

Behandelingsvoorstel voor de commissie Water en Milieu

Onderwerp : Voortgang/ evaluatie Provinciaal Milieubeleidplan 1998 - 2003

Cie-datum : 10 mei 2004

Cie-nummer: 2004WEM23

Procedure : in GS (na Cie. Vergadering) op: 23 maart 2004 inspraak: nee
 eerdere behandeling in cie: nee op: n.v.t.
 in PS: nee op: n.v.t.

Behandelend ambtenaar: F.A.B. Croonen

toestel: 2758

Portefeuillehouder: J. Binnekamp

Inleiding

Gedurende de looptijd van het PMP zijn regelmatig voortgangsrapportages verschenen. In 2001 verscheen "Milieuwerk in uitvoering", een overzicht van de resultaten van de projecten van de eerste drie jaren. Later in dat jaar werd al een eerste evaluatie uitgevoerd. Hieruit kwam naar voren dat de nadruk van het PMP 1998 – 2002 sterker op het proces dan op de inhoud lag. In 2002 en ook in 2003 verschenen uitgebreide voortgangsrapportages. Daarin werd met name aandacht besteed aan de oorzaken van de vertragingen bij projecten en de uit projecten af te leiden aandachtspunten voor het nieuwe PMP. In deze laatste rapportage wordt vooral gekeken naar de resultaten van de projecten die de laatste jaren zijn uitgevoerd.

Vervolg inleiding op pagina 2: ja

Wordt geagendeerd:

- x voor korte bespreking (er kunnen enkele kleine opmerkingen worden gemaakt) en vervolgens ter kennisneming.
-

Beoogd effect

De laatste voortgangsrapportage van het PMP 1998 – 2003 is gemaakt om de Statenleden op de hoogte te houden van het afgelopen PMP.

Bijlagen

Voortgang PMP 1998 - 2003

Financiën

Zie inleiding, pagina 2

Vervolg inleiding:

De meeste projecten zijn afgerond met het beoogde resultaat, een deel moet als gedeeltelijk succesvol worden aangemerkt en enkele projecten zijn om diverse redenen niet succesvol beëindigd.

Het centrale thema van het afgelopen milieubeleidsplan was het versterken van de uitvoering van het milieubeleid. Samenwerking was daarvan een belangrijke pijler. Het benaderen van deelnemers die zich aangemeld hebben, het samenwerken binnen een projectgroep en het afsluiten van een samenwerkingsovereenkomst waren de belangrijke spelregels van het afgelopen PMP. De provincie wilde een actieve deelname van zoveel mogelijk gemeenten, doelgroepen en maatschappelijke organisaties. Zonder hun inzet en samenwerking was er niet zoveel bereikt. Hierdoor is het draagvlak voor verbetering van de milieukwaliteit vergroot, is veel informatie wederzijds beschikbaar gekomen en heeft deskundigheidsontwikkeling plaatsgevonden. Ook al blijkt dat er regelmatig projecten zijn vertraagd of een enkele keer zelfs zijn gestopt, toch moet dit thema als succesvol worden aangemerkt.

De doelstelling voor de afgelopen planperiode was wat betreft de milieukwaliteit dat in de hele provincie de interventiewaarden worden gerealiseerd waarbij het maatschappelijk rendement van investeringen de doorslag geeft. Hoewel de meest projecten zijn afgerond met het beoogde resultaat blijft het echter lastig om vast te stellen in welke mate de resultaten van al die projecten aan de doelstellingen, thema's en normen bijdragen (of aan de vermindering van een negatieve trend). Met betrekking tot de integratie van het milieubeleid in het beleid van andere sectoren kan geconstateerd worden dat bij de totstandkoming van de nieuwe strategische plannen, zoals het SMPU en het Streekplan, in een integrale afweging de milieuaspecten zijn meegenomen. In het nieuwe PMP en WHP is gewerkt aan integratie met het SMPU en het Streekplan. Een aantal projecten wordt concreet voortgezet of worden de resultaten daarvan meegenomen in het kader van SMPU, Mavi en het Streekplan. Al met al kan geconstateerd worden dat met dit afgelopen PMP een duidelijke stap is gezet op weg naar implementatie van het milieubeleid. We zijn klaar voor het nieuwe PMP.

Evaluatie Provinciaal Milieubeleidsplan 1998 - 2002

Milieu in de praktijk

0. Samenvatting en conclusies

Eind 2003 was de looptijd van het PMP 1998 – 2002, met verlenging tot 2004, ten einde. In ruim zestig samenwerkingsprojecten en provinciale acties is handen en voeten gegeven aan tal van beleidvoornemens. Voor u ligt de laatste voortgangsrapportage. Hierin wordt niet zozeer gekeken in hoeverre de projecten afgerond zijn, maar vooral wordt gekeken naar de resultaten van de projecten die de laatste jaren zijn uitgevoerd. In een evaluatie uit 2001 werd geconcludeerd dat de nadruk van dit PMP meer op het proces lag dan op de inhoud. Niet onlogisch als we ons realiseren dat samenwerking een belangrijke pijler onder dit PMP was. Deze conclusie kan voor de hele planperiode worden overgenomen. Geconstateerd kan worden dat op dat terrein veel is gedaan en bereikt. Er is c.q. er wordt samengewerkt met de Utrechtse gemeenten, regionale samenwerkingsverbanden, de waterschappen de milieudiensten, organisaties op het gebied van milieu en natuur, het bedrijfsleven, de landbouw en tal van overheidsinstanties. Zonder hun inzet en samenwerking was er niet zoveel bereikt. Hierdoor is het draagvlak voor verbetering van de milieukwaliteit vergroot, is veel informatie wederzijds beschikbaar gekomen en heeft deskundigheidsontwikkeling plaatsgevonden. Hoewel nuanceringen mogelijk zijn kan dit thema van het PMP als succesvol worden aangemerkt. De meeste projecten zijn afgerond met het beoogde resultaat, een deel moet als gedeeltelijk succesvol worden aangemerkt en enkele projecten zijn om diverse redenen niet succesvol beëindigd. Op projectniveau is meestal goed vast te stellen of het projectdoel is gehaald, maar het is moeilijk, zo niet vrijwel onmogelijk, vast te stellen of, en in welke mate, de resultaten van de projecten hebben bijgedragen aan een verbetering van de milieukwaliteit (of een verslechtering hebben beperkt).

1. Inleiding

Gedurende de looptijd van het PMP zijn regelmatig voortgangsrapportages verschenen. In 2001 verscheen “Milieuwerk in uitvoering”, een overzicht van de resultaten van de projecten van de eerste drie jaren. Later in dat jaar werd al een eerste evaluatie uitgevoerd. Hieruit kwam naar voren dat de nadruk van het PMP 1998 – 2002 sterker op het proces dan op de inhoud lag. In 2002 en ook in 2003 verschenen uitgebreide voortgangsrapportages. Hierin werd met name aandacht besteed aan de oorzaken van de vertragingen bij projecten en de uit projecten af te leiden aandachtspunten voor het nieuwe PMP.

Omdat inmiddels de looptijd van het PMP is verstreken, heeft deze laatste voortgangsrapportage het karakter van een evaluatie. In deze rapportage worden de resultaten van de PMP-projecten op een rij gezet, daarbij is gekeken of de resultaten beantwoorden aan de oorspronkelijke doelstellingen (producten). Tevens wordt kort stilgestaan bij de vraag of de projecten hebben bijgedragen aan de verbetering van de milieukwaliteit (prestaties).

U treft achtereenvolgens aan:

- Een algemeen beeld van het PMP 1998 - 2002
- Een overzichtstabel met resultaten en toelichtingen
- Factsheets per project

2. Algemeen beeld van de resultaten

2.1 *Samenwerking en de rol van de provincie Utrecht*

Het centrale thema van het afgelopen milieubeleidsplan was het versterken van de uitvoering van het milieubeleid. Het plan was sterk uitvoeringsgericht. Er zijn geen nieuwe doelstellingen geformuleerd.

De bedoeling was om het effect van de uitvoering te vergroten door het accent te leggen op:

- de uitvoerbaarheid van het beleid. Doelgroepen zijn zelf verantwoordelijk voor de aanpak van milieuproblemen die ze mede veroorzaken. Daarom zijn de doelgroepen en belangenorganisaties ook in een vroeg stadium betrokken bij de ontwikkeling van het Milieubeleidsplan. De eigen verantwoordelijkheid heeft gevolgen voor de manier waarop hun gedrag wordt beïnvloed;
- de verbetering van de wisselwerking tussen de overheden. Samenwerking met gemeenten in de uitvoering vergroot het succes. Daarom zijn in het PMP 1998 – 2002 projecten opgenomen, die gedurende de

planperiode in samenwerking met de gemeenten, doelgroepen en belangenorganisaties worden uitgevoerd. Hiervoor zijn onderlinge samenwerkingsovereenkomsten gesloten;

- ❑ de integratie van milieubeleid in andere sectoren. Gemeenschappelijke hoofddoelstellingen leiden tot gelijke prioriteiten in de uitvoering. Dat voorkomt langs elkaar heen werken.

Samenwerking is een belangrijke pijler van het PMP. Het benaderen van deelnemers die zich aangemeld hebben, het samenwerken binnen een projectgroep en het afsluiten van een samenwerkingsovereenkomst zijn de belangrijke spelregels van het afgelopen PMP. De provincie wilde een actieve deelname van zoveel mogelijk gemeenten, doelgroepen en maatschappelijke organisaties. Op dit terrein is veel gedaan en bereikt, maar het blijkt dat toch nog regelmatig projecten zijn vertraagd of een enkele keer zelfs zijn gestopt, omdat er onvoldoende draagvlak was. Dit werd al geconstateerd bij de evaluatie die eind 2001 is uitgebracht. Hierin werd geconcludeerd dat, naast de nadruk op het proces, de versnelling van de vaststelling van het PMP 1998 – 2002 ten koste is gegaan van de inhoud en het draagvlak voor de samenwerkingsovereenkomsten. Hierin werd soms onvoldoende uitgewerkt welke projectresultaten beoogd werden en welke inzet nodig was. Tevens werd onder meer geconcludeerd dat de provincie de rol van direct belanghebbende bij het proces en de in de inhoud goed moet onderscheiden van de rol van regisseur. Dit speelde met name in de fase van totstandkoming van PMP-projecten.

Geconstateerd kan worden dat door de samenwerkingsprojecten uit dit Milieubeleidsplan ook daadwerkelijk veel partners zijn betrokken bij de uitvoering van het milieubeleidsplan. In wisselwerking tussen provincie en met gemeenten en anderen is bovendien veel informatie wederzijds beschikbaar gekomen. Door de vele platforms en samenwerkingsverbanden heeft ontegenzeggelijk deskundigheidsontwikkeling in de breedte plaatsgevonden waardoor de gemeenten (en provincie) beter gesteld zijn om om te gaan met beleid en handhaving van de kwaliteit van het milieu. Dit heeft de uitvoerbaarheid van het milieubeleid bevorderd. Toch moeten nog een aantal kanttekeningen worden gemaakt.

- ❑ Bij beschouwing van een aantal projecten komt de vraag naar voren of het wel past bij de rol van regisseur dat de provincie zelf aan relatief kleinschalige projecten binnen gemeenten deelneemt (o.a. praten met een winkeliersvereniging). Daarvoor moeten heldere criteria komen: wanneer doet de provincie wel mee met projecten en wanneer niet.
- ❑ Als het om concrete maatregelen of projecten ging was het draagvlak bij gemeenten soms gering, omdat de niet-milieuafdelingen vaak te weinig betrokken waren bij de projecten. Bovendien is er soms met maar een beperkt aantal gemeenten of andere partners samengewerkt, zodat het beoogde effect niet altijd provinciebreed is, waar dat wel de bedoeling was.
- ❑ In verschillende projecten is het lastig gebleken om bij alle belanghebbenden, met name bij het bedrijfsleven, voldoende belangstelling te kweken.
- ❑ In het algemeen, maar in het bijzonder bij pilot-projecten moet tevoren goed worden vastgelegd, hoe men met de resultaten van zo'n pilot zal om gaan. Dit om te vermijden dat een leuk resultaat op zichzelf blijft staan.

Met betrekking tot de integratie van het milieubeleid in het beleid van andere sectoren kan geconstateerd worden dat bij de totstandkoming van de nieuwe strategische plannen, zoals het SMPU en het Streekplan, in een integrale afweging de milieuaspecten zijn meegenomen. In het nieuwe PMP en WHP is gewerkt aan integratie met het SMPU en het Streekplan. Een aantal projecten wordt concreet voortgezet of worden de resultaten daarvan meegenomen in het kader van SMPU, Mavi en Streekplan en LaMi.

Al met al kan geconstateerd worden dat met dit afgelopen PMP een duidelijke stap is gezet op weg naar implementatie van het milieubeleid. We zijn klaar voor het nieuwe PMP.

2.2 Invloed op de milieukwaliteit

De doelstelling voor de afgelopen planperiode was wat betreft de milieukwaliteit dat in de hele provincie de interventiewaarden worden gerealiseerd waarbij het maatschappelijk rendement van investeringen de doorslag

geeft. Hoewel de meest projecten zijn afgerond met het beoogde resultaat blijft het echter lastig om vast te stellen in welke mate de resultaten van al die projecten aan de doelstellingen, thema's en normen bijdragen (of aan de vermindering van een negatieve trend).

In de evaluatie uit 2001 is geconcludeerd dat heldere doelstellingen per hoofdstuk van het PMP ontbreken en dat, als gevolg daarvan, er onduidelijkheid bestaat over de concrete bijdrage die projecten moeten leveren aan het oplossen van problemen. Uit de activiteiten die zijn ontplooid ter uitvoering van de projecten en uit de resultaten die geboekt zijn, blijkt dat er wel degelijk een relatie gelegd is met de problematiek in een hoofdstuk. Dit laatste kan ook aan het einde van de looptijd van het PMP bevestigd worden.

Op basis van de Provinciale milieuverkenning Utrecht 1996 en de Provinciale milieu- en waterverkenning 2001 en de Milieubalans die jaarlijks door het RIVM wordt uitgegeven zijn wel enkele landelijke trends aan te geven en zijn ook enkele conclusies getrokken t.a.v. de Utrechtse milieuproblematiek. (Bron: Analyse Milieurapporten 2003)

- ❑ De luchtkwaliteit in Utrecht staat onder druk. Wegverkeer is hierbij de belangrijkste bron.
- ❑ Voor geluid geldt landelijk dat de geluidsbelasting als totaal afneemt, maar de ernstige hinder toeneemt. In Utrecht daarentegen neemt de geluidsbelasting nog altijd toe en ligt boven het landelijk gemiddelde.
- ❑ De groeiende automobiliteit is, met geur als uitzondering, de belangrijkste bron van problemen. Het verkeer en de daarmee samenhangende geluidsbelasting, geurhinder en luchtverontreiniging wordt ook het meest genoemd door de bevolking van de provincie als belangrijkste milieuprobleem rond de woning.
- ❑ Het aandeel van de doelgroep industrie in de CO₂-emissie is veel kleiner dan landelijk (5%). Verkeer en vervoer, consumenten (17%) en energiebedrijven (28%) tezamen veroorzaken driekwart van de CO₂-emissie.

Een nieuwe meting als markering van het afgelopen PMP en het begin van het nieuwe PMP lijkt zinvol.

2.3 *Procesmatig*

De meeste projecten zijn met het beoogde resultaat afgerond. Van een twintigtal voldoet het resultaat niet geheel aan de oorspronkelijke doelstellingen of is deze doelstelling aangepast (vaak als gevolg van een beperktere deelname aan projecten, dan was voorzien). Slechts een zevental projecten is om uiteenlopende redenen zonder succes afgesloten.

Een enkel project wordt pas begin dit jaar afgerond en een aantal projecten zal in het kader van het nieuwe PMP worden voortgezet.

De looptijd van veel projecten is langer geweest dan in de oorspronkelijke planning was voorzien.

Een aantal oorzaken van vertraging is in eerdere rapportages al aangegeven.

- ❑ Het blijkt moeilijk een dergelijke grote hoeveelheid projecten in te plannen en anderzijds is ook in de uitvoering de afhankelijkheid van derden groot. De reorganisatie van de provinciale dienst en de personele mutaties in de loop van de jaren zijn hierop ook van invloed geweest;
- ❑ Te weinig belangstelling voor deelname, waardoor onvoldoende draagvlak;
- ❑ Capaciteitsgebrek bij provincie, waardoor een project soms later gestart is dan gepland of een trage voortgang kent.

3. Resultaten PMP 1998 – 2003

1 = Beoogd projectresultaat in relatie tot doelstelling PMP gehaald

2 = Projectresultaat ten dele zoals beoogd

3 = Projectresultaat niet zoals beoogd

4 = Project wordt voortgezet in nieuwe PMP

Omschrijving	1	2	3	4
1.1 Uitvoering monitoringsprogramma (doorlopend)	+			
1.2 Milieumonitoring met gemeenten	+			
Stimuleren milieubeleid- en maatregelen				
2.1 Milieuprijs (jaarlijks)	+			
2.2 Milieuzorg in provinciale organisatie		+		
2.3a Uitvoeringsprogramma preventie	+			+
2.3b Mobiliteitsbeperking bedrijven		+		
2.3c Milieuzorgassistenten	+			+
2.4 Evaluatie en nazorg preventieprojecten	+			+
Vergunningverlening en Handhaving				
2.5 Opleiding Vergunningsverlening en Handhaving	+			
2.6 Opzetten eenduidige overlegstructuur handhaving	+			
2.7 Versterking uitvoering vergunningsverlening en handhaving	+			
7.4 Eén loket binnen de provinciale organisatie		+		
7.5 uitvoering klanten onderzoek	+			
7.6 Kwaliteitshandboeken vergunning en handhaving	+			
Beschermen van grond- en drinkwater				
3.1/3.2/3.3 Beleid op gebied grondwaterbescherming	+			
Mobiliteit, infrastructuur en milieu				
4.1 Verdeling van middelen effectgerichte maatregelen			+	
4.2 Milieuaspecten Verkeer en infrastructuur		+		
4.3 Stimuleren toepassing landelijke 'handreiking externe veiligheid mobiele bronnen'	+			
4.4 Ontwikkelen routenet gevaarlijke stoffen		+		
4.5 Opstellen plan van aanpak run-off	+			
4.6 Toepassing secundaire grondstoffen in Provinciale wegen	+			
4.7 Terugdringing van de versnipperde werking van wegen op de natuur (faunapassages, etc. Verbindingszones, etc)	+			
4.8 Verbetering fietsbewegwijzering provinciale wegen	+			
4.9 Afwegingskader voor besluiten met invloed op mobiliteit			+	
4.10 Leerproject alternatieve vervoerswijzen		+		
4.11 Stimuleren openbaarvervoer door verbetering infovoorziening			+	
4.12 Stimulering innovatieve systemen t.b.v. afstemming van collectief vervoer			+	
4.13 Alternatieven voor afvalvervoer over de weg	+			
4.14 Bevorderen van fietsgebruik		+		
Duurzame stedelijke ontwikkeling				
5.1/5.3 duurzame stedenbouw		+		
5.2 Pilot gemeentelijk geluidsbeleid		+		+
Landelijk gebied en milieu				
6.1 Landbouw en milieu (LAMI-II)		+		
6.2 Platform diffuse bronnen oppervlaktewater	+			
6.3 Kwaliteitsborging toepassing organische secundaire materialen in het landelijk gebied	+			
6.4 Pilotproject groene bodemsanering	+			

- 1 = Beoogd projectresultaat in relatie tot doelstelling PMP gehaald
 2 = Projectresultaat ten dele zoals beoogd
 3 = Projectresultaat niet zoals beoogd
 4 = Project wordt voortgezet in het nieuwe PMP

Omschrijving	1	2	3	4
Bedrijfsleven en milieubeleid				
7.1 Duurzame herinrichting bedrijventerreinen		+		
7.2 Beperking emissies m.b.v. vergunningverlening		+		
7.3 Stimuleren eigen verantwoordelijkheid bedrijven		+		
7.7 Uitvoering zonebeheer industrielawaai		+		
Beter beheer van de bodem				
8.1 –2-3 Actief bodembeheer	+			
8.4 Sanering in eigen beheer	+			
8.5 Vangnetsaneringen	+			
8.6 Onderzoek bodemverontreinigingen	+			
8.7a Hergebruikbeleid licht verontreinigde grond		+		
8.7b Optimaliseren vraag en aanbod (Grondbank)		+		
8.7c ketentoezicht verontreinigde grond	+			
Verantwoord omgaan met afval				
9.1a Afvalverwijdering bedrijventerreinen		+		
9.1b Afvalverwijdering winkelcentra			+	
9.2 Optimalisatie hergebruik grof huishoudelijk afval	+			+
9.3 Afstemming ontgrondingenbeleid en beleid toepassing secundaire grondstoffen	+			
9.4 Convenant toepassing secundaire grondstoffen	+		+	
9.5 Uitvoeren Leemtewet (nazorg stortplaatsen)	+			
9.6a Opstellen afvalstroomdocumenten	+		+	
9.6b Opstellen branche documenten	+			
9.7 Uitvoeringsprogramma AVU	+			
9.8a/b Opzetten en intensiveren monitoring van gevaarlijk afval	+			
9.9 Monitoring huishoudelijk afval	+			
9.10 Proefprojecten gescheiden inzameling huishoudafval	+	+		+
9.11 Eenduidig voorzieningenniveau bouw- en sloopafval	+			+
9.12 Inventariseren van milieurendement verwerking zuiveringslib	+			
9.13 Voorlichting beleid gevaarlijk afval	+			
9.14 Stimulering inzameling klein gevaarlijk afval	+			
			+	

4. Toelichting resultaten PMP-projecten

Van alle projecten zijn de resultaten vergeleken met de oorspronkelijke doelstellingen. Projecten waarvan de doelstelling maar ten dele is gehaald, is versmald, nog niet is afgerond of waaraan slechts een beperkt aantal van doelgroepen aan heeft deelgenomen zijn als gedeeltelijk succesvol aangemerkt. De meeste projecten zijn afgerond met het beoogde resultaat.

De vraag of alle projecten ook daadwerkelijk hebben bijgedragen aan de effecten die beoogd zijn is hierboven aan de orde gekomen. Hieronder wordt per hoofdstuk van het PMP 1998 – 2003 kort ingegaan op de resultaten. Bijgevoegd zijn de factsheets per project

4.0 Monitoring

Tegelijk met het milieubeleidplan is een monitoringsplan vastgesteld. Monitoring van de milieukwaliteit kan verbeteringen en verslechtingen zichtbaar maken. Er zijn 2 projecten uitgevoerd. **Uivoering monitoringsprogramma.** Jaarlijks wordt een monitoringsprogramma opgesteld. In de voorbereiding op het nieuwe PMP is het monitoringsprogramma 2003 vnl. gebaseerd op de ‘Maatschappelijke effecten’ van de begroting 2003. Tevens is er meegewerkt aan de IPO-rapportage milieu, water, landbouw en natuur 2003 en aandacht besteedt aan de verbetering van de kwaliteit van data van de bodem en grondwatermeetnetten. In de tweede helft van 2003 is het monitoringsplan voor het nieuwe PMP en WHP opgesteld. Bovendien zijn diverse rapportages waaronder de Milieu- en Waterverkenningen 2001 zijn verschenen.

Milieumonitoring met gemeenten. Verder is gewerkt is aan de ondersteuning van de gemeenten bij het opzetten van een systeem voor milieumonitoring in de eigen gemeente en het onderling afstemmen van de gegevensbehoefte van VROM en de eigen behoeften en mogelijkheden van de gemeenten. Het eerste project is in 2002 afgerond. Een afsluitende werkconferentie in januari 2002 maakte duidelijk dat er een behoefte is aan een vervolg. De provincie heeft de NMU de opdracht gegeven voor een vervolgproject. In het najaar van 2003 is geïnventariseerd welke voornemens de gemeenten en regionale milieudiensten hebben met betrekking tot milieumonitoring, en welke wensen t.a.v. de NMU. De NMU richt zich in 2004 op drie manieren van samenwerking met gemeenten, n.l. spoedcursus milieumonitoring, individuele ondersteuning gemeenten en de beoordeling van monitoringresultaten. Daarbij is het mogelijk dat sommige gemeenten op meerdere manieren betrokken zijn.

Metten is weten, anders kunnen we niet vaststellen hoe de kwaliteit van het milieu er voor staat. Alles bijeen komt een positief beeld naar voren, de maatschappelijke effecten worden in beeld gebracht (en dus een relatie met de producten). Door de stimulering van de gemeenten zijn deze nu ook beter instaat de milieukwaliteit te monitoren.

4.1 Stimuleren milieubeleid- en maatregelen

De effectiviteit van de uitvoering van het milieubeleid is mede afhankelijk van de mate waarin instrumenten elkaar aanvullen en versterken. De traditionele gereedschappen zijn de milieuvergunning en de handhaving daarvan. De laatste jaren treedt er een verschuiving op naar de inzet van instrumenten die minder direct regulerend zijn en meer inspelen op de eigen verantwoordelijkheid van de doelgroepen. Daartoe is een mix van instrumenten ingezet: voorlichting, stimulering, financieel instrumentarium, regelgeving. Er zijn 6 projecten uitgevoerd, waarvan 4 met het beoogde resultaat en 2 projecten met een gedeeltelijk resultaat.

De **Milieuprijs** is een bekend fenomeen dat een vast plek heeft veroverd. Onder het motto: “Goed voorbeeld doet goed volgen!” wordt deze prijs jaarlijks uitgereikt aan bedrijven en instellingen die zich op milieugebied positief onderscheiden. De invoering van een **milieuzorgsysteem in de provinciale organisatie** verloopt nog traag en zal nog enige jaren vergen.

Uitvoeringsprogramma preventie. Gemeenten en provincie stellen gezamenlijk prioriteiten tussen op te pakken onderwerpen en maken afspraken over de gezamenlijk uit te voeren preventieprojecten op het gebied van, bodemkwaliteit, (gevaarlijk) afval energie, (grond)water, grondstoffen en mobiliteit. De meeste doelstellingen uit dit uitvoeringsplan zijn gehaald, slechts incidenteel niet. De **mobilitieitbeperking bij bedrijventerreinen** is alleen in Woerden van de grond gekomen, het rapport hierover kan fungeren als leidraad voor andere gemeenten.

De invoering van **Milieuzorgassistenten** die onafhankelijke milieudiezen geven aan kleine bedrijven is succesvol gebleken. Jaarlijks worden ca. 500 quick scans uitgevoerd. Dit leidt tot een CO₂-besparing van ca. 1500 ton. De Milieuzorgassistenten zijn in stichting Collusie opgenomen.

In het kader van de **evaluatie en nazorg van preventieprojecten** zijn t.b.v. het projectmanagement van preventieprojecten criteria ontwikkeld om te meten of projecten al dan niet succesvol zijn. Bovendien zijn er gemeenten benaderd hoe de milieuzorg niveaus bij bedrijven waren. Het effect van dit project is belangrijk geweest om met beschikbare monitoringsgegevens de planning en het programma aan te geven (beleid) en om te bekijken op welke wijze individuele projectyten gemonitord kunnen worden. De doelstelling is later omgebogen naar monitoring door bedrijven zelf.

Er zijn veel stimuleringsactiviteiten ontplooid, maar er blijft werk aan de winkel. De invoering van de milieuzorgassistenten blijkt een schot in de roos, er zijn inmiddels meer dan 10.000 adviezen gegeven. Daardoor is een duidelijke CO₂-besparing gerealiseerd.

4.2 Vergunningverlening en Handhaving

Het stimuleren van milieubeleid door verbetering van de vergunningverlening en handhaving en het ontwikkelen van beleid op het raakvlak van bedrijfsleven en milieu.

Geconstateerd kan worden dat op het gebied van vergunningverlening en handhaving veel is bereikt.

Er zijn 6 projecten uitgevoerd, waarvan 5 met het beoogde resultaat en 1 met een gedeeltelijk resultaat.

Opleiding vergunningverlening en handhaving. Er zijn trainingen georganiseerd om vergunningverleners en handhavers kennis te laten maken met nieuwe rollen en de daarvoor vereiste vaardigheden kennis te laten maken. Eén daarvan richtte zich specifiek op leidinggevend en projectleiders. Aan de trainingen namen ook mensen deel van milieudiensten of een afzonderlijk gemeente.

Opzetten eenduidige overlegstructuur handhaving. In 1999 hebben alle handhavingpartners in de provincie Utrecht een Samenwerkingsovereenkomst handhaving gesloten. De drie regio's stellen ieder jaar op basis van prioriteiten een uitvoeringsprogramma op. Per kwartaal rapporteren de regio's over de vorderingen, op basis daarvan wordt voor VROM een provinciebrede Jaarrapportage opgesteld.

Bij de gemeenten, milieudiensten en de KvK's zijn de knelpunten geïnventariseerd t.b.v. een versterking van de uitvoering van vergunningverlening en handhaving. Het bleek dat de beeldvorming en communicatie van – en tussen partners verbeterd kon worden.

Eén loket. Eenduidigheid in de contacten en boodschappen van de provincie is en blijft belangrijk. Om dit te bereiken zijn onder meer de Milieuklachten telefoon en het Infopunt Water en Milieu ingesteld. Maar in de provinciale organisatie als geheel het in het kader van het PMP nog niet gelukt een definitieve oplossing te vinden.

Uitvoering klantenonderzoek. Om een structurele verbetering van vergunningverlening en handhaving mogelijk te maken zijn klantenonderzoeken onontbeerlijk. In 1998 is een nulmeting gedaan, waaruit bleek dat bedrijven in redelijke mate tevreden zijn over de afgegeven vergunningen. In 2002 zijn de onderzoeken weer opgepakt.

Kwaliteitshandboeken vergunning en handhaving. Tenslotte is binnen de provinciale organisatie een kwaliteitszorgsysteem ontwikkeld voor de werkprocessen vergunningverlening en handhaving. Er ligt op dit moment een certificeerbaar kwaliteitsmanagementsysteem, dat blijvend aan verbetering onderhevig is en voldoet aan ISO 9001:2000. De certificatie (implementatie)audit is inmiddels succesvol afgerond.

Er is veel gedaan om de vergunningverlening en vooral de handhaving te verbeteren, zowel bij de provincie als bij de partners. Naar het lijkt met succes. Met de partners is veel aan kwaliteitsverbetering en deskundigheidsontwikkeling gedaan en wordt de handhaving afgestemd. Met een gecertificeerd kwaliteitsmanagementsysteem voor vergunning en handhaving heeft de provincie een belangrijke mijlpaal bereikt.

4.3 Gebiedsgericht milieubeleid: beschermen van grond- en drinkwater

Beleid op het gebied van grondwaterbescherming. Afhankelijk van de problemen die in een gebied spelen zijn verschillende vormen van gebiedsgericht beleid denkbaar. In een combinatie van drie samenwerkingsprojecten hebben gemeenten, waterschappen, waterleidingbedrijven en de provincie een effectiever en efficiënter beschermingsbeleid ontworpen. Kern in de nieuwe aanpak is dat wordt uitgegaan van de echte risico's en dat de bescherming gebiedsgericht wordt aangepakt (maatwerk). Voor elk van de grondwaterbeschermingsgebieden is er nu een gebiedsdossier.

Op het terrein van stiltegebieden en natuurbeschermingsgebieden zijn in het kader van het PMP geen projecten uitgevoerd.

4.4 Mobiliteit, infrastructuur en milieu

Utrecht wil de groei van de mobiliteit beperken en de onvermijdelijke groei duurzaam laten verlopen, onder meer door de groei van de automobiliteit terug te dringen en andere vervoerswijzen te stimuleren. Het verkeer en de daarmee samenhangende geluidsbelasting, geurhinder en luchtverontreiniging wordt door de bevolking van de provincie als belangrijkste milieuprobleem rond de woning gezien.

Op dit terrein zijn 14 projecten uitgevoerd, waarvan 7 met het beoogde resultaat, 4 met een gedeeltelijk resultaat en 3 zonder beoogd resultaat.

Milieuaspecten Verkeer en Infrastructuur. Om schade en hinder voor het milieu door verkeer en infrastructuur zoveel mogelijk te beperken is het nodig de milieuaspecten te monitoren. In januari 2000 verscheen het rapport van de tweede monitoringsronde, op basis waarvan een Mavi uitwerkingsprogramma is opgesteld (Milieuaspecten van Milieu en Infrastructuur).

Het in beeld brengen van emissie is gehaald. Het blijkt dat de geluidhinder door het treinverkeer is afgenomen, maar dat de geluidhinder door het (auto)verkeer toeneemt. Het terugdringen van lokale normoverschrijdingen is maar ten dele gehaald. Het is dus nog lang niet gelukt alle doelstellingen te halen. De druk op de leefomgeving en de ruimte neemt toe. Verkeer en infrastructuur zorgen voor geluidsoverlast, beïnvloeden de luchtkwaliteit negatief en versnipperen de natuur.

In het eerste Mavi jaarprogramma zijn projecten opgenomen op het gebied van reductie CO₂, milieu- en geluidhinder, brandstof en kilometer besparing, beperking van de automobiliteit en bodembescherming. Dit loopt nog steeds door in het kader van Mavi.

Stimuleren toepassing "handreiking externe veiligheid mobiele bronnen". Om de risico's van ongelukken met het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg te beperken is een handreiking ontwikkeld (notitie met betrekking tot de externe veiligheid vervoer gevaarlijke stoffen). Deze is door GS aan alle gemeenten toegestuurd.

Routenet gevaarlijke stoffen. De provincie heeft hulp aangeboden aan de gemeenten bij het vaststellen van routes voor gevaarlijke stoffen. Daarbij is het niet tot een samenwerkingsproject gekomen, de gemeenten konden het zelf wel aan. Uiteindelijk is deze problematiek in de nota Externe veiligheid opgenomen. In het ontwerp-Streekplan is opgenomen dat gemeenten in de bestemmingsplannen een paragraaf over risico's moeten opnemen. Bovendien is in het SMPU een routenet uitgewerkt.

Plan van aanpak Run-off. Op twee proeflocaties is de mate van vervuiling door Run-off (stoffen die van de weg spoelen) bepaald. Door grond, die verrijkt is met organische stoffen, als berm te gebruiken, eventueel met toeledingen, kan de run-off worden gebonden. Door alleen in kwetsbare gebieden, zoals bij doorsnijding van infiltratie gebieden, dit toe te passen kan veel bespaard worden. Het blijft van belang om te meten, maar slechts ca. eenmaal in de 20 jaar hoeft de grond vervangen te worden. Een beleidsnotitie hierover is gereed met aanbevelingen voor operationeel WVV-beleid t.a.v. integratie van bodem- en wateraspecten in het provinciaal wegenbeheer.

Uit onderzoek is gebleken dat **toepassing van secundaire grondstoffen** en zoneringsbeleid in provinciale wegenprojecten voordelen kan opleveren. Zonder zonering gelden ingewikkelde regels van het Bouwgrondstoffen besluit. Het project is in het kader Milieubeleidsplan afgesloten, de winst wordt op € 22.000 tot € 45.000 per jaar geraamd. Aan de zonering wordt verder gewerkt in het kader van het Mavi-uitvoeringsplan.

Terugdringing van versnipperende werking van wegen op de natuur. Voor de ecologische hoofdstructuur is het erg belangrijk dat de verschillende elementen daarvan goed met elkaar verbonden zijn. De ecologische hoofdstructuur moet in 2018 gereed zijn. Hierbij wordt onder meer gestreefd naar het terugdringen van de versnipperende werking van wegen die als barrières werken. Hiervan is de laatste jaren veel werk gemaakt, met

name in de vorm van faunapassages. Bij de aanleg van nieuwe infrastructuur wordt hiermee al rekening gehouden, maar bij bestaande infrastructuur ligt het anders. Hierover is in 2001 een grote bijeenkomst georganiseerd. Ten noorden van de stad Utrecht zijn enkele daspassages gerealiseerd. In de provincie Utrecht zijn 2 ecoducten nodig tussen Amerongen en Rhenen, 1 of 2 aan de A28, de N237 en de A2 en 4 tot 6 grotere voorzieningen bij de A12/HSL. RWS richt zich op 75% ontsnippering in 2015, de uitvoering van faunavoorzieningen bij provinciale wegen is in het SMPU opgenomen. De grotere en kostbaardere voorzieningen worden geprogrammeerd in Agenda 2010 projecten.

Verbetering fietsbewegwijzering. Om het fietsen zo gemakkelijk en aantrekkelijk mogelijk te maken is de fietsbewegwijzering verbeterd, deze op dit moment voor ca. 80% op peil. In de onderhoudsplannen wordt de bewegwijzering standaard meegenomen.

Bevordering fietsgebruik. Alle fietspaden in de provincie zijn op één kaart samengebracht. Tot nu toe is uit de speciale subsidieregeling voor fietspaden één project gefinancierd. In het kader van Agenda 2010 wordt gezocht naar mogelijkheden voor de inzet van de resterende middelen.

Het **leerproject alternatieve vervoerswijzen is verengd** tot beïnvloeding van het haal- en brenggedrag bij basisscholen in Nieuwegein. Belangrijk is om de resultaten te consolideren.

Stimuleren innovatieve systemen t.b.v. afstemming collectiefvervoer. Met de gemeenten in het Valleigebied en Eemland zijn bestuursovereenkomsten gesloten om collectief vraagafhankelijk openbaar vervoer mogelijk te maken. Vanaf begin 2001 is dit in deze gebieden beschikbaar.

In het kader van **alternatieven voor afvalvervoer over de weg** is de overslagterminal op het industriegebied Lage Weide een zichtbaar resultaat. Dit scheelt ca. 3 mln. vrachtwagenkilometers per jaar. In het SMPU wordt de verdere aanpak opgenomen.

- ❑ Project 4.1, Verdeling van de middelen voor effectgerichte maatregelen, is gestopt omdat dit project werd ingehaald door het Investeringsfonds Stedelijke Vernieuwing (ISV), waardoor het geld rechtstreeks naar de gemeenten gaat..
- ❑ Project 4.9, Afwegingskader voor besluiten met invloed op mobiliteit, is “in de ijskast gezet”, omdat er eerst meer inzicht moest komen op wat de problemen waren en waaraan de provincie prioriteiten toekent (SMPU). Wel is een ambtelijke notitie Milieu en mobiliteit vastgesteld.
- ❑ Project 4.11, Stimuleren openbaar vervoer door verbetering informatiesystemen, is niet doorgegaan wegens de hoge kosten.

Hoewel er voortgang wordt geboekt en er voor een aantal problemen een dalende tred is aan te geven worden de landelijke en provinciale milieubeleidsdoelstellingen nog niet gehaald, in veel gevallen met name door het wegverkeer. De groei van de mobiliteit zet nog steeds door en de geluidbelasting neemt niet af. Er zijn veel projecten uitgevoerd. Niet alles is volledig geslaagd, maar veel milieuaspecten zijn verankerd in het SMPU en het Mavi uitvoeringsprogramma. Omdat infrastructurele maatregelen een lange doorlooptijd hebben is hiervan nog niet alles gerealiseerd.

4.5 Duurzame stedelijke ontwikkeling

De aanleg van woongebieden, bedrijfsvestigingslocaties en de daarbij behorende infrastructuur geeft een druk op de ruimte. Dit vraagt om inventiviteit bij de integrale afweging van eisen die vanuit milieu-, RO-, sociaal-economisch en cultureel oogpunt aan de inrichting van de ruimte worden gesteld. De druk op de ruimte in de provincie Utrecht zal waarschijnlijk niet afnemen.

Op dit gebied zijn 3 projecten gestart, die zijn gecombineerd tot een tweetal projecten. Deze projecten zijn nog niet geheel afgerond en worden in het nieuwe PMP voortgezet.

Duurzame stedenbouw. Op het terrein van duurzaamheid is gewerkt aan het stimuleren van duurzaam bouwen (DuBo) en de uitvoering van stedelijk gebiedgericht beleid (DuSo). In 1999 is het Consulentenschap Duurzaam Bouwen van start gegaan, 23 gemeenten tekenden in om mee te doen. Tot nu toe zijn met de gemeenten De Bilt, en Ronde Venen alsmede het gewest Eemland (Bunschoten en Baarn) DuBo-convenanten gesloten. T.a.v. de DuSo zijn een drietal Netwerkbijeenkomsten georganiseerd. Hiermee kunnen leden van het netwerk (gemeenten, intermediaire organisaties, nutsbedrijven etc. via e-mail communiceren. Er worden nieuwsbrieven DuBo/ DuSo

uitgegeven. Een plan van aanpak voor een voorbeeldproject DuSo is gereed. Het project eindigt in 2005, wanneer 70% van de gemeenten duurzaam bouwen/ duurzame stedelijke ontwikkeling in hun gemeentelijk milieu en R.O beleid geïntegreerd hebben. De doelstelling voor einde van de komende planperiode bedraagt 100% van de gemeenten.

Hiernaast geldt al sinds medio jaren '90 de beleidsdoelstelling om het aantal ernstig gehinderden door geluid in 2010 tot nul te reduceren. In de afgelopen jaren is het percentage in Utrecht nauwelijks afgenomen. Met het doel om een nieuw en efficiënter geluidsinstrumentarium te ontwikkelen is een **pilot gemeentelijk geluidbeleid** opgezet. Aanvankelijk was de bedoeling om naast Woerden ook met andere gemeenten aan de slag te gaan. De gemeente Woerden ontwikkelt als eerste in Nederland een gemeentelijk geluidbeleid in samenwerking met de provincie. De geluidnota is nog niet vastgesteld, wel is een leefbaarheidsonderzoek afgerond en is er een concepttekst voor een geluidsnota. Klankbord en ervaringen zijn uitgedragen naar overige Utrechtse gemeenten. Er is een geslaagde informatiebijeenkomst geweest. In 2004 zal dit project worden afgerond. Het resultaat zal een bescheiden bijdrage leveren aan de totale doelstelling.

Geconstateerd kan worden dat als resultaat van dit PMP de gemeenten binnen de provincie Utrecht met behulp van het consultantschap Duurzaam Bouwen hard op weg zijn om duurzaam bouwen/ duurzame stedelijke ontwikkeling in hun gemeentelijk milieu en RO beleid te integreren.

4.6 Landelijk gebied en milieu

Doelstelling is een duurzame landbouw wat betreft het milieu in de breedste zin van het woord als wat betreft de economische en sociale aspecten. Door alle ontwikkelingen rond mest en ammoniak in het kader van herstructurering en reconstructie was het bij de start van het PMP onduidelijk welke inspanningen op provinciaal/ regionaal niveau mogelijk en/ of wenselijk zijn. Hierdoor zijn geen acties op dit terrein in het PMP zelf opgenomen (wel in het kader van LaMi).

Er zijn 4 projecten uitgevoerd, waarvan 3 met het beoogde resultaat en 1 met een gedeeltelijk resultaat.

Landbouw en milieu. Van groot belang was het afsluiten en uitvoeren van een convenant met het landbouwbedrijfsleven voor de looptijd van het PMP om via stimulering te komen tot een duurzame landbouw in Utrecht. Voor de uitvoering daarvan is in 1998 een zelfstandige stichting in het leven geroepen (stichting Landbouw en milieu, LaMi), die eigen jaarprogramma's opstelt en uitvoert. Hierdoor is groter draagvlak ontstaan bij het landbouwbedrijfsleven. Jaarlijks stelt de provincie ca. € 400.000 beschikbaar. De provincie stelt ook een "kaderbrief" op als basis voor het programma. De LaMi Coördinatoren stellen een programma op van projecten. De provincie en het bedrijfsleven participeren gelijkwaardig in LaMi. LaMi is geëvalueerd daarbij is geconstateerd dat LaMi een succes is, aanbevolen wordt om door te gaan. Belangrijke onderwerpen in de jaarprogramma's zijn mest en bestrijdingsmiddelen, daarnaast is er veel aandacht voor biologische landbouw.

Voorts is bezien of er ook andere onderwerpen en acties vanuit andere beleidsterreinen op het raakvlak landbouwmilieu gecoördineerd via het LaMi spoor uitgevoerd kunnen worden. Afstemming met het gebiedenbeleid vormt een belangrijk aandachtspunt. Doel is het versneld en soepel halen van generiek beleid, gericht op koplopers en peloton.

Platform diffuse bronnen. In 1999 verscheen een plan van aanpak diffuse bronnen oppervlakte verontreiniging. Dit plan van aanpak is gevolgd door jaarprogramma's. Het accent is komen te liggen op de uitvoering van (voorbeeld)projecten. In 2002 is een stuurgroep ingesteld om de afstemming van de acties te verzorgen. Er zijn verschillende projecten opgepakt in samenwerking met de waterschappen.

Kwaliteitsborging toepassing organische secundaire materialen in het landelijk gebied. De Nota Groenafvalbeleid, die in 2001 is vastgesteld, bestrijkt een breder gebied dan alleen het groenafval in landelijk gebied. Het beleid ten aanzien van toepassing van restproducten in de landbouw wordt daarin van vier kanten benaderd: afvalstoffenbeleid, mestbeleid, beleid voor natuur en landschap en voor duurzame energie. Deze nota geeft regels voor opslag, overslag, het uitrijden en onderwerken, het dempen van sloten, het toepassen van groenafval als oeverbeschoeiing het verbranden in de openlucht, het toepassen als veevoer en het verwerken in een inrichting. Jaarlijks moet hierover gerapporteerd worden.

- project 6.4 Pilotproject groene bodem sanering. Omdat op landelijk niveau de stimulering ter hand werd genomen, was dit project niet meer nodig.

Vooral door het succes van LaMi is op dit terrein veel ingang gezet, met name moet hierbij de biologische landbouw genoemd worden.

4.7 Bedrijfsleven en milieubeleid

Economische ontwikkelingen en de zorg voor het milieu zijn belangrijke pijlers van het beleid. Meer en meer is het inzicht gegroeid dat beide belangen goed kunnen samengaan in een streven naar duurzame ontwikkeling. Het beleid op het raakvlak van bedrijfsleven en milieu omvat de volgende onderwerpen: het economisch beleid (op onderdelen), het beleid t.a.v. vergunningverlening en handhaving, het bevorderen van de uitvoering van bodemsanering in eigen beheer en de sanering van industrielawaai. Voor vergunning en handhaving wordt verwezen naar 4.2.

Er zijn 4 projecten uitgevoerd, alle met een gedeeltelijk resultaat. Eén project is nog niet afgerond.

Om zowel milieu- als economische doelstellingen te bevorderen is gewerkt aan **duurzame (her)inrichting van bedrijventerreinen** (herstructurering bestaande terreinen, intensief of meervoudig ruimtegebruik en groene bedrijven terreinen). Anders dan aanvankelijk bedoeld is het niet gekomen tot een formele samenwerkingsovereenkomst. Op bedrijventerreinen in o.a. Amersfoort, Oudenrijn, De Bilt en Veenendaal is sterk ingezet op duurzaamheidsaspecten zoals centrale postverzending, collectieve afvalinzameling, groenbeheer en vervoersmanagement. De inventarisatie van duurzame bedrijventerreinen Utrecht is afgerond. De individuele projecten zijn afgerond en er is als koepelprogramma en vervolg een actieprogramma duurzame bedrijventerreinen 2004 – 2005 opgesteld.

Om de **beperving van emissie met behulp van vergunningverlening** te bereiken is het noodzakelijk dat er kennis wordt opgebouwd op het gebied van de actuele emissies van geluid, geur en stof. En dat daarnaast de normering van wat acceptabel is en wat niet acceptabel is wordt vastgesteld.

Samen met de gemeente Utrecht, de Kamer van Koophandel, de bedrijven op het industrieterrein Lage Weide, en de bewoners van Zuilen heeft de provincie de mogelijkheden onderzocht voor het beheersen van en zonodig terugdringen van de emissies op het gebied van geluid, geur en stof. In 2002 is de integrale geurrapportage afgerond, een van de vijf deelprojecten. Over de ernst en de omvang van de geurproblematiek zijn de meningen echter nog verdeeld.

Stimulering eigen verantwoordelijkheid. Naast gedifferentieerde vergunningverlening zouden bedrijven geprikkeld moeten worden hun eigen verantwoordelijkheid te nemen door lagere controlefrequentie, doelgroepenbeleid en het vaststellen van prioriteiten samen met gemeenten. Omdat de belangstelling bij gemeenten echter gering was is het project in 2000 omgezet in een actie van de provincie zelf. Daarbij worden de vijftien betoncentrales en betonwaren fabrieken in de provincie gestimuleerd via bedrijfsmilieuplannen (BMP) de productie van afval, de emissie van schadelijke stoffen, geluid en geur en andere risico's te beperken. Omdat niet alle van de 15 betrokken bedrijven voldoen aan de verplichting te komen tot een goedgekeurd BMP is in IPO-verband afgesproken deze "freeriders" middels een vergunningen traject aan te pakken. Het oorspronkelijke doel om te komen tot een volledige dekking per BMP is hiermee losgelaten.

Uitvoering zonebeheer industrielawaai. Samenwerken van provincie en gemeenten over het maken van afspraken over zonebeheer industrielawaai moet er voor zorgen dat provincie en gemeenten van elkaars bemoeienissen en vergunningen op de hoogte zijn. Doel is dat in 2010 het aantal ernstig geluidgehinderden door industrielawaai is teruggebracht tot nul. Met een projectgroep bestaande uit de provincie, de KvK en een zestal gemeenten is een blauwdruk opgesteld. Eind 2003 zijn 6 van de 34 terreinen geactualiseerd. Begin 2004 worden aan GS de eerste 2 overeenkomsten voorgelegd. Eind 2004 moeten alle industrieterreinen op orde zijn. De doelstelling van het aantal ernstig geluidgehinderden wordt nog niet gehaald, maar door de inspanningen van de provincie is dit onderwerp op de agenda gekomen, waarschijnlijk was er anders weinig van de grond gekomen.

Het blijkt lastig om op het terrein van bedrijfsleven en milieubeleid bij alle betrokkenen voldoende belangstelling te kweken. Stapje voor stapje worden resultaten geboekt.

4.8 Beter beheer van de bodem

Het bodemsaneringsbeleid was tot aan dit PMP gericht op het volledig schoonmaken van urgente gevallen. De koers in de afgelopen periode is verlegd van saneren (volledig schoon) naar beheren (schoon genoeg voor de betreffende functie). Met deze koers is sanering van de meest urgente gevallen in 2015 in zicht en wordt duurzaam bodem gebruik in de praktijk vormgegeven.

Er zijn 7 projecten uitgevoerd, waarvan 5 met het beoogde resultaat en 2 met een gedeeltelijk resultaat. Het stimuleren van gemeentelijk bodembeheer, het afstemmen van informatievoorziening bodemverontreiniging en gebiedsgericht bodembeleid is samengevoegd tot één project Stimuleren van gemeentelijk bodembeheer met als doel het informeren van gemeenten om **actief bodembeheer** toe te passen. In de planperiode is 80% van de gemeenten gekomen tot visieontwikkeling actief bodembeheer en het invullen c.q. uitvoeren daarvan. Daartoe zijn “overeenkomsten actief bodembeheer” gesloten. Ook is er interactie tot stand gekomen tussen de diverse betrokkenen op het gebied van bodembeheer o.m. doordat 25% van de gemeenten hun bodeminformatie digitaal beschikbaar hebben voor derden (**bodemloket**).

De provincie heeft bovendien in 2000 het initiatief genomen voor een Utrechts Bodemplatform, hierin worden halfjaarlijks onderwerpen belicht. Dit blijkt in een duidelijk behoefte te voorzien.

Door een deel van de bodemverontreiniging te laten saneren door particuliere eigenaren van grond kan de bodemsaneringsoperatie worden versneld. De doelstelling om 500 **saneringen in eigen beheer** op adequate wijze uit te voeren of in uitvoering te nemen is gehaald. Met geld van de Wet bodembeheer (Wbb) kan de provincie zelf een aantal urgente bodemverontreinigingen laten saneren. Er zijn volgens plan 20 **vangnetsaneringen** uitgevoerd, waarvan 3 voormalige stortplaatsen.

Onderzoek bodemverontreinigingen. De bodemverontreiniging van huisbrandolietanks, voormalige bedrijfsterreinen en voormalige afvalstortplaatsen is, ook volgens plan, geheel in kaart gebracht.

Er was behoefte aan een makelaarsrol van de provincie voor vraag en aanbod bij **hergebruik van licht verontreinigde grond**. Daarbij bleek bij een aantal gemeenten een grote voorkeur voor een overheids**grondbank**. De gemeente Utrecht heeft een eigen Grond- en Reststoffenbank. Met een aantal gemeenten is een klankbordgroep gevormd, waarbij aanvankelijk sterk werd gedacht aan de oprichting van een regionale grondbank Utrecht. Enkele betrokken gemeenten opteren de laatste tijd echter voor een gemeenschappelijke regeling i.p.v. een overheids-BV.

Ketentoezicht verontreinigde grond. Voor handhaver is een zgn. “HUM-kit” ontwikkeld (Handhaving Uitvoering Methode) die handhavers op een wandeling in het veld kunnen meenemen en raadplegen.

Op het terrein van beter beheer van de bodem heeft het stimuleren van gemeentelijk bodembeheer tot resultaten geleid. Veel gemeenten hebben een visie ontwikkeld en er is voor een groot deel van de provincie digitale informatie over bodemverontreinigingen op te vragen en er is ook regelmatige afstemming tussen de overheden. De geplande saneringen zijn gerealiseerd.

4.9 Verantwoord omgaan met afval

De algemene doelstelling is: bijdragen aan een duurzame ontwikkeling van de fysieke leefomgeving door het (zoveel mogelijk) voorkomen dan wel beperken van het ontstaan van afvalstoffen, het zoveel mogelijk voor hergebruik dan wel nuttige toepassing aanwenden van onvermijdbaar aangeboden afval, en, als hergebruik of nuttige toepassing niet mogelijk zijn, het milieuhygiënisch verantwoord en doelmatig verwijderen van die afvalstoffen.

Er zijn 16 projecten uitgevoerd, waarvan 10 met het beoogde resultaat, 2 met een gedeeltelijk resultaat en 4 zonder resultaat.

In overleg met gemeenten en bedrijven is gewerkt aan stimulering van (milieu)efficiëntere organisatie van gescheiden **afvalverwijdering bij bedrijventerreinen**. Gezamenlijke afvalinzameling kan voor bedrijven en winkels goedkoper uitpakken, terwijl er minder autokilometers nodig zijn. Een samenwerkingsproject op dit terrein is succesvol afgerond, maar verdere acties door partners zijn (nog) niet ondernomen. De ervaringen zijn opgenomen in een brochure. Een zelfde project gericht op **afvalverwijdering bij winkelcentra** is zonder succes stopgezet.

Optimalisatie hergebruik grof huishoudelijk afval. In samenwerking met AVU is een structuur opgezet en uitgebouwd voor samenwerking tussen gemeentelijke inzamelbedrijven van (grof) huishoudelijk afval en de kringloopbedrijven, alsmede samenwerking tussen kringloopbedrijven onderling. De Provincie heeft een coördinerende rol. Er is nu een fijnmazig netwerk van kringloopbedrijven, alleen in ZO-Utrecht zijn nog onvoldoende kringloopbedrijven. Hieraan wordt gewerkt. De hergebruikgebruik taakstelling van grof huishoudelijk afval van 57 % (programma 1999 – 2002) is ruimschoots gehaald. Dit is een voorbeeld van een succesvol project.

Met het Bouwgrondstoffenplan zorgt de provincie ervoor dat minder oppervlakte delfstoffen hoeven te worden gewonnen. Voor zover winning nog wel nodig is, voorziet het plan in een betere ruimtelijke inpassing daarvan. Hierdoor is een betere afstemming ontstaan tussen het ontgrondingenbeleid en het beleid toepassing secundaire grondstoffen.

Uitvoering Leemtewet. In de provincie Utrecht geldt voorsnog alleen voor de stortplaats Slink in Amersfoort verantwoordelijkheid voor de nazorg op grond van de zogenaamde Leemtewet. Door GS is een uitvoeringsorganisatie en een nazorgfonds vastgesteld. Op 1 april 2003 is het Treasurystatuut van het fonds vastgesteld.

Een **brachedocument** is een nieuw instrument om meer zicht te krijgen op de afvalstromen.

Brachedocumenten voor gemeentewerven, automontage bedrijven, rioolzuiveringsinstallaties beton en baggerbedrijven zijn opgesteld.

Uitvoeringsprogramma AVU. Op grond van de overeenkomst stemmen de provincie en de AVU jaarlijks, voorafgaand aan de nieuwe beleidscyclus, vast wat zij gezamenlijk kunnen doen om de afvalstructuur te versterken. Met het afsluiten van de overeenkomst in 1998 is het doel van het samenwerkingsproject feitelijk meteen gerealiseerd.

Monitoringsstructuur afvalstoffen. Voor gevaarlijk afval is het extra van belang dat er verstandig mee wordt omgegaan. Daarom werkt de provincie al jaren aan een beter inzicht in de keten vanaf het ontstaan tot en met de eindverwerking van alle soorten gevaarlijk afval. Daartoe is het Basisdocument Gevaarlijk afval is opgesteld. Het blijkt dat de hoeveelheid “normaal afval” vrij constant blijft, maar de hoeveelheid gevaarlijk afval (o.a. slib van drinkwaterbereiding, verontreinigde grond en zeefzand) per jaar fors verschilt.

Monitoring huishoudelijk afval. Wanneer goed inzicht bestaat in de lokale (verschillen in) samenstelling van het aangeboden afval kunnen beleidsbeslissingen beter onderbouwd worden. De AVU heeft in dec. 2001 ingestemd met het uitvoeren van sorteertanalyses in alle gemeenten 1 keer per jaar in het najaar gedurende een periode van vijf jaar. Daarmee is het proefproject omgezet naar een structurele analyse van het huishoudelijk restafval.

Proefprojecten gescheiden inzameling huishoudelijk afval. De gescheiden inzameling van huishoudelijk afval is door een aantal gemeenten en de AVU bekeken. De betrokken gemeenten die de invoering van Diftar bekeken kwamen echter tot de slotsom dat de baten niet opwegen tegen de kosten van een Diftarsysteem.

In overleg met de branche vereniging Recycling Breken en sorteren en de Vereniging van Containerbedrijven Utrecht zijn afspraken gemaakt over een **eenduidig voorzieningenniveau**, acceptatie, hergebruik en afzet **van bouw- en sloofafval**.

Inventariseren milieurendement verwerking zuiveringsslib. In de provincie moeten drie soorten zuiveringsslib worden verwerkt: communaal slib van de rioolwaterzuivering, industrieel slib van bedrijven die in eigen beheer afvalwater zuiveren en drinkwaterslib, dat overblijft bij de productie van drinkwater. Uit onderzoek is gebleken dat indirect thermisch drogen en het mee verbranden of mee vergassen van het residu uit milieuoogpunt het beste is. De resultaten worden gebruikt t.b.v. vergunningverlening.

Voorlichting beleid gevaarlijk afval. In het kader van provinciale voorlichting aan gemeenten en bedrijven inzake regelgeving en beleid voor afvalstoffen zijn diverse activiteiten ontplooid:

- voorlichting aan gemeenten over de “Ministeriele regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijk afval”;
- uitgave van een afvalstoffengids voor bedrijven;
- ontwikkeling van criteria voor de afhandeling van verzoeken in het kader van deze regeling en de afhandeling zelf;
- voorlichting aan de inzamelaars van klein gevaarlijk afval over de ministeriele regeling;
- voorlichting voor gemeentelijke deponhouders klein chemisch en klein gevaarlijk afval.

De volgende projecten zijn voortijdig beëindigd

- ❑ Project 9.1b, Afvalverwijdering winkelcentra, is stopgezet wegens gebrek aan belangstelling.
- ❑ Project 9.4, Convenant toepassing secundaire grondstoffen, richtte zich op tijdelijke opslag van teerhoudend asfalt. VROM heeft het hergebruik van teerhoudend asfalt echter per 1 januari 2001 verboden.
- ❑ Project 9.6a, Opstellen afvalstroomdocumenten, richtte zich op de bouw- en sloopafval. Stopgezet wegens gebrek aan belangstelling.
- ❑ Project 9.14, Stimuleren inzameling klein gevaarlijk afval, is gestopt. Omdat de rijksoverheid landelijke regelingen trof, zoals voor de chemokar en voor KGA-boxen. Bovendien kwamen uit andere provincies signalen dat proefprojecten niet de gewenste resultaten opleverden. Daarom is besloten de uitkomsten van proefprojecten af te wachten. Door de invoering van de EURAL en het LA bleek de het project niet meer zinvol.

Als het gaat om verantwoord omgaan met afval is er goed inzicht ontstaan in wat er omgaat, er is veel energie gestoken in voorlichting en is er ook een vrijwel dekkend netwerk van kringloopbedrijven ontstaan. Toch is er op dit terrein nog veel te doen.

Per project**MONITOREN VAN MILIEU, BELEID EN MAATREGELEN**

Geen beleid zonder monitoring, meten is weten.

Projectnaam	1.1 Uitvoeren monitoringsprogramma
Oorspronkelijke doelstelling	Tegelijk met het PMP wordt een monitoringsplan vastgesteld. Monitoring van milieukwaliteit kan verbeteringen en verslechteringen zichtbaar maken. Er zijn drie soorten projecten opgenomen. <ul style="list-style-type: none">- Monitoring van milieukwaliteit en van de milieubelasting door emissies- Prestatiemonitoring- Informatievoorziening
Geplande afsluiting	2003
Werkelijk afgerond	2003
Mate waarin doelstelling is gehaald	Jaarlijks wordt een monitoringsprogramma opgesteld in overleg met de andere sectoren. In de voorbereiding op het nieuwe PMP is het monitoringsprogramma 2003 vnl. gebaseerd op de 'Maatschappelijke effecten' van de begroting 2003. Tevens is meegewerkt aan de IPO-rapportage milieu, water, landbouw en natuur 2003 en aandacht besteedt aan de verbetering van de kwaliteit van data van de bodem en grondwatermeetnetten. In de tweede helft van 2003 is het monitoringsplan voor het nieuwe PMP en WHP opgesteld. De volgende rapportages zijn verschenen: Rapportage sorteerproeven huishoudelijk afval, Rapportage 5 ^e meetronde meetnet verzuring, Modellering bodemverzuring Utrechtse heuvelrug, Resultaten vermestingtoestand provincie Utrecht 1993-2001 en de Rapportage Besluit Luchtkwaliteit 2002.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	1.2 <i>Samenwerking met gemeenten t.a.v. milieumonitoring</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Voor een goed inzicht in de ontwikkeling van de milieukwaliteiten in de effecten van het milieubeleid is het noodzakelijk een zo compleet mogelijk beeld te hebben. Dit kan bereikt worden als de provincie en de gemeenten hun monitoringsactiviteiten op elkaar afstemmen en gegevens uitwisselen.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	Juli 2004
Mate waarin de doelstelling is gehaald	Gewerkt is aan de ondersteuning van de gemeenten bij het opzetten van een systeem voor milieumonitoring in de eigen gemeente en het onderling afstemmen van de gegevensbehoefte van VROM en de eigen behoeften en mogelijkheden van de gemeenten. Het eerste project is in 2002 afgerond. Een afsluitende werkconferentie in januari 2002 maakte duidelijk dat er een behoefte is aan een vervolg. De provincie heeft de NMU de opdracht gegeven voor een vervolgproject. In het najaar van 2003 is geïnventariseerd welke voornemens de gemeenten en regionale milieudiensten hebben met betrekking tot milieumonitoring, en welke wensen t.a.v. de NMU. De NMU richt zich in 2004 op drie manieren van samenwerking met gemeenten, nl. spoedcursus milieumonitoring, individuele ondersteuning gemeenten en de beoordeling van monitoringresultaten. Daarbij is het mogelijk dat sommige gemeenten op meerdere manieren betrokken zijn.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Het project is vanwege prioriteiten bij het NMU pas na de zomer van 2003 gestart en zal voor de zomer van 2004 worden afgerond.
Opmerkingen	

INSTRUMENTEN: STIMULEREN VAN MILIEUBELEID EN –MAATREGELEN

Een mix van instrumenten wordt ingezet: voorlichting, stimulering, financieel instrumentarium, regelgeving.

Projectnaam	2.1 <i>Uitreiking milieuprijs</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Algemene stimulering door het jaarlijks uitreiken van de Milieuprijs provincie Utrecht. En afstemming met andere milieuprijzen in de provincie en/ of landelijk.
Werkelijk afgerond	Loopt door
Mate waarin doelstelling is gehaald	Elk jaar (vanaf 1994) wordt de milieuprijs uitgereikt, vanaf 2003 gecombineerd de Natuur- en Milieuprijs voor vrijwilligersorganisaties van de NMU en het consultantschap IVN/ NME. Tevens wordt de uitreiking gecombineerd met de Themaprijs Leren voor Duurzaamheid.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	Zal jaarlijks uitgereikt blijven worden

Projectnaam	2.2 <i>Invoering milieuzorgsysteem in de provinciale organisatie (BIM)</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Een structurele en systematische aanpak gericht op het verminderen van negatieve milieueffecten binnen de eigen organisatie.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	Dit project blijft nog een aantal jaar doorlopen
Mate waarin doelstelling is gehaald	De doelstelling is nog niet helemaal gehaald, wel zijn veel stappen gezet o.a. door IPO-programma 2001 (papiergebruik, zonne-energie, gebruik OV e.d.). De DR heeft besloten nog niet provovinciebreed een certificeerbaar systeem in te voeren. Eerst bij PSD en WEM. Projectgroep onderleiding van CS gaat dit trekken.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	De planning was te optimistisch, het draagvlak gering.
Opmerkingen	Coördinatie door CS, begeleiding en advisering door WEM, uitvoering door PSD

Samenwerkingsproject 2.3 Uitvoeringsprogramma preventie

Projectnaam	2.3a. <i>Gezamenlijk ontwikkelen en uitvoeren van een preventiestrategie</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Gemeenten en provincie stellen gezamenlijk prioriteiten tussen op te pakken onderwerpen en maken afspraken over de gezamenlijk uit te voeren preventieprojecten op het gebied van, bodemkwaliteit,(gevaarlijk) afval energie, (grond)water, grondstoffen en mobiliteit
	Uitwerking - Uitvoeren prov. taak uit LUP - Het opstellen afstemmen en uitvoeren van prov. UitvoeringsProgramma.
Geplande afsluiting	2001
Werkelijk afgerond	2004
Mate waarin doelstelling is gehaald	Een jaarlijks uitvoeringsprogramma wordt samen met een groot aantal partners opgesteld, landelijk (dit liep al in 1998) en per provincie. De meeste doelstellingen van deze programma's zijn gehaald, incidenteel niet.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	Wordt omgebogen tot doelstellingen in het kader van het nieuwe PMP (de RAAM's)

Projectnaam	2.3b. <i>Mobiliteitsbeperking bij bedrijven en/ of bedrijfsterreinen</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Stimuleren van vervoersmanagement in overleg met Regionale Vervoersmanagement Centra. Een instrument voor de terugdringing van automobilititeit van bedrijven.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2003
Mate waarin doelstelling is gehaald	Oorspronkelijk was het de bedoeling een vervoersplan te maken voor 20 bedrijven, maar er bleven slechts 6 geschikte kandidaten over. Daarom richtte het project zich daarna op bedrijventerreinen door een leidraad op te stellen. In Woerden is voldoende draagvlak vastgesteld. Het rapport over het bedrijventerrein De snelle Poort in Woerden is gereed en aan GS aangeboden. Dit rapport fungeert als leidraad.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Er bleek weinig draagvlak te zijn door capaciteitsgebrek bij deelnemende gemeenten. Uiteindelijk heeft alleen de gemeente Woerden meegedaan.
Opmerkingen	

Projectnaam	2.3c. <i>Milieuzorgassistenten</i>
Oorspronkelijke doelstelling	In samenwerking met gemeenten en nutsbedrijven opleiden van milieuzorg assistenten die gratis en onafhankelijk milieuidviesen geven aan kleine bedrijven uit de branches detailhandel en winkelambacht aan scholen en kleine kantoren. <u>Uitwerking:</u> Het uitvoeren van haalbare milieumaatregelen bij tenminste 200 kleine bedrijven in de bij het project middels een overeenkomst aangesloten gemeenten.
Geplande afsluiting	2001
Werkelijk afgerond	2003 met een evaluatierapport
Mate waarin doelstelling is gehaald	Succesvol project, jaarlijks worden ca. 500 quick scans uitgevoerd Dit leidt tot een CO2-besparing van ca. 1500 ton. De Milieuzorgassistenten zijn in stichting Collusie opgenomen, provincie draagt bij aan financiering.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	Het project met MilieuZorg Utrecht loopt minimaal door tot 2005 en het project is opgenomen in nieuwe PMP
	Succesvol voorbeeld

Projectnaam	2.4 <i>Evaluatie en nazorg preventieprojecten</i>
Oorspronkelijke doelstelling	In kaart brengen van de resultaten van preventieprojecten en het bevorderen van de implementatie van milieuzorg maatregelen bij bedrijven.
	Uitwerking Het bundelen en coördineren van alle monitoringsactiviteiten omtrent preventie, invulling geven aan ‘gaten’ omtrent monitoring en voortzetten van lopende monitoringsprojecten. Leidraad vormt het monitoringsprogramma.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	Er is doorgegaan gedurende de looptijd van het PMP In januari 2004 komt het monitoringsprogramma gereed
Mate waarin doelstelling is gehaald	- Inhoudelijk (bevorderen implementatie): in het projectmanagement van preventieprojecten worden criteria meegenomen om te meten of projecten al dan niet succesvol zijn (controle op de doelstelling). - Procesmatig: er zijn ‘at random’ door KNMG/ IPO gemeenten benaderd hoe de milieuzorg niveaus bij bedrijven waren. Zie rapportages. In nieuwe PMP komt een andere vorm van monitoring: Duurzaam ondernemen bij MKB. Conclusie: Het project is succesvol afgerond. Het effect van dit project is belangrijk geweest om met beschikbare monitoringsgegevens de planning en het programma aan te geven (beleid) en op welke wijze individuele projectyten gemonitord kunnen worden De doelstelling is later omgebogen naar monitoring door bedrijven zelf
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	Wordt voortgezet in nieuwe PMP.

INSTRUMENTEN: VERGUNNINGVERLENING EN HANDHAVING

Stimulering van milieubeleid door verbetering vergunningverlening en handhaving.

Het beleid ten aanzien van vergunningverleningen handhaving op het raakvlak van bedrijfsleven en milieu.

Projectnaam	Samenwerkingsproject 2.5 <i>Opleiding vergunningverlening en Handhaving in het kader van de veranderende rol</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Modernisering van de vergunningverlening door voortdurende kwaliteitsverbetering.
Geplande afsluiting	1999
Werkelijk afgerond	2000
Mate waarin doelstelling is gehaald	In 1999 zijn een serie van vijf trainingen georganiseerd om vergunningverleners en handhavers met de nieuwe rollen en de daarvoor vereiste vaardigheden kennis te laten maken. Eén daarvan richtte zich specifiek op leidinggevenden en projectleiders. Aan de trainingen namen ca. 60 mensen deel, waarvan een derde van de Milieudienst Zuidoost Utrecht, het Gewest Eemland of een afzonderlijk gemeente.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	Samenwerkingsproject 2.6 <i>Opzetten eenduidige overlegstructuur handhaving en milieu</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Tal van instanties houden zich bezig met handhaving van wetten en regels op het gebied van kwaliteit van de leefomgeving. Waar zoveel belangen in het geding zijn is een goede samenwerking een voorwaarde voor succes.
Geplande afsluiting	
Werkelijk afgerond	1999
Mate waarin doelstelling is gehaald	In 1999 hebben alle handhavingpartners in de provincie Utrecht een Samenwerkingsovereenkomst handhaving gesloten. De drie regio's stellen ieder jaar op basis van prioriteiten een uitvoeringsprogramma op. Per kwartaal rapporteren de regio's over de vorderingen, op basis daarvan wordt voor VROM een provinciebrede Jaarrapportage opgesteld.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	Samenwerkingsproject 2.7 <i>Versterking uitvoering Vergunningverlening en handhaving</i>
Oorspronkelijke doelstelling	<p>a. Versterking uitvoering Vergunningverlening en handhaving wet milieubeheer. Beoordeeld wordt wat er moet gebeuren om de uitvoering van deze taken zo efficiënt mogelijk te laten verlopen en wie welke taak dient uit te voeren. Uitgangspunt hierbij is "lokaal wat lokaal kan".</p> <p>b. Afstemming uitvoering eerstelijns milieutaken op verdeling bevoegd gezag Wet milieubeheer. Momenteel is een aantal taken neergelegd bij de regionale milieu-inspecties hetgeen de duidelijkheid voor het bedrijfsleven niet ten goede komt.</p> <p>c. Uitvoering provinciale regelgeving (PMV) door gemeenten.</p>
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2002
Mate waarin doelstelling is gehaald	<p>Bij het verlenen van vergunningen op milieugebied zijn zowel gemeenten en milieudiensten als de provincie betrokken. Na een inventarisatie van knelpunten in de uitvoeringspraktijk is een aantal voorstellen gedaan voor verbeteringen. Belangrijke knelpunten bleken vooral verband te houden met de wederzijdse beeldvorming en communicatie tussen gemeenten/ milieudiensten en de provincie en met het afstemmen van activiteiten op het gebied van milieu- en andere vergunningen. Om dit te verbeteren is voorgesteld een managementoverleg (2x/ jaar) van de provincie met de regio's te organiseren en een platform voor vergunningverleners (4-6x/ jaar). In de praktijk is dit echter niet structureel van de grond gekomen, wel zijn er verbeteringen doorgevoerd voor de grondwaterbeschermingsgebieden en voor bodemsaneringsonderwerpen en vindt er ad-hoc overleg plaats.</p> <p>Andere voorstellen hebben o.a. betrekking op het afstemmen tussen milieu en bouwvergunningen, het gelijktijdig van toepassing zijn van regels uit de Wet milieubeheer en de Provinciale Milieuverordening in grondwaterbeschermingsgebieden.</p>
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	De reorganisatie van WEM heeft voor vertraging gezorgd.
Opmerkingen	

Projectnaam	7.4 <i>Eén loket binnen de provinciale organisatie</i>
Oorspronkelijke doelstelling	De één loketaanpak moet steunen op drie belangrijke pijlers, die een meerwaarde vormen tegenover de meer sectorale aanpak: <ul style="list-style-type: none"> - korte, heldere communicatielijnen - tijdwinst - eenduidigheid en duidelijkheid
Geplande afsluiting	1998
Werkelijk afgerond	1998
Mate waarin doelstelling is gehaald	Eenduidigheid in de contacten en boodschappen van de provincie is en blijft belangrijk De Milieuklachtentelefoon en het Infopunt Water en Milieu zijn hiervan voorbeelden. Maar in de provinciale organisatie als geheel en in dit project in het kader van het PMP is het nog niet gelukt een definitieve oplossing te vinden
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	Gedeeltelijk succes

Projectnaam	7.5 <i>Uitvoering klantenonderzoek</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Actief vergunningen beheer levert de benodigde feedback door bijvoorbeeld het uitvoeren van klanten onderzoek. Dit zal leiden tot structurele verbetering van vergunningverlening en handhaving
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2002
Mate waarin doelstelling is gehaald	In 1998 is een nulmeting gedaan. De resultaten daarvan leidden tot de voorzichtige conclusie dat bedrijven in redelijke mate tevreden zijn over de afgegeven vergunningen. In 2002 zijn de resultaten in een eindonderzoek gepresenteerd. Daarna is het onderzoek gewoon doorgegaan.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Door de reorganisatie van de provincie heeft het klantenonderzoek even stilgelegen, sedert mei 2001 gebeurt dit wel weer.
Opmerkingen	

Projectnaam	<i>7.6 Ontwikkelen kwaliteitszorgsysteem voor de werkprocessen vergunningverlening en handhaving</i>
Oorspronkelijke doelstelling	De gedifferentieerde vergunningverlening vraagt om een helder werkproces. Bovendien moet ook de overheid kwaliteit in beeld brengen, net zoals van bedrijven gevraagd wordt. De meeste werkprocessen zijn weliswaar bekend, maar niet altijd goed vastgelegd. Het kwaliteitszorgsysteem zal volgens ISO 9002 worden ontwikkeld en afgestemd op ISIO 14001, de internationale norm voor milieuzorgsystemen.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	Begin 2004
Mate waarin doelstelling is gehaald	Er ligt op dit moment een certificeerbaar kwaliteitsmanagementsysteem, dat blijvend aan verandering / verbetering onderhevig is en voldoet aan ISO 9001:2000. Eind 2003 heeft wel een documentatie-audit plaatsgevonden. Begin februari 2004 zal de certificatie (implementatie) audit plaats vinden. Het kwaliteitssysteem is niet beperkt tot de Wet milieubeheer, grondwater/ zwemwater/ bodemsanering en vuurwerk zijn ook onderdeel gaan uitmaken van het kwaliteitsmanagementsysteem. De implementatie-audit is inmiddels succesvol afgerond.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Het ontwikkelen en certificeren van een kwaliteitssysteem vergt veel tijden betrokkenheid van alle geledingen.
Opmerkingen	

GEBIEDSGERICHT MILIEUBELEID: BESCHERMEN VAN GROND- EN DRINKWATER

Projectnaam	Samenwerkingsprojecten 3.1, 3.2, 3.3 <i>Actieplan veranderingstraject beleid grondwaterbescherming</i>
Oorspronkelijke doelstelling	3.1 Aanpak van bedreiging grondwaterkwaliteit 3.2 Gebiedsgerichte uitwerking grondwaterbeschermingsbeleid 3.3 Instrumenten grondwaterbeschermingsbeleid
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2001
Mate waarin doelstelling is gehaald	Een andere aanpak van de grondwaterbescherming zorgt ervoor dat grondwater als zuivere bron voor drinkwater de komende honderd jaar wordt veiliggesteld. In een combinatie van drie samenwerkingsprojecten hebben gemeenten, waterschappen, waterleidingbedrijven en de provincie een effectiever en efficiënter beschermingsbeleid ontworpen. Kern in de nieuwe aanpak is dat wordt uitgegaan van de echte risico's en dat de bescherming gebiedsgericht wordt aangepakt (maatwerk). Voor elk van de grondwaterbeschermingsgebieden komt er een 'gebiedsdossier' met doelen en noodzakelijke maatregelen.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

MOBILITEIT, INFRASTRUCTUUR EN MILIEU

Utrecht wil de groei van de mobiliteit beperken en de onvermijdelijke groei duurzaam laten verlopen, onder meer door de groei van de automobilititeit terug te dringen en andere vervoerswijzen te stimuleren. Het verkeer en de daarmee samenhangende geluidsbelasting, geurhinder en luchtverontreiniging wordt door de bevolking van de provincie als belangrijkste milieuprobleem rond de woning gezien.

Projectnaam	4.1 <i>Verdeling middelen effectgerichte maatregelen</i>
Oorspronkelijke doelstelling	In overleg met VROM en de gemeenten wordt de verdeling en aanvraag van gelden voor effectgerichte maatregelen herzien zodat het mogelijk wordt om bij de aanleg en reconstructie van provinciale wegen tegelijkertijd effectgerichte maatregelen te nemen, ook bij woningen die buiten het formele reconstructieregime vallen.
Geplande afsluiting	
Werkelijk afgerond	2000
Mate waarin doelstelling is gehaald	Project gestopt.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Dit project werd ingehaald door het Investeringsfonds Stedelijke Vernieuwing (ISV). Bij die regeling gaat het geld rechtstreeks naar de gemeenten.
Opmerkingen	

Projectnaam	Samenwerkingsproject 4.2 <i>Verkeersmilieu monitoring: Milieuaspecten Verkeer en Infrastructuur (MAVI)</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Emissie van verkeer en de luchtkwaliteit in beeld brengen en lokale normoverschrijdingen met locatiespecifieke oplossingen terug te dringen
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	In jan.2000 verscheen het rapport van de tweede monitoringsronde. Op basis daarvan is een Mavi-uitwerkingsprogramma opgesteld.
Mate waarin doelstelling is gehaald	Het is nog lang niet gelukt alle doelstellingen te halen. De druk op de leefomgeving en de ruimte neemt toe. Verkeer en infrastructuur zorgen voor geluidsoverlast, beïnvloeden de lichtkwaliteit negatief en versnipperen de natuur. In het jaarprogramma zijn projecten opgenomen op het gebied van reductie CO ₂ , milieu- en geluidhinder, brandstof en kilometer besparing, beperking van de automobilititeit en bodem bescherming. Het in beeld brengen van emissie is gehaald. Het blijkt dat de geluidhinder door het treinverkeer is afgenomen, maar dat de geluidhinder door het (auto)verkeer toeneemt. Het terugdringen van lokale normoverschrijdingen is maar ten dele gehaald. In het kader van MAVI loopt e.e.a. door.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	Samenwerkingsproject 4.3 <i>Stimuleren toepassing Handreiking externe veiligheid mobiele bronnen</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Beperken van risico's bij ongelukken met het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. Ontwikkelen van een handreiking.
Geplande afsluiting	1999
Werkelijk afgerond	1999
Mate waarin doelstelling is gehaald	In 1999 stuurden GS aan alle gemeenten een "Notitie met betrekking tot de externe veiligheid vervoer gevaarlijke stoffen in de provincie Utrecht"
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	Samenwerkingsproject 4.4 <i>Ontwikkelen routenet gevaarlijke stoffen</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Beperken risico's bij ongelukken met het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. De provincie bood de gemeenten hulp aan bij het vaststellen van routes om routeringen op elkaar te laten aansluiten.
Geplande afsluiting	1998
Werkelijk afgerond	2000
Mate waarin doelstelling is gehaald	Aanvankelijk toonden een tiental gemeenten belangstelling, maar uiteindelijk namen slechts twee gemeenten deel aan een bijeenkomst. Het is niet tot een samenwerkingsproject gekomen. De gemeenten konden het verder zelf wel. Het project is opgenomen in nota Externe veiligheid. In het ontwerp-Streekplan is opgenomen dat gemeentes in bestemmingsplannen een paragraaf over risico's moeten opnemen. Een digitale risicokaart is beschikbaar. In het SMPU is een routenet uitgewerkt
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	Samenwerkingsproject 4.5. <i>Opstellen plan van aanpak Run-off (stoffen die van de weg spoelen)</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Op twee proeflocaties wordt de mate van deze vervuiling bepaald. Gegevens worden zodanig geïnterpreteerd dat beleid mogelijk is dat bodem en wateraspecten integreert in het wegenbeleid.
Geplande afsluiting	2001
Werkelijk afgerond	2003, Eindrapport gaat in januari 2004 naar de drukker
Mate waarin doelstelling is gehaald	Door gedurende een jaar te meten op twee locaties is zicht gekregen op de diffuse vervuiling die van de wegen spoelt. Door grond die verrijkt is met organische stoffen als berm te gebruiken, eventueel met toeleidingen, kan de run-off worden gebonden. Door alleen in kwetsbare gebieden, zoals bij doorsnijding van infiltratie gebieden, dit toe te passen kan veel bespaard worden. Wel meten, maar ca. eenmaal in de 20 jaar de grond vervangen. Beleidsnotitie aan MT en GS in gereed met aanbevelingen in de eindrapportage voor operationeel WVV-beleid voor integratie van bodem- en wateraspecten in het provinciaal wegenbeheer. Er is enige zorg of dit ook daadwerkelijk in het WVV-beleid wordt opgenomen
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Door vertraging in chemische modellering en kolomproeven is vertraging in rapportage opgetreden.
Opmerkingen	Tevens speerpunt van project 6.2 Diffuse bronnen

Projectnaam	4.6 <i>Toepassen secundaire grondstoffen en zoneringsbeleid in provinciale wegenprojecten</i>
Oorspronkelijke doelstelling	De grond langs wegen is meestal licht verontreinigd en kan niet zomaar elders gebruikt worden. Door dit in kaart te brengen kan deze grond die bij onderhoud van bermen vrijkomt makkelijker op een andere plek langs de provinciale wegen worden toegepast.
Geplande afsluiting	2001
Werkelijk afgerond	2001
Mate waarin doelstelling is gehaald	Zonering is onderzocht en kan voordelen opleveren. Zonder zonering gelden ingewikkelde regels van het Bouwgrondstoffen besluit. Het project is in het kader Milieubeleidsplan afgesloten, de winst wordt op € 22.000 tot € 45.000 per jaar geraamd. Aan de zonering wordt verder gewerkt in het kader van het Mavi-uitvoeringsplan.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	Samenwerkingsproject 4.7 <i>Terugdringing van de versnipperde werking van wegen op de natuur.</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Terugdringing langs twee sporen: - Aanleg van faunapassages e.d. - Realisatie Ecologische Hoofdstructuur, incl. ecologische verbindingzones.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2002
Mate waarin doelstelling is gehaald	Voor de ecologische hoofdstructuur is het erg belangrijk dat de verschillende elementen daarvan goed met elkaar verbonden zijn. De ecologische hoofdstructuur moet in 2018 gereed zijn. Hierbij wordt onder meer gestreefd naar het terugdringen van de versnipperende werking van wegen die als barrières werken. Hiervan is de laatste jaren veel werk gemaakt, met name in de vorm van faunapassages. Bij de aanleg van nieuwe infrastructuur wordt hiermee al rekening gehouden, maar bij bestaande infrastructuur ligt het anders. Hierover is in 2001 een grote bijeenkomst georganiseerd. Ten noorden van de stad Utrecht zijn enkele daspassages gerealiseerd. In de provincie Utrecht zijn 2 eoducten nodig tussen Amerongen en Rhenen, 1 of 2 aan de A28, de N237 en de A2 en 4 tot 6 grotere voorzieningen bij de A12/HSL. RWS richt zich op 75% ontsnippering in 2015, de uitvoering van faunavoorzieningen bij provinciale wegen is in het SMPU opgenomen. De grotere en kostbaardere voorzieningen worden geprogrammeerd in Agenda 2010 projecten.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Er veel tijd nodig om infrastructurele aanpassingen te realiseren. E.e.a is in 2002 opgenomen in het uitvoeringsplan Natuur en Landschap, en tevens in het SMPU.
Opmerkingen	

Projectnaam	4.8 <i>Fietsbewegwijzering</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Het fietsen zo gemakkelijk en aantrekkelijk mogelijk te maken door o.a. de verbetering van de bewegwijzering
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2004
Mate waarin doelstelling is gehaald	Eind 2003 is de fiets bewegwijzering grotendeels op peil (voor ca. 80%), dit wordt standaard meegenomen in onderhoudsprojecten. In 2004 zal de bewegwijzering worden afgerond.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Vertraging door ziekte betreffende medewerker.
Opmerkingen	

Projectnaam	Samenwerkingsproject 4.9 <i>Afwegingskader voor besluiten met invloed op mobiliteit</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Opstellen afwegingskader en toepassing daarvan in gebiedsgerichte projecten rond stedelijke kernen Amersfoort of Utrecht.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2001
Mate waarin doelstelling is gehaald	Al in 1998 werd duidelijk dat eerst meer zicht moet komen op wat de problemen zijn en waaraan de provincie prioriteiten toekent. Het project is in de ijskast gezet. Wel is in 1999 een ambtelijke notitie Milieu en mobiliteit vastgesteld met uitgangspunten voor beleid
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	Samenwerkingsproject 4.10 <i>Leerproject alternatieve vervoerswijzen</i>
Oorspronkelijke doelstelling	De algemene doelstelling is verengd tot beïnvloeding haal- en brenggedrag bij basisscholen. Kinderen dienen niet geleerd te worden dat het normaal is om met de auto naar school te gaan.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2003
Mate waarin doelstelling is gehaald	In 2001 zijn er als pilot in Nieuwegein 3 actiedagen gehouden bij een aantal basisscholen. In 2003 is het project afgerond met een verslaglegging Anders Naar School. Belangrijk is om de resultaten te consolideren, daar zal de aandacht zich op moeten richten.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Scholen reageerden aanvankelijk aarzelend, ze staan niet te trappelen om in te grijpen in de privé-sfeer van ouders.
Opmerkingen	Het project is overgegaan naar ROV.

Projectnaam	Samenwerkingsproject 4.11 <i>Stimuleren openbaar vervoer door verbetering informatiesystemen</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Proefnemingen met halte-informatiesysteem.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	1999
Mate waarin doelstelling is gehaald	Wegens de hoge kosten is de proef niet doorgegaan
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	Samenwerkingsproject 4.12 <i>Stimuleren innovatieve systemen t.b.v. afstemming collectief vervoer</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Ontwikkelen van collectief vraagafhankelijk openbaar vervoer (CVV)
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2002
Mate waarin doelstelling is gehaald	Er zijn twee bestuursovereenkomsten gesloten met gemeenten in Valleigebied en Eemland waarbij de provincie en gemeenten bijspringen om de vervoerskosten binnen redelijke grenzen te houden. Vanaf 1-1-2001 is in deze gebieden CVV beschikbaar.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	Samenwerkingsproject 4.13 <i>Alternatieven voor afvalvervoer over de weg.</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Zo min mogelijk aantasting van de milieukwaliteit (vastgelegd in 1996), waar mogelijk compenseren.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2003
Mate waarin doelstelling is gehaald	Eén zichtbaar resultaat heeft dit project opgeleverd: de overslagterminal op industriegebied Lage Weide, dit scheelt ca. 3 mln. vrachtwagenkilometers per jaar. Verder is het project in 2001 voortgezet in het kader van het MAVI uitvoeringsprogramma. Gebruikmaken van busstrook langs de N408 bij Houten door vrachtverkeer.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	Het project is in 2001 overgegaan in het Mavi-uitvoeringsprogramma. In het nieuwe SMPU is de verdere aanpak opgenomen.

Projectnaam	4.14 Bevorderen fietsgebruik
Oorspronkelijke doelstelling	Onder de aandacht brengen van de integrale fietsverbindingenkaart en het stimuleren van de aanleg van ontbrekende schakels in het fietsnetwerk.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2003
Mate waarin doelstelling is gehaald	Alle fietspaden in de provincie zijn op één kaart samengebracht. In 2000 is een speciale subsidieregeling ingesteld, waarvan gemeenten t/m 2003 gebruik van konden maken. Hieruit is slechts één project gefinancierd. In het kader van Agenda 2010 wordt gezocht naar de mogelijkheden voor de inzet van de resterende middelen.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Door de hoge kosten en lange doorlooptijd is meer tijd nodig om e.e.a. te realiseren.
Opmerkingen	

DUURZAME STEDELIJKE ONTWIKKELING

De problematiek rond bouwen, wonen en milieu spitst zich toe op drie onderdelen:

- verwachte knelpunten op de lange termijn, gezien de toename van de druk op de ruimte;
- knelpunten in de huidige praktijk in relatie tot externe en interne integratie;
- knelpunten met betrekking tot duurzaam bouwen.

Projectnaam	Samenwerkingsproject 5.1/5.3 <i>Stimuleren duurzaam bouwen (DuBo) / Uitvoeren stedelijk gebiedsgericht beleid (DuSo)</i>
Oorspronkelijke doelstelling	5.1 Stimuleren van de integrale afweging tussen milieuaspecten onderling en ten opzicht van andere beleidvelden. Uitvoering van gebiedsgerichte projecten. 5.3 - één loket principe voor duurzaam bouwen. Afstemming met gemeentelijke initiatieven - verstrekken van gemeentelijke initiatieven op het gebied van duurzaam bouwen - voortzetting van het project met als doel het optimaal inzetten van secundaire bouwstoffen in grootschalige woningbouwlocaties - stimulering experimenten, vernieuwingen e.d. door financiële ondersteuning. - Inventariseren, beoordelen en aansturen op harmonisatie met landelijke normen van regionale of gemeentelijke DuBo-convenanten
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2005
Mate waarin doelstelling is gehaald	Deze projecten mikken allebei op duurzaamheid, het ene via duurzaam bouwen, het andere via stedelijk gebiedsgericht beleid. Ze liggen zozeer in elkaars verlengde dat besloten is ze als één project met twee invalshoeken te behandelen. In 1999 is het Consulentenschap Duurzaam bouwen van start gegaan, 23 gemeenten tekenden in om mee te doen. Tot nu toe zijn met de gemeenten De Bilt, en Ronde Venen alsmede het gewest Eemland (Bunschoten en Baarn) DuBo-convenanten gesloten. T.a.v. de DuSo zijn een drietal Netwerkbijeenkomsten georganiseerd. Hiermee kunnen leden van het netwerk (gemeenten, intermediaire organisaties, nutsbedrijven etc. via email communiceren Er worden nieuwsbrieven DuBo/DuSo uitgegeven. Een plan van aanpak voor een voorbeeldproject Duso is gereed. Projecteinde in 2005 wanneer 70% van de gemeenten duurzaam bouwen/ duurzame stedelijke ontwikkeling in hun gemeentelijk milieu en R.O beleid geïntegreerd hebben. Aan het einde van de komende planperiode : 100%.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Gemeenten moet continue worden gestimuleerd, kennelijk gaat het niet vanzelf. I.v.m. capaciteitsgebrek is het voorbeeldproject DuSo nog niet gestart.
Opmerkingen	Wordt in nieuwe PMP opgenomen

Projectnaam	Samenwerkingsproject 5.2 <i>Pilot project Gemeentelijk geluidsbeleid centraal</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Het doel is om een nieuw en efficiënter geluidsinstrumentarium te ontwikkelen. Uitgangspunt is de decentralisatie van het geluidbeleid naar de lokale overheden. De achterliggende doelstelling is dat het percentage geluidsgehinderden door weg- en rail; vervoer in 2002 niet groter mag zijn dan in 1997.
Geplande afsluiting	2001
Werkelijk afgerond	2004
Mate waarin doelstelling is gehaald	Aanvankelijk was de bedoeling om naast Woerden ook met Nieuwegein en Houten aan de slag te gaan. De gemeente Woerden ontwikkelt als eerste in Nederland een gemeentelijk geluidbeleid in samenwerking met de provincie. De samenwerking met de gemeente Woerden gebeurt door participatie in intergemeentelijke projectgroep geluidnota Woerden. De geluidnota is nog niet vastgesteld, wel is een leefbaarheidsonderzoek afgerond en is er een concepttekst voor een geluidsnota. Klankbord en ervaringen zijn uitgedragen naar overige Utrechtse gemeenten. Ook andere gemeenten hadden een belangstelling getoond. Er is een geslaagde informatiebijeenkomst geweest. In 2004 zal dit project worden afgerond. Het resultaat zal een kleine bijdrage leveren aan de (ambitieuze) doelstelling. Al sinds medio jaren '90 geldt de beleidsdoelstelling om het aantal ernstig gehinderden door geur in 2010 tot nul te reduceren. In de afgelopen jaren is het percentage in Utrecht nauwelijks afgenomen.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Doordat de betrokkenheid van gemeenten sterk afhankelijk is van de interesse van een enkele ambtenaar is een dergelijk project kwetsbaar. Er was een lang aanlooptijd nodig omdat Woerden van de grond af aan een geluidbeleid moest opbouwen. Door het wisselen van functies en de gemeentelijke herindeling is er vertraging opgetreden.
Opmerkingen	Grotendeels geslaagd project, met beperkte bijdrage aan het halen van de doelstelling.

LANDELIJK GEBIED EN MILIEU

Doelstelling is het streven naar duurzame landbouw zowel wat betreft milieu in de breedste zin van het woord als wat betreft economische en sociale aspecten. Door alle ontwikkelingen rond mest en ammoniak in het kader van herstructurering en reconstructie was het bij de start van het PMP onduidelijk welke inspanningen op provinciaal/ regionaal niveau mogelijk en/ of wenselijk zijn. Hierdoor zijn geen actie op dit terrein opgenomen.

Projectnaam	Samenwerkingsproject 6.1 <i>Afsluiten en uitvoeren convenant met landbouwbedrijfsleven.</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Afsluiten en uitvoeren van convenant met landbouwbedrijfsleven (LaMi) voor de looptijd van het PMP om via stimulering te komen tot een duurzame landbouw in Utrecht. Belangrijke onderwerpen zijn mest en bestrijdingsmiddelen, daarnaast is er veel aandacht voor biologische landbouw. Voorts zal bezien worden of er ook andere onderwerpen en acties vanuit andere beleidsterreinen op het raakvlak landbouwmilieu gecoördineerd via het LaMi spoor uitgevoerd kunnen worden. Afstemming met het gebiedsbeleid vormt een belangrijk aandachtspunt. Doel is het versneld en soepel halen van generiek beleid, gericht op koplopers en peloton Provincie en bedrijfsleven participeren gelijkwaardig in LaMi.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2003 (doorgelopen tot einde planperiode)
Mate waarin doelstelling is gehaald	Met het landbouwbedrijfsleven is voor deze planperiode wederom een convenant gesloten. (LaMi) Voor de uitvoering daarvan is in 1998 een zelfstandige stichting in het leven geroepen, die eigen jaarprogramma's opstelt en uitvoert. Hierdoor is groter draagvlak ontstaan bij het landbouwbedrijfsleven. Jaarlijks stelt de provincie ca. € 400.000 beschikbaar. De provincie stelt ook een 'kaderbrief' op als basis voor het programma. De LaMi Coördinatoren stellen een programma op van projecten. Voorbeelden hiervan.....
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	LaMi is geëvalueerd daarbij is geconcludeerd dat LaMi een succes is, aanbevolen wordt om door te gaan.

Projectnaam	Samenwerkingsproject 6.2 <i>Platform diffuse bronnen oppervlaktewaterverontreiniging</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Een voorwaarde voor de aanpak van diffuse bronnen is samenwerking tussen overheden en belangenorganisaties.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2002
Mate waarin doelstelling is gehaald	In 1999 verscheen een plan van aanpak en tekenden de deelnemende overheden een intentieverklaring. Dit plan van aanpak is gevold door jaarprogramma's. Het accent is komen te liggen op de uitvoering van (voorbeeld)projecten. In 2002 is een stuurgroep ingesteld (Platform Diffuse bronnen) dat zorgt voor de afstemming van de acties. Er zijn projecten opgepakt i.s.w. met de waterschappen.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	6.3 <i>Kwaliteitsborg toepassing organische "secundaire" materialen in landelijk gebied</i>
Oorspronkelijke doelstelling	T.a.v. de toepassing van restproducten in de landbouw zal de prov. meewerken aan het landelijk beleid om te komen tot stringenter kwaliteitsborging. In aansluiting tot het IPO-advies wordt een beleidskader vastgesteld voor de toepassing van reststoffen als meststof.
Geplande afsluiting	1999
Werkelijk afgerond	2001
Mate waarin doelstelling is gehaald	De Nota Groenafvalbeleid, die in 2001 is vastgesteld, bestrijkt een breder gebied dan alleen het groenafval in landelijk gebied. Het beleid wordt daarin benaderd van vier kanten benaderd: afvalstoffenbeleid, mestbeleid, beleid voor natuur en landschap en voor duurzame energie. Deze nota geeft regels voor opslag, overslag, het uitrijden en onderwerken, het dempen van sloten, het toepassen van groenafval als oeverbeschoeiing het verbranden in de openlucht, het toepassen als veevoer en het verwerken in een inrichting. Jaarlijks moet hierover gerapporteerd worden.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	Samenwerkingsproject 6.4 <i>Pilotproject groene bodemsanering</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Het in samenwerking met het landbouwbedrijfsleven en NOBIS verkennen van mogelijkheden voor het opzetten van een pilotproject gericht op groene bodemsanering van een diffuus verontreinigd agrarisch gebied.
Geplande afsluiting	1999
Werkelijk afgerond	1999
Mate waarin doelstelling is gehaald	Doordat Nobis, denktank op bodemgebied, op landelijk niveau de stimulering ter hand nam, was dit project niet meer nodig.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

BEDRIJFSLEVEN EN MILIEUBELEID

Het beleid op het raakvlak van milieu en bedrijfsleven omvat de volgende onderwerpen:

- het economisch beleid op onderdelen
- het bevorderen van de uitvoering van bodemsanering in eigen beheer
- de sanering van industrielawaai
- het beleid t.a.v. vergunningverlening en handhaving (zie ook hierboven Instrumenten)

Projectnaam	Samenwerkingsproject 7.1 <i>Duurzame inrichting van bedrijventerreinen</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Om zowel milieu- als economische doelstellingen te bevorderen is gewerkt aan duurzame (her)inrichting van bedrijventerreinen (herstructurering bestaande terreinen, intensief of meervoudig ruimtegebruik en groene bedrijven terreinen).
Geplande afsluiting	1999
Werkelijk afgerond	2003
Mate waarin doelstelling is gehaald	Anders dan aanvankelijk bedoeld is het niet gekomen tot een formele samenwerkingsovereenkomst. Op bedrijventerreinen in o.a. Amersfoort, Oudenrijn, De Bilt en Veenendaal is sterk ingezet op duurzaamheidsaspecten zoals centrale postverzending, collectieve afvalinzameling, groenbeheer en vervoersmanagement. De inventarisatie van duurzame bedrijventerreinen Utrecht is afgerond. De individuele projecten zijn afgerond en er is als koepelprogramma en vervolg een actieprogramma duurzame bedrijventerreinen 2004 – 2005 opgesteld. Moet nog in strategische plannen worden opgenomen.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	Het actieprogramma wordt door MEC aangehouden

Projectnaam	Samenwerkingsproject 7.2 <i>Beperking emissie met behulp van Vergunningverlening</i>
Oorspronkelijke doelstelling	a. <i>Algemeen</i> : Doel is te komen tot een uniforme aanpak voor het terugdringen van emissies. b. <i>Gebiedsgericht</i> : Op bedrijventerreinen kan sprake zijn van een bundeling van emissies. Hierdoor kan het zinvol zijn om ook een gebiedsgericht aanpak te kiezen in samenwerking tussen provincie, gemeenten en bedrijven.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2004
Mate waarin doelstelling is gehaald	Om het doel te bereiken is het noodzakelijk dat er kennis wordt opgebouwd op het gebied van de actuele emissies van geluid, geur en stof. En dat daarnaast de normering van wat acceptabel is en wat niet acceptabel is wordt vastgesteld. Samen met de gemeente Utrecht, de Kamer van Koophandel, de bedrijven op het industrieterrein Lage Weide, en de bewoners van Zuilen heeft de provincie de mogelijkheden onderzocht voor het beheersen van en zonodig terugdringen van de emissies op het gebied van geluid, geur en stof. In 2002 is de integrale geurrapportage afgerond, een van de vijf deelprojecten.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Over de ernst en omvang van de van de geurproblematiek zijn meningsverschillen ontstaan. De uitkomsten van twee onafhankelijke arbitrageachtige adviezen zijn ontvangen. Hierover is nog geen besluit genomen.
Opmerkingen	De doelen zijn hooguit ten dele gehaald

Projectnaam	Samenwerkingsproject 7.3 <i>Stimulering van eigen verantwoordelijkheid bedrijven</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Naast de gedifferentieerde vergunningverlening worden bedrijven geprikkeld hun eigen verantwoordelijkheid te nemen door: <ul style="list-style-type: none"> - Lagere controlefrequentie naar gelang het nalevinggedrag - Doelgroepenbeleid: gezamenlijk met gemeenten selectie van bedrijven, voorlichting en coördinatie - Samen met gemeenten vaststellen welke categorieën van inrichtingen in dit kader prioriteit krijgen.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2003
Mate waarin doelstelling is gehaald	Aanvankelijk was het de bedoeling met gemeenten samen te werken. De belangstelling was echter zo gering dat het project in 2000 werd omgezet in een actie van de provincie zelf. In dit project worden de vijftien betoncentrales en betonwaren fabrieken in de provincie gestimuleerd via bedrijfsmilieuplannen (BMP) de productie van afval, de emissie van schadelijke stoffen, geluid en geur en andere risico's te beperken. Omdat niet alle van de 15 betrokken bedrijven voldoen aan de verplichting te komen tot een goedgekeurd BMP is in IPO-verband afgesproken deze "freeriders" middels een vergunningen traject aan te pakken. Het oorspronkelijke doel om te komen tot een volledige dekking per BMP is hiermee losgelaten.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Weinig belangstelling gemeenten.
Opmerkingen	

Projectnaam	Samenwerkingsproject 7.7 <i>Organisatiemodel uitvoering zonebeheer industrielawaai</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Samenwerken van provincie en gemeenten over het maken van afspraken over zonebeheer om te zorgen dat provincie en gemeenten van elkaars bemoeienissen en vergunningen op de hoogte zijn. Doelstelling is dat in 2003 het aantal ernstig geluidgehinderden door industrielawaai is teruggebracht tot 0.
Geplande afsluiting	2000
Werkelijk afgerond	2004
Mate waarin doelstelling is gehaald	Projectgroep bestaat uit deelnemers KvK, Bunschoten, Soest, Utrecht, Maarssen, Woerden, Nieuwegein. Met de projectgroep is een blauwdruk opgesteld. Eind 2003 zijn 6 van de 34 terreinen geactualiseerd. Begin 2004 worden aan GS de eerste 2 overeenkomsten voorgelegd. In 2004 moeten alle industrieterreinen op orde zijn. De doelstelling aantal ernstig geluidgehinderden wordt nog niet gehaald. Door de inspanningen van de provincie is dit onderwerp op de agenda gekomen, waarschijnlijk was er anders weinig van de grond gekomen.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	De vertraging is te wijten aan het feit dat de geluidhinder van Schiphol tijdelijk alle aandacht vroeg. Begin 2004 is er voldoende capaciteit om project af te ronden. Afronding van het project is bovendien sterk afhankelijk van de gemeenten, die weinig prioriteit hieraan toekennen.
Opmerkingen	

BETER BEHEER VAN DE BODEM

De koers wordt verlegd van saneren (volledig schoon) naar beheren (schoon genoeg voor de betreffende functie). Met deze koers is sanering van de meest urgente gevallen in 2015 in zicht en wordt duurzaam bodem gebruik in de praktijk vormgegeven.

Projectnaam	Samenwerkingsprojecten 8.1/ 8.2/ 8.3 <i>Stimuleren van gemeentelijk bodembeheer</i>
Oorspronkelijke doelstelling	<p>8.1 Stimuleren van gemeentelijk bodembeheer. Bodemkwaliteitskaarten vormen de basis voor een actief bodembeheer. Concreet levert dit op:</p> <ul style="list-style-type: none"> . alle gemeenten hebben een plan voor actief bodembeheer; . meer dan de helft van het oppervlak van de provincie wordt gedekt door bodemkwaliteitskaarten; . meer dan de helft van het oppervlak van de provincie is opgenomen op een bodembeleidskaart met gedragsregels voor dit gebied <p>8.2 Afstemmen informatievoorziening bodemverontreiniging gemeenten en provincie</p> <p>8.3 Gebiedsspecifiek bodembeleid</p> <p>Ontwikkeling van duurzaam bodemgebruik door gebiedsspecifiek bodembeleid in de milieuactiegebieden en in gebieden met grootschalige diffuse verontreiniging</p>
	2002
Werkelijk afgerond	2003
Mate waarin doelstelling is gehaald	<p>Deze projecten zijn project 8.7a samengevoegd tot één project stimuleren gemeentelijk bodembeheer met als doel het informeren van gemeenten over de mogelijkheden om actief bodembeheer toe te passen.</p> <ul style="list-style-type: none"> - 80% van de gemeenten wordt gestimuleerd om te komen tot visieontwikkeling actief bodembeheer en deze in te vullen c.q. uit te voeren. Daartoe worden “overeenkomsten actief bodembeheer” gesloten; - het creëren van interactie tussen de diverse betrokkenen op het gebied van bodembeheer o.m. doordat 25% van de gemeenten hun bodeminformatie digitaal beschikbaar hebben voor derden (bodemloket) <p>Deze prestaties zijn gehaald.</p> <p>De provincie heeft in 2000 het initiatief genomen voor een Utrechts Bodemplatform, hierin worden halfjaarlijks onderwerpen belicht. Dit blijkt in een duidelijk behoefte te voorzien.</p> <p>Het opzetten van het bodemloket is in technische zin een onderdeel dat aan het einde van de keten van gemeentelijk bodembeheer komt.</p>
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	De vorderingen liepen minder snel dan verwacht omdat gemeenten niet alleen deskundigheid moeten ontwikkelen, maar ook een serie beslissingen nemen. Niet alle stappen kunnen gelijk worden gezet, daardoor koste het proces meer tijd dan verwacht.
Opmerkingen	

Projectnaam	8.4 <i>Sanering in eigen beheer</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Door een deel van de bodemverontreiniging te laten saneren door particuliere eigenaren van grond kan de bodemsaneringsoperatie worden versneld. Doel is om zijn 500 saneringen in eigen beheer op adequate uit te voeren of in uitvoering te nemen.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2002
Mate waarin doelstelling is gehaald	Het aantal saneringen (500) is gehaald.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	8.5 <i>Vangnetsanering</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Met geld van de Wet bodembeheer (Wbb) kan de provincie zelf een aantal urgente bodemverontreinigingen laten saneren. Er worden 20 vangnetsaneringen uitgevoerd, waarvan 3 voormalige stortplaatsen. Tevens werd als doel gesteld dat het bodemonderzoek op Vinexlocaties moest worden afgrond.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2002
Mate waarin doelstelling is gehaald	Het beoogde aantal saneringen (20) is gehaald
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	8.6 <i>Onderzoek bodemverontreinigingen</i>
Oorspronkelijke doelstelling	De omvang van de bodemverontreinigingen in de categorieën voormalige bedrijfsterreinen (voormalige) stortplaatsen en huisbrandolietanks wordt bepaald.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2002
Mate waarin doelstelling is gehaald	Eind 2002 is de bodemverontreiniging geheel in kaart gebracht (huisbrandolietanks, voormalige bedrijfsterreinen en voormalige afvalstortplaatsen).
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Samenwerkingsproject 8.7 Samenwerken aan de Greep op de grondstromen

Een visie op hoe de overheid greep op grondstromen kan houden is bepalend voor de wijze waarop de overheid de komende jaren toezicht en controle kan uitoefenen op de keten van secundaire grondstoffen.

Projectnaam	8.7a <i>Hergebruikbeleid voor lichtverontreinigde grond</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Via zonering kan binnen, naar plaats en tijd afgebakende, gebieden licht verontreinigde grond worden hergebruikt. Ontwikkelen provinciaal beleid voor het hergebruik van lichtverontreinigde grond in binnenstedelijk gebied o.a. door middel van het in beeld brengen van de bodemkwaliteit (zonering).
Geplande afsluiting	1999
Werkelijk afgerond	2001
Mate waarin doelstelling is gehaald	Dit project is onderdeel geworden van project 8.1 Alleen in een deel van Wijk bij Duurstede was sprake van overschrijding van interventiewaarden. Het grondverzet had een te geringe omvang om hiervoor provinciaal beleid te ontwikkelen. De invoering van het Bouwstoffenbesluit en de Ministeriele vrijstellingsregeling grondverzet hebben de verantwoordelijkheid voor hergebruik van licht verontreinigde grond inmiddels bij de gemeenten gelegd.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	Gedeeltelijk succes.

Projectnaam	8.7b <i>Optimaliseren van vraag en aanbod licht verontreinigde grond</i>
Oorspronkelijke doelstelling	De mogelijkheden voor een provinciaal dekkend logistiek netwerk worden in beeld gebracht. Gebleken is dat er een behoefte is aan een makelaarsrol voor de provincie.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2004
Mate waarin doelstelling is gehaald	Er bleek bij een aantal gemeente een grote voorkeur voor een overheidsgrondbank. De gemeente Utrecht heeft een eigen Grond- en Reststoffenbank. Met Woerden, IJsselstein en Amersfoort is een klankbordgroep gevormd, hierbij werd sterk gedacht aan de oprichting van een regionale grondbank Utrecht. Enkele betrokken gemeenten opteren de laatste tijd voor een gemeenschappelijke regeling i.p.v. een overheids-BV. Het is ook de vraag of voor de gemeenten die over zijn een zware organisatie zinnig is een zware organisatie op te tuigen.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Dit project is aanzienlijk uitgelopen. De interne besluitvorming bij gemeenten verloopt traag omdat de interne afstemming tussen milieuafdeling en civiele sectoren bij gemeenten vaak niet meegenomen was. Hierdoor bleek er vaak te weinig draagvlak voor het project te bestaan.
Opmerkingen	

Projectnaam	8.7c <i>Ketentoezicht verontreinigde grond</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Het handhavingsspoor Gereedschap ontwikkelen dat handhavers op een wandeling in het veld kunnen meenemen en raadplegen.
Geplande afsluiting	1999
Werkelijk afgerond	1999
Mate waarin doelstelling is gehaald	Voor handhavers is een "HUM-kit" ontwikkeld (Handhaving Uitvoering Methode). Tevens is een Netwerk Grondstromen opgezet dat eenmaal per kwartaal bijeenkomt voor mensen van gemeenten, politie, waterschappen en provincie,
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

VERANTWOORD OMGAAN MET AFVAL

Algemene doelstelling: Het bijdragen aan een duurzame ontwikkeling van de fysieke leefomgeving door het (zoveel mogelijk) voorkomen dan wel beperken van het ontstaan van afvalstoffen, het zoveel mogelijk voor hergebruik dan wel nuttige toepassing aanwenden van onvermijdbaar aangeboden afval, en, als hergebruik of nuttige toepassing niet mogelijk zijn, het milieuhygiënisch verantwoord en doelmatig verwijderen van die afvalstoffen.

Samenwerkingsproject 9.1 Stimuleren efficiënte organisatie afvalverwijdering bij winkelcentra en bedrijventerreinen.

Projectnaam	9.1a <i>Afvalverwijdering bedrijventerreinen</i>
Oorspronkelijke doelstelling	In overleg met gemeenten en bedrijven starten van gebiedsgerichte projecten bij bedrijventerreinen ter stimulering van (milieu)efficiëntere organisatie van gescheiden afvalverwerking. Gezamenlijke afvalinzameling kan voor bedrijven en winkels goedkoper uitpakken, terwijl er minder autokilometers nodig zijn
Geplande afsluiting	1999
Werkelijk afgerond	2002
Mate waarin doelstelling is gehaald	Het samenwerkingsproject met een vijftal gemeenten/ bedrijventerreinen is succesvol afgerond. De ervaringen zijn opgenomen in de brochure "Collectieveafvalinzameling op bedrijventerreinen. Met vallen en opstaan samen een stap verder".
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Het blijkt in de praktijk niet altijd makkelijk een project voor gezamenlijke afvalinzameling te laten slagen.
Opmerkingen	Gedeeltelijk succesvol

Projectnaam	9.1b Afvalverwijdering winkelcentra
Oorspronkelijke doelstelling	In overleg met gemeenten en bedrijven starten van gebiedsgerichte projecten bij winkelcentra ter stimulering van (milieu)efficiëntere organisatie van gescheiden afvalverwerking. Gezamenlijke afvalinzameling kan voor bedrijven en winkels goedkoper uitpakken, terwijl er minder autokilometers nodig zijn
Geplande afsluiting	
Werkelijk afgerond	2002
Mate waarin doelstelling is gehaald	Het project is zonder succes stopgezet in 2002
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Het blijkt in de praktijk niet altijd makkelijk een project voor gezamenlijke afvalinzameling te laten slagen. De partner, het hoofdbedrijfsschap detailhandel, besteedt geen extra aandacht aan winkelcentra
Opmerkingen	Niet succesvol

Projectnaam	Samenwerkingsproject 9.2 <i>Optimalisatie hergebruik grof huishoudelijk afval</i>
Oorspronkelijke doelstelling	In samenwerking met AVU een structuuropzetten en uitbouwen voor samenwerking tussen gemeentelijke inzamelbedrijven van (grof) huishoudelijk afval en de kringloopbedrijven, alsmede samenwerking tussen kringloopbedrijven onderling. De Provincie heeft een coördinerende rol <ul style="list-style-type: none"> - katalysatorproject regionalisering Eemland - opbouw van een dicht net van aanbiedingsstations en kringloopbedrijven - realiseren demontage centrum/ centra voor wit- en bruingoed
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2003
Mate waarin doelstelling is gehaald	De structuur is opgezet en bestaat nu uit een fijnmazig netwerk, alleen in ZO-Utrecht zijn nog onvoldoende kringloopbedrijven. Hieraan wordt gewerkt. De hergebruikgebruik taakstelling van 57 % (programma 1999 – 2002) is ruimschoots gehaald. Beleidsdocument is opgesteld.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	Wordt in nieuwe PMP voortgezet.
	Voorbeeld succesvol project

Projectnaam	9.3 <i>Afstemmen ontgroningenbeleid en beleid toepassing secundaire grondstoffen</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Het in Randstad verband opstellen en uitwerken van een actieprogramma. Hierdoor wordt de inzet van secundaire grondstoffen bevorderd en vindt een vermindering van ontgroningen in de Randstad plaats.
Geplande afsluiting	1999
Werkelijk afgerond	2001
Mate waarin doelstelling is gehaald	Met het nieuwe Bouwgrondstoffenplan zorgt de provincie ervoor dat minder oppervlakte delfstoffen hoeven te worden gewonnen. Voor zover winning nog wel nodig is, voorziet het plan in een betere ruimtelijke inpassing daarvan.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	Samenwerkingsproject 9.4 <i>Convenant toepassing secundaire grondstoffen</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Tijdelijke opslag van teerhoudend asfalt dat vrijkomt bij onderhoud en reconstructie van wegen, om het vervolgens opnieuw te gebruiken. Afsluiten van convenanten met name met overheden.
Geplande afsluiting	1999
Werkelijk afgerond	2001
Mate waarin doelstelling is gehaald	VROM heeft hergebruik van teerhoudend asfalt met ingang van 1 januari 2001 geheel verboden.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	9.5 <i>Uitvoeren Leemtewet (nazorg stortplaatsen)</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Samen met de stortplaatsexploitanten uitvoeren van de verantwoordelijkheden en verplichtingen die voortvloeien uit de Leemtewet. - de provincie stelt voor nazorg van de stortplaatsen een heffing in op afvalstoffen - de provincie richt een fonds op met rechtspersoon waarin de gelden worden ondergebracht - de provincie draagt er zorg voor dat de daadwerkelijke uitvoering van de nazorg gegarandeerd wordt.
Geplande afsluiting	2001
Werkelijk afgerond	2003
Mate waarin doelstelling is gehaald	De provincie Utrecht geldt vooralsnog alleen voor de stortplaats Smink in Amersfoort verantwoordelijkheid voor de nazorg op grond van de zogenaamde Leemtewet. Door GS is een uitvoeringsorganisatie en een nazorgfonds vastgesteld. Op 1 april 2003 is het Treasurystatuut van het fonds vastgesteld
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Door ziekte van de betrokken functionaris en de reorganisatie bij de provincie is er veel vertraging opgetreden,
Opmerkingen	

Samenwerkingsproject 9.6 Opstellen van branche- en afvalstroomdocumenten

Projectnaam	9.6a <i>Opstellen afvalstroomdocumenten</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Het afvalstroomdocument is een nieuw instrument om meer zicht te krijgen op afvalstromen. Hergebruik is ook een interessante optie bij bouw- en sloopafval, waar veel secundaire bouwstoffen kunnen overblijven
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2002
Mate waarin doelstelling is gehaald	In 1999 kwam een afvalstromendocument gereed voor grof huishoudelijk afval. Het bleek niet mogelijk om een hoge respons te krijgen op een uitgezette enquête. Het project moest als niet succesvol worden afgesloten.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	Vrijwel geen respons op uitgezette enquête
Opmerkingen	

Projectnaam	9.6b <i>Opstellen branchedocumenten</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Naast afvalstroomdocumenten helpen ook branchedocumenten beter grip te krijgen op de afvalstromen.
Geplande afsluiting	1998
Werkelijk afgerond	2002
Mate waarin doelstelling is gehaald	Branchedocumenten voor gemeentewerven, automontage bedrijven, rioolzuiveringsinstallaties beton en baggerbedrijven zijn opgesteld.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	Samenwerkingsproject 9.7 <i>Uitvoeringsprogramma AVU</i>
Oorspronkelijke doelstelling	In AVU-verband de mogelijkheden bezien voor het opstellen van een jaarlijks uitvoeringsprogramma waarin de verhouding tussen gemeenten, AVU en provincie in programmatische zin wordt uitgewerkt en afstemming van bevoegdheden, instrumenten, financiën en activiteiten wordt geregeld.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	1998
Mate waarin doelstelling is gehaald	Op grond van de overeenkomst stemmen de provincie en de AVU jaarlijks, voorafgaand aan de nieuwe beleidscyclus, vast wat zij gezamenlijk kunnen doen om de afvalstructuur te versterken. Met het afsluiten van de overeenkomst in 1998 is het doel van het samenwerkingsproject feitelijk meteen gerealiseerd.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	9.8 <i>Opzetten en/ of intensiveren monitoringsstructuur afvalstoffen</i>
Oorspronkelijke doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> a. Opzetten monitoringsstructuur. De provincie zal met de Leidraad Informatieplanning een monitoringsstructuur binnen de provincie Utrecht opzetten b. Intensivering monitoring gevaarlijk afval. Voor gevaarlijk afval zal de monitoring op basis van de gegevens van het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen worden geïntensiveerd. De achterstand wordt ingehaald en de monitoring wordt toegespitst op knelpunten, zoals de inzameling van Klein gevaarlijk afval.
Geplande afsluiting	1998
Werkelijk afgerond	2002
Mate waarin doelstelling is gehaald	Voor gevaarlijk afval is het extra van belang dat er verstandig mee wordt omgegaan. Daarom werkt de provincie al jaren aan een beter inzicht in de keten vanaf het ontstaan tot en met de eindverwerking van alle soorten gevaarlijk afval. Hiertoe wordt een basisdocument opgesteld. Ook trends worden hierdoor zichtbaar. Het Basisdocument Gevaarlijk afval is opgesteld. Het blijkt dat de hoeveelheid "normaal afval" vrij constant blijft, maar de hoeveelheid gevaarlijk afval (o.a. slib van drinkwaterbereiding, verontreinigde grond en zeefzand) per jaar fors verschilt.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	Samenwerkingsproject 9.9 <i>Monitoring huishoudelijk afval</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Wanneer goed inzicht bestaat in de lokale (verschillen in) samenstelling van het aangeboden afval kunnen beleidsbeslissingen beter onderbouwd worden. Het uitvoeren van periodieke sorteertanalyses zou hiervoor de benodigde cijfers kunnen leveren.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2002
Mate waarin doelstelling is gehaald	De AVU heeft in dec. 2001 ingestemd met het uitvoeren van sorteertanalyses in alle gemeenten 1 keer per jaar in het najaar gedurende een periode van vijf jaar. Daarmee is het proefproject omgezet naar een structurele analyse van het huishoudelijk restafval
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	Opname in nieuwe PMP

Projectnaam	Samenwerkingsproject 9.10 <i>Proefprojecten gescheiden inzameling huishoudelijk afval</i>
Oorspronkelijke doelstelling	In samenwerking met de AVU stimuleren en ondersteunen van proefprojecten voor gescheiden inzameling, verspreiden van opgedane ervaringen en invoeren en uitbreiden van inzamelsystemen.
Geplande afsluiting	2002
Werkelijk afgerond	2002
Mate waarin doelstelling is gehaald	Een aantal gemeenten in Zuidwest Utrecht heeft met de AVU en de provincie de mogelijkheden voor in voering van Diftar bekeken. Men is tot de slotsom gekomen dat de baten niet opwegen tegen de kosten van een Diftarsysteem. Geen van de gemeenten heeft dan ook besloten met Diftar te gaan werken.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	Opname in nieuwe PMP

Projectnaam	Samenwerkingsproject 9.11 <i>Eenduidig voorzieningenniveau voor Bouw- en sloopafval</i>
Oorspronkelijke doelstelling	In overleg en samenwerking met de branche stimuleren dat een eenduidig voorzieningenniveau t.a.v. acceptatie, hergebruik en afzet van bouw- en sloopafval gerealiseerd wordt.
Geplande afsluiting	1998
Werkelijk afgerond	2002
Mate waarin doelstelling is gehaald	Er heeft overleg plaatsgevonden met de Branchevereniging Recycling Breken en Sorteren en de Vereniging van Containerbedrijven Utrecht. Met deze branche organisaties zijn nadere vervolgafspraken gemaakt. Het project is afgerond
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	De vertraging is veroorzaakt doordat andere afval onderwerpen hoge prioriteit hadden en veel van de beschikbare capaciteit opeisten
Opmerkingen	

Projectnaam	9.12 <i>Inventariseren milieurendement verwerking zuiveringsslib</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Inventarisatie van de beschikbare verwerkingsmethodenvoor zuiveringsslib en onderzoek van het milieurendement daarvan.
Geplande afsluiting	1999
Werkelijk afgerond	1999
Mate waarin doelstelling is gehaald	In de provincie moeten drie soorten zuiveringsslib worden verwerkt: communaal slib van de rioolwaterzuivering, industrieel slib van bedrijven die in eigen beheer afvalwater zuiveren en drinkwaterslib, dat overblijft bij de productie van drinkwater. Uit onderzoek is gebleken dat indirect thermisch drogen en het mee verbranden of mee vergassen van het residu uit milieuoogpunt het beste is. De resultaten worden gebruikt t.b.v. vergunningverlening.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	9.13 <i>Voorlichting beleid gevaarlijk afval</i>
Oorspronkelijke doelstelling	De provinciale voorlichting aan gemeentenen bedrijven inzake regelgeving en beleid voor gevaarlijke afvalstoffen wordt geïntensiveerd. Bovendien worden in landelijke verbanden voorlichtingsactiviteiten gestart
Geplande afsluiting	2000
Werkelijk afgerond	2000
Mate waarin doelstelling is gehaald	Er zijn diverse activiteiten ontplooid. <ul style="list-style-type: none"> - voorlichting aan gemeenten over de “Ministeriele regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijk afval”; - uitgave van een afvalstoffengids voor bedrijven; - ontwikkeling van criteria voor de afhandeling van verzoeken in het kader van deze regeling en de afhandeling zelf; - voorlichting aan de inzamelaars van klein gevaarlijk afval over de ministeriele regeling - voorlichting voor gemeentelijke depothouders klein chemisch en klein gevaarlijk afval.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	
Opmerkingen	

Projectnaam	Samenwerkingsproject 9.14 <i>Stimulering inzameling klein gevaarlijk afval</i>
Oorspronkelijke doelstelling	Samen met de gemeenten en inzamelbedrijven stimuleren van de inzameling van kleine hoeveelheden Klein gevaarlijk afval.
Geplande afsluiting	
Werkelijk afgerond	2002
Mate waarin doelstelling is gehaald	De rijksoverheid trof landelijke regelingen, zoals voor de chemokar en voor KGA-boxen. Bovendien kwamen uit andere provincies signalen dat proefprojecten niet de gewenste resultaten opleverden. Daarom is besloten de uitkomsten van proefprojecten af te wachten. Door de invoering van de EURAL en het LA bleek de het project niet meer zinvol.
Oorzaken van afwijkingen (proces en inhoud)	In dit project is gebleken dat beleid soms zo snel en ingrijpend kan veranderen dat de aanvankelijke opzet daardoor wordt achterhaald.
Opmerkingen	