afgelopen jaren hebben wij vooral aandacht besteed aan de kwalitatieve aspecten van *vergunningverlening*. De komende periode zullen de accenten liggen op kwaliteit, milieurendement en maatwerk. Wij streven ernaar dat alle vergunningen de toets door de Raad van State doorstaan. Bij alle nieuwe vergunningen geven wij een vergunning op maat (VOM). Bedrijven en hun activiteiten gaan we meer systeemgericht benaderen. We gaan dus op een hoger abstractieniveau bepalen wat we met een bepaalde doelgroep willen en hoe we dit via het vergunningenspoor bij deze doelgroep kunnen aanpakken. Wij intensiveren het opnemen van preventiemaatregelen in alle nieuwe vergunningen, de zogenaamde verruimde reikwijdte opgenomen in de Wet milieubeheer. Voor vergunningen die niet in de planperiode worden herzien, zullen wij op basis van een prioriteitstelling kijken in hoeverre tussentijdse wijziging noodzakelijk is.

Ook bij de *handhaving* is sprake van een accentverschuiving. Naast kwaliteit zijn hier samenwerking en professionaliteit de kernbegrippen. In de uitvoering blijven we intensief samenwerken, door middel van de huidige drie coördinatie- en informatiepunten (CIP's), maar ook daarbuiten. Er is inmiddels een traject richting één provinciebreed Servicepunt handhaving (SEPH) ingezet. In de handhaving gaan we de provinciebrede handhavingsstrategie uitvoeren. Daarin maken we meer samenwerkingsafspraken met de VROM-inspectie, gemeenten, brandweer, politie en arbeidsinspectie, met name om de vergunningverlening en handhaving van risicovolle bedrijven te versterken. De handhaving van niet-inrichtingsgebonden activiteiten krijgt bijzondere aandacht: in 2006 hebben wij hiervoor een nieuw protocol. Hierin moeten een programmatische aanpak en specifieke aandacht voor uitvoering van grote infrastructurele werken (bijvoorbeeld Leidsche Rijn, spoorverdubbeling, Noorderpark, Lopikerwaard) zijn opgenomen (zie ook het hoofdstuk Verkeer). Daarnaast intensiveren wij de handhaving van niet-inrichtingsgebonden activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden en 100-jaarsaandachtsgebieden. Wij zullen ook de gemeenten vragen de handhaving bij inrichtingen in deze gebieden voldoende prioriteit te geven. Grondslag hiervoor is het Uitwerkingsplan grondwaterbescherming 'Zuiver drinkwater uit de grond'.

Flankerend beleid heeft een interne en een externe component. Intern gaan wij verder op de ingeslagen weg om vergunningverleners en handhavers te ondersteunen met goede analyses van specifieke bedrijfstakken en afvalstromen in zogenaamde branche- en afvalstroomdocumenten. Met behulp van deze instrumenten kunnen we de effectiviteit van onze uitvoering vergroten. Daarnaast gaan wij ons doelgroepenbeleid een nieuwe impuls geven. De doelgroepgerichte aanpak is een goede manier om met maatwerk en draagvlak resultaat te boeken.

Geheel extern gericht is onze inzet om met grote marktpartijen afspraken te maken over gezamenlijke handhavingsactiviteiten. Wij willen onderzoeken of wij in het kader van de vergunningverlening meer gebruik kunnen maken van de kwaliteitseisen die marktpartijen aan ondernemingen stellen.

De samenwerking in vergunningverlening en handhaving bij risicovolle inrichtingen kan mogelijk geïntensiveerd worden door het realiseren van een pool van gespecialiseerd en gekwalificeerd personeel.

Begin 2004 heeft certificering van de meest essentiële bedrijfsprocessen van vergunningverlening en handhaving plaatsgevonden, overeenkomstig de nieuwe ISO-norm, ISO 9001:2000. Dit impliceert dat er aan continue verbetering wordt gewerkt.

Milieuklachten worden professioneel afgehandeld, herkenbaar gedocumenteerd en geanalyseerd op trends.

De Europese richtlijn over de toegang van het publiek tot milieu-informatie verplicht de provincie (en andere overheden) milieu-informatie 'als vanzelfsprekend' aan het publiek beschikbaar te stellen. Tot die informatie behoren volgens de richtlijn in ieder geval ook informatie over emissies, lozingen en ander vrijkomende stoffen én gegevens uit het toezicht op activiteiten die (waarschijnlijk) gevolgen hebben voor het milieu. De informatie zal in 2005, bij voorkeur per internet, beschikbaar te zijn voor het publiek.

---

### 5.3.2 Duurzaam ondernemen

**37. Het landelijke preventieprogramma<sup>9</sup> is in de planperiode gerealiseerd. In 2008 is bij 50 % van de bedrijven aandacht besteed aan product- en ketenaspecten. In minimaal 5 branches wordt de procesvoering met efficiency-indicatoren gemonitord.**

**38. Maatschappelijk verantwoord ondernemen bij bedrijven heeft vorm gekregen.**

**39. Vanaf 2005 is duurzaam ondernemen een basismodule bij opleidingen.**

**40. De provincie heeft milieumanagement ingevoerd, in 2004 voor kantoorinterne taken, in 2008 ook voor uitvoeringstaken.**

---

<sup>9</sup> Met preventie naar duurzaam ondernemen, een programma voor en door overheden, 2001-2005; IPO, VNG, UWW, VROM,

### **Wat mag u van ons verwachten?**

Wij onderschrijven de doelstellingen van het programma ‘Met preventie naar duurzaam ondernemen’. De planperiode van het programma is 2001-2005 en krijgt naar verwachting een vervolg. Door het hoge ambitieniveau zullen activiteiten in de planperiode van het PMP doorlopen.

Prominent is onze rol om gericht de uitvoering van activiteiten rond duurzaam ondernemen door andere partijen te stimuleren, te initiëren en te faciliteren. Wij willen de samenwerking en de afstemming tussen en binnen overheden verbeteren. In aansluiting op de landelijke doelen stimuleren wij de gemeenten en waterschappen om doelstellingen voor duurzaam ondernemen uit te werken in hun relevante beleidsplannen en -programma's.

Wij integreren duurzaam ondernemen in het doelgroepenbeleid milieu en industrie. Deze maatregelen vragen van ons een extra inzet en extra samenwerking. Een mogelijkheid is het herijken of toevoegen van duurzaam ondernemen-doelstellingen in de convenanten.

Wij zullen initiatieven nemen richting gemeenten voor het gezamenlijk oppakken van het ‘omgevingsbeleid industrie’. Voor het uitvoeren van onze stimulerende rol willen wij ook inzetten op de uitvoering van demonstratieprojecten, door hulpmiddelen te ontwikkelen en door een netwerkfunctie te vervullen.

Volgend op monitoringsprojecten in de houtbranche, bij bouwondernemingen en in de recreatiesector, gaan we in totaal bij vijf branches monitoring op maat invoeren en dit voor vergunningverlening en handhaving uitwerken.

In onze communicatie zullen wij bedrijven met name stimuleren en motiveren om zich méér in te spannen voor de verbetering van de milieukwaliteit dan de wet- en regelgeving van hen vraagt. Wij stimuleren bedrijven om toe te treden tot netwerken rond maatschappelijk verantwoord ondernemen en willen deze netwerken in beeld brengen. In Nederland bestaan diverse bedrijvennetwerken rond duurzaam produceren en ondernemen, zoals het Social venture network. De leden van het netwerk informeren, stimuleren en inspireren elkaar via diverse activiteiten. Daarnaast gaan we door met eigen activiteiten zoals de Milieuprijs en milieuzorgassistenten.

Niet alleen bedrijven maar ook burgers willen we informeren over duurzaam ondernemen, onder meer door dit in opleidingen te promoten. Opleidingen, waaronder onderwijs en studies, leveren een belangrijke bijdrage aan de vorming van ondernemers en medewerkers. In het hoger en universitair onderwijs dat daarvoor in aanmerking komt, en in de postacademische en bedrijfsgerichte opleidingen willen wij daarom preventie en duurzaam ondernemen als basismodule opgenomen hebben. Extra aandacht krijgt het Utrechtse HBO, dat landelijk gezien achterblijft.

Ook is de burger als consument een belangrijke doelgroep. Consumenten vormen als marktpartij een essentieel onderdeel in de keten. Daarom is er in het landelijk programma ons ook te richten op het handelingsperspectief van de consument en op het organiseren van oplossingen. We voeren het “Uitvoeringsprogramma duurzaam consumeren provincie Utrecht” uit, waarbij we gemeenten een keuze aanbieden uit een tiental projecten met ondersteuning.

Naast bestuurlijk uitvoerder zijn we als provinciale overheid ook zelf een bedrijf. Wij onderhouden bijvoorbeeld wegen en beheren gebouwen. Als ondernemer en leverancier willen wij een voorbeeldfunctie vervullen. In 2002 hebben we vastgelegd dat we waar mogelijk duurzaam zullen inkopen. In 2004 willen we voor onze kantoorinterne taken (eigen energie- en afvalbeheer, inkoop, schoonmaak, vervoermanagement, catering e.d.) een milieumanagementsysteem hebben op het niveau van ISO 14001. In 2008 zijn de uitvoeringstaken (met name het beheer en onderhoud van wegen en vaarwegen) op ISO-niveau.

---

### **5.3.3 Duurzame bedrijventerreinen**

#### **41. Alle gemeenten die tot 2008 bedrijventerreinen (her)ontwikkelen bieden wij ondersteuning op maat**

### **Wat mag u van ons verwachten?**

Een belangrijke randvoorwaarde voor succes is samenwerking tussen alle betrokken partijen die een rol spelen bij het realiseren van duurzame bedrijventerreinen. Belangrijke partners daarbij zijn de gemeenten. Wij willen een stimulerende rol vervullen. De provincie heeft hiervoor een integraal actieprogramma duurzame bedrijventerreinen opgesteld. In 2004 starten we met de uitvoering van dit actieprogramma. Wij bieden gemeenten ondersteuning op maat bij het duurzaam (her-)ontwikkelen –en beheer van bedrijventerreinen o.a.

door inzet van het provinciaal kennisteam, uitvoering van voorbeeldprojecten, subsidiemogelijkheden en organisatie van een praktische workshop, training en/of symposium.

Wij toetsen of in bestemmingsplannen aandacht besteed wordt aan het feit dat het bedrijventerrein op duurzame wijze (her-)ontwikkeld wordt. Bij het opstellen van bestemmingsplannen en in het vroege stadium van overleg en planvorming in het ruimtelijke ordeningsproces willen wij een juridisch-adviserende rol spelen. Via o.a. de komende leidraad water en milieu in ruimtelijke plannen kunnen wij hierin een rol als kennismakelaar vervullen.

In de planperiode communiceren wij met alle gemeenten over de manier waarop wij hen kunnen ondersteunen bij het realiseren van duurzame bedrijventerreinen. Wij leveren ondersteuning op maat bij alle bedrijventerreinen waarvoor gemeenten in de periode tot en met 2008 een plantraject beginnen, of het nu gaat om een nieuw bedrijventerrein of om de herstructurering van een bestaand terrein, als er op het gebied van duurzaamheid voldoende rendement is te behalen. We kiezen daarbij als provincie nadrukkelijk voor een integrale aanpak, met als insteek economie, ruimtelijke ordening, milieu en bereikbaarheid.

Om deze doelstellingen te verwezenlijken kunnen we verder instrumenten inzetten als convenanten, benchmarking (systeemgericht) en monitoring. Provinciale projectsubsidies die gericht zijn op duurzaamheid en waarbij de provincie een sturende rol vervult rond rijkssubsidies (budgetten Innovatieprogramma stedelijke vernieuwing (IPSV) en ISV, programma Duurzame bedrijventerreinen (DBT), e.d.) kunnen hier ook een bijdrage aan leveren. Voorlichting, communicatie en het inzetten op 'Leren voor duurzaamheid' zijn andere belangrijke instrumenten om de doelstellingen te bereiken.

### **Wat verwachten we van u?**

#### **Vergunningverlenende en handhavende instanties**

Om kwaliteit te realiseren en gelijke tred te houden met de professionalisering van het bedrijfsleven zullen wij bij elke procedure (zowel vergunningverlening als handhaving) nagaan of er afstemming met andere instanties moet plaatsvinden. Wij verwachten van anderen dat zij die samenwerking en dat samenspel ook zoeken.

#### **Gemeenten en Waterschappen**

Wij vragen gemeenten een verantwoordelijke aan te stellen of op te leiden voor de onderwerpen energiebesparing, afvalpreventie en afvalscheiding in relatie tot de v&h-taken. Ook verwachten we van gemeenten extra aandacht voor handhaving bij inrichtingen in grondwaterbeschermingsgebieden en 100-jaarsaandachtsgebieden.

Van gemeenten en waterschappen verwachten we een voorbeeldfunctie op het gebied van duurzaam ondernemen, en de integratie en invoering ervan, met name bij de 'AmvB-bedrijven'. Gemeenten en waterschappen zouden doelstellingen voor duurzaam ondernemen op moeten nemen in hun eerstvolgende relevante beleidsplannen en -programma's.

Van gemeenten en bedrijfsmilieudiensten verwachten we een voortrekkersrol bij de totstandkoming van duurzame bedrijventerreinen: neem vanaf de start van een project (nieuwe terreinen dan wel herstructurering) duurzaamheid mee in de planvorming

#### **Intermediaire organisaties**

De intermediaire organisaties, zoals milieuorganisaties, bedrijfsmilieudiensten en nutsbedrijven spelen een belangrijke rol bij de activiteiten om duurzaam ondernemen bij de doelgroep te stimuleren.

#### **Bedrijven**

We verwachten van bedrijven een pro-actieve opstelling, waarbij ze verder willen gaan dan milieuwet- en regelgeving vraagt. Dit betekent o.a. het doorvoeren van duurzaam ondernemen of maatschappelijk verantwoord ondernemen in de bedrijfsvoering. We verwachten van bedrijven verder dat ze een actieve rol spelen bij de totstandkoming van duurzame bedrijventerreinen.

Voor het beheer van het landelijk gebied is een vitale landbouwsector die duurzaam produceert van groot belang.

Wij zijn regisseur voor het landelijk gebied en ondersteunen vanuit die rol agrariërs om aan de milieudoelen in het landelijke gebied te kunnen voldoen.

In het landelijk gebied ondersteunen we een verbreding van de landbouw.

We stimuleren initiatieven voor blauwe en groene diensten, omdat die bijdragen aan verbetering van de kwaliteit van natuur en milieu. Verder ondersteunen we de biologische landbouw.

#### 5.4 Landbouw

##### 42. In 2008 heeft het grootste deel van de agrariërs een duurzame bedrijfsvoering.

##### Wat mag u van ons verwachten?

We willen toe naar een sociaal-economisch en milieuhygiënisch duurzame landbouw die gebaseerd is op de draagkracht van het gebied en tegemoet komt en aansluiting heeft bij de maatschappij ('license to produce'). In aanvulling op het Europese en nationale beleid kan de provincie Utrecht een belangrijke rol vervullen in het transitieproces naar een duurzame landbouw.

Wij streven er naar dat in 2008 het grootste deel van de agrariërs een toekomstgerichte duurzame bedrijfsvoering heeft. Dit willen we bereiken door het beoordelen en financieren van stimuleringsprojecten gericht op het terugdringen van de milieubelasting in de landbouw. In het kader van de reconstructie treffen we maatregelen voor specifiek gebieden in de Gelderse Vallei, zoals instroomgebieden van ecologisch waardevolle wateren. Mogelijke maatregelen zijn randenbeheer of verminderen van de mestgift (extensivering melkveehouderij). In de provinciale milieuverordening stellen we voor grondwaterbeschermingsgebieden regels vast voor het gebruik van meststoffen en bestrijdingsmiddelen. In het kader van de professionalisering van vergunningverlening en handhaving (zie onderdeel Bedrijven) gaan we na of handhavingprojecten ook in de sector landbouw gewenst zijn.

De provincie is de regisseur van het landelijk gebied. We werken sinds 1998 met het landbouwbedrijfsleven samen in de uitvoeringsorganisatie Stichting Landbouw en milieu (Lami). De resultaten van deze samenwerking zijn tot nu toe bemoedigend blijkt uit de onlangs uitgevoerde evaluatie. Zo is de milieubelasting door gewasbeschermingsmiddelen in de maisteelt met een kwart afgenomen en die van de fruitteelt met 10%. De mineralenbenutting in de Utrechtse landbouw is ongeveer 10% beter dan landelijk en er is een energiebesparing van 10% gerealiseerd bij de intensieve veehouderij. Wij gaan hiermee door.

In 2008 is er een goed sluitende beleidscyclus voor de landbouw-milieuthema's, waarmee we activiteiten per jaar kunnen bijsturen op basis van een goed monitoringsysteem en een flexibele uitvoeringsorganisatie. Hiertoe ondernemen we de volgende activiteiten:

- evaluatie van de werkzaamheden
- integratie van de verschillende beleidsvelden gericht op een duurzame landbouw
- aansturing conform het sturingsmodel landelijk gebied (gebiedsgericht en in samenhang)
- opstellen nieuwe samenwerkingsconvenant
- vertalen gebiedsspecifieke milieukwaliteiten naar maatregelen in de landbouw
- ontwikkelen en monitoring van prestatie-indicatoren waarbij de relatie tussen activiteiten en maatregelen centraal staat
- verbreden netwerk

De afgelopen jaren is de Utrechtse biologische landbouw sneller gegroeid dan het landelijk gemiddelde. Dit is mede te danken aan het Plan van Aanpak Biologische Landbouw. In 2003 is het plan van aanpak biologische landbouw geëvalueerd. Voor de periode 2005 tot en met 2008 zullen wij een beleidsplan duurzame landbouw opstellen. Een programma biologische landbouw gaat onderdeel uitmaken van dit beleidsplan. In het programma biologische landbouw zullen concrete doelstellingen worden opgenomen. Er zal meer worden ingezet op het overnemen van methoden van biologische landbouw in de gangbare landbouw dan op de omschakeling als zodanig. Er zal wel ondersteuning blijven voor ondernemers die in omschakeling zijn.

Er komt een toets "duurzame landbouw" op nieuwe beleidsproducten (gebiedsplannen, strategische plannen etc.). Het gaat daarbij om een toets van de agrarische bedrijfsvoering. We versterken het netwerk binnen de

provincie en in IPO verband en maken afspraken over het versterken van de duurzame landbouw, bijvoorbeeld in het Reconstructieplan.

### **Wat verwachten wij van u?**

#### **Landbouwbedrijfsleven**

Van het landbouwbedrijfsleven verwachten we een actieve houding bij het realiseren van milieudoelstellingen. Alle bedrijven voldoen aan de geldende milieuregels. Wij willen die bedrijven ondersteunen die verder, waar mogelijk, verduurzamen dan de generieke regelgeving vereist.

Initiatieven van uit het landbouwbedrijfsleven voor de ontwikkeling van groene diensten en verandering van de bedrijfsvoering (biologisch of geïntegreerd) zullen wij ondersteunen. Van de intensieve veehouderij verwachten we een positieve en innovatieve bijdrage in het reconstructieproces om oplossingen voor de ruimtelijke en milieukundige knelpunten naderbij te brengen.

#### **Stichting Lami**

De stichting Lami is een uitvoeringsorganisatie met een goede neus voor kansrijke projecten die bijdragen aan duurzame landbouw. Ze werkt in opdracht van betrokken gebiedscommissies (de Venen, Langbroekerwetering, Vianen en Gelderse Vallei), provincie, waterschappen en georganiseerd landbouwbedrijfsleven. Lami dient projectvoorstellen in, zorgt voor goede uitvoerders, en begeleidt projecten in uitvoering. Ze zorgt ervoor dat er een goede uitwisseling is van ervaringen en dat er samenhang bestaat binnen de provincie.

#### **Gebiedscommissies**

De gebiedscommissies vertalen provinciaal beleid naar actuele gebiedsvisies en leveren een bijdrage aan de provinciale uitvoeringsprogramma's. De projecten gericht op de landbouw moeten hier op een evenwichtige wijze in zijn opgenomen.

#### **Natuur- en milieuorganisaties**

Van natuur- en milieuorganisaties verwachten we dat zij een actieve bijdrage leveren aan het stimuleren van een duurzame landbouw. We juichen de vorming van coalities met het landbouwbedrijfsleven toe. Natuurbeherende organisaties kunnen agrarische gronden beschikbaar stellen aan biologische boeren. Milieuorganisaties hebben ook een actieve houding richting consument.

#### **Consumenten**

Van de consumenten verwachten we een toenemend besef van de noodzaak om voor duurzaam geproduceerde voedingsproducten te kiezen. Met name biologisch geproduceerde producten bieden hiervoor een goede garantie.

#### **Gemeenten**

De gemeenten zijn in het kader van de Wet milieubeheer het bevoegd gezag. In het reconstructieplan voor de Gelderse Vallei spelen de gemeenten een belangrijke rol. In bestemmingsplannen zullen de ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderij worden gezoneerd.

#### **Waterschappen**

De waterschappen zijn bevoegd gezag in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewater en het Lozingenbesluit (AmvB open teelten en veehouderij). Van waterschappen verwachten wij een actieve houding bij het stimuleren van agrariërs bij het terugdringen van de milieubelasting door bestrijdingsmiddelen en meststoffen.

Collectieve acties en gedragsverandering van consumenten kunnen niet alleen bijdragen aan de oplossing van milieuproblemen, ze zijn daarbij zelfs onmisbaar. Met alleen technologische maatregelen komen we er niet. Daarom willen we werk maken van een meer consumentgericht milieubeleid, dat aansluit op de beleving en het informatieniveau van consumenten. Concreet: op de juiste plek en het juiste moment informatie aanbieden over wat de individuele consument kan doen om milieuproblemen te helpen oplossen.

## 5.5 Consumenten

**43. We bevorderen de bewustwording bij de consumenten over hoe ze bijdragen aan milieudruk, zodat duurzaamheidsaspecten een rol gaan spelen bij hun keuzen m.b.t. voeden (onder andere energie en ruimte), vrije tijd (onder andere vervoer) en wonen (onder andere verwarming). Overheidsinstrumenten zijn hierop ingespeeld.**

### Wat mag u van ons verwachten?

Op het duurzaam consumeren vlak zullen we met name het sociaal instrumentarium aan gaan spreken om hardnekkige milieuproblemen aan te pakken. Maar we gaan ook activiteiten uitbouwen en van de grond tillen die consumenten handelingsperspectieven bieden. Daarbij is het zaak in te spelen op de actualiteit en de informatiebehoefte van de consument. Succesvolle initiatieven op dit gebied gaan we professionaliseren en over de provincie verbreden. Innovaties willen we zeker stimuleren maar in een beperkt aantal projecten. We willen dus werk maken van een meer consumentgericht milieubeleid, dat moet aansluiten op de beleving en het informatieniveau van consumenten. Hierbij zetten we met name in op de kwaliteit en minder op de kwantiteit. We gaan de activiteiten op het gebied van de consument bundelen in een tiental projecten die elk in één van de volgende categorieën onder te verdelen zijn:

- Faciliteren onderzoek en kennismanagement
- Stimuleren consumentgericht milieubeleid
- Optimaliseren voorzieningen en middelen
- Verbreden en verbeteren van educatie- en leertrajecten
- Opschalen voorlichting en informatie.

Voorlichting, educatie en leren zijn onmisbaar voor een (collectieve) gedrags- en houdingsverandering bij consumenten, die weer noodzakelijk is voor een betere milieukwaliteit. Dit betekent dat we de consument informatie willen aanbieden over wat hij/zij als individu kan doen om milieuproblemen te helpen oplossen. Met de juiste informatie kunnen consumenten de milieukwaliteit van producten immers beoordelen en meenemen in hun afweging. Maar daarnaast zullen we ook op zoek gaan naar prikkels die, naast kennis en houding, nodig zijn om een overstap naar duurzaam consumeren aantrekkelijker te maken.

Om de juiste informatie op de juiste plek aan te kunnen bieden moeten we meer inzicht krijgen in de kennis en wensen van de consument – ook om goed te begrijpen wat consumenten met bepaalde milieukwesties willen. We zullen daarom in beeld gaan brengen welke (milieu)problemen de inwoners van Utrecht belangrijk vinden, in hoeverre ze zich bewust zijn van hun eigen aandeel in die problemen, welke oplossingen ze aanvaardbaar vinden en of ze weten hoe ze in hun dagelijks handelen kunnen bijdragen om die problemen op te lossen.

In dit kader zetten we ook in op natuur- en milieueducatie, die niet direct gekoppeld is aan overheidsbeleid, maar die zich richt op het vergroten van kennis, inzicht en vaardigheden en op het aanleren van waardering, betrokkenheid en verantwoordelijkheidsgevoel voor natuur en milieu. NME wordt daarom erkend als belangrijk sociaal instrument voor de vormgeving van het duurzaamheidsbeleid. Daarnaast moet er meer ruimte komen voor het zogeheten sociaal leren – het leren van alle partijen binnen beleidsprocessen – en kennismanagement. We zetten daarom in op de integratie van educatie en leren als instrument binnen het duurzaamheidsbeleid

We kunnen als provincie de consumentdoelen niet in ons eentje behalen. We zijn daarbij afhankelijk van de betrokkenheid en medewerking van Rijk en gemeenten. Naast takenverdeling is onderlinge afstemming en



kennissuitwisseling erg belangrijk voor een heldere en éénduidige boodschap en strategie. De provincie ziet zich als een actieve schakel tussen deze twee belangrijke partners.

Inspeland op de strategie op Rijksniveau wil de provincie vooral een stimulerende rol richting uitvoering door gemeenten en organisaties op zich nemen. In dit kader vervullen wij een rol als *initiatiefnemer* gericht op het in gang zetten van (innovatieve) consumentenactiviteiten en -beleid, het verlenen van projectsubsidies, onderzoek, kennismanagement en het in beeld brengen van de maatschappelijke opgave. Als regionaal *regisseur* van het programma Leren voor duurzaamheid stellen we kaders en ontwikkelen we een nieuw ambitiestatement Leren voor duurzaamheid. Daarnaast stellen we als *motivator* maatschappelijke organisaties met exploitatiesubsidies in staat om milieubewust consumeren in te vullen.

#### [Illustratie 9: bijdrage consument aan de drie thema's voeding, vrije tijd en wonen]

Het gestelde doel willen wij bereiken met de volgende stappen:

1. In 2005 hebben we inzicht in de opvattingen van Utrechtse consumenten over het (milieu)belang van milieukwesties (bijvoorbeeld: hoe kijken ze aan tegen bestrijdingsmiddelengebruik?).
1. In 2005 hebben we inzicht in het bewustzijn bij Utrechtse consumenten van hun aandeel in die kwesties (de keuze voor biologische of gangbare levensmiddelen in de supermarkt).
2. In 2005 hebben we inzicht in de (typen) oplossingen die Utrechtse consumenten aanvaardbaar en haalbaar achten (wat vinden ze van het EKO-keurmerk?).
3. In 2006 is er een provinciedekkend netwerk dat inzetbaar is om de Utrechtse burgers via milieuinformatie, milieuvorlichting, natuur- en milieueducatie en leerprogramma's te informeren over de milieudruk in de provincie Utrecht en de effecten van hun dagelijks handelen op natuur en milieu.

#### **Wat verwachten wij van u?**

##### **Gemeenten**

We verwachten van gemeenten dat zij:

- meewerken aan de uitvoering van consumentenprojecten uit één (of meer) van de genoemde categorieën
- bijdragen aan kennismanagement en onderzoek
- meebouwen aan het NME netwerk
- hun informatiekkanalen ook gebruiken voor informatie over duurzaam consumeren
- actief inbreng leveren in het opstellen en uitvoeren van het provinciale ambitiestatement Leren voor duurzaamheid.

##### **Maatschappelijke organisaties**

Van maatschappelijke organisaties verwachten we ook dat zij consumentenprojecten uitvoeren, werken aan leren voor duurzaamheid of participeren in projectgroepen duurzaam consumeren en leren voor duurzaamheid.

##### **Rijk**

Ter ondersteuning van de activiteiten op provinciaal, regionaal en lokaal niveau verwachten we van het rijk:

- informatie, voorzieningen en middelen in het kader van de landelijke duurzaam consumeren strategieën c.q. maatschappelijk verantwoord consumeren en produceren
- de voortzetting van het Programma Leren voor Duurzaamheid op een overeenkomstige wijze als de programma periode 2000-2003

Omdat geen twee gebieden in de provincie hetzelfde zijn, willen we milieukwaliteitseisen differentiëren naar gebiedstypen en gebieden. Per regio overleggen we met alle betrokken partijen over de gewenste basis- en ambitiekwaliteiten. Met de gemeenten maken we afspraken over het overnemen van de normen in hun eigen instrumenten.

In stiltegebieden en grondwaterbeschermingsgebieden blijven wij de milieukwaliteiten beschermen. Dat gaan we ook doen in intrekgebieden, vanwege hun belang voor de grondwaterkwaliteit. De samenwerking met andere partijen versterken we door verder te gaan met een aantal geïntegreerde gebiedsgerichte projecten. Maar bovendien doen wij dat door met milieudiensten en samenwerkende gemeenten een Regionale activiteitenagenda milieu op te stellen.

### Samen werken aan gebieden

De provincie Utrecht is niet één uniform gebied. Juist die verscheidenheid aan landschappen en gebieden maken Utrecht aantrekkelijk. Om recht te doen aan die variatie voeren wij naast het beleid voor de verschillende thema's en doelgroepen gedifferentieerd milieubeleid voor de verschillende gebieden. Elk gebied heeft eigen kenmerken en kwaliteiten. Wij hebben een visie op de gewenste kwaliteiten van die gebieden. Generiek beleid is vaak niet voldoende om deze kwaliteiten te realiseren en daarom werken we gebiedsgericht samen met partners aan de realisatie ervan. Daarbij wordt gezocht naar de meest effectieve instrumenten.

In de praktijk worden de volgende 3 stappen doorlopen:

- **Gebiedsgericht ontwikkelen van een visie – wat willen we?**

Na een globale inventarisatie van kenmerken, kwaliteiten, knelpunten en mogelijke oplossingen selecteren we gebieden waarvoor een gebiedsgerichte aanpak gewenst is. Binnen die visie is er een duidelijke behoefte aan differentiatie van milieukwaliteitseisen aan de hand van de karakteristiek van een gebied. Niet overal hoeven dezelfde normen te gelden. Zo is de gewenste geluidskwaliteit in een stadscentrum anders dan in een woongebied en weer anders dan in een natuurgebied.

Wij willen bij de ruimtelijke ordening nadrukkelijk rekening houden met water en milieu. Ook willen wij de lagenbenadering gebruiken bij de ruimtelijke keuzes. De mate waarin de bodem en het watersysteem kwetsbaar zijn voor milieu-invloeden is mede bepalend voor de te kiezen functie en daarmee voor de te bereiken milieukwaliteit. Kleigronden zijn bijvoorbeeld minder kwetsbaar voor het uitspoelen van stikstof en fosfaat dan zandgronden en kunnen daardoor een hogere belasting aan.

Wij willen maximaal gebruik maken van de kwaliteit van een gebied en die in lijn brengen met de functies. Een nieuwe systematiek van basis- en ambitiekwaliteiten geeft voor de verschillende gebiedstypen binnen het stedelijk en landelijk gebied een ontwikkelings- en toetsingskader. In de planperiode van dit milieubeleidsplan zullen we dit beleid als onderdeel van de RAAM's in overleg met gemeenten verder uitwerken.

- **Gebiedsgericht inzetten van het meest effectieve instrument – hoe bereiken we dat?**

Gebiedsgericht werken houdt ook in dat we samen met partners zoeken naar het meest effectieve instrument of geheel van instrumenten; het resultaat staat voorop. Zo kunnen we creatief werken aan toegesneden oplossingen. Sommige gebieden vragen een aanpak die zich richt op de bescherming van één milieuaspect, in andere gebieden spelen veel factoren een rol en is een integrale aanpak gewenst.

Gebieden die voor één milieuaspect vanwege hun kwetsbare functie of vanwege kenmerkende eigenschappen

bedreigd worden kunnen wij aanwijzen tot milieubeschermingsgebied. Overigens is overlap tussen de verschillende milieubeschermingsgebieden mogelijk.

Wij kunnen deze gebieden op drie manieren beschermen:

- ruimtelijke bescherming: via het streekplan, bestemmingsplannen, etc. weren we ongewenste ontwikkelingen
- specifieke milieubescherming: in deze gebieden stellen we strengere eisen bij vergunningverlening, verordeningen en handhaving
- stimulering: in deze gebieden kunnen we positieve vrijwillige activiteiten van betrokkenen stimuleren of subsidiëren.

De Provinciale milieuverordening (PMV) is het instrument dat de milieubeschermingsgebieden vastlegt. In Utrecht gaat het op dit moment om de grondwaterbeschermingsgebieden (bescherming van schoon grondwater voor de drinkwaterwinning) en stiltegebieden (bescherming van de stilte voor mens en dier). Het beleid voor de twee bestaande soorten gebieden is verschillend vanwege de inhoudelijke doelstelling, maar ook vanwege de verschillende rol die de provincie heeft in de gebieden. Voor wat betreft de grondwaterbeschermingsgebieden hebben wij met de nota "Zuiver drinkwater uit de grond" het bodembeschermingsbeleid vernieuwd. Deze nota, vastgesteld door Provinciale Staten in 2001, vormt het Uitwerkingsplan PMP grondwaterbescherming voor de provincie Utrecht in de periode 2001-2008.

- **Gebiedsgericht uitvoeren van projecten – we gaan het realiseren**

De makkelijk op te lossen milieuproblemen zijn voor een deel succesvol aangepakt. Nu blijven vaak nog de hardnekkige problemen over die een integrale aanpak eisen. Deze problematiek speelt met name op regionaal niveau in gebieden die een relatief zware milieubelasting kennen, in combinatie met de aanwezigheid van kwetsbare functies. Aanpak vindt plaats via geïntegreerde gebiedsgerichte projecten. De provincie is daarbij de regisseur geworden in regionale ontwikkelingen, waarbij afstemming van milieu, water en ruimtelijke ordening van belang is. Vaak is de betrokkenheid van de provincie van tijdelijke aard en vooral gericht op het vormgeven van structuren.

De afgelopen jaren heeft de provincie de regie gevoerd over een aantal gebiedsgerichte projecten: Gelderse Vallei, De Venen, Langbroekerwetering, Loosdrechtse Plassen, Reconstructiegebied en De Eem. Daarnaast is de provincie betrokken bij tal van andere gebiedsgerichte projecten, onder andere landinrichtingsprojecten: Groene Hart, Noorderpark, Groenraven Oost. Wij willen de komende jaren verder met gebiedsgerichte uitvoering van beleid. Het ROM project de Gelderse Vallei maakt plaats voor de uitvoering van het reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost.

## **Samen werken in regio's**

Wij kiezen ervoor om door samenwerking meer resultaat te halen. Nieuw in dit plan is dat we vooral samenwerking zoeken met regio's en minder met de individuele gemeenten.

Hiermee sluit het PMP aan bij processen elders in de provincie, die ook uitgaan van een versterkte samenwerking tussen gemeenten. In het kader van dit PMP gaan we uit van de kracht van bestaande samenwerkingsverbanden op milieugebied, zoals die er nu al zijn in de vorm van milieudiensten.

Wij kiezen er zoals gezegd voor om de milieusamenwerking met gemeenten de vorm te geven van een Regionale activiteitenagenda milieu (RAAM). Dit is een geheel aan samenwerkingsprojecten in een regio, bedoeld om de milieudoelen voor die regio te halen. Die milieudoelen zijn de PMP-doelen.

Een RAAM is dus regiogebonden en heeft regionale accenten. Er komen 6 RAAM's: voor de milieudiensten Noordwest Utrecht en Zuidoost Utrecht, voor het gewest Eemland, voor het samenwerkingsverband VRR (Veenendaal, Rhenen, Renswoude), voor de samenwerkende gemeenten Lopik, IJsselstein, Houten en Nieuwegein en voor de gemeente Utrecht.

De kracht van het instrument RAAM is flexibiliteit en slagvaardigheid en de combinatie van provinciale doelen en regionale accenten. Het programma, de agenda, wordt ieder halfjaar tegen het licht gehouden en beoordeeld op effectiviteit.

Achtereenvolgens werken we verder in dit hoofdstuk met name de basis- en ambitiekwaliteiten, de milieubeschermingsgebieden en de geïntegreerde gebiedsgerichte projecten uit. Het werken in de vorm van een RAAM zal, hoewel het voor de uitvoering van dit PMP een essentieel item is, zijdelings aan de orde komen. Het werken via RAAM's geeft vooral de werkwijze aan, en veel minder de inhoud.

## **6.1 Basis- en ambitiekwaliteit**

- 44. In 2008 is er inzicht in de overschrijdingen van de MTR-waarden (Maximaal Toelaatbaar Risico). Nieuwe overschrijdingen voorkomen we. Hiervoor voeren we een inventarisatie uit en stellen we een saneringsprogramma op voor de geconstateerde knelpunten.**
- 45. In 2008 zijn voor 50% van het grondgebied basis- en ambitiekwaliteiten vastgelegd. Dit zullen we in samenspraak met de gebieden doen. Deze kwaliteiten zijn waar mogelijk gerealiseerd. Hiervoor zijn methodieken en instrumenten ontwikkeld en ingezet in het ruimtelijk beleid van provincie en gemeenten.**
- 

### **Wat mag u van ons verwachten?**

Wij zullen de overschrijdingen van de MTR-waarden inventariseren binnen de provincie en zullen nieuwe overschrijdingen niet toestaan. Voor de locaties waar overschrijdingen plaatsvinden stellen wij, gezamenlijk met betrokken partners, een saneringsprogramma op.

In samenspraak met andere partijen zullen wij de basis- en ambitiekwaliteiten opstellen en vertalen in maatregelen, eventueel in een geïntegreerd gebiedsgericht proces. In zo'n proces kan ook een SGB-financiering worden ingezet. Bij de opstelling van basis- en ambitiekwaliteiten nemen wij het initiatief, ontwikkelen de methodiek en faciliteren de invulling (zie bijlage Kwaliteitsprofielen).

De basis- en ambitiekwaliteiten verankeren wij via het Streekplan en de Leidraad water en milieu in ruimtelijke plannen<sup>10</sup> in het ruimtelijk beleid. We zullen onderzoeken of ze via de PMV moeten worden vastgelegd. Daarnaast leggen we deze kwaliteiten via kaderbrieven of convenanten neer in de verschillende gebieden.

### **Wat verwachten wij van u?**

Alle bij het landelijk gebied betrokken partijen nodigen wij uit om mee te denken bij het opstellen van realistische kwaliteiten. Van gemeenten verwachten wij dat ze meewerken aan de ontwikkeling van de methodiek en bij de invulling van de normen en dat ze deze overnemen in hun eigen ruimtelijk instrumentarium (plannen) en waar mogelijk in andere eigen instrumenten.

## **6.2 Milieubeschermingsgebieden**

- 46. We beschermen kwetsbare functies of kwaliteiten met een adequaat instrumentarium.**

### **Wat mag u van ons verwachten?**

We streven naar een effectieve gebiedsgerichte bescherming van kwetsbare functies of kwaliteiten door middel van milieubeschermingsgebieden (zie bijlage Kaarten). Onze rol bij de aanwijzing tot milieubeschermingsgebieden en bij de vergunningverlening en handhaving is die van bestuurlijk uitvoerder. De milieubeschermingsgebieden voor grondwater en geluidhinder hebben we opgenomen in de PMV. Er vindt afstemming plaats met de ruimtelijke ordening, zodat gebieden ook via Streekplan en bestemmingsplannen worden beschermd.

De gebieden die krachtens de Natuurbeschermingswet zijn aangewezen en de Oostelijke Vechtplassen die op basis van de Conventie van Ramsar als wetland is aangewezen, zijn op kaart aangegeven. De Natuurbeschermingswet wordt in de planperiode van het PMP gewijzigd. Het ziet er naar uit dat vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet geïntegreerd moeten worden in de Wet milieubeheervergunningen voor inrichtingen.

Wij zullen tijdens deze planperiode nog geen gelegenheid hebben om donkertegebieden, hydrologische beschermingsgebieden voor natuur en beschermingszones voor verzuringsgevoelige natuur aan te wijzen.

### **Wat verwachten we van u?**

Van gemeenten en overige betrokkenen verwachten wij dat zij de milieubeschermingsgebieden ook met hun beschikbare instrumenten beschermen (onder andere via het bestemmingsplan).

## **6.3 Geïntegreerde gebiedsgerichte projecten en regionale samenwerking**

- 47. We bereiken de milieudoelen, mede door gebiedsgerichte projecten op te zetten, aan te sturen en uit te voeren.**

---

<sup>10</sup> Onderdelen vormen een bouwsteen voor de Handleiding bestemmingsplannen.

#### **48. We bereiken onze milieudoelen, mede door samenwerking met gemeenten.**

---

##### **Wat mag u van ons verwachten?**

Bij de gebiedsgerichte en regiogerichte aanpak zullen wij initiatief nemen, mensen bij elkaar brengen en faciliteren. Dit alles binnen de kaders van de provinciale visies en doelen. In dit kader maken we gebruik van instrumenten als het SGB, het Sturingsmodel landelijk gebied en de PMV.

Wij willen sterk inzetten op de stimulering van de regionale samenwerking. Naast gezamenlijke financiering van projecten willen wij ook capaciteit vrijmaken om coördinatie in en met de regio te versterken. Die capaciteit willen wij invullen door contactpersonen te benoemen die niet alleen een vast aanspreekpunt zijn voor de regio, maar ook een aantal taken kunnen oppakken en zo kunnen bijdragen aan een versterking van het gezicht van de regio.

##### **Wat verwachten wij van u?**

Voor de Regionale activiteitenagenda milieu verwachten wij dat gemeenten aangeven welke milieudoelen zij samen met ons willen halen en welke inspanning zij daarvoor willen leveren. Aan de hand daarvan kunnen we gezamenlijk projecten definiëren. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering en daarmee het succes van de projecten ligt bij provincie én gemeenten.

Over de gebiedgerichte projecten kunnen we moeilijk iets in algemene zin zeggen. De aanpak is maatwerk, toegesneden op de problematiek en de partijen.

**Ontwerp  
Meerjarenactieprogramma 2005-2008**

**Provincie Utrecht**

**VERSIE april 2004**

**Behoort bij het ontwerp Milieubeleidsplan 2005-2008**

# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding .....</b>	<b>73</b>
	1.1 Inleiding .....	73
	1.2 Leeswijzer .....	73
<b>2</b>	<b>Plaats van het Meerjarenmilieuprogramma.....</b>	<b>74</b>
	2.1 Procedureel kader .....	74
	2.2 Inhoudelijk kader .....	74
<b>3</b>	<b>Milieuthema's .....</b>	<b>76</b>
	3.1 Gezondheid .....	77
	3.1.1 Essentie van het beleid 2005-2008 .....	77
	3.1.3 Schematische detaillering van de prestaties .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
	3.2 Lucht .....	79
	3.2.1 Essentie van het beleid 2005-2008 .....	79
	3.2.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten.....	79
	3.2.3 Schematische detaillering van de prestaties .....	80
	3.3 Bodem.....	81
	3.3.1 Essentie van het beleid 2005-2008 .....	81
	3.3.1 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten.....	81
	3.3.3 Schematische detaillering van de prestaties .....	83
	3.4 Water.....	85
	3.4.1 Essentie van het beleid 2005-2008 .....	85
	3.4.2 Overzicht operationeel doel, prestaties en activiteiten .....	85
	3.4.3 Schematische detaillering van de prestaties .....	86
	3.5 Externe Veiligheid .....	87
	3.5.3 Essentie van het beleid 2005-2008 .....	87
	3.5.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten.....	87
	3.5.3 Schematische detaillering van de prestaties .....	89
	3.6 Verstoring .....	90
	3.6.1 Essentie van het beleid 2005-2008 .....	90
	3.6.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten.....	90
	3.6.3 Schematische detaillering van de prestaties .....	92
	3.7 Voorraadbeheer.....	93
	3.7.1 Essentie van het beleid 2005-2008 .....	93
	3.7.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten.....	93
	3.7.3 Schematische detaillering van de prestaties .....	95
<b>4</b>	<b>Doelgroepen .....</b>	<b>97</b>
	4.1 Bouwen en wonen.....	98
	4.1.1 Essentie van het beleid 2005-2008 .....	98
	4.1.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten.....	98
	4.1.3 Schematische detaillering van de prestaties .....	99
	4.2 Verkeer .....	100
	4.2.1 Essentie van het beleid 2005-2008 .....	100
	4.2.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten.....	100
	4.2.3 Schematische detaillering van de prestaties .....	102
	4.3 Bedrijven.....	103
	4.3.1 Essentie van het beleid 2005-2008 .....	103
	4.3.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten.....	103
	4.3.3 Schematische detaillering van de prestaties .....	106
	4.4 Landbouw .....	109
	4.4.1 Essentie van het beleid 2005-2008 .....	109
	4.4.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten.....	109
	4.4.3 Schematische detaillering van de prestaties .....	110

4.5 Consumenten .....	112
4.5.1 Essentie van het beleid 2005-2008 .....	112
4.5.2 Overzicht operationele doel, prestaties en activiteiten .....	112
4.5.3 Schematische detaillering van de prestaties .....	113
<b>5 Gebiedsgerichte aanpak.....</b>	<b>114</b>
5.0.1 Essentie van het beleid 2005-2008 .....	114
5.0.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten.....	114
5.0.3 Schematische detaillering van de prestaties .....	116
<b>Bijlage Afkortingenlijst .....</b>	<b>117</b>



## 1 Inleiding

---

### 1.1 Inleiding

Voor u ligt het Meerjarenmilieuprogramma 2005-2008 van de Provincie Utrecht. Het meerjarenmilieuprogramma is een uitwerking van het Provinciaal Milieubeleidsplan 2005-2008 (PMP) van de Provincie Utrecht. Waar het milieubeleidsplan voor de planperiode het provinciale milieubeleid beschrijft in beleidstermen en operationele doelen, geeft dit milieuprogramma weer welke concrete prestaties de provincie zal leveren ter invulling van het beleid, met een overzicht op hoofdlijnen van de daartoe te ondernemen activiteiten. Tevens geven we aan wat we voor het uitvoeren van die activiteiten hebben begroot aan menskracht en middelen. Het meerjarenmilieuprogramma is richtinggevend voor een jaarlijks te maken milieu-uitvoeringsprogramma, waarin we de prestaties en activiteiten voor het betreffende kalenderjaar concreet vastleggen. Met het maken van dit Meerjarenmilieuprogramma 2005-2008 geven wij invulling aan de wettelijke verplichting van artikel 4.14 van de Wet Milieubeheer.

---

### 1.2 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk beschrijven we in hoofdstuk 2 de positionering van dit meerjarenmilieuprogramma. We beschrijven daarbij de plaats van het programma in de provinciale beleidscyclus en geven inhoudelijk aan wat de hoofdpunten van het provinciale beleid voor de planperiode zijn. In het PMP vindt een beschrijving van het milieubeleid plaats aan de hand van milieuthema's en doelgroepen, met daaraan toegevoegd de onderwerpen gezondheid en gebiedsgericht milieubeleid. Dit programma volgt deze indeling van het PMP, hetgeen leidt tot een activiteitenprogramma wat is opgebouwd uit de volgende onderdelen: Gezondheid, Lucht, Bodem, Water, Externe veiligheid, Verstoring, Voorraadbeheer, Bouwen en wonen, Verkeer, Bedrijven, Landbouw, Consumenten en Gebieden.

Elk activiteitenprogramma kent een zelfde opzet, met een inleiding, een tekstueel overzicht op hoofdlijnen van de activiteiten en een schematische detaillering.

Het tekstuele overzicht van de activiteiten kent een indeling per operationeel doel dat voor het desbetreffende onderwerp, thema of de desbetreffende doelgroep in het PMP is geformuleerd. Ieder operationeel doel is daarbij onderverdeeld in één of meerdere prestaties, die leiden tot de beschreven activiteiten.

Ieder activiteitenprogramma eindigt met een schematisch overzicht. Hierin staan per prestatie: de begrote inzet in uren en middelen, de betrokken (externe) partners, en de relatie met overige PMP-thema's of andere beleidsdocumenten, met eventueel een korte toelichting. Verder is er in deze schema's een kolom opgenomen met daarin de grondslag van de prestatie (W: wettelijk; C: coalitieakkoord; O: Overig; O+: Overig met cofinanciering).

In de schema's ontkomen we niet aan het gebruik van afkortingen en ander vakjargon. Als afronding van het meerjarenmilieuprogramma hebben we daarom een bijlage met afkortingen en begrippen toegevoegd.

## 2 Plaats van het Meerjarenmilieuprogramma

Het Meerjarenmilieuprogramma 2005-2008 kent eigen een plaats binnen de gehele beleidscyclus van het Provinciaal Milieubeleidsplan. Bij de procedurele en inhoudelijke totstandkoming hebben we daarnaast rekening gehouden met enkele andere grote beleidsdocumenten van de provincie, zoals het Streekplan, het Waterhuishoudingsplan en het Mobiliteitsplan. Hieronder geven we kort een nadere schets van dit procedurele (2.1) en inhoudelijke (2.2) kader.

---

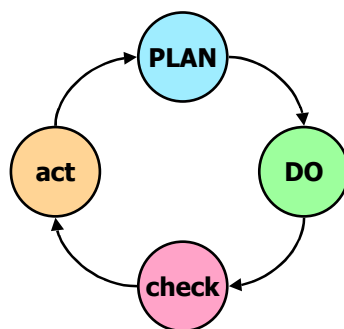
### 2.1 Procedureel kader

Dit Meerjarenmilieuprogramma 2005-2008 is het uitvoeringsprogramma op hoofdlijnen van het Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP) 2005-2008 van de provincie Utrecht.

Op basis van een evaluatie van de uitvoering van het vorige PMP is een nieuw beleidsplan 2005-2008 opgesteld. Dit nieuwe PMP geeft 48 operationele doelstellingen weer. Dit meerjarenmilieuprogramma geeft van deze 48 operationele doelen voor vier jaar de uitwerking weer in termen van concrete prestaties en activiteiten op hoofdlijnen, alsmede een meerjarenbegroting van de inzet van menskracht en middelen. Dit meerjarenprogramma is richtinggevend voor een jaarlijks te maken milieu-uitvoeringsprogramma per kalenderjaar. Hierin leggen we de uit te voeren activiteiten plus de inzet van menskracht en middelen concreet vast.

Het PMP en dit meerjarenmilieuprogramma zijn voor een periode van vier jaar vastgesteld en zijn richtinggevend voor het beleid en de uitvoering in deze periode, maar kennen toch ook de nodige dynamiek. Voor alle operationele doelen hebben we namelijk tevens indicatoren benoemd en een monitoringsprogramma opgezet. Hiermee hebben we tot doel om ontwikkelingen en afwijkingen in relatie tot het realiseren van de PMP-doelstellingen te kunnen constateren (= monitoring) en deze te verklaren (= evaluatie). Op basis van deze monitoring en evaluatie van de indicatoren kunnen we tussentijds aanbevelingen doen voor het bijstellen van het beleid en/of de uitvoering. Dit gebeurt met name in het jaarlijkse milieu-uitvoeringsprogramma, waarin naast het programma voor het desbetreffende kalenderjaar ook een doorkijk wordt gemaakt naar de volgende jaren. Aan het einde van de planperiode zullen we ook het PMP en de uitvoeringsprogramma's als geheel evalueren, waarmee een gesloten beleidscyclus ontstaat (zie figuur 1)

*Figuur 1: Beleidscyclus*



---

### 2.2 Inhoudelijk kader

Het PMP is de schakel tussen het Europese milieubeleid (het MAP), het nationale beleid (NMP 3 en 4) en de uitvoering van het milieubeleid in de provincie Utrecht.

In de afgelopen jaren is dankzij de uitvoering van het PMP 1998-2001 (en de verlenging tot en met 2003) de milieukwaliteit in onze provincie in veel opzichten behouden en verbeterd. Er resteren echter nog een aantal

hardnekkige problemen, zowel op lokaal/regionaal niveau als mondiaal. Mondiale milieuproblemen zoals de klimaatverandering en vermindering van de biodiversiteit zijn actueel en stellen nieuwe eisen aan het provinciale milieubeleid. Lokaal en provinciaal zijn veiligheid, gezondheid en leefomgevingskwaliteit in algemene zin items die hoog op de maatschappelijke agenda staan. Deze thema's hebben wij daarom leidend gemaakt voor het nieuwe Provinciale Milieubeleidsplan 2005-2008.

Verder willen wij het huidige sectorale milieubeleid voortzetten en de uitvoering ervan verbeteren. Accenten leggen wij op de productie van duurzame energie, de vermindering van milieudruk door het verkeer, beperking van gezondheidsschade door onder andere luchtverontreiniging, handhaving en veiligheid. Wij willen basis- en ambitiekwaliteiten per gebied vaststellen, om de samenhang tussen het milieubeleid, het waterbeleid, het verkeer- en vervoersbeleid en het ruimtelijk beleid te versterken en een impuls te geven aan de gebiedsgerichte aanpak van het milieubeleid. Voor situaties waarin sprake is van normoverschrijding zullen saneringsprogramma's ontwikkeld worden.

Tenslotte gaan wij de uitvoering van het milieubeleid beter sturen door duidelijke afspraken te maken over meetbare resultaten. Hiervoor sluiten wij voor de verschillende regio's met de gemeenten en andere partners een Regionale Activiteiten Agenda Milieu (RAAM) af.

Het milieubeleid in de provincie Utrecht staat niet op zich zelf. Het PMP is één van de vier strategische plannen voor ons beleid voor de fysieke leefomgeving. De drie andere zijn: het Streekplan voor het ruimtelijk beleid, het strategisch mobiliteitsplan (SMPU) voor het verkeer- en vervoersbeleid en het Waterhuishoudingsplan voor het beleid voor waterbeheer. Het nieuwe PMP 2005-2008 hebben we in nauwe onderlinge samenhang met deze strategische plannen opgesteld. In alle vier de plannen geven wij een analyse van de mogelijkheden en de onderlinge samenhang van deze beleidsvelden en formuleren wij het beleid voor de fysieke leefomgeving als geheel.

Ook in dit meerjarenmilieuprogramma leggen we op diverse plaatsen linken met de overige strategische plannen en werken we met verwijzingen. Diverse milieuactiviteiten vermelden we wel in dit meerjarenprogramma wel, maar worden primair in het kader van zo'n ander plan uitgevoerd en ook gefinancierd.

Dit Meerjarenmilieuprogramma 2005-2008 is primair extern gericht. U kunt de prestaties lezen die wij de komende jaren willen gaan leveren. Naast deze prestaties worden er nog enkele ondersteunende werkzaamheden verricht op het gebied van financiën, communicatie en automatisering, maar ook algemene, niet specifiek themagerichte activiteiten als strategische verkenningen, monitoring, internationalisering, opstellen milieuprogramma en -verslag, etc. Deze activiteiten zijn niet apart in dit programma opgenomen, maar dragen bij aan het doel om te komen tot een sterke beleidscyclus die het bestuur in staat stelt bij te sturen. Dit doel met de bijbehorende prestaties, uren en middelen komt wel terug in onze begroting. Per jaar wordt er gemiddeld € 375.000 en ca. 8 volledige fte's ingezet voor deze werkzaamheden.

### **3 Milieuthema's**

---

## 3.1 Gezondheid

Het thema Gezondheid kent 1 operationele doel, welke volgt uit het PMP-beleid voor de planperiode 2005-2008. De essentie van dit beleid staat beschreven in paragraaf 3.1.1. In paragraaf 3.1.2 vindt per doel een uitwerking plaats in prestaties, met een korte beschrijving van de daarvoor benodigde activiteiten. In paragraaf 3.1.3 volgt een schematische detaillering.

### 3.1.1 Essentie van het beleid 2004-2008

Per milieufactor voert de provincie beleid en stellen we regels om te voldoen aan de normen die (mede) gericht zijn op het voorkomen van schade aan de gezondheid van mensen. In het milieubeleid is er dus altijd al aandacht voor mogelijke gevolgen van milieuschade voor de gezondheid.

Nieuw is dat wij meer aandacht gaan geven aan gebieden waar diverse milieuproblemen gestapeld voorkomen en van invloed zijn op de gezondheid en het welbevinden van mensen, waarbij ondanks dat er aan de normen is voldaan toch problemen kunnen ontstaan voor de gezondheid. Dit hoofdstuk Gezondheid gaat met name over de effecten van deze stapeling van milieueffecten op de gezondheid. Daarnaast wordt gezondheid bij ieder apart thema integraal meegenomen in de beleidsontwikkeling.

### 3.1.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten

#### *Operationeel doel 1*

**In 2008 is er een adequaat, inzichtelijk en beschikbaar inzicht in gezondheidsaspecten gerelateerd aan milieu.**

#### *Prestaties en activiteiten*

##### *Prestatie 1.1 Inventarisatie milieugerelateerde gezondheidsaspecten*

De provincie inventariseert alle beschikbare informatie met betrekking tot gezondheidsklachten gerelateerd aan milieuproblemen, die voorhanden is bij de provincie zelf, bij andere overheden en diverse externe organisaties. We zorgen voor afstemming en koppeling tussen de diverse informatieverzamelingen en combineren de informatie tot een set indicatoren voor een provinciebreed beeld van de klachten betreffende milieugerelateerde gezondheidsaspecten. Ook maken inzichtelijk welke informatie nog ontbreekt en aangevuld dient te worden.

##### *Prestatie 1.2 Gezondheidsinformatie is inzichtelijk en wordt in communicatie actief gebruikt*

De milieuaspecten die van invloed zijn op de gezondheid brengen we inzichtelijk in beeld en we maken deze milieu-informatie toegankelijk voor overheden en burgers conform het hiervoor geldende protocol van het Ministerie van VROM. Er komen kaarten van de gebieden waar stapeling van verschillende problemen aan de orde is. Teneinde de communicatie rond milieuproblemen te verbeteren en te activeren, levert de provincie een bijdrage aan een onderzoek van de Universiteit van Utrecht naar de communicatie rond lokale milieuproblemen.

##### *Prestatie 1.3 Duidelijkheid over criteria en instrumentarium*

We gaan onderzoek doen naar de toepassing van het instrument GES (gezondheidseffect screening) bij nieuw beleid en ruimtelijke ontwikkelingen. Het reeds bestaande toetsingskader voor toetsing van ruimtelijke plannen op de gevolgen voor de gezondheid als gevolg van milieuaspecten gaan we verder verbeteren en waar mogelijk gebiedsgericht inkleuren. In een proefproject gaan we met diverse gemeenten in een bepaald gebied onderzoeken hoe we de negatieve invloed van milieuaspecten als geluid, stank en hinder op de gezondheid kunnen verminderen.

### 3.1.3. Schematische detaillering van de prestaties

Prestaties (nr + titel)	Fasering	Uren Provincie	Middelen Provincie (€)	Partners	Grondslag	Gerelateerde PMP- prestaties	Overig Gerelateerd Beleid	Toelichting Gerelateerd beleid
1.1 Inventarisatie Milieugerelateerde Gezondheids-problemen	2005	150	9.000	GGD's Gemeenten Meldpunt milieu en gezondheid Overig nog onbekend	O	Lucht Bodem Water Externe Veiligheid Verstoring	WHP	-
	2006	150	9.000					-
	2007	-	-					-
	2008	-	-					-
	<b>totaal</b>	<b>300</b>	<b>18.000</b>					-
1.2 Gezondheids-informatie en Communicatie	2005	350	35.000	Gemeenten VROM, VWS Waterschappen Prov. Z-Holland Universiteit van Utrecht Stichting Natuur & Milieu Meldpunten- netwerk Gezond- heid en Milieu	O	Consumenten		-
	2006	350	35.000					-
	2007	-	-					-
	2008	-	-					-
	<b>Totaal</b>	<b>700</b>	<b>70.000</b>					-
1.3 Criteria en instrumentarium	2005	-	-	Gemeenten	O	Externe veiligheid Bedrijven  Lucht Verkeer Water Verstoring Bodem	SMPU WHP	-
	2006	-	-					-
	2007	300	50.000					-
	2008	300	50.000					-
	<b>Totaal</b>	<b>600</b>	<b>100.000</b>					-

---

## 3.2 Lucht

Het thema Lucht kent 2 operationele doelen, die volgen uit het PMP-beleid voor de planperiode 2005-2008. De essentie van dit beleid staat beschreven in paragraaf 3.2.1. In paragraaf 3.2.2 vindt per doel een uitwerking plaats in prestaties, met een korte beschrijving van de daarvoor benodigde activiteiten. In paragraaf 3.2.3 volgt een schematische detaillering.

### 3.2.1 Essentie van het beleid 2005-2008

Het provinciale luchtbeleid streeft naar een luchtkwaliteit, die is afgestemd op de functie en het karakter van een gebied en die geen overlastsituaties of nadelige gezondheidseffecten oplevert. Dit betekent een kwaliteit van de lucht, die zo gezond en veilig is dat deze leidt tot minimale en in ieder geval tot maatschappelijk aanvaardbare gezondheidsrisico's. De luchtkwaliteit mag geen belemmering vormen voor de natuurdoelen binnen de ecologische hoofdstructuur. Waar de luchtkwaliteit via regionale en lokale componenten beïnvloedbaar is, streven we naar een luchtkwaliteit die passend is bij de functie van een gebied, mits deze tenminste voldoet aan de grenswaarde. De accenten van het provinciale beleid komen te liggen op het aanpakken van bestaande en het voorkomen van nieuwe saneringssituaties door invulling van de provinciale regierol bij de uitvoering van het Besluit luchtkwaliteit en op het monitoren en in kaart brengen van de luchtkwaliteit in onze provincie.

### 3.2.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten

#### *Operationeel doel 2*

**In de loop van de planperiode zijn de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de provincie Utrecht in kaart gebracht.**

#### *Prestaties en activiteiten*

##### *Prestatie 2.1 Inventariseren en monitoren luchtproblematiek*

De wijze van monitoring en gegevensuitwisseling gaan we uitwerken, gericht op het verkrijgen van een provinciebreed en actueel beeld. Hiertoe maken we o.a. gebruik van de monitoringsrapportage Milieuaspecten Verkeer en Infrastructuur (MAVI) en de rapportage Besluit luchtkwaliteit. Tevens werken we aan een zodanige uitwisseling en toegankelijkheid van de luchtkwaliteitsgegevens, dat deze een volwaardige plek krijgen bij beleidsbeslissingen en keuzes van burgers.

#### *Operationeel doel 3*

De grenswaarden voor de in het Besluit luchtkwaliteit vermelde stoffen zijn in de daarvoor gestelde periodes (tot 2005, resp. tot 2010) gerealiseerd en gewaarborgd.

#### *Prestaties en activiteiten*

##### *Prestatie 3.1 Uitvoeren Besluit Luchtkwaliteit*

We geven uitvoering aan alle provinciale taken uit het Besluit Luchtkwaliteit. Het accent hierbij ligt op het aanpakken van bestaande en voorkomen van nieuwe saneringssituaties. We regisseren, coördineren en stimuleren waar nodig de sanering van bestaande knelpunten. We onderzoeken de mogelijkheden van het gebruiken van aanvullende richtwaarden. Waar mogelijk integreren we de luchtkwaliteit in overig beleid. Onder meer stellen we een handreiking Verkeer en ruimtelijke ordening - met als onderdeel lucht - op.

### 3.2.3 Schematische detaillering van de prestaties

Prestaties (nr + titel)	Fasering	Uren Provincie	Middelen Provincie (€)	Partners	grondslag	Gerelateerde PMP-prestaties	Overig Gerelateerd Beleid	Toelichting gerelateerde prestaties en beleid
2.1 Inventariseren en Monitoren Luchtproblematiek	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	380 380 280 280 <b>1320</b>	66.000 - 66.000 - <b>132.000</b>	Gemeenten RWS Bedrijven	W/O	Verstoring  Verkeer Bedrijven	SMPU	- aanpak emissie rook, roet en stof - aanpak emissies verkeer - aanpak emissies bedrijven - opstellen MAVI
3.1 Uitvoeren Besluit Luchtkwaliteit	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	930 930 830 830 <b>3520</b>	46.000 15.000 15.000 15.000 <b>91.000</b>	Gemeenten RWS GGD RIVM VROM	W/O	Verkeer/ bedrijven  Landbouw	SMPU  SMPU SMPU	- opstellen saneringsplannen "eigen" wegen/inrichtingen - aanpak emissies landbouw  - weren verkeersintensieve wegen uit woongebieden - roetfilters worden voorgeschreven bij regionaal busvervoer



---

### 3.3 Bodem

Het thema Bodem kent 4 operationele doelen, die volgen uit het PMP-beleid voor de planperiode 2005-2008. De essentie van dit beleid staat beschreven in paragraaf 3.3.1. In paragraaf 3.3.2 vindt per doel een uitwerking plaats in prestaties, met een korte beschrijving van de daarvoor benodigde activiteiten. In paragraaf 3.3.3 volgt een schematische detaillering.

#### 3.3.1 Essentie van het beleid 2005-2008

Het provinciale bodembeleid is gericht op het behoud en het herstel van een goede milieukwaliteit van de bodem en het grondwater. Met het beleid en de activiteiten uit de voorgaande planperiode zijn goede resultaten behaald en we gaan dan ook op de ingeslagen weg verder. Meer dan voorheen zullen wij de aanpak van bodemsanering en bodembescherming integreren tot een integraal bodembeheer van de (water)bodem en het grondwater. Integraal bodembeheer en integraal waterbeheer bezien wij daarbij in nauwe samenhang met elkaar. In deze samenhang is integraal bodembeheer een belangrijke pijler voor de ruimtelijke ordening en inrichting in de provincie.

#### 3.3.1 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten

##### *Operationeel doel 4*

**In 2008 is er voor 80% een actueel en opvraagbaar beeld van de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het stedelijke en landelijke gebied gerealiseerd.**

##### *Prestaties en activiteiten*

##### *Prestatie 4.1 Uitvoeren Bijzonder Inventariserende Onderzoeken (BIO's)*

In het kader van de uitvoering van de bodemsaneringoperatie voeren wij provinciebrede onderzoeken uit naar de (potentiële) omvang van bodemverontreinigingen ten gevolge van specifieke bedrijfsactiviteiten.

##### *Prestatie 4.2 Monitoring bodemsaneringsoperatie*

We verzamelen gegevens over de uitvoering van de bodemsaneringsoperatie, o.a. voor een jaarlijkse voortgangsrapportage aan het Ministerie van VROM.

##### *Prestatie 4.3 Ontwikkelen en beheer bodeminformatie*

De gegevens over de bodemkwaliteit slaan we (digitaal) op, maken we toegankelijk, beheren we en houden we actueel. De informatie is van belang voor consumenten en bedrijven bij onroerend goedtransacties en voor overheden bij het ruimtelijke orderingsbeleid

##### *Prestatie 4.4 Landsdekkend beeld gebiedseigen bodemkwaliteit*

Met het Rijk hebben de provincies afgesproken dat zij zorgen voor een beeld van de algemene (land)bodemkwaliteit in de provincies. We hebben de gevallen van (potentieel) ernstige bodemverontreiniging voor een groot deel reeds in beeld gebracht. We richten ons nu vooral ook op de gebiedseigen diffuse bodemkwaliteit. Rijkswaterstaat en de waterschappen brengen de waterbodemkwaliteit in kaart. Met hen vindt afstemming plaats.

##### *Operationeel doel 5*

<b>In 2008 is 16 % van het aantal urgente gevallen van ernstige bodemverontreiniging, die in 2004 bekend zijn, gesaneerd of beheerst.</b>
---

##### *Prestaties en activiteiten*

##### *Prestatie 5.1 Uitvoeren meerjarenprogramma bodemsanering*

De provincies streven via meerjarenprogramma's bodemsanering naar beheersing in 2030.

We voeren het huidige programma 2000-2005 uit en stellen een nieuw programma 2005-2009 op en voeren dit uit. Activiteiten zijn o.a. het beoordelen van bodemonderzoek, saneringsplannen en evaluatierapporten, het uitvoeren van financieringsregelingen en het uitvoeren van saneringen in het landelijke gebied, op stortplaatsen, en voormalige gasfabriekterreinen.

### ***Prestatie 5.2    Uitvoeren gebiedsgericht bodemsaneringsbeleid***

Naast het uitvoeren van landelijke uitgangspunten bij het saneren en beheersen van bodemverontreiniging geven wij aan de bodemsanering een effectieve gebiedsgerichte invulling. Afhankelijk van de beoogde ontwikkelingen en functies van een specifiek gebied geven we aan welke eindkwaliteit van de bodem wordt nagestreefd en wanneer deze bereikt dient te zijn.

### ***Prestatie 5.3    Stimuleren saneren waterbodems***

De provincie is uitvoerder van de financiële Wbb-regeling voor de sanering van waterbodems. Tot nu toe vindt betaling van saneringen plaats op projectbasis. Wij willen vanaf 2004 bereiken dat waterkwaliteitbeheerders en gemeenten hun waterbodemsaneringen programmatisch gaan benaderen en gaan met hen in overleg om te komen tot een afgestemd programma waterbodemsaneringen.

### ***Prestatie 5.4    Stimuleren bodemsanering bij ruimtelijke ontwikkelingen***

De Provincie zet bodemsanering actief in binnen de gebiedsgerichte activiteiten uit het Streekplan. Daarnaast bevorderen we een vroegtijdige samenwerking met partijen die zijn betrokken bij bouwprojecten en infrastructurele werken, teneinde via het versnellen van de noodzakelijke bodemsanering de plannen te kunnen realiseren.

## ***Operationeel doel 6***

**De kwaliteit van het op te pompen grondwater blijft tenminste op het niveau van het jaar 2004.**

### ***Prestaties en activiteiten***

#### ***Prestatie 6.1    Maken van beleidsprodukten op basis van de Nota “Zuiver drinkwater uit de grond”***

Het beleid is gericht op maatwerk per gebied. De provincie regisseert en coördineert een breed scala aan activiteiten, gericht op een optimale inzet van het instrumentarium. Te noemen zijn o.a. het opstellen en uitvoeren van een monitoringsstrategie voor de grondwaterkwaliteit, communicatie en voorlichting, onderzoek, rapportages, evaluatie en het actualiseren van het uitvoeringsprogramma.

#### ***Prestatie 6.2    Ontwikkeling en uitvoering grondwaterbescherming op maat binnen grondwaterbeschermingsgebieden.***

De provincie adviseert, regisseert en coördineert de gebiedsgerichte uitvoering van de beleidsnota Zuiver drinkwater uit de grond. Op basis van de chemische kwaliteit van het grondwater in elk gebied maken wij afspraken met de uitvoeringpartners over prioriteiten en acties in het betreffende gebied.

## **12 Operationeel doel 7**

De kwaliteit van de bodem in de provincie is in overeenstemming met de gewenste functies van de bodem. De kwaliteit van het grondwater voldoet aan de Kader Richtlijn Water. De kwaliteit van de bodem en het grondwater mogen niet verslechteren ten opzichte van het niveau van 2004.

### ***Prestaties en activiteiten***

#### ***Prestatie 7.1    Ontwikkeling visie integraal bodembeheer***

Landelijk is in 2003 een Integraal Beleidskader Bodem geformuleerd. We gaan dit kader vertalen voor de Utrechtse situatie. Een integrale visie verenigt de uitvoering van de bodemsanering, de bodembescherming en de grondwaterbescherming, sluit nauw aan bij het beleid voor het oppervlaktewaterbeheer, is gebiedsgericht en biedt een beoordelingskader voor de functionele kwaliteit van de bodem bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Hiertoe regisseren wij de definitie van gebieden voor gebiedsgerichte uitvoering, het vaststellen van de basis- en ambitiekwaliteit van de bodem en het grondwater, het vaststellen van kwaliteitskenmerken voor de verschillende bodemfuncties, de inzet van uitvoeringsinstrumenten en de organisatie van die uitvoering. (Zie ook 54.1)

#### ***Prestatie 7.2    Implementatie van de Kaderrichtlijn Water (KW)***

We bereiden de maatregelen en voorzieningen voor die nodig zijn bij de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water. Het betreft deelname aan IPO-projecten en de landelijke werkgroep KW, het opstellen van een monitoringsstrategie en –programma voor de vaststellen van de gewenste kwaliteitskenmerken en het operationeel maken van het uitvoeringsinstrumentarium.

*Prestatie 7.3 Uitvoering van de Kaderrichtlijn Water (KW)*

Uitvoering van de Kaderrichtlijn Water betreft o.a. advisering en toetsing bij de beoordeling van ruimtelijke plannen en het waterbeheer. Verder gaat het om de uitvoering van het monitoringsprogramma en het opstellen van rapportages.

*Prestatie 7.4 Uitvoering van gebiedsgericht integraal bodembeheer*

Deze prestatie betreft de uitvoering van de projecten uit de integraal gebiedsgerichte bodemprogramma's die in 2003 zijn vastgesteld voor de Ronde Venen en de Utrechtse Heuvelrug. Bij de Ronde Venen gaat het o.a. om het wegnemen van belemmeringen door toemaakdekken voor natuurontwikkeling. Voor de Utrechtse Heuvelrug gaat het om stimuleringsmaatregelen voor de bescherming van de algemene grondwaterkwaliteit.

*Prestatie 7.5 Uitvoering bodembeschermende maatregelen bij bedrijven*

De provincie neemt maatregelen uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming op in de Wet Milieubeheervergunningen voor die inrichtingen, die vallen onder provinciaal bevoegd gezag. Daarnaast stimuleren wij de gemeenten en het Rijk hetzelfde te doen bij de inrichtingen waarvoor zij bevoegd gezag zijn.

### 2.3.3 Schematische detaillering van de prestaties

Prestaties (nr + titel)	Fasering	Uren Provincie	Middelen Provincie (€)	Partners	grondslag	Gerelateerde PMP-prestaties	Overig Gerelateerd Beleid	Toelichting Gerelateerd beleid
4.1 Uitvoeren Bijzonder Inventariserende Onderzoeken (BIO's)	2005	2.000*	320.000*	Gemeenten Branche-organisaties	W	Water	WHP	- Uitvoering 10 jaren Scenario Waterbodem
	2006	2.000*	320.000*					
	2007	2.000*	320.000*					
	2008	2.000*	320.000*					
	<b>totaal</b>	<b>8.000*</b>	<b>1.280.000*</b>					
4.2 Monitoring bodemsanerings-operatie	2005	100*	52.000*	Gemeenten	W			
	2006	100*	52.000*					
	2007	100*	52.000*					
	2008	100*	52.000*					
	<b>totaal</b>	<b>400*</b>	<b>208.000*</b>					
4.3 Ontwikkelen En beheer bodeminformatie	2005	500	30.000	Gemeenten + overige bodem-beheerders	O			
	2006	500	30.000					
	2007	500	30.000					
	2008	500	30.000					
	<b>totaal</b>	<b>2.000</b>	<b>120.000</b>					
4.4 Landsdekkend beeld gebiedseigen bodemkwaliteit	2005	2.500	110.000	Bodem-beheerders Landelijke Instituten	W			
	2006	1.500	80.000					
	2007	1.500	80.000					
	2008	1.500	30.000					
	<b>totaal</b>	<b>7.000</b>	<b>300.000</b>					
5.1 Uitvoeren Meerjarenprogramma Bodemsanering	2005	17.900**	1.980.000*	Gemeenten Bedrijven Andere Bodem-beheerders	W	Afval		- uitvoering ministeriële regeling grondverzet
	2006	17.900**	1.980.000*					
	2007	17.900**	1.980.000*					
	2008	17.900**	1.980.000*					
	<b>totaal</b>	<b>71.600**</b>	<b>7.920.000*</b>					
5.2 Uitvoeren Gebiedsgericht Bodembeleid	2005	5.300*	750.000*	Gemeenten Andere Bodem-beheerders	C/O/W			
	2006	5.300*	750.000*					
	2007	5.300*	750.000*					
	2008	5.300*	750.000*					
	<b>totaal</b>	<b>21.200*</b>	<b>3.000.000*</b>					
5.3 Stimuleren Saneren Waterbodems	2005	650	-		W/O		Bagger-beleidsplan	- sanering verontreinigde waterbodems (10 jaren scenario waterbodem)
	2006	650	-					
	2007	650	-					
	2008	650	-					
	<b>totaal</b>	<b>2.600</b>	<b>-</b>					
5.4 Stimuleren Bodemsanering bij Ruimtelijke ontwikkeling	2005	3.600##	326.000#	Gemeenten Projectont-wikkelaars	W/O			
	2006	3.600##	326.000#					
	2007	3.600##	326.000#					
	2008	3.600##	326.000#					
	<b>totaal</b>	<b>14.400##</b>	<b>1.264.000#</b>					

Prestaties (nr + titel)	Fasering	Uren Provincie	Middelen Provincie (€)	Partners		Gerelateerde PMP-prestaties	Overig Gerelateerd Beleid	Toelichting Gerelateerd beleid
6.1 Maken beleids- produkten ogy Nota Zuiver drinkwater	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	1.200 1.000 1.000 1.600 <b>4.800</b>	53.000 53.000 53.000 66.000 <b>225.000</b>	Gemeenten, Waterschappen, Waterleidingbe- drijven, land- bouw, branche- organisaties	W/O	Landbouw		- alternatieven voor bestrijdingsmiddelen
6.2 Ontwikkeling en Uitvoering grond Waterbescherming	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	1.600 1.800 1.800 1.200 <b>6.400</b>	41.000 41.000 41.000 41.000 <b>164.000</b>	Gemeenten, Waterschappen, Waterleidingbe- drijven, land- bouw, branche- organisaties	W/O		Vergunning- verlening en handhaving	- hanteren Nederlandse Richtlijn Bodembescherming
7.1 Ontwikkeling Visie Integraal bodembeheer	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	1.300 1.300 750 500 <b>3.850</b>	66.000 66.000 44.000 44.000 <b>220.000</b>	Gemeenten, RWS, Lande- lijke instituten, Natuurbeheer, Waterschappen	O	Landbouw		- Specifieke maatregelen in de landbouw om de grondwater- kwaliteit in geselecteerde natuurgebieden te beschermen
7.2 Implementatie Kaderrichtlijn Water	2005 2006 <b>totaal</b>	1.300 1.300 <b>2.600</b>	35.000 35.000 <b>70.000</b>	Gemeenten, Waterleiding- bedrijven, Waterschappen	W			- Uitvoering bodembescher- mende maatregelen bij risicovolle bedrijfs- activiteiten in de landbouw
7.3 Uitvoering Kaderrichtlijn Water	2006 2007 <b>totaal</b>	700 700 <b>1.400</b>	44.000 44.000 <b>88.000</b>	Gemeenten, Waterleiding- bedrijven, LAMI, Water- Schappen, brancheorg..., natuurbeheer	W	Gebieden		- Vermindering van de landbouwactiviteiten op de Utrechtse Heuvelrug door functieverandering, groene diensten
7.4 Uitvoering gebiedsgericht integraal bodembeleid	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	750 750 750 750 <b>3000</b>	47.000 54.000 45.000 54.000 <b>200.000</b>	Gemeenten, RWS, Lande- lijke instituten, Natuurbeheer, Waterschappen	C/O		WHP	- ontwikkelen basis- en ambitiekwaliteiten voor bodem (zie 54.1)
7.5 Uitvoering Bodembeschermende Maatregelen bij bedrijven	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	500 500 500 500 <b>2.000</b>	9.000 9.000 9.000 9.000 <b>36.000</b>	Gemeenten VROM	W/O	Water		- Onderzoek naar de invloed van het bemalingsregime in een gebied op de grondwaterkwaliteit
								- Ontwikkelen beleid voor de verandering van de kwaliteit van het diepe grondwater- systeem (diepe grondwater- winning West Utrecht, warmte-koude opslag)
								- Ontwikkeling en uitvoering actief bodembeheer Rijntakken
							Vergunning- verlening en handhaving	- Meerjarenprogramma diffuse bronnen
								- Hanteren Nederlandse Richtlijn Bodem- bescherming

\* = uren en middelen die niet ten laste komen van de PMP-begroting maar van de begroting van de Wet Bodembescherming (WBB), waarvoor de provincie het uitvoerend bevoegd gezag is.

\*\* = jaarlijks 6.900 Provinciale uren + 11.000 WBB-uren

## = jaarlijks 1.300 Provinciale uren + 2.300 WBB-uren

# = jaarlijks € 81.000 Provinciale middelen + minimaal € 235.000 WBB-middelen. De laatste middelen kunnen nog hoger uitvallen. Het betreft gelden die het Ministerie van VROM zal bijdragen via de bedrijvenregeling. Dit is een open einde-regeling en momenteel is onduidelijk hoeveel aanvraag er zal komen.

---

## 3.4 Water

Het thema Water kent 1 operationeel doel, dat volgt uit het PMP-beleid voor de planperiode 2005-2008. De essentie van dit beleid staat beschreven in paragraaf 3.4.1. In paragraaf 3.4.2 vindt per doel een uitwerking plaats in prestaties, met een korte beschrijving van de daarvoor benodigde activiteiten. In paragraaf 3.4.3 volgt een schematische detaillering.

### 3.4.1 Essentie van het beleid 2005-2008

Het waterbeleid van de provincie Utrecht wordt grotendeels geregeld in het Waterhuishoudingsplan (WHP), zowel voor de kwalitatieve als voor de kwantitatieve aspecten. Het PMP-beleid richt zich vooral op de aanpak van diffuse bronnen. Hierbij gaan we uit van een gecoördineerde aanpak van watersystemen en de samenhang tussen de kwaliteit van het grondwater, de vaste bodem, de waterbodem en het oppervlaktewater. Het huidige beleid om de waterkwaliteit te verbeteren zetten we voort. We zullen ons daarbij binnen onze regierol meer richten op onze facilitaire rol en minder als aanjager en uitvoerder fungeren.

In de planperiode wordt de Europese Kaderrichtlijn Water geïmplementeerd en zal zicht ontstaan op de beleidsimplicaties ervan voor het provinciale waterbeleid.

### 3.4.2 Overzicht operationeel doel, prestaties en activiteiten

#### *Operationeel doel 8*

**Wij reduceren de verontreiniging vanuit diffuse bronnen zodanig dat in 2010 wordt voldaan aan de geldende normen voor de waterkwaliteit. Voor een aantal stoffen, en wel met name de gebiedseigen stoffen, is dit nog niet mogelijk en geldt een uitzondering (zie hiervoor het WHP3).**

#### *Prestaties en activiteiten*

##### *Prestatie 8.1 Opstellen en uitvoeren meerjarenprogramma Diffuse Bronnen*

We stellen een Meerjarenprogramma Diffuse Bronnen op en voeren dit uit. We gaan werken aan de verinnerlijking van de aanpak van emissies, o.a. via aandacht in alle overlegplatformen en het zo mogelijk integreren in beleidsplannen. We stimuleren gemeenten om zich actief in te zetten voor emissiereductie. We gaan doelgroepgerichte voorlichting geven en proef- en voorbeeldprojecten ontwikkelen. We stimuleren een duurzaam gebruik van materialen en producten, in afstemming met het Consulentenschap Duurzaam Bouwen.

##### *Prestatie 8.2 Gebiedsgerichte aanpak Diffuse Bronnen*

We voeren een gebiedsgerichte aanpak uit van diffuse bronnen. In proefgebieden zullen we een zodanig versterkte inzet plegen van emissiebeperkende maatregelen, dat we in 2007 de minimale waterkwaliteitsnormen realiseren. Daarnaast ontwikkelen we uiterlijk in 2006 voor prioritair stoffen beheersingsmaatregelen. Hierbij geven we uitvoering aan de verplichting van de Kaderrichtlijn Water tot een gecombineerde aanpak van puntbronnen en diffuse bronnen.

### 3.4.3 Schematische detaillering van de prestaties

Prestaties (nr + titel)	Fasering	Uren Provincie	Middelen Provincie (€)	Partners	grondslag	Gerelateerde PMP- prestaties	Overig Gerelateerd Beleid	Toelichting Gerelateerd beleid
8.1 Opstellen en uitvoeren Meerjarenprogramma Diffuse Bronnen	2005 2006 2007 2008  <b>totaal</b>	Zie WHP	Zie WHP	Gemeenten RWS Waterschappen Maatschappelijke belangen- organisaties	W/O	Bodem Voorraad- beheer Landbouw Verkeer  Bouwen en wonen Bedrijven	WHP	- aanpak puntbronnen - aanpak rioolwateroverstorten - aanpak ongerioleerde lozingen - ontwikkelen beleid koude/warmteopslag - reductie nalevering uit waterbodem door baggeren - reductie mest- en bestrijdingsmiddelengebruik - reductie run-off en verwaaiing - reductie uitloging bouwmaterialen - reductie emissies en bestrijdingsmiddelen bedrijfsterreinen - Uitvoeren gebiedsprojecten
8.2 Gebiedsgerichte Aanpak Diffuse Bronnen	2005 2006 2007 2008  <b>totaal</b>	Zie WHP	Zie WHP	Gemeenten RWS Waterschappen Maatschappelijke belangen- organisaties	W/O	Gebieden		

---

## 3.5 Externe Veiligheid

Het thema Externe Veiligheid kent 5 operationele doelen, die volgen uit het PMP-beleid voor de planperiode 2005-2008. De essentie van dit beleid staat beschreven in paragraaf 3.5.1. In paragraaf 3.5.2 vindt per doel een uitwerking plaats in prestaties, met een korte beschrijving van de daarvoor benodigde activiteiten. In paragraaf 3.5.3 volgt een schematische detaillering.

### 3.5.3 Essentie van het beleid 2005-2008

Externe veiligheid richt zich op de beheersing van risico's voor de omgeving als gevolg van het gebruik, de opslag, productie en transport van gevaarlijke stoffen en het gebruik van luchthavens. Belangrijk bij het veiligheidsbeleid is te beseffen dat absolute veiligheid niet realiseerbaar is. We richten ons met name op het voorkómen van calamiteiten en realiseren ons tegelijkertijd dat er altijd risico's zullen blijven bestaan. Het is van groot belang dat we onze inwoners informeren en bewust maken van deze risico's, om risicoafweging een duidelijke en transparante plek te geven in maatschappelijke processen. Wij streven naar een provincie waarin actief en bewust omgegaan wordt met veiligheid. Wij willen dat veiligheid een expliciet onderdeel vormt voor maatschappelijke keuzes en dat een ondergrens voor veiligheid inderdaad ook een ondergrens is. Kwetsbare functies moeten extra worden beschermd.

### 3.5.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten

#### *Operationeel doel 9*

**In 2006 hebben wij een saneringsplan voor risicovolle activiteiten opgesteld.**

#### *Prestaties en activiteiten*

Prestatie 9.1	Verkrijgen van inzicht risico's transport, bedrijven, water en buisleidingen
---------------	--

We richten ons deze planperiode op het vergroten van het inzicht in risicovolle activiteiten, met verbetering van de monitoringsmethodieken en actualisatie van risico-inventarisaties. We gaan werken aan een beter inzicht in veiligheidsrisico's van o.a. het vliegverkeer, het wegtransport van gevaarlijke stoffen, inclusief het inzicht in de herkomst en de bestemming, en van inrichtingen.

#### *Prestatie 9.2 Opstellen saneringsprogramma Externe Veiligheid*

Op grond van de diverse risico-inventarisaties volgt aanvullend een knelpuntenonderzoek bij risicovolle inrichtingen. We stellen op basis hiervan een Saneringsprogramma Externe Veiligheid op. Met het Rijk en de gemeenten maken we over dit saneringsprogramma afspraken over ieders rol en verantwoordelijkheden, financiën en criteria.

#### *Prestatie 9.3 Uitvoering van delen van het saneringsprogramma*

We starten met de sanering van de meest risicovolle situaties. Het saneringsprogramma omvat ook de verplaatsing van het rangeerterrein in Amersfoort. Hierover voert de provincie overleg met het Rijk en de gemeente.

#### *Operationeel doel 10*

**Wij voorkomen nieuwe knelpunten door ruimtelijke ingrepen en beschermen kwetsbare bestemmingen door zonering en locatiebeleid.**

#### *Prestaties en activiteiten*

#### *Prestatie 10.1 Ruimtelijke vertaling van veiligheid*

Ter voorkoming van nieuwe knelpunten verfijnen we de externe veiligheidsambities per gebiedstype. Voor risicovolle bedrijven ontwikkelen we een kansenkaart, met daarop aangegeven op welke locaties risicovolle bedrijven het best gesitueerd kunnen worden.

#### *Prestatie 10.2 Adviezen ruimtelijke ordening*

Bij de milieu-inbreng in onze eigen ruimtelijke plannen en bij de advisering en toetsing van gemeentelijke ruimtelijke plannen zorgen wij voor voorkoming van het ontstaan van nieuwe knelpunten rond externe veiligheid en voor de bescherming van kwetsbare gebieden.

### *Operationeel doel 11*

**In 2006 is een provinciedekkend routenet en andere transportmogelijkheden worden afgewogen.**

#### *Prestaties en activiteiten*

##### ***Prestatie 11.1 Voorbereiden en vastleggen routenet en optimalisering en stimulering andere transport-modaliteiten en instrumenten***

In samenwerking met gemeenten en het Rijk werken wij aan de realisatie van een provinciedekkend routenet voor gevaarlijke stoffen en het veiliger maken van het transport per spoor. Het routenet willen we opnemen in de vergunningverlening aan bedrijven. Ook ontwikkelen we veiligheidsbeleid voor specifieke gebieden en projecten, zoals de Betuwelijn, de Hanzelijn en het Merwedekanaal.

Daarnaast onderzoeken we naar alternatieven voor gevaarlijke weg- en railtransporten door dichtstedelijk gebied, waaronder de mogelijkheden van het transport per pijpleiding.

### *Operationeel doel 12*

**In 2005 zal een beleidskader worden vastgesteld t.a.v. probleemstoffen met denkbaar grote effecten.**

#### *Prestaties en activiteiten*

##### ***Prestatie 12.1 Besluit over probleemstoffen***

We gaan een beleidsnotitie voorbereiden, met oog op het innemen van een provinciaal standpunt ten aanzien van het transport en inrichtingen met stoffen die bij calamiteiten een groot effect hebben (bv. chloor). De provinciale beleidsnota willen we benutten om te komen tot een landelijke discussie over landelijk te formuleren beleid.

### *Operationeel doel 13*

Burgers in de provincie Utrecht bieden wij inzicht in externe veiligheidsrisico's en in de overheidsactiviteiten die in Utrecht plaatsvinden ter vermindering van risico's verbonden aan externe veiligheid

#### *Prestaties en activiteiten*

##### ***Prestatie 13.1 Opstellen en uitvoeren Communicatieplan***

Burgers maken zich zorgen om de risico's in hun omgeving. Soms is dit terecht, soms ook is deze zorg onterecht. Wij willen burgers een realistisch beeld schetsen van de risico's in hun omgeving. Hiertoe ontwikkelen we een communicatieplan, gericht op voorlichting van burgers en bedrijven, en voeren we dit plan uit.



### 3.5.3 Schematische detaillering van de prestaties

Prestaties (nr + titel)	Fasering	Uren Provincie	Middelen Provincie (€)	Partners	Grondslag	Gerelateerde PMP-prestaties	Overig Gerelateerd Beleid	Toelichting gerelateerde prestaties en beleid
9.1 Verkrijgen inzicht Risico's bedrijven, Water en buisleidingen	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	*	*	Rijk	C/W	Bedrijven		- Verkrijgen inzicht effecten transport gevaarlijke stoffen - Onderzoek herkomst en bestemming transport tbv routenet
9.2 Opstellen saneringsprogramma Externe veiligheid	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	150 150 492 655 <b>1447*</b>	- - - -	Gemeenten Rijk bedrijven	C			- Vergunningverlening vuurwerkbedrijven - Opstellen leidraad handhaving - Professionalisering samenwerking vergunningverlening en handhaving - Hinderbelevingsonderzoek
9.3 Uitvoering van delen van het saneringsprogramma	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	150 150 493 655 <b>1448*</b>	- - - -	Gemeenten Rijk	C	Verstoring		
10.1 Ruimtelijke vertaling Van veiligheid	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>			Gemeenten	C/W	Gebieden Bedrijven		- leidraad water en milieu in ruimtelijke plannen - reserveren locaties voor opvang te saneren inrichtingen (regionale bedrijventerreinen) - vergunningverlening en handhaving bij evenementen en evenementenbureaus "veilig omgaan met vuurwerk"
10.2 Adviezen Ruimtelijke Ordening	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	765 765 655 655 <b>2840</b>	- - - -	Gemeenten	C/W			
11.1 voorbereiden en vastleggen routenet en optimalisering en stimulering andere transportmodaliteiten en instrumenten	2005 2006 2007 <b>totaal</b>	800 800 325 <b>1925*</b>	- - -	Gemeenten Rijk Bedrijven	C	Gebieden / Bedrijven	SMPU	- bepalen herkomst, bestemming + extra tellingen - vastleggen routenet - handhaving routenet - afstemming vergunningverlening en ruimtelijke plannen met routenet
12.1 Besluit over probleemstoffen	2005 <b>totaal</b>	*	*	Gemeenten Rijk IPO	C			- ook via het kabinet CdK
13.1 Opstellen en uitvoeren communicatieplan	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	*	PM	Gemeenten Rijk bedrijven	C/W	Verstoring		- ook via het kabinet CdK - uitvoeren hinderbelevingsonderzoek

\*Voor deze prestaties zal dekking worden gezocht vanuit rijksmiddelen en de middelen opgenomen in het collegeprogramma voor Handhaving en Veiligheid (betreft ca. 6400 uur en € 150.000)

---

## 3.6 Verstoring

Het thema Verstoring kent 7 operationele doelen, die volgen uit het PMP-beleid voor de planperiode 2005-2008. De essentie van dit beleid staat beschreven in paragraaf 3.6.1. In paragraaf 3.6.2 vindt per doel een uitwerking plaats in prestaties, met een korte beschrijving van de daarvoor benodigde activiteiten. In paragraaf 3.6.3 volgt een schematische detaillering.

### 3.6.1 Essentie van het beleid 2005-2008

Wij streven ernaar dat in de provincie Utrecht hinder van geur, geluid, grof stof, trilling en kunstlicht op geaccepteerd niveau ligt in relatie tot de functie van een bepaald gebied. We willen ernstige hinder uitbannen.

Ons beleid richt zich er daarbij op dat het stedelijk gebied, de natuur, het landschap en de soortenrijkdom zo min mogelijk worden aangetast door geur, trillingen en kunstmatig licht. Bij verstoring door geluid streven we naar een maximaal te tolereren geluidsniveau dat aansluit bij het karakter van het gebied waarbinnen het is vastgesteld. Het aantal gevallen van ernstige geluidhinder en ernstige geurhinder willen we terugbrengen tot een verwaarloosbaar percentage (<0,5%). Nieuwe activiteiten zullen we toestaan als die geen geurhinder veroorzaken. Hinderlijke situaties gaan we zo veel mogelijk saneren.

### 3.6.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten

#### *Operationeel doel 14*

**In 2010 is het aantal woningen langs provinciale wegen dat te maken heeft met geluidhinder van 65 dB(A) of meer gereduceerd tot 500. De ernstige hinder die inwoners van de provincie ervaren door wegverkeer van overige wegen en bedrijven reduceren wij in samenwerking met onze partners ten opzichte van de huidige situatie. Verder streven wij naar het niet laten toenemen van geluidhinder door vliegverkeer in onze provincie.**

#### *Prestaties en activiteiten*

##### *Prestatie 14.1 Beleidsontwikkeling en onderzoek*

De provincie neemt landelijk deel aan diverse vakberaden over de veranderingen in het landelijke beleid rond geluidhinder en zorgt voor doorvertaling hiervan richting gemeenten.

In overleg met gemeenten en het Ministerie van Verkeer en waterstaat leggen we voor specifieke gebieden (stiltegebieden, grote recreatiegebieden en natuurgebieden) akoestische kwaliteitsniveaus vast. Met gemeenten zetten we een monitoringssysteem op om in 2006 het geluidhinderbeleid adequaat te kunnen monitoren. Onder deze prestatie vallen verder de geluidhinderonderzoeken die de provincie uitvoert ter sanering van eigen inrichtingen en werken.

##### *Prestatie 14.2 Advisering en stimulering geluid*

We adviseren gemeenten over geluidsaspecten bij het opstellen van ruimtelijke ordeningsplannen, bij art. 19 WRO-procedures en bij aanvragen voor hogere grenswaarden. Het ontwikkelen van gemeentelijk geluidbeleid stimuleren en ondersteunen we.

##### *Prestatie 14.3 Opstellen en uitvoeren zonebeheer*

We voeren zonebeheer uit bij bedrijventerreinen, bij wegen, en in verband met het vliegverkeer op Schiphol, Hilversum en Soesterberg. We gaan voor wegen werken aan het instellen van geluidproductieplafonds. Zelf geven we bij de aanleg en het groot onderhoud van provinciale wegen het goede voorbeeld door te streven naar een vastgesteld ambitieniveau voor geluidproductie. We realiseren minimaal de basiskwaliteit. We willen in ieder geval maatregelen treffen voor die gevallen waar de 65 dB(A) vanwege de provinciale weg wordt overschreden.

##### *Prestatie 14.4 Bestrijding geluidhinder vliegverkeer*

We blijven bij de rijksoverheid bepleiten dat vliegroutes niet over stiltegebieden gaan en vermijdbare hinder als gevolg van overvliegende vliegtuigen wordt voorkomen. Via een in te stellen meetpuntenet gaan we ook in de provincie Utrecht de geluidbelasting van Schiphol meten en monitoren, met name met oog op de het behoud van de Utrechtse stiltegebieden

*Operationeel doel 15*

**Ter voorbereiding van het nieuwe milieubeleidsplan hebben wij in 2006 een geactualiseerd inzicht in de hinderbeleving in onze provincie.**

*Prestaties en activiteiten*

*Prestatie 15.1 Uitvoeren van een hinderonderzoek in de provincie Utrecht*

Evenals enkele jaren geleden voeren we provinciebreed bij de bevolking een telefonische enquête naar de hinderbeleving op het gebied van geluid, stank, trillingen etc. De uitkomsten vergelijken we met de eerdere uitkomsten en vormen input voor de beleidsontwikkeling.

*Operationeel doel 16*

**In 2005 hebben wij een uniform kader gereed om de geurhinder door bedrijven te reduceren.**

*Prestaties en activiteiten*

*Prestatie 16.1 Uniforme/consistente aanpak stank inrichtingen*

Om een uniforme en consistente aanpak van het terugdringen van stankoverlast te bevorderen zullen we in 2005 een handreiking opstellen voor geur in de vergunningverlening en handhaving van inrichtingen. Hierin zullen we opnemen op welke wijze wij geuroverlast door individuele bedrijven willen terugdringen. Die handreiking leggen we indien mogelijk vast in de provinciale milieuverordening.

*Operationeel doel 17*

**Wij gaan lichtvervuiling in natuurgebieden en gebieden van de EHS tegen voor zover de verkeersveiligheid dit toelaat.**

*Prestaties en activiteiten*

***Prestatie 17.1 Bij het beheer en onderhoud van wegen zullen wij rekening houden met de Richtlijn openbare verlichting natuurgebieden van het CROW.***

*Operationeel doel 18*

Wij streven naar vermindering van hinder door grof stof, rook en roet, waarbij in ieder geval wordt voldaan aan de normen en, indien vastgelegd, aan de ambitiekwaliteit.

*Prestaties en activiteiten*

***Prestatie 18.1 In 2005 is er een plan van aanpak opgesteld***

Allereerst willen we middels het periodiek uitvoeren van de milieupeiling en de milieuverkenning inzicht krijgen in de feitelijke situatie rond hinder door grof stof, rook en roet. Op basis daarvan willen wij knelpunten oplossen en voorkomen. Wij willen met name in gebieden met een woon- en verblijfsfunctie en in natuurgebieden de streefwaarden realiseren. Voor de overige gebieden streven we ten minste naar het in acht nemen van de wettelijk vastgestelde grenswaarde. De provincie werkt haar rol en verantwoordelijkheden ten aanzien van de aanpak van de overschrijding van grenswaarden en streefwaarden voor de uitstoot van roet, rook en grof stof in 2005 nader uit. Deze waarden gelden tot het moment dat voor een gebied een gebiedsgerichte normstelling (zie hoofdstuk Gebiedsgerichte aanpak) is uitgewerkt

### 3.6.3 Schematische detaillering van de prestaties

Prestaties (nr + titel)	Fasering	Uren Provincie	Middelen Provincie (€)	Partners	Grondslag	Gerelateerde PMP-prestaties	Overig Gerelateerd Beleid	Toelichting gerelateerde prestaties en beleid
14.1 Beleidsontwikkeling en onderzoek	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	300 200 200 200 <b>900</b>	53.000 18.000 18.000 19.000 <b>108.000</b>	Gemeenten Provincies Rijk	W/O	Bedrijven  Verkeer Gebieden		- verkeersmanagement - voorlichting t.a.v. het beleid aan gemeenten, landeigenaren - emissieplafonds vaststellen gebiedskwaliteiten vaststellen - handhaving plafonds, kwaliteiten - vermindering geluidhinder van wegen (geluidscherm e.a. maatregelen, snelheidsverlaging)
14.2 Advisering en stimulering geluid	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	3.000 3.000 3.000 3.000 <b>12.000</b>	- - - - -	Gemeenten Landeigenaren	W/O	Monitoring	SMPU	- opzetten/uitvoeren monitoring geluidemissies wegen
14.3 Opstellen en uitvoeren zonebeheer	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	880 880 880 880 <b>3.520</b>	- - - - -	Gemeenten	W/O	Bedrijven		- zonebeheer bedrijventerreinen - ruimte reserveren voor inrichtingen die ernstige hinder veroorzaken
14.4 Bestrijding geluidhinder vliegverkeer	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	650 650 650 650 <b>2600</b>	50.000 50.000 50.000 50.000 <b>200.000</b>	Gemeenten Rijk	O			
15.1 Uitvoeren van een hinderonderzoek in de provincie Utrecht	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	- - - - -	- - - - -	Gemeenten Rijk NMU	O			
16.1 Uniforme/consistente aanpak stank inrichtingen	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	- - - - -	- - - - -	Gemeenten Milieudiensten	W/O			Middelen en uren bij vergunning verlening en handavingsprestaties
17.1 Opstellen van beleid en uitvoeren van maatregelen (lichthinder)	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	<b>SMPU</b>	<b>SMPU</b>		O	Gebieden	SMPU Streekplan	- Naleving richtlijnen toepassing CROW voor natuurgebieden - Tegengaan zwerflicht
18.1 In 2005 is er een plan van aanpak opgesteld ( grof stof, rook en roet)	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	- - - - <b>200</b>	- - - - <b>9.000</b>		O	Gebieden  Bedrijven  Verkeer	SMPU	- Streef- en grenswaarden zijn uitgangspunt totdat gebiedsgerichte normstelling ambitie en basiskwaliteit is uitgewerkt - Voor "eigen" bedrijven geldt een restrictief beleid voor grof stof, rook en roet - Verkeersintensieve wegen worden zoveel mogelijk geweerd uit gebieden met woonfuncties - Roetfilters worden voorgeschreven bij regionaal busvervoer - Terugdringing hinder bij uitvoering wegbeheer - Uitwerking milieueisen voor aanbesteding regionaal busvervoer

---

### 3.7 Voorraadbeheer

Het thema Voorraadbeheer kent 7 operationele doelen, die volgen uit het PMP-beleid voor de planperiode 2005-2008. De essentie van dit beleid staat beschreven in paragraaf 3.7.1. In paragraaf 3.7.2 vindt per doel een uitwerking plaats in prestaties, met een korte beschrijving van de daarvoor benodigde activiteiten. In paragraaf 3.7.3 volgt een schematische detaillering.

#### 3.7.1 Essentie van het beleid 2005-2008

Het voorraadbeheerbeleid van de provincie richt zich op een duurzaam gebruik van grondstoffen. We gebruiken grondstoffen die in de natuur aanwezig zijn, de zogenaamde primaire grondstoffen. Het gaat om grondstoffen voor onze energievoorziening (olie, gas en kolen) en om bouwgrondstoffen zoals zand, klei en grind. Wij willen de voorraden primaire grondstoffen zoveel mogelijk behouden. Het provinciale beleid richt zich daarom op het terugdringen van het gebruik van grondstoffen, op efficiënte toepassing van grondstoffen en op beperking van het ontstaan van afval. Wanneer het afvalstadium toch wordt bereikt, streven we primair naar hergebruik en vervolgens naar een zo milieuvriendelijk mogelijke verwerkingsmethode.

#### 3.7.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten

##### *Operationeel doel 19*

**In 2010 willen we de uitstoot van CO<sub>2</sub> in de provincie gereduceerd hebben met 0,7 Mton ten opzichte van de situatie bij ongewijzigd beleid.**

##### *Prestaties en activiteiten*

*Prestatie 19.1* *Het verhogen van de energiebesparing, de energieopwekking met duurzame bronnen en het efficiënt gebruik van energie opgewekt met fossiele brandstoffen*

In uiteenlopende overlegplatformen en beleidsstukken zorgen we voor de inbreng van de provinciale randvoorwaarden die nodig zijn om in projecten tot CO<sub>2</sub> reducerend beleid te kunnen komen. Richting gemeenten en projectontwikkelaars zorgen we voor transparantie van de (on)mogelijkheden. Op basis van een bovenlokale visie definiëren we kansen, knelpunten en beïnvloedingsmogelijkheden en initiëren we bijbehorende 'slimme' projecten en aanpakken, met name voor de thema's gebouwde omgeving en duurzaam ondernemen.

*Prestatie 19.2* *Intensivering van de bestaande uitvoering middels integratie van de Klimaatconvenant 2002 - activiteiten in andere beleidsterreinen*

We geven uitvoering aan het Klimaatconvenant en de bijbehorende menukaart door gerichte inbreng van energiebesparende maatregelen in diverse beleidsterreinen. Voorbeelden: stimulering van energie-efficiënte woningen bij renovatie en nieuwbouw, energie uit biomassa, emissiereductie door verbetering van de vervoersprestatie, uitvoering taakstelling BLOW en het Windplan, Bedrijfsinterne milieuzorg, opname energie in agrarische plannen.

*Prestatie 19.3* *Ondersteuning en stimulering van gemeenten bij de uitvoering van het Klimaatconvenant 2002*

De provincie faciliteert en financiert het projectbureau "Energie in uitvoering", dat gemeenten bijstaat bij de uitvoering en het formuleren van energiebeleid en bij het benutten van de beschikbare subsidies en instrumenten van het Rijk. Het bureau helpt gemeenten ook bij het opzetten van concrete energieprojecten, o.a. door een netwerk te vormen met marktpartijen. Gemeenten kunnen hierbij ook een beroep doen op het zgn. "Energiefonds", waaraan de provincie en marktpartijen financieel bijdragen. Het fonds is bedoeld om de onrendabele top van energieprojecten te financieren en is gericht op verbreding van de toepassing van bewezen technologieën, demonstratieprojecten en haalbaarheidsonderzoeken.

##### *Operationeel doel 20*

Aan de vraag naar ophoogzand wordt volledig voldaan door het aanbod uit primaire winning op zee, randmeren en IJsselmeer, zand dat vrijkomt bij werken en door de inzet van secundaire grondstoffen.

*Prestaties en activiteiten*

**Prestatie 20.1 Geen ontgrondingsvergunning verlenen voor de primaire winning van ophoogzand op het land**

We gaan de winning van ophoogzand in de provincie niet meer toestaan. In de behoefte aan ophoogzand kan worden voorzien door de toepassing van op zee, randmeren en IJsselmeer gewonnen zand en door besparing door de inzet van producten uit baggerspecie en de toepassing van licht verontreinigde grond.

*Operationeel doel 21*

**De primaire winning van beton- en metselzand in de provincie is maximaal 5 miljoen ton berekend over de periode 1999-2008.**

*Prestaties en activiteiten*

**Prestatie 21.1 Beperken van de winning van beton- en metselzand in de provincie**

In de taakstelling (maximaal 5 miljoen ton) is een schaarste verwerkt van 20% van de totale behoefte. We beperken de winning via toetsing van aanvragen en regulering via ontgrondingsvergunningen. We gaan de bestaande afspraken voor beton- en metselzand tot 2009 handhaven.

*Operationeel doel 22*

**In de provincie wordt in beginsel geen klei gewonnen uit primaire winningen.**

*Prestaties en activiteiten*

**Prestatie 22.1 Regulering van het aanbod van klei uit secundaire winningen**

Het aanbod uit klei uit natuurontwikkelingsprojecten en werken voor Rijntakken is naar verwachting groter dan de vraag. Aan de primaire winning van klei werkt de provincie daarom niet mee. We toetsen de aanvragen hierop en zorgen voor regulering via ontgrondingsvergunningen.

*Operationeel doel 23*

Wij streven naar stabilisering van de omvang van de hoeveelheid afval die ontstaat.

*Prestaties en activiteiten*

**Prestatie 23.1 Stimulering van het voorkomen van het ontstaan van afval**

De provincie streeft naar stabilisering van de omvang van de hoeveelheid afval die ontstaat door het Rijk te adviseren over nieuwe wetgeving, te adviseren over het sluiten van o.a. verpakkingsconvenanten, het implementeren van het rijksbeleid door het opnemen van maatregelen hieromtrent in milieuvergunningen van bedrijven en door het stimuleren van projecten gericht op afvalpreventie door consumenten (met behulp van onder andere het themateam, voorheen preventieteam).

*Operationeel doel 24*

Wij stimuleren partijen dat de landelijk percentages voor het nuttig toepassen van afvalstoffen worden gehaald. Verder willen wij de risico's van in gebruik zijnde en gesloten stortplaatsen beheersbaar maken.

*Prestaties en activiteiten*

**Prestatie 24.1 Stimulering van nuttige toepassing door hergebruik en energieopwekking van huishoudelijk/consumentenafval**

In samenwerking met de AVU zorgt de provincie voor monitoring van het huishoudelijk restafval. Gevoed met de uitkomsten ondersteunt en stimuleert de provincie gemeenten gericht bij het behalen van de afgesproken doelstellingen voor gescheiden inzameling en hergebruik van afvalstromen.

**Prestatie 24.2 Stimulering van nuttige toepassing door hergebruik en energieopwekking van bedrijfsafval**

De provincie zorgt voor monitoring van HDO-afval en procesonafhankelijk bedrijfsafval. We benutten de uitkomsten voor het stimuleren van verdere scheiding en hergebruik van dit HDO-afval en procesonafhankelijk afval.

Bij andere activiteiten in het kader van stimulering hergebruik richten we ons o.a. op onderzoek naar de inzameling van groenafval, het hergebruik van lichtverontreinigde grond en baggerspecie, de inzet van

secundaire bouwstoffen ter vervanging van primair beton- en metselzand en grind en de toepassing daarvan in eigen werken.

**Prestatie 24.3 Stimulering scheiding en verwerking overig bedrijfsafval en waaronder gevaarlijk afval**

We ontwikkelen voor de belangrijkste afvalstromen branche of stroomdocumenten. Deze informatiedocumenten zijn gericht op het verkrijgen van een zodanig inzicht in een afvalstroom, dat gerichte preventie, hergebruik en ketenbeheer beter mogelijk worden.

**Prestatie 24.4 Nazorg en problematiek (gesloten) stortplaatsen en beheer provinciaal depot Houten**

De provincie voert de nazorg uit bij de Leemtetwet-stortplaats Smink en voert het financiële beheer voor de nazorg van gesloten stortplaatsen. Ook beheren we het provinciaal depot in Houten. Voor de nazorgsituaties in de provincie ontwikkelen we een organisatiestructuur.

**Prestatie 24.5 Toetsing toepassing secundaire grondstoffen**

In het kader van de Wet milieubeheer zorgen wij ervoor dat de betreffende vergunningen van afvalverwerkende bedrijven getoetst worden aan de in het LAP opgenomen minimumstandaards. Ook krijgt het Bouwstoffenbesluit de nodige aandacht met name in relatie tot de raakvlakken met andere wet- en regelgeving.

*Operationeel doel 25*

**Wij stimuleren het hergebruik en de verwerking van verontreinigde bagger**

*Prestaties en activiteiten*

**Prestatie 25.1 Verwerking, nuttige toepassing en stortbeheer van baggerspecie.**

We stimuleren de verwerkingstechnieken en het nuttig toepassen van baggerspecie en het

ontwikkelen van beleid op het gebied van actief waterbodembeheer. We zoeken naar mogelijkheden van tijdelijke en permanente ontwateringsdepots door waterbeheerders en gemeenten. De provinciale uitvoering volgt daarbij het in 2003 vastgestelde Baggerbeleidsplan.

**3.7.3 Schematische detaillering van de prestaties**

Prestaties (nr + titel)	Fasering	Uren Provincie	Middelen Provincie (€)	Partners	Grondslag	Gerelateerde PMP-prestaties	Overig Gerelateerd Beleid	Toelichting Gerelateerde Prestaties en beleid
19.1 Verhogen energiebesparing	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	980 980 980 980 <b>3.920</b>	60.000 60.000 60.000 60.000 <b>240.000</b>	Gemeenten Vragers van energie-technologieën	C	Bedrijven	Streekplan	- Preventieteam, bedrijventerreinen, energie in vergunningverlening en handhaving
19.2 Intensivering Uitvoeringsmodel	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	545 545 545 545 <b>2.180</b>	40.000 40.000 40.000 40.000 <b>160.000</b>	Gemeenten Waterschappen Bedrijven Instellingen	C	Bouwen en wonen Consumenten	SMPU	- ISV, Duurzaam Bouwen - verbeteren vervoersprestatie
19.3 Ondersteuning en stimulering gemeenten	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	900 900 900 PM <b>2.700</b>	850.000 850.000 850.000 PM <b>2.550.000</b>	Projectbureau Energie in Uitvoering voert uit samen met gemeenten en marktpartijen	C	Water		- Koude/warmte opslag
20.1 Geen ontgrondingsvergunning primaire winning ophoogzand op het land	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	- - - - <b>-</b>	- - - - <b>-</b>	RWS Provincies Gemeenten Bedrijven	-	28.5 29.1 afval	Activiteitenprogramma Bouwgrond Stoffenplan	- Stimuleren inzet gebruik van secundaire grondstoffen - Uitvoeren Ministeriële Vrijstellingsregeling Grondverzet
21.1 Beperking winning beton- en metselzand	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	- - - - <b>-</b>	- - - - <b>-</b>	RWS Provincies Gemeenten Bedrijven	-		Activiteitenprogramma Bouwgrond stoffenplan	

Prestaties (nr + titel)	Fasering	Uren Provincie	Middelen Provincie (€)	Partners	grondslag	Gerelateerde PMP- prestaties	Overig Gerelateerd Beleid	Toelichting Gerelateerde Prestaties en beleid
22.1 Regulering aanbod klei	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	- - - - -	- - - - -	RWS Provincies Gemeenten Waterschappen Grof keramische bedrijven	-		Activiteiten- programma Bouwgrond stoffenplan	
23.1 Stimulering van het voorkomen van het ontstaan van afval	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	250 250 250 250 <b>1.000</b>	- - - - -	Gemeenten Consumenten Ondernemers MKB, Milieu- organisaties	W/O			
24.1 Stimulering hergebruik huishoudelijk afval	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	800 800 800 800 <b>3.200</b>	60.000 60.000 88.000 28.000 <b>236.000</b>	Gemeenten AVU Consumenten	O	Consumenten  Bouwen en wonen		
24.2 Stimulering hergebruik bedrijfsafval	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	1.000 1.000 1.000 1.000 <b>4.000</b>	65.000 65.000 65.000 65.000 <b>260.000</b>	Gemeenten Waterschappen AVU Bedrijven Ondernemers	W/O			
24.3 Stimulering hergebruik overig bedrijfsafval / gevaarlijke stoffen	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	250 250 250 250 <b>1.000</b>	10.000 10.000 10.000 10.000 <b>40.000</b>	Gemeenten Bedrijven	W/O			
24.4 Nazorg Gesloten stortplaatsen	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	1.310 1.310 1.310 1.310 <b>5.240</b>	27.000 27.000 27.000 27.000 <b>108.000</b>		W			
24.5 Toetsing toepassing secundaire grondstoffen	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	200 200 200 200 <b>800</b>	12.000 12.000 12.000 12.000 <b>48.000</b>	Gemeenten Waterschappen RWS Bedrijven Ondernemers	W			
25.1 Toepassing en stortbeheer baggerspecie	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	2.050 2.050 2.050 2.050 <b>8.200</b>	65.000 65.000 65.000 65.000 <b>260.000</b>	Waterschappen RWS Bedrijven	W/O	Bodem	WHP Bouwgrond- stoffenplan	- Sanering van onderwaterbodems





---

## 4.1 Bouwen en wonen

Het PMP kent voor de doelgroep Bouwen en wonen 2 operationele doelen, die volgen uit het PMP-beleid voor de planperiode 2005-2008. De essentie van dit beleid staat beschreven in paragraaf 4.1.1. In paragraaf 4.1.2 vindt per doel een uitwerking plaats in prestaties, met een korte beschrijving van de daarvoor benodigde activiteiten. In paragraaf 4.1.3 volgt een schematische detaillering.

### 4.1.1 Essentie van het beleid 2005-2008

Duurzaamheid, milieukwaliteit en omgevingskwaliteit zijn voor de provincie, de gemeenten en andere betrokkenen maatgevende beginselen bij het maken van ruimtelijke plannen en de inrichting van de ruimte.

Wij werken samen met gemeenten en andere partijen aan een duurzame ontwikkeling en gebruik van de stedelijke bebouwing en de omgeving daar omheen. De beoogde resultaten van de samenwerking leggen we vast aan de hand van (milieu)kwaliteitsprofielen.

Nieuw is dat wij aandacht besteden aan duurzaam woongedrag en duurzaam beheer van de openbare ruimte bij de doelgroepen consumenten, bedrijven en instellingen en overheden.

### 4.1.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten

#### *Operationeel doel 26*

**Per 2005 hebben wij een integraal programma voor duurzaam bouwen en duurzame stedenbouw. Per 2005 heeft 70% van de gemeenten een integraal beleid op het gebied van duurzaam bouwen en duurzame stedenbouw met een daaraan gekoppelde uitvoeringsorganisatie. In 2008 geldt dit voor alle gemeenten.**

#### *Prestaties en activiteiten*

##### *Prestatie 26.1 Stimuleren en maken resultaatafspraken duurzaam bouwen en duurzame stedenbouw*

Als regisseur stimuleren we gemeenten bij de uitvoering van het duurzaam bouwenbeleid op lokaal niveau. We scheppen de randvoorwaarden voor de integratie van milieu en ruimtelijke ordening. De provinciale Leidraad Water en Milieu in ruimtelijke plannen vormt hierbij een belangrijk instrument. Met de gemeenten leggen we de gemaakte afspraken over duurzaam bouwen en duurzame stedenbouw vast in resultaatsverplichtingen. Daarnaast zal de provincie deelnemen aan de ISC stadsteams.

##### *Prestatie 26.2 Voortzetting consulentenschap Duurzame Stedelijke Ontwikkeling*

In de afgelopen planperiode heeft de provincie in samenwerking met gemeenten het consulentenschap Stedelijke Ontwikkeling (DuSo) opgericht. Het consulentenschap richt zich op de ondersteuning van beleid en kennis voor de uitvoering van duurzaam bouwen. Het consulentenschap blijkt te voorzien in een grote behoefte en de activiteiten zijn inmiddels verbreed met het onderwerp energie. Het consulentenschap zet de activiteiten ook in deze planperiode voort, waarbij extra aandacht wordt gegeven aan duurzaamheidsaspecten bij renovatie en/of herstructurering.

##### *Prestatie 26.3 Uitgave van een nieuwsbrief en organisatie van netwerkbijeenkomsten*

Kennisontsluiting, communicatie en educatie is bij de doelgroep Bouwen en wonen een succesfactor. We gaan daarom netwerkbijeenkomsten organiseren en nieuwsbrieven opstellen. Hiermee willen we ook de milieubewustwording van de eigen woningbezitters, huurders, beheerders van bedrijfsgebouwen en andere gebruikers van openbare ruimten vergroten.

#### Operationeel doel 27

Wij stimuleren een duurzame vorm van Zorgvuldig of Meervoudig Intensief Ruimtegebruik (MIR) mede ter bescherming van de milieukwaliteit in het landelijk gebied. Vanaf 2007 is gewaarborgd dat de milieuaspecten bij Zorgvuldig ruimtegebruik structureel worden meegewogen.

#### Prestaties en activiteiten

##### **Prestatie 27.1 Stimulering van Zorgvuldig of Meervoudig en Intensief Ruimtegebruik (MIR)**

We gaan zorgen dat milieu integraal een plek behoudt in het zorgvuldig ruimtegebruik dat vanuit het Streekplan verder wordt ingevuld. Daarnaast gaan we bestaande consulentschappen inzetten om duurzaam bouwen, energie en water aan de orde te stellen bij binnenstedelijke inbreiding. We gaan de kwaliteitsprofielen (zie hoofdstuk Gebieden) hanteren bij binnenstedelijke inbreiding en wij streven hierbij naar de ambitiekwaliteit. Tevens sluiten wij aan bij de Leidraad Water en Milieu ruimtelijke plannen en zullen wij daarin de aspecten die spelen bij binnenstedelijke inbreiding expliciet benoemen. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan meervoudig gebruik van ruimtes, ondergronds bouwen, mogelijkheden voor duurzame energie en water in de wijk ter compensatie van verstedelijking.

#### 4.1.3 Schematische detaillering van de prestaties

Prestaties (nr + titel)	Fasering	Uren Provincie	Middelen Provincie (€)	Partners	Grondslag	Gerelateerde PMP-prestaties	Overig Gerelateerd Beleid	Toelichting gerelateerde prestaties en beleid
26.1 Stimuleren en maken resultaatafspraken Duurzaam Bouwen	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	740 740 740 740 <b>2960</b>	- - - - -	Gemeenten	O	Bedrijven	SMPU	- implementatie van een milieuzorgsysteem voor de provinciale bouw- en infrastructuurdiensten (zie 47.1)
26.2 Voortzetting consulentschap Duurzame Stedelijke Ontwikkeling	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	300 300 300 300 <b>1.200</b>	45.000 45.000 45.000 45.000 <b>180.000</b>	Gemeenten	O+			
26.3 Uitgave van nieuwsbrieven	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	120 120 120 120 <b>480</b>	- - - - -	Gemeenten Bouwpartijen	O			
27.1 Meervoudig en Intensief Ruimtegebruik	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	150 150 150 150 <b>600</b>	- - - - -	Gemeenten Project-ontwikkelaars Woningbouw-coöperaties	O	Bedrijven		- duurzame bedrijfsterreinen - locatiebeleid

---

## 4.2 Verkeer

Het PMP kent voor de doelgroep Verkeer 4 operationele doelen, die volgen uit het PMP-beleid voor de planperiode 2005-2008. De essentie van dit beleid staat beschreven in paragraaf 4.2.1. In paragraaf 4.2.2 vindt per doel een uitwerking plaats in prestaties, met een korte beschrijving van de daarvoor benodigde activiteiten. In paragraaf 4.2.3 volgt een schematische detaillering.

Dit hoofdstuk Verkeer gaat met name over het wegverkeer. Vliegverkeer en railverkeer behandelen we in de hoofdstukken Externe veiligheid en Verstoring. Aan vaarverkeer besteden we in het PMP geen extra aandacht. Een groot deel van het onderwerp verkeer/infrastructuur en milieu wordt – naast het PMP – ook geregeld in het Strategisch Mobiliteitplan Utrecht (SMPU), zij het vanuit een andere invalshoek. Het PMP en het SMPU zijn gelijktijdig opgesteld en in nauwe onderlinge afstemming. Op diverse plaatsen in dit hoofdstuk verwijzen wij dan ook naar het SMPU. De financiering van de SMPU-activiteiten wordt in het PMP niet zichtbaar gemaakt en komen derhalve ook niet terug in de schematische detaillering van de prestaties in 11.3.

### 4.2.1 Essentie van het beleid 2005-2008

Het verkeer is de belangrijkste bron van milieuproblemen binnen onze provincie en groeit bovendien gestaag. Het provinciale mobiliteitsbeleid is gericht op het realiseren van een evenwicht tussen bereikbaarheid en leefbaarheid. We streven daarbij naar vermindering van de negatieve effecten van verkeer en vervoer op de kwaliteit van de leefomgeving. We saneren de situaties waarbij MTR/grenswaarden worden overschreden. De milieuaspecten van verkeer en vervoer brengen we actief in bij keuzes in ruimtelijke plannen. We kiezen zo veel mogelijk voor een aanpak aan de bron, ook om nieuwe hindersituaties te voorkomen. In samenwerking met gemeenten en Rijkswaterstaat pakken we de lokale milieuproblemen langs infrastructuur aan. Milieutechnologische maatregelen willen we ondersteunen door te fungeren als proeftuin voor schone technologie en innovatieve maatregelen.

### 4.2.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten

#### *Operationeel doel 28*

**Alle overschrijdingen van de normen langs infrastructuur in de provincie Utrecht dienen op termijn gesaneerd te worden. Knelpunten worden geïnventariseerd en een saneringsplan wordt opgesteld. Voorkomen moet worden dat nieuwe knelpunten ontstaan.**

#### *Prestaties en activiteiten*

##### *Prestatie 28.1 Opstellen van een actueel overzicht van leefbaarheidsknelpunten rond verkeer en infrastructuur*

We stellen een actueel overzicht van de leefbaarheidsknelpunten rond verkeer en infrastructuur op (MAVI-3).

De resultaten willen we o.a. vastleggen in dynamische (digitale) integrale regionale verkeerskaarten.

Om nieuwe knelpunten te voorkomen passen we de zgn. MAVI-scan (Milieu Aspecten Verkeer en Vervoer) toe, gericht op het toetsen van infrastructuurele ontwikkelingen op hun gevolgen voor het milieu..

##### *Prestatie 28.2 Opstellen Saneringsprogramma*

Op basis van actuele gegevens stellen we een saneringsprogramma op. Hierin stellen we prioriteiten, brengen we de saneringsmaatregelen in beeld, brengen de kosten in beeld en maken een jaarlijks uitvoeringsprogramma. We regisseren/stimuleren hierbij een provinciebrede aanpak, samen met gemeenten en Rijkswaterstaat.

##### *Prestatie 28.3 Uitvoeren Saneringsprogramma*

We starten met de uitvoering van het saneringsprogramma. Dit betekent o.a. aanpassing van de infrastructuur ter oplossing van bestaande knelpunten (bv. stil asfalt, omlegging van wegen, schermen). Ook kunnen we functieveranderingen aan wegen geven (bv. verlagen maximum snelheden, gemengd gebruik busbaan) en beheersmaatregelen bepleiten (bv. intensievere snelheidscontroles). De uitvoering vindt mede plaats in het kader van het SMPU.

#### *Operationeel doel 29*

De provincie stimuleert schone technologie en innovatieve maatregelen.

#### *Prestaties en activiteiten*

##### *Prestatie 29.1 Uitvoeren project “Duurzame en leefbare mobiliteit op de Heuvelrug”*

We voeren – in het kader van de zgn “Alders-projecten – het project “Duurzame en leefbare mobiliteit op de Heuvelrug” uit. In dit project proberen wij in nauwe samenspraak met de regionale partners te komen tot het terugdringen van de milieubelasting en een efficiënte benutting van de infrastructuur. De activiteiten betreffen het maken van een Plan van aanpak, het schrijven van een projectplan en de uitvoering van het project (voor uitvoering is nog geen geld geraamd).

##### *Prestatie 29.2 Subsidieprogramma Milieubewust op weg*

De provincie kent het Subsidieprogramma “Milieubewust op weg”, waarmee we projecten ondersteunen die een bijdrage leveren aan het oplossen van natuur- en milieuknelpunten door verkeer en infrastructuur. De projecten zijn divers van aard (o.a. milieuvriendelijke taxi’s, zuinige bedrijfsauto’s, stil asfalt, experimenten rond het opvangen van run off). In 2004 evalueren we de resultaten van het subsidieprogramma tot nu toe, om in de komende planperiode de middelen zo mogelijk gericht en effectiever in te zetten.

##### *Prestatie 29.3 Uitwerken provinciaal beleid schone technologie en innovatieve maatregelen*

We gaan een provinciaal beleid uitwerken voor schone technologie en innovatieve maatregelen. We starten met een inventarisatie van de knelpunten in de doorvoering van maatregelen en experimenten. We bezien wat de oplossende provinciale rol daarbij concreet kan inhouden. De resultaten leggen we, indien dit uit de analyse zinvol blijkt, vast in een apart programma met maatregelen, waarvan we de uitvoering zelf zullen oppakken of zullen stimuleren. Te denken valt bv. aan zonnecollectoren langs wegen en spoorlijnen, asfaltcollectoren, roetfilters op bussen, optimalisering verkeers-regelinstallaties, dynamisch verkeersmanagement.

#### *Operationeel doel 30*

De provincie spant zich in om vermijdbare automobilititeit te voorkomen en duurzaam gebruik van de auto te bevorderen.

#### *Prestaties en activiteiten*

##### ***Prestatie 30.1 Stimuleringsmaatregelen Openbaar Vervoer, Fiets, e.d.***

In het kader van het SMPU werken we met de inzet van een zeer breed scala aan activiteiten en maatregelen aan het terugdringen van vermijdbare automobilititeit. Te noemen vallen o.a.: kwalitatief hoogwaardig OV en fietsvoorzieningen, (her)inrichting van wegen, transferia, vestigingsbeleid, vervoermanagement, etc. De aandacht voor het thema mobiliteit in het programma ‘Leren voor Duurzaamheid’ wordt voortgezet (zie hiervoor het hoofdstuk Consumenten).

##### ***Prestatie 30.2 Milieueffecten mobiliteit inbrengen in ruimtelijke ordening***

We voeren onderzoek uit naar de activiteitenpatronen van huishoudens, gericht op een beter inzicht in de milieueffecten van mobiliteit in relatie tot de ruimtelijke ordening. We gaan de mobiliteitseffecten meer laten meewegen bij de ontwikkeling van het eigen ruimtelijke beleid en de advisering en toetsing van ruimtelijk beleid van gemeenten. Daartoe nemen we o.a. een luchtkwaliteits- en veiligheidstoets op in de Leidraad Water en Milieu in ruimtelijke plannen.

#### *Operationeel doel 31*

In 2008 bereikt de provincie het niveau van ISO-14001 voor milieuzorg bij planvorming, aanleg, beheer en onderhoud van haar infrastructuur.

#### *Prestaties en activiteiten*

##### ***Prestatie 31.1 Milieueisen aanbesteding openbaar vervoer***

We bezien welke milieueisen we kunnen stellen bij de aanbesteding van Openbaar Vervoer. We gaan hiervoor een provinciaal beleid ontwikkelen en implementeren in de bedrijfsvoering.

##### ***Prestatie 31.2 Duurzaam bouwen wegen en kunstwerken***

Voor het duurzaam bouwen, het aanleggen en het onderhouden van wegen en werken stellen we een beleid op, gebaseerd op “Nationaal pakket duurzaam bouwen GWW”. Dit beleid implementeren we in de bedrijfsvoering en het milieuzorgsysteem. Bij het uitvoeren van werken passen wij de basismaatregelen uit het nationale pakket toe. Mede op grond van een lopende pilot overwegen we een hoger ambitieniveau. Uitvoering vindt plaats in het kader van het SMPU.

### Prestatie 31.3 Grote Infrastructurele Projecten (GRIP)

Bij grotere infrastructurele projecten zetten we vanuit onze rol als bevoegd gezag vooral sterk in op handhaving, proceduremanagement en accounthouderschap.

#### 4.2.3 Schematische detaillering van de prestaties

Prestaties (nr + titel)	Fasering	Uren Provincie	Middelen Provincie (€)	Partners	Grondslag	Gerelateerde PMP-prestaties	Overig Gerelateerd Beleid	Toelichting gerelateerde prestaties en beleid
28.1 Opstellen overzicht Leefbaarheids- kneelpunten	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	1.000 200 200 200 <b>1.600</b>	88.000 44.000 44.000 44.000 <b>220.000</b>	RWS Gemeenten	W			
28.2 Opstellen Saneringsprogramma	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	300 300 300 300 <b>1.200</b>	4.000 4.000 4.000 4.000 <b>16.000</b>	RWS Gemeenten	W			
28.3 Uitvoeren Saneringsprogramma	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	<b>Zie SMPU</b>	<b>Zie SMPU</b>	<b>Zie SMPU</b>	W			
29.1 Uitvoeren project Heuvelrug	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	300 300 300 300 <b>1.200</b>	11.000 11.000 11.000 11.000 <b>44.000</b>	RWS, OV, Gemeenten Bedrijven Belangen- groeperingen	O			
29.2 Subsidieprogramma Milieubewust op weg	2005 2006 2007 <b>totaal</b>	300 300 300 <b>1.200</b>	454.000* 454.000* 454.000* <b>1.816.000*</b>	RWS Gemeenten Bedrijven Belangen- groeperingen	O			
29.3 Uitwerken beleid Schone Technologie En innovatieve Maatregelen	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	250 100 100 100 <b>550</b>	9.000 3.000 3.000 3.000 <b>18.000</b>	RWS, OV, NS, Gemeenten Burgers Bedrijven Belangen- groeperingen	O			
30.1 Stimulerings- maatregelen Openbaar vervoer, Fiets, e.d.	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	200 - - - <b>200</b>		<b>Zie SMPU</b>	O			
30.2 Milieueffecten Mobiliteit inbrengen In ruimtelijke ordering	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	100 100 100 100 <b>400</b>	4.000 4.000 4.000 4.000 <b>16.000</b>	Gemeenten	W/O			
31.1 Milieueisen Aanbesteding Openbaar vervoer	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	100 - - - <b>100</b>	9.000 - - - <b>9.000</b>	-	O	Bouwen Bedrijven	SMPU	- de provincie voert een milieu- zorgsysteem in o.a. voor het uitvoeren van infrastructurele werken (zie 47.1)
31.2 Duurzaam bouwen wegen en kunstwerken	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	<b>Zie SMPU</b>	<b>Zie SMPU</b>	<b>Zie SMPU</b>	O			
31.3 GRIP	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	1.050 1.050 1.050 1.050 <b>4.200</b>	62.000 62.000 62.000 62.000 <b>248.000</b>	-	W			

\* = De subsidie maakt onderdeel uit van de begroting van de Dienst WVV en valt niet onder de PMP-begroting.

---

## 4.3 Bedrijven

Het PMP kent voor de doelgroep Bedrijven 10 operationele doelen, die volgen uit het PMP-beleid voor de planperiode 2005-2008. De essentie van dit beleid staat beschreven in paragraaf 4.3.1. In paragraaf 4.3.2 vindt per doel een uitwerking plaats in prestaties, met een korte beschrijving van de daarvoor benodigde activiteiten. In paragraaf 4.3.3 volgt een schematische detaillering.

### 4.3.1 Essentie van het beleid 2005-2008

We zijn in Utrecht aardig op weg als het gaat om de realisatie van duurzaam ondernemen en duurzaam ingerichte bedrijventerreinen, maar er is nog veel winst te behalen. We willen als provincie daarom onze stimulerende rol richting bedrijven, gemeenten en intermediaire organisaties op een hoger peil brengen.

We gaan - samen met onze partners - door middel van een programmatische en pro-actieve aanpak verder met de professionalisering van vergunningverlening en handhaving. We gaan onze instrumenten daar inzetten waar het grootste milieurendement wordt verwacht en de handhaving het meest effectief is. Met een meer integrale benadering van onze dossiers zullen we meer dan voorheen afstemming zoeken met andere disciplines, zowel intern als extern. We gaan stringenter handhaven.

### 4.3.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten

#### *Operationeel doel 32*

**We realiseren een adequaat niveau van vergunningverlening.**

#### *Prestaties en activiteiten*

##### *Prestatie 32.1 Uitvoering vergunningverlening Wet Milieubeheer*

Het betreft circa 320 inrichtingen. Het accent bij de vergunningverlening ligt op kwaliteit, milieurendement en maatwerk.

##### *Prestatie 32.2 Vergunningverlening Vuurwerkbesluit*

Het betreft 9 vuurwerkopslagen, 4 toepassers en circa 100 ontbrandingen.

##### *Prestatie 32.3 Vergunningverlening Besluit Risico Zware Ongevallen (BRZO)*

Het betreft 4 inrichtingen.

#### *Operationeel doel 33*

**We realiseren een adequaat niveau van handhaving.**

#### *Prestaties en activiteiten*

##### *Prestatie 33.1 Handhaving Wet Milieubeheer*

In de afgelopen planperiode hebben we extra geld uitgetrokken om het toezicht en de handhaving te intensiveren. Dit beleid wordt deze planperiode voortgezet. Wm-inrichtingen worden in ieder geval één maal per jaar gecontroleerd. Gemiddeld controleren we inrichtingen twee maal per jaar.

##### *Prestatie 33.2 Handhaving Wet Bodembescherming + Bouwstoffenbesluit*

Het betreft het toezicht en handhaving van circa 50 bodemsaneringen, en het toezicht en handhaving bij eigen (infrastructurele) werken.

##### *Prestatie 33.3 Handhaving Besluit Risico Zware Ongevallen (BRZO)*

Het betreft het toezicht en de handhaving bij 4 bedrijven.

##### *Prestatie 33.4 Handhaving Vuurwerkbesluit*

Het betreft zowel het toezicht en de handhaving bij opslagen als bij evenementen.

##### *Prestatie 33.5 Toetsing milieujaarverslagen en bedrijfsmilieuplannen*

Diverse bedrijven dienen op basis van wet- en regelgeving en/of vergunningvoorschriften milieujaarverslagen en bedrijfsmilieuplannen op te stellen. We zorgen voor een administratieve toetsing hiervan.

#### *Prestatie 33.6 Opstellen activiteitenplannen*

Bedrijven en hun activiteiten gaan we meer systeemgericht benaderen. We gaan dus op een hoger abstractieniveau bepalen wat we met een bepaalde doelgroep willen en hoe we het beschikbare instrumentarium (vergunningverlening, administratief toezicht, quick-scan's, etc) daarbij het beste kunnen benutten. Dit leggen we vast in zgn. activiteitenplannen.

#### *Prestatie 33.7 Samenwerkingovereenkomst Handhaving*

De provincie regisseert de provinciebrede handhavingssamenwerking tussen alle instanties die milieuwetten in brede zin controleren. Het betreft niet alleen de milieuhygiëneregelgeving, maar ook de waterregelgeving, de natuur- en landschapregelgeving en de ruimtelijke ordeningsregelgeving. We coördineren, faciliteren, initiëren en stimuleren door o.a. het organiseren van overleg, het jaarlijks maken van een netwerkboekje, het door de CIP's/ het SEPH laten maken van (regionaal ingestoken) jaarlijkse uitvoeringsprogramma's en het verzorgen van communicatiestromen.

#### *Prestatie 33.8 Regierol PHH*

De provincie heeft een regierol in het landelijke project "professionalisering van de milieuhandhaving". We regisseren, stimuleren en faciliteren voor alle betrokken Utrechtse handhavingpartners het verbeteringsproces, waarbij iedere instantie per 1 januari 2005 dient te voldoen aan een landelijke set kwaliteitscriteria voor handavings-organisaties, zoals die in de AmvB kwaliteitseisen wordt neergelegd.

#### *Operationeel doel 34*

**We realiseren een adequate klachtenafhandeling.**

##### *Prestaties en activiteiten*

#### *Prestatie 34.1 Consignatie en klachtenafhandeling*

De provincie kent een milieuklachten centrale met een 24-uurs bereikbaarheid en afhandeling van klachten. Buiten kantoortijd zijn altijd twee ambtenaren geconsigneerd. Alle klachten worden geregistreerd en jaarlijks maken we een evaluatie van het klachtenpatroon voor eventuele aanpassing van het vergunningen- of handavingsbeleid.

#### *Operationeel doel 35*

**In 2006 is er een operationeel systeem voor kwaliteitsbeheer en -ontwikkeling vergunningverlening en handhaving.**

##### *Prestaties en activiteiten*

#### *Prestatie 35.1 Uitvoeren kwaliteitszorg vergunningverlening en handhaving*

Op basis van landelijke afspraken en criteria voeren we een kwaliteitszorgsysteem voor vergunningverlening en handhaving in. Het betreft het opzetten en het beheer en onderhoud van het systeem, het opleiden van mensen en zorgen voor kennismanagement. We gaan ook na of het mogelijk is een pool in te stellen van gespecialiseerd personeel voor externe veiligheid.

#### *Operationeel doel 36*

**In 2006 is flankerend beleid ontwikkeld om bedrijfstakgewijs vergunningverlening en handhaving te ondersteunen.**

##### *Prestaties en activiteiten*

#### *Prestatie 36.1 Stroomdocumenten voor alle relevante branches en afvalstromen, inclusief een beheerssystematiek om deze actueel te houden*

We ontwikkelen voor de belangrijkste bedrijfstakken en afvalstromen branche- en afvalstroomdocumenten. Deze informatiedocumenten zijn gericht op het verkrijgen van een zodanig (keten)inzicht, dat een bedrijfstakgewijze



aanpak in de vergunningverlening en handhaving mogelijk wordt (zie ook 28.3).

*Prestatie 36.2 Programmering en evaluatie van vergunningverlening en handhaving op basis van branche- en afvalstroomdocumenten*

Op basis van de ervaringen met de branche- en afvalstroomdocumenten passen we waar wenselijk onze programmering van onze vergunningverlening en handhaving aan. Een branchegewijze programmering vergroot de effectiviteit en de efficiency.

*Prestatie 36.3 Inpassen nieuwe beleidsonderwerpen in vergunningverlening en handhaving*

We gaan nieuwe beleidsonderwerpen inpassen in de vergunningverlening en handhaving.

Het betreft o.a. koude-warmteopslag, nazorg, geluid, emissiehandel en benchmarking. Uiterlijk 2005 sluiten we een samenwerkingsovereenkomst over het handhaven van preventie-onderwerpen

*Prestatie 36.4 In 2005 is er een geoptimaliseerd doelgroepenbeleid*

We gaan ons doelgroepenbeleid een nieuwe impuls geven, actualiseren en verbeteren. Door maatwerk per doelgroep kunnen we de effectiviteit en de efficiency van ons instrumentarium vergroten en draagvlak creëren.

*Prestatie 36.5 We maken gebruik van handhavingsactiviteiten in de markt*

Met grote marktpartijen – bv. afnemers – maken we afspraken over gezamenlijke handhavingsactiviteiten. Ook gaan we onderzoeken of in het kader van vergunningverlening meer gebruik gemaakt kan worden van de kwaliteitseisen die marktpartijen aan ondernemingen stellen.

*Operationeel doel 37*

Het landelijke preventieprogramma is in 2005 gerealiseerd. In 2008 is bij 50% van de bedrijven aandacht besteed aan produkt- en ketenaspecten. In minimaal 5 branches wordt de procesvoering met efficiency-indicatoren gemonitord.

*Prestaties en activiteiten*

*Prestatie 37.1 Uitvoeren landelijk programma 'Met preventie naar duurzaam ondernemen 2002-2005' en het vervolgprogramma*

Op basis van het programma "Met preventie naar duurzaam ondernemen" stimuleert de provincie dat gemeenten en waterschappen doelstellingen voor duurzaam ondernemen opnemen in hun beleidsplannen en uitvoeringsprogramma's. We monitoren preventieprojecten en ontwikkelen activiteiten voor produkt- en ketenbeheer. Veel van de provinciale activiteiten worden uitgevoerd door het zgn. Themateam (voorheen Preventieteam), dat ook in deze planperiode wordt voortgezet.

*Operationeel doel 38*

Maatschappelijk verantwoord ondernemen bij bedrijven is vormgegeven.

*Prestaties en activiteiten*

*Prestatie 38.1 Duurzaam ondernemen door bedrijven*

Het programma "Met preventie naar duurzaam ondernemen" kent ook veel activiteiten die rechtstreeks op bedrijven zijn gericht. De provincie stimuleert het duurzaam ondernemen van bedrijven met een groot scala aan activiteiten en projecten, met een grote inzet aan uren en middelen. We zorgen o.a. voor de inzet van milieuzorgassistenten van de MZU bij bedrijven, we voeren duurzaam ondernemen-projecten uit bij het MKB en bij bedrijven onder provinciaal bevoegd gezag. In dit kader werken we ook aan de implementatie van de verruimde reikwijdte Wet milieubeheer bij vergunningverlening en handhaving. We ontwikkelen produkt- en ketenaspecten bij bedrijven, zorgen voor monitoring en continueren de milieuprijs voor bedrijven, gericht op duurzaam ondernemen.

*Operationeel doel 39*

Vanaf 2005 is duurzaam ondernemen een basismodule bij opleidingen.

*Prestaties en activiteiten*

**Prestatie 39.1 Ontwikkelen en implementeren modules**

Ook als uitvloeisel van het programma “Met preventie naar duurzaam ondernemen” ontwikkelen we in samenwerking met het HBO en WO onderwijsmodules gericht op duurzaam ondernemen. Daarnaast voeren we projecten uit in het kader van “leren voor duurzaamheid”.

*Operationeel doel 40*

**De provincie heeft milieumanagement ingevoerd, in 2004 voor kantoorinterne taken, in 2008 ook voor uitvoeringstaken.**

*Prestaties en activiteiten*

**Prestatie 40.1 Ontwikkelen in implementeren milieuzorg in de eigen organisatie**

De overheid moet zelf het goede voorbeeld geven. Voor de eigen organisatie zetten we daarom een milieuzorgsysteem op en implementeren die op certificeringsniveau. Het betreft niet alleen de kantoorinterne taken, maar we starten ook een project Milieuzorg provinciale infrastructuur, met een op te stellen en uit te voeren plan van aanpak. In 2008 moet dit leiden tot het bereiken van het ISO-14001 niveau bij planvorming, aanleg en onderhoud van onze infrastructuur en gebouwen. Uitvoering van het plan van aanpak voor de infrastructuur vindt grotendeels plaats in het kader van het SMPU.

*Operationeel doel 41*

**Alle gemeenten die tot 2008 bedrijventerreinen (her)ontwikkelen bieden wij ondersteuning op maat.**

*Prestaties en activiteiten*

**Prestatie 41.1 Beleidsvorming en -monitoring**

Richting gemeenten initiëren, stimuleren en faciliteren we de ontwikkeling van duurzame bedrijventerreinen. Op basis van een 0-meting in 2002 zorgen we voor een beleidsmonitoring. Via een handreiking “duurzame bedrijventerreinen” vervullen we een rol als kennismakelaar en we stellen een provinciaal activiteitenprogramma Duurzame Bedrijventerreinen op.

**Prestatie 41.2 Uitvoering Activiteitenprogramma Duurzame Bedrijventerreinen**

Gemeenten die nieuwe bedrijventerreinen ontwikkelen ondersteunen we o.a. via een quick-scan, waarmee het te behalen duurzaamheidsrendement kan worden ingeschat. We zorgen voor provinciale projectsubsidies en ondersteunen bij het verkrijgen van landelijke subsidies. We maken een toolkit voor inpassing van duurzaamheid in ruimtelijke plannen en voeren per jaar 1 à 2 pilotprojecten uit.

**4.3.3 Schematische detaillering van de prestaties**

Prestaties (nr + titel)	Fasering	Uren Provincie	Middelen Provincie (€)	Partners	Grondslag	Gerelateerde PMP-prestaties	Overig Gerelateerd Beleid	Toelichting gerelateerde prestaties en beleid
32.1 Uitvoering Vergunningverlening Wet Milieubeheer	2005	17.000	279.500		W			
	2006	17.000	279.500					
	2007	17.000	279.500					
	2008	17.000	279.500					
	<b>totaal</b>	<b>68.000</b>	<b>1.118.000</b>					
32.2 Uitvoering Vergunningverlening Vuurwerkbesluit	2005	1.200	25.000		W			
	2006	1.200	25.000					
	2007	1.200	25.000					
	2008	1.200	25.000					
	<b>totaal</b>	<b>4.800</b>	<b>100.000</b>					
32.3 Uitvoering Vergunningverlening BRZO	2005	300	-		W			
	2006	300	-					
	2007	300	-					
	2008	300	-					
	<b>totaal</b>	<b>1.200</b>	<b>-</b>					
33.1 Handhaving Wet Milieubeheer	2005	17.760	232.000		W			
	2006	17.760	232.000					
	2007	17.760	232.000					
	2008	17.760	232.000					
	<b>totaal</b>	<b>71.040</b>	<b>928.000</b>					

33.2	2005	3.400	88.000		W			
Handhaving Wet	2006	3.400	88.000					
Bodembescherming en	2007	3.400	88.000					
Bouwstoffenbesluit	2008	3.400	88.000					
	<b>totaal</b>	<b>13.600</b>	<b>352.000</b>					
<b>Prestaties (nr + titel)</b>	<b>Fasering</b>	<b>Uren Provincie</b>	<b>Middelen Provincie (€)</b>	<b>Partners</b>	<b>Grondslag</b>	<b>Gerelateerde PMP-prestaties</b>	<b>Overig Gerelateerd Beleid</b>	<b>Toelichting gerelateerde prestaties en beleid</b>
33.3	2005	300	-		W			
Handhaving	2006	300	-					
BRZO	2007	300	-					
	2008	300	-					
	<b>totaal</b>	<b>1.200</b>	<b>-</b>					
33.4	2005	1.300	25.000		W			
Handhaving	2006	1.300	25.000					
Vuurwerkbesluit	2007	1.300	25.000					
	2008	1.300	25.000					
	<b>totaal</b>	<b>5.200</b>	<b>100.000</b>					
33.5	2005	500	-		W			
Toetsing	2006	500	-					
Milieujaarverslagen en	2007	500	-					
bedrijfsmilieuplannen	2008	500	-					
	<b>totaal</b>	<b>2.000</b>	<b>-</b>					
33.6	2005	600	-		W			
Opstellen	2006	600	-					
Activiteitenplannen	2007	600	-					
	2008	600	-					
	<b>totaal</b>	<b>2.400</b>	<b>-</b>					
33.7	2005	800	88.000		O+			
Samenwerkings-	2006	800	88.000					
Overeenkomst	2007	800	88.000					
Handhaving	2008	800	88.000					
	<b>totaal</b>	<b>3.200</b>	<b>352.000</b>					
33.8	2005	900	33.000		W			
Regierol	2006	600	9.000					
Professionalisering	2007	600	9.000					
Handhaving	2008	600	9.000					
	<b>totaal</b>	<b>2.700</b>	<b>60.000</b>					
34.1	2005	1.000	-		W			- 1000 uur bij
Consignatie en	2006	1.000	-					Vergunning-
Klachtenafhandeling	2007	1.000	-					verlening en
	2008	1.000	-					handhaving +
	<b>totaal</b>	<b>4.000</b>	<b>-</b>					5,4 fte MMO
35.1	2005	9.800	54.000	Gemeenten	W			
Uitvoeren	2006	9.800	54.000	Rijk				
Kwaliteitszorg	2007	9.800	54.000					
Vergunningverlening en	2008	9.800	54.000					
handhaving	<b>totaal</b>	<b>39.200</b>	<b>216.000</b>					
36.1	2005	1.000	18.000	Gemeenten	W	Bouwen en		- duurzaam
Stroomdocumenten voor	2006	1.000	18.000	Rijk		wonen		ondernemen
branches en afvalstromen	2007	1.000	18.000	Milieudiensten		Gebieden		duurzame
	2008	1.000	18.000					bedrijventerreinen
	<b>totaal</b>	<b>4.000</b>	<b>72.000</b>					
36.2	2005	50	-		W			- Verbeteren
Programmering op basis	2006	50	-			Verkeer		afstemming milieu
van stroomdocumenten	2007	50	-					en ruimtelijke
	2008	50	-					ordering
	<b>totaal</b>	<b>200</b>	<b>-</b>					
36.3	2005	1.310	18.000		W			- Proceduremanageme
Inpassen nieuwe	2006	1.310	18.000					nt en
beleidsonderwerpen in	2007	1.310	18.000					accounthouderschap
vergunningverlening en	2008	1.310	18.000					versterking
handhaving	<b>totaal</b>	<b>5.240</b>	<b>72.000</b>					handhaving bij
36.4	2005	-	-		O			grootschalige
Geoptimaliseerd	2006	-	-					infrastructurele
Doelgroepenbeleid in 2005	2007	-	-					projecten (GRIP)
	2008	-	-					
	<b>totaal</b>	<b>-</b>	<b>-</b>					

36.5 Handhavings-activiteiten in de markt	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	- - - - -	- - - - -		O			
<b>Prestaties (nr + titel)</b>	<b>Fasering</b>	<b>Uren Provincie</b>	<b>Middelen Provincie (€)</b>	<b>Partners</b>	<b>Grondslag</b>	<b>Gerelateerde PMP-prestaties</b>	<b>Overig Gerelateerd Beleid</b>	<b>Toelichting gerelateerde prestaties en beleid</b>
37.1 Uitvoeren landelijk Programma Preventie	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	1.300 1.300 1.300 1.300	10.000 10.000 10.000 10.000	Gemeenten Milieudiensten Waterschappen Milieu-organisaties Nutsbedrijven Intermediaire en branche-organisaties	O			
38.1 Duurzaam ondernemen door bedrijven	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	700 700 700 700	130.000 130.000 130.000 130.000	KvK Gemeenten Branche-organisaties Milieudiensten Bedrijven MKT / MBG	O	Bouwen en wonen Gebieden Veiligheid		- duurzaam ondernemen - duurzame bedrijventerreinen
39.1 Ontwikkelen en implementeren modules	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	200 200 200 200	10.000 10.000 10.000 10.000	Universiteit MBO, HBO Gemeente Utrecht Overig	O			
40.1 Ontwikkelen en implementeren milieuzorg in de eigen organisatie	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	500 500 500 500	30.000 30.000 30.000 30.000	PSD	O	Bouwen en Wonen Verkeer	SMPU	- Uitvoering en financiering van de milieuzorgactiviteiten voor de infrastructuur vindt grotendeels plaats in het kader van het SMPU
41.1 Beleidsvorming en monitoring duurzame Bedrijventerreinen	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	400 400 400 400	10.000 10.000 10.000 10.000	Dienst WEB REG, WVV Gemeenten	C/O	Bouwen en wonen Gebieden Veiligheid	Streekplan	- duurzaam ondernemen - duurzame bedrijventerreinen - locaties voor bedrijven met probleemstoffen
41.2 Uitvoering activiteitenprogramma Duurzame bedrijventerreinen	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	400 400 400 400	10.000 10.000 10.000 10.000	Dienst WEB REG, WVV Gemeenten	C/O			

---

## 4.4 Landbouw

Het PMP kent voor de doelgroep Landbouw één operationeel doel, dat volgt uit het PMP-beleid voor de planperiode 2005-2008. De essentie van dit beleid staat beschreven in paragraaf 4.4.1. In paragraaf 4.4.2 vindt een uitwerking plaats in prestaties, met een korte beschrijving van de daarvoor benodigde activiteiten. In paragraaf 4.4.3 volgt een schematische detaillering.

### 4.4.1 Essentie van het beleid 2005-2008

Voor het beheer van het landelijke gebied is een vitale landbouwsector die duurzaam produceert van groot belang. Wij zijn regisseur voor het landelijk gebied en creëren randvoorwaarden die zorgdragen dat de milieudoelen in het landelijke gebied worden gehaald. De prioriteit ligt hierbij op kwetsbare gebieden. In het landelijk gebied willen we een duurzame agrarische bedrijfsvoering te stimuleren, door het ondersteunen van verbreding van de landbouw. We stimuleren initiatieven voor blauwe en groene diensten, omdat die bijdragen aan verbetering van de kwaliteit van natuur en milieu. Verder ondersteunen we biologische landbouw. Voor de milieuthema's waar de landbouw de belangrijkste veroorzaker is ontwikkelen we beleid. Dit is voor het thema lucht ammoniak en geurhinder, voor het thema bodem nitraat en fosfaatproblematiek, en voor het thema water bestrijdingsmiddelproblematiek en meststoffen.

### 4.4.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten

#### *Operationeel doel 42*

In 2008 heeft het grootste deel van de agrariërs een duurzame bedrijfsvoering.

#### ***Prestaties en activiteiten***

##### *Prestatie 42.1 Voortzetting stichting Landbouw & Milieu (LaMi)*

Om invulling te geven aan het stimuleringsproces om te komen tot een ecologisch duurzame landbouw hebben we in 1998 samen met het bedrijfsleven een uitvoeringsorganisatie opgericht, de Stichting Landbouw en Milieu (LaMi). De stichting organiseert een breed scala aan activiteiten op het gebied van voorlichting en educatie, coördinatie en programmering en uitvoering van projecten. Er vindt een evaluatie van de werkzaamheden plaats en de activiteiten worden in de komende planperiode voortgezet en verbreed. Het werkveld zal zich niet alleen meer beperken tot landbouw-milieu, maar zich ook richten op de verbreding van de landbouw. Dit is/ wordt vastgelegd in een nieuw samenwerkingsconvenant.

##### *Prestatie 42.2 Samenhang in de uitvoering / netwerken*

Als regisseur zorgt de provincie voor de aansturing van de uitvoering van het beleid in het landelijk gebied. De provincie kent daarbij zowel een themagerichte als een gebiedsgerichte benadering. De provincie gaat beide benaderingen meer integreren en het externe netwerk van de vele en uiteenlopende betrokken instanties beter ontwikkelen. Zo kunnen we gezamenlijk komen tot een zo effectief en efficiënt mogelijke inzet van menskracht, middelen en instrumenten, nodig om tijdig te kunnen inspelen op de grote dynamiek van het landelijk gebied.

##### *Prestatie 42.3 Versterken monitoring en evaluatie*

De relatie tussen (beleidsmatige) activiteiten en effecten staat hierbij centraal. Dit houdt dat er een goede systematiek van prestatie-indicatoren voor projecten moet worden opgezet, waardoor de relatie met beleidseffecten en provinciale meetnetten beter gelegd kan worden. Dit betekent o.a. monitoring van normoverschrijdingen in de landbouw door provinciale meetnetten, het ontwikkelen van een beleidseffect-monitor, een evaluatie van stimuleringsprojecten LaMi (maatregeleniveau) naar de mate van doelbereik en onderzoek naar prestatie-indicatoren voor projecten die aansluiten bij eisen die subsidieregelingen stellen.

##### *Prestatie 42.4 Stimuleren van agrariërs*

De provincie beoordeelt en financiert diverse stimuleringsprojecten, gericht op het terugdringen van de milieubelasting in de landbouw. De projecten worden – binnen de kaders van het landelijke Stimuleringsmodel voor het landelijk gebied - veelal voorgesteld door de diverse gebiedscommissies in samenspraak met de Stichting LaMi. De provinciale financiering betreft in vele gevallen co-financiering, naast subsidie uit andere, landelijke subsidiestromen.

##### *Prestatie 42.5 Extensiveren grondgebonden landbouw*

De prestatie omvat het versterken van duurzame grondgebonden landbouw (met name melkveehouderij) in kwetsbare gebieden als de veenweiden en de zandgronden zodat zij makkelijker aan de milieuwetgeving kunnen

voldoen. Activiteiten zijn o.a.: de uitwerking extensiveringmaatregelen in het kader van de Commissie Koopmans (b.v het ontwikkelen van een pilotproject in de Gelderse Vallei in samenwerking met Provincie Gelderland) en het ondersteunen van de Proefboerderij Zegveld als voorbeeld bedrijf voor 'boeren met water'.

#### *Prestatie 42.6 Verbetering handhaving*

In het kader van de handhavingssamenwerking - gecoördineerd door de provincie - bezien we, in samenspraak met andere handhavingpartners en landbouworganisaties, of we in het jaarlijks te maken gezamenlijke provinciebrede handhavingprogramma ook handhavingprojecten kunnen opnemen, die zijn gericht op het stimuleren van duurzame landbouw.

#### *Prestatie 42.7 Beleidsplan duurzame landbouw en ontwikkelen beleidsproducten*

In 2003 is het plan van aanpak biologische landbouw geëvalueerd. Voor de periode 2005 tot en met 2008 wordt er een beleidsplan duurzame landbouw opgesteld. Een programma biologische landbouw gaat onderdeel uitmaken van dit beleidsplan. In het programma biologische landbouw zullen concrete doelstellingen worden opgenomen. Er zal meer worden ingezet op het overnemen van methoden van biologische landbouw in de gangbare landbouw dan op de omschakeling als zodanig. Er zal wel ondersteuning blijven voor ondernemers die in omschakeling zijn.

Er komt een toets "duurzame landbouw" op nieuwe beleidsproducten (gebiedsplannen, strategische plannen etc.). Het gaat daarbij om een toets van de agrarische bedrijfsvoering. We versterken het netwerk binnen de provincie en in IPO verband en maken afspraken over het versterken van de duurzame landbouw, bijvoorbeeld in het Reconstructieplan.

#### **4.4.3 Schematische detaillering van de prestaties**

<b>Prestaties (nr + titel)</b>	<b>Fasering</b>	<b>Uren Provincie</b>	<b>Middelen Provincie (€)</b>	<b>Partners</b>	<b>Grondslag</b>	<b>Gerelateerde PMP-prestaties</b>	<b>Overig Gerelateerd Beleid</b>	<b>Toelichting Gerelateerde prestaties en beleid</b>
42.1 Voortzetting stichting LAMI	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	625 625 625 625 <b>2.500</b>	80.000 80.000 80.000 80.000 <b>320.000</b>	Vele	C/O			
42.2 Samenhang in uitvoering / Netwerken	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	100 100 100 100 <b>400</b>	- - - - <b>-</b>	Vele	O			
42.3 Monitoring en evaluatie	2005 2007 <b>totaal</b>	Opgenomen in monitorings programma	Opgenomen in monitorings programma	Vele	O			
42.4 Stimuleren van agrariërs	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	125 125 125 125 <b>500</b>	144.000 144.000 143.000 143.000 <b>574.000</b>	LaMi Programma-bureaus Adviesbureau us Waterschappen en LNV, GLTO	C/O+	Gebieden	WHP	- Operationeel programma groene en blauwe diensten in 2008 - Ontwikkelen en realiseren basis- en ambitiekwaliteiten voor het landelijk gebied
42.5 Extensiveren grondgebonden landbouw	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	30 30 30 30 <b>120</b>	- - - - <b>-</b>	LNV GLTO	O			
42.6 Verbeteren Handhaving	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	30 30 30 30 <b>120</b>		Milieudienst en AID	O			

42.7	2005	400	50.000	LaMi	O	Consumenten		-	Voorlichtingsprojecten
Plan van aanpak Groei	2006	400	50.000	NMU					Duurzaam consumeren
van de duurzame	2007	400	50.000	GLTO					
landbouw en	2008	400	50.000						
beleidsproducten	<b>totaal</b>	<b>1.600</b>	<b>200.000</b>						

---

## 4.5 Consumenten

Het PMP kent voor de doelgroep Consumenten 1 operationeel doel, dat volgt uit het PMP-beleid voor de planperiode 2005-2008. De essentie van dit beleid staat beschreven in paragraaf 4.5.1. In paragraaf 4.5.2 vindt per doel een uitwerking plaats in prestaties, met een korte beschrijving van de daarvoor benodigde activiteiten. In paragraaf 4.5.3 volgt een schematische detaillering.

### 4.5.1 Essentie van het beleid 2005-2008

Collectieve acties en gedragsverandering van consumenten kunnen niet alleen bijdragen aan de oplossing van milieuproblemen, ze zijn daarbij zelfs onmisbaar. Met alleen technologische maatregelen komen we er niet. Daarom willen we als provincie werk maken van een meer consumentgericht milieubeleid dat aansluit op de beleving en het informatieniveau van consumenten. Concreet: op de juiste plek en het juiste moment informatie aanbieden over wat de individuele consument kan doen om milieuproblemen te helpen oplossen. Het provinciale beleid loopt van informeren en bewustmaking, via het betrekken van de consument bij het beleid en educatie, tot aan het opzetten van kennismanagement. Veel van de provinciale activiteiten lopen via gemeenten en/of maatschappelijke instanties.

### 4.5.2 Overzicht operationele doel, prestaties en activiteiten

#### *Operationeel doel 43*

**We bevorderen de bewustwording bij de consumenten over hoe ze bijdragen aan milieudruk, zodat duurzaamheidsaspecten een rol gaan spelen bij hun keuzen m.b.t. voeden (onder andere energie en ruimte), vrije tijd (onder andere vervoer) en wonen (onder andere verwarming). Overheidsinstrumenten zijn hierop ingespeeld.**

#### *Prestaties en activiteiten*

##### *Prestatie 43.1 Voor eind 2005 hebben wij inzicht in de consument (agenda/systeem/organisatie) op het gebied van duurzaamheid*

We brengen in beeld in hoeverre de consument zich bewust is van duurzaamheidsproblematiek en de eigen rol daarbij, in hoeverre men belang hecht aan milieukwesties en welke oplossingen men aanvaardbaar en haalbaar acht. We bezien de mogelijkheid om een provinciaal consumentenplatform in te stellen voor milieubeleid en campagnes.

##### *Prestatie 43.2 Natuur- en Milieueducatie (NME) als beleidsinstrument*

We hechten een grote waarde aan natuur- en milieueducatie voor het vergroten van kennis, inzicht en vaardigheden en op het aanleren van waardering, betrokkenheid en verantwoordelijkheidsgevoel voor natuur en milieu. De provincie wil een provinciebreed NME-netwerk realiseren en onderhouden. Hiervoor maken we o.a. gebruik van de werkzaamheden van de Natuur- en Miliefederatie Utrecht (NMU) en het IVN Consulentenschap Utrecht. Bij beide instanties dragen we via meerjarige contracten bij aan de exploitatiekosten voor NME-activiteiten. De genoemde instanties voeren een zeer breed scala aan (NME-)activiteiten uit, waarbij wij een coördinerende rol vervullen.

Daarnaast toetsen we onze eigen beleidsplannen en gemeentelijke beleidsplannen op NME-aspecten.

##### *Prestatie 43.3 Leren voor Duurzaamheid voortzetten*

De provincie geeft samen met het Rijk, VNG, IPO en Unie van Waterschappen uitvoering aan het landelijke actieprogramma "Leren voor Duurzaamheid". Dit programma richt zich op integrale leeractiviteiten rond natuur, milieu, cultuur en economie, inclusief dimensies als tijd (volgende generatie) en ruimte (internationale aspecten). De provincie heeft in de periode 2000 –2003 veel projecten ontwikkeld en is vele trajecten gestart. In de komende planperiode vinden deze activiteiten voorgang en zorgen we voor een verdieping en doorwerking van de reeds behaalde successen. Ook gaan we nieuwe ambities formuleren.

##### *Prestatie 43.4 Kennis, educatie en projecten organiseren*

Naast het opbouwen van een NME-netwerk en het voortzetten van leertrajecten op het gebied van duurzaamheid, willen we ook provinciebreed de organisatie van het kennismanagement voor NME en Leren voor Duurzaamheid ontwikkelen. Hiertoe gaan we de beschikbare kennis op dit gebied binnen de provincie inventariseren, bundelen en ontsluitbaar maken via uiteenlopende kennismanagement instrumenten.



*Prestatie 43.5 Voorlichting, acties en campagnes*

De provincie initieert, coördineert, en faciliteert consumentgerichte voorlichtingacties en campagnes van gemeenten en organisaties. Via deze intermediairs informeren we burgers over de milieuaspecten van hun handelen. We stellen voorlichtingsmateriaal en projecten beschikbaar, ondersteunen de uitvoering en stellen milieu-informatie beschikbaar (eigen informatie, links, afstemming met informatie van anderen, interactieve vraagbaak).

Daarnaast voeren we de provinciale uitwerking uit van het landelijke preventieprogramma, onderdeel "Duurzaam Consumeren", waarvoor we een plan van aanpak gaan opstellen. Onderdeel daarvan is het opschalen van het project "Koop groen", dat nu bij enkele gemeenten loopt. Dit project is gericht op het stimuleren van de koop van biologische en duurzame producten.

*Prestatie 43.6 Agenderen nieuwe onderwerpen*

Het PMP kent diverse milieuonderwerpen, die voor de provincie van belang zijn, maar nog niet op de maatschappelijke agenda staan. Voor het succesvol betrekken van burgers bij beleid rondom deze onderwerpen is het onder de aandacht brengen noodzakelijk. We gaan deze onderwerpen benoemen en zodanig agenderen en presenteren dat ze in het interesseveld komen van wat burgers beweegt.

#### 4.5.3 Schematische detaillering van de prestaties

Prestaties (nr + titel)	Fasering	Uren Provincie	Middelen Provincie (€)	Partners	Grondslag	Gerelateerde PMP-prestaties	Overig Gerelateerd Beleid	Toelichting gerelateerde prestaties en beleid
43.1 Consument en duurzaamheid	2005	50	20.000		O	Bedrijven		- Vergunningverlening en handhaving
	2007	50	20.000					
	<b>totaal</b>	-	<b>40.000</b>					
43.2 NME als beleidsinstrument	2005	120	525.000	IVN consultant-schap Utrecht NMU	O+	Verstoring Landbouw Gezondheid	SMPU	- Peiling milieuhinder - Aanbod biologische producten - Inzicht in gezondheidsinformatie - Duurzaam wonen
	2006	120	510.000					
	2007	120	485.000					
	2008	120	485.000					
	<b>totaal</b>	<b>480</b>	<b>2.005.000</b>					
43.3 Leren voor duurzaamheid voortzetten	2005	525	44.000	IVN consultant-schap Utrecht NMU	O+	Bouwen en wonen Verkeer Bedrijven	SMPU	- Duurzame mobiliteit - Duurzaam werken
	2006	525	44.000					
	2007	525	44.000					
	2008	525	44.000					
	<b>totaal</b>	<b>2100</b>	<b>176.000</b>					
43.4 Kennis, educatie en projecten organiseren	2005	50	10.000	Gemeenten	O			
	2006	50	10.000					
	2007	50	10.000					
	2008	50	10.000					
	<b>totaal</b>	<b>200</b>	<b>40.000</b>					
43.5 Voorlichting, acties en campagnes	2005	200	30.000	Gemeenten Maatschappelijke organisaties	O			
	2006	200	30.000					
	2007	200	30.000					
	2008	200	30.000					
	<b>totaal</b>	<b>800</b>	<b>120.000</b>					
43.6 Agenderen nieuwe onderwerpen	2005	130	-		O			
	2006	130	-					
	2007	130	-					
	2008	130	-					
	<b>totaal</b>	<b>520</b>	-					

## 5 Gebiedsgerichte aanpak

Het PMP kent voor het onderdeel Gebieden 5 operationele doelen, die volgen uit het PMP-beleid voor de planperiode 2005-2008. De essentie van dit beleid staat beschreven in paragraaf 5.0.1. In paragraaf 5.0.2 vindt per doel een uitwerking plaats in prestaties, met een korte beschrijving van de daarvoor benodigde activiteiten. In paragraaf 5.0.3 volgt een schematische detaillering.

### 5.0.1 Essentie van het beleid 2005-2008

De provincie Utrecht is niet één uniform gebied. Juist die verscheidenheid aan landschappen en gebieden maken Utrecht aantrekkelijk. Om recht te doen aan die variatie in gebieden voeren wij naast het beleid voor de verschillende thema's en doelgroepen, gedifferentieerd milieubeleid voor de verschillende gebieden. Elk gebied heeft eigen kenmerken en kwaliteiten. De provincie heeft een visie op de gewenste kwaliteiten van die gebieden. Generiek beleid is vaak niet voldoende om te leiden tot deze kwaliteiten en daarom werkt de provincie gebiedsgericht samen met partners aan de realisatie ervan. Daarbij wordt gezocht naar de meest effectieve instrumenten

### 5.0.2 Overzicht operationele doelen, prestaties en activiteiten

#### *Operationeel doel 44*

**In 2008 is er inzicht in de overschrijdingen van de MTR-waarden (Maximaal Toelaatbaar Risico). Nieuwe overschrijdingen voorkomen we. Hiervoor voeren we een inventarisatie uit en stellen we een saneringsprogramma op voor de geconstateerde knelpunten.**

#### *Prestaties en activiteiten*

##### *Prestatie 44.1 Inventariseren overschrijding Maximaal Toelaatbare Risico's*

Bij de thema's Lucht, Bodem, Externe Veiligheid en Geluid worden dergelijke inventarisaties uitgevoerd. Er zullen saneringsplannen worden opgesteld in regionaal verband. In nauwe samenwerking met gemeenten zorgen we voor het voorkomen van nieuwe knelpunten. De uren en middelen zijn geraamd bij de verschillende thema's en het laatste doel van dit hoofdstuk.

#### *Operationeel doel 45*

In 2008 zijn voor 50% van het grondgebied basis- en ambitiekwaliteiten vastgelegd. Dit zullen we in samenspraak met de gebieden doen. Deze kwaliteiten zijn waar mogelijk gerealiseerd. Hiervoor zijn methodieken en instrumenten ontwikkeld en ingezet in het ruimtelijk beleid van provincie en gemeenten.

#### *Prestaties en activiteiten*

##### *Prestatie 45.1 Ontwikkelen en implementeren basis- en ambitiekwaliteiten*

Voor zowel het stedelijk als het landelijk gebied ontwikkelen en implementeren we per gebied basis- en ambitiekwaliteiten. Onderdelen van deze ontwikkeling vormen o.a. het opstellen van gebiedstypekaarten, het inventariseren van de huidige toestand van de biodiversiteit en het inventariseren van de invloed van geluid op de natuur.

##### *Prestatie 45.2 Ontwikkelen provinciale visie voor het landelijk gebied*

We geven voor het landelijk gebied uitvoering aan het landelijke beleidskader om te komen tot lokale differentie van milieunormen. Hiertoe brengen we de huidige milieukwaliteit van het landelijk gebied in kaart. In overleg met alle betrokkenen ontwikkelen we een provinciale visie op de water- en milieudoelen voor het landelijk gebied, o.a. als uitgangspunt voor gebiedsgericht beleid. We selecteren nieuwe gebieden voor een gebiedsgerichte aanpak. We werken mee aan beleidsontwikkeling van gemeenten op dit punt en zorgen voor de milieu-inbreng in reconstructieprojecten.

Verder leveren wij een bijdrage aan de uitwerking van rijks- en europeesbeleid op de het gebied van de landbouw-milieuthema's (rijksmestbeleid, rijksgrasbeschermsbeleid, EU-nitraatrichtlijn, EU-kaderrichtlijn water en EU-habitatrichtlijn etc.). Een voorbeeld van een beleidsproduct is de "zuurkaart". In het kader van de Wet Ammoniak en Veehouderij stellen wij een kaart op die aangeeft welk deel van de EHS externe werking geeft aan omliggende intensieve veehouderij bedrijven in het kader van deze Wet .

*Prestatie 45.3 Zorgen voor adequaat instrumentarium*

Samen met betrokken partijen werken we aan het creëren van methodieken en een adequaat instrumentarium om basis- en ambitiekwaliteiten via een gebiedsgerichte aanpak te realiseren. Provinciale activiteiten hierbij zijn o.a. de implementatie van de Subsidieregeling Gebiedsgericht Beleid (SGB) en Sturingsmodel Landelijk Gebied, het genereren van andere subsidiestromen, het zorgdragen voor de benodigde “eigen” wet- en regelgeving, het verzorgen van monitoring en rapportages en het zorgdragen voor een goede communicatie.

*Prestatie 45.4 Toetsing en advisering bestemmingsplannen en Stad & Milieu stap 3*

We stellen een Leidraad “Water en Milieu in ruimtelijke plannen” op, waarmee de basis- en ambitiekwaliteiten worden verankerd in het ruimtelijke ordeningsbeleid. Onderdelen van de leidraad gaan een bouwsteen vormen voor de provinciale Handleiding Bestemmingsplannen. We adviseren gemeenten, op basis van de Leidraad, bij het versterken van de milieuparagraaf in bestemmingsplannen en het breder toepassen van de Stad & Milieubenedering. Ook bij de provinciale toetsing in bestemmingsplanprocedures zullen wij deze duurzaamheidselementen meewegen.

*Prestatie 45.5 Coördinatie Milieu Effect Rapportage (MER)*

De provincie heeft een wettelijke coördinerende taak bij het opstellen en beoordelen van Milieu Effect Rapportages. (Zie PMP-bijlage “Instrumentarium”).

*Operationeel doel 46*

We beschermen kwetsbare functies of kwaliteiten met een adequaat instrumentarium.

*Prestaties en activiteiten*

*Prestatie 46.1 Ontwikkelen milieubeschermingsgebieden*

Het beleid voor grondwaterbeschermingsgebieden en bestaande stiltegebieden zetten we voort. We onderzoeken mogelijke nieuwe locaties voor stiltegebieden. Als nieuw beleid doen we onderzoek naar hydrologische beschermingsgebieden voor natuur en zwemwater en werken we aan de invulling van de Wet Ammoniak en Veehouderij. Ook voor “donkerte” gaan we gebiedsgericht beleid ontwikkelen.

*Operationeel doel 47*

We bereiken de milieudoelen, mede door gebiedsgerichte projecten op te zetten, aan te sturen en uit te voeren.

*Prestaties en activiteiten*

*Prestatie 47.1 Uitvoeren integrale gebiedsgerichte projecten*

We gaan in de regio's na waar knelpunten en kansen liggen voor de verbetering van de water- en milieukwaliteit. In overleg met betrokkenen zetten we plannen op, voeren ze uit en monitoren en evalueren de voortgang.

*Operationeel doel 48*

We bereiken onze milieudoelen, mede door samenwerking met gemeenten.

*Prestaties en activiteiten*

*Prestatie 48.1 Ontwikkelen en organiseren Regionale Activiteiten Agenda's Milieu (RAAM's)*

Een deel van het PMP gaan we uitvoeren via een nieuw instrument: de regionale activiteiten agenda milieu (RAAM). In samenwerking met – in regionaal verband samenwerkende - gemeenten bepalen we welke milieudoelen we gezamenlijk willen behalen en welke inzet we hiervoor bereid zijn te leveren. Gezamenlijk kunnen projecten worden gedefinieerd en uitgevoerd. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering én het succes ligt bij de provincie én de gemeenten samen. De provincie zet voor de organisatie van de RAAM's een aparte projectorganisatie op.

### 5.0.3 Schematische detaillering van de prestaties

Prestaties (nr + titel)	Fasering	Uren Provincie	Middelen Provincie (€)	Partners	Grondslag	Gerelateerde PMP-prestaties	Overig Gerelateerd Beleid	Toelichting gerelateerde prestaties en beleid
44.1 Inventarisatie overschrijding MTR	2005 <b>totaal</b>	Uren opgenomen onder betreffende thema's	Middelen opgenomen onder betreffende thema's	Gemeenten	W			
45.1 Ontwikkelen en implementeren basis- en ambitiekwaliteiten	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	2.375 2.375 2.375 2.375 <b>9.500</b>	88.000 88.000 88.000 88.000 <b>352.000</b>	Gemeenten Gebiedscommissies	C/O	Bodem Lucht Water Verstoring	WHP	- Vastleggen basis- en ambitiedoelstellingen
45.2 Ontwikkeling provinciale visie op landelijk gebied	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	900 900 900 900 <b>3.600</b>	25.000 25.000 25.000 25.000 <b>100.000</b>	Gemeenten Waterschappen en Maatschappelijke organisaties Gebiedscommissies	O/W/C			- ontwikkelen waterdoelen voor het landelijk gebied
45.3 Zorgen voor adequaat instrumentarium	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	- - - - <b>-</b>	- - - - <b>-</b>	Gemeenten Waterschappen en Maatschappelijke organisaties Gebiedscommissies	O/W/C			
45.4 Toetsing en advisering bestemmingsplannen en Stad & Milieu Stap 3	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	1340 1340 1340 1340 <b>5.360</b>	22.000 22.000 22.000 22.000 <b>88.000</b>	Gemeenten Projectontwikkelaars Woningbouw- coöperaties	W			
45.5 Coördinatie MER	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	850 850 850 850 <b>3.400</b>	44.000 44.000 44.000 44.000 <b>174.000</b>	Gemeenten	W			
46.1 Ontwikkelen Milieubeschermingsgebieden	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	175 175 175 175 <b>700</b>	21.000 21.000 21.000 21.000 <b>84.000</b>	Gemeenten Waterschappen en Maatschappelijke organisaties	W	Bodem/Water Verstoring Bodem/Water/ Lucht/Bedrijven/ Landbouw Bedrijven		- Grondwaterbeschermingsbeleid - beleid stilte en donkerte - beschermingszones verzorgingsgevoelige natuur en hydrologische beschermingsgebieden - handhaving Grondwaterwet
47.1 Opzetten en uitvoeren integrale gebiedsgerichte projecten	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	3.815 3.815 3.815 3.815 <b>15.260</b>	40.000 40.000 40.000 40.000 <b>160.000</b>	Gemeenten Waterschappen en Maatschappelijke organisaties Gebiedscommissies	O/C	Gehele PMP		
48.1 Ontwikkelen en organiseren RAAM's	2005 2006 2007 2008 <b>totaal</b>	2.875 2.875 2.875 2.875 <b>11.500</b>	288.000 288.000 288.000 288.000 <b>1.152.000</b>	Gemeenten	O/C			

## Bijlage      Afkortingenlijst

ABR	Actief bodembeheer Rijntakken
AID	Algemene inspectiedienst
ALARA	As low as reasonably achievable (zo laag als redelijkerwijs haalbaar)
AmvB	Algemene maatregel van bestuur
AOO	Afvaloverlegorgaan
AVU	Afvalverwijdering Utrecht
BALK	Bestuursakkoord leefomgevingskwaliteit
BBP	Bruto binnenlands product
BEVER	Beleidsvernieuwing bodemsanering
BEVER	Beleidsvernieuwing bodemsanering
BLOW	Bestuursakkoord landelijke opwekking windenergie
BRU	Bestuur regio Utrecht
BRZO	Besluit risico's zware ongevallen
BSB	regeling Bodemsanering voor in gebruik zijnde bedrijfsterreinen
CIP	Coördinatie- en informatiepunt
CIW	Commissie Integraal waterbeheer
CO	koolmonoxide
CO <sub>2</sub>	koolstofdioxide
DBT	programma Duurzame bedrijventerreinen
DLG	Dienst landelijk gebied
DoSo	Consulentschap duurzame stedelijke ontwikkeling
DuBo	Duurzaam bouwen
EHS	Ecologische hoofdstructuur
EU	Europese Unie
GLTO	Gewestelijke land- en tuinbouworganisatie
GRIP	Grote infrastructurele projecten
GWh	Gigawattuur
ICT	Informatie- en communicatietechnologie
INK	Instituut Nederlandse kwaliteit
IPO	Interprovinciaal overleg
IPSV	Innovatieprogramma stedelijke vernieuwing
ISV	Investeringsbudget stedelijke vernieuwing
KRW	Europese Kaderrichtlijn water
Lami	stichting Landbouw en milieu
LAP	Landelijk afvalstoffenbeheersplan
LNV	ministerie van Landbouw, natuurbeheer en visserij
LvD	Leren voor duurzaamheid
m.e.r.	milieueffectrapportage
MAP	6e Milieuactieprogramma van de Europese Unie
MAVI	Milieuaspecten verkeer en infrastructuur
MER	Milieueffectrapport
MILO	project Milieukwaliteit in de leefomgeving
MINAS	mineralenboekhouding
MIR	zorgvuldig of Meervoudig en intensief ruimtegebruik
MJP-GAII	Meerjarenplan gevaarlijke afvalstoffen II
MTR	Maximaal toelaatbaar risico
NAVOS	Nazorg voormalige stortplaatsen
NeR	Nederlandse emissierichtlijnen
NH <sub>3</sub>	ammoniak
NME	Natuur- en milieueducatie
NMP	Nationaal milieubeleidsplan
NO <sub>2</sub>	stikstofdioxide
NO <sub>x</sub>	stikstofoxiden
NURG	Nadere uitwerking rivierengebied
NVVP	Nationaal verkeers- en vervoersplan

NW4	Vierde nota waterhuishouding
OV	openbaar vervoer
PAK's	polycyclische aromatische koolwaterstoffen
PASU	Provinciaal ambitiestatement van Utrecht 2000-2003
PM <sub>10</sub>	fijn stof
PMP	Provinciaal Milieubeleidsplan
PMV	Provinciale milieuverordening
POP	Plattelands ontwikkelingsprogramma
PUP	Provinciaal uitvoeringsprogramma
RAAM	Regionale activiteitenagenda milieu
RBV	Regeling beëindiging veehouderijbedrijven
BGDM	Besluit gebruik dierlijke meststoffen
RIVM	Rijksinstituut voor volksgezondheid en milieu
SGB	Subsidieregeling gebiedsgericht beleid
SGP	Strategische gebiedsperspectieven
SMPU	Strategisch mobiliteitsplan
SVG	Stichting vernieuwing Gelderse Vallei
TJP-A	Tienjarenprogramma afval 1995-2005
UvW	Unie van waterschappen
V&W	ministerie van Verkeer en waterstaat
VIJNO	Vijfde nota ruimtelijke ordening
VNG	Vereniging van Nederlandse gemeenten
VOM	vergunning op maat
VROM	ministerie van Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer
Wav	Wet ammoniak en veehouderij
WB21	Commissie Waterbeheer in de 21ste eeuw
Wbb	Wet bodembescherming
WHP3	Waterhuishoudingsplan 2004
Wm	Wet milieubeheer