

Aan Provinciale Staten  
t.b.v. statencommissie Water en Milieu

Datum	15-11-2005
Uw kenmerk	n.v.t.
Ons kenmerk	<b>2006WEM06</b>
Contactpersoon	Maurits Schouten
E-mail	maurits.schouten@provincie-utrecht.nl
Doorkiesnummer	3643

**Onderwerp: Vaststelling Jaarrapportage uitvoering Samenwerkingsovereenkomst handhaving 2004-juni 2005**

In het kader van de informatievoorziening treft u hierbij de betreffende stukken aan.

#### **Aanleiding**

Op 30 juni 1999 ondertekenden 47 organisaties de Samenwerkingsovereenkomst handhaving (SOK). De SOK is sindsdien voor de handhavingspartners een kapstok geweest om via samenwerking gezamenlijk aan een meer slagvaardige milieuhandhaving te werken. De afgelopen jaren zijn daartoe in de provincie drie regionale Coördinatie en Informatie Punten (CIP's) actief geweest (in totaal bijna 4 fte). De personeelskosten kwamen tot en met 2003 voor 50% ten laste van het ministerie van VROM. De provincie en de gemeenten/waterschappen betaalden elk 25% van de uitvoeringskosten. Eén van de VROM-subsidievoorwaarden was het jaarlijks bij het ministerie indienen van een jaarrapportage.

Inmiddels is aan de looptijd van de Samenwerkingsovereenkomst handhaving per 30 juni 2005 een einde gekomen. Ook de VROM-subsidie is per die datum beëindigd. De voorliggende Jaarrapportage is daarmee de laatste onder de vlag van de SOK. Handhavingssamenwerking krijgt de komende jaren een vervolg in het kader van het landelijke professionaliseringstraject milieuhandhaving.

#### **Inhoudelijke / financiële aspecten**

Handhavingssamenwerking in de provincie Utrecht heeft de afgelopen jaren vooral op (inter)regionaal niveau vorm gekregen. Reeds bestaande regionale structuren werden versterkt. De inzet van de regionale handhavingSCOördinatoren heeft z'n uitwerking niet gemist. De handhavingssamenwerking is in Utrecht duidelijk op een hoger plan gebracht maar bleef wel een praktisch karakter houden. Samenwerking bij handhaving wordt in Utrecht niet langer meer als iets extra's beschouwd. Het elkaar tijdig betrekken bij zaken die meerdere partners aangaan is gedurende de looptijd van de Samenwerkingsovereenkomst steeds meer een reguliere wijze van werken geworden. Kritische kanttekeningen zijn er natuurlijk ook. De conclusies en aanbevelingen uit de begin 2004 gehouden evaluatie maken duidelijk op welke punten er verdere verbeteringen gerealiseerd kunnen en moeten worden.

Er resteert over de periode juni 1999 t/m juni 2005 een klein overschot van € 5.000,- (op een totaalbudget van 1,75 miljoen Euro). Daar moeten binnenkort nog wel de accountantskosten van worden betaald. Ook in financieel opzicht kan de periode onder de Samenwerkingsovereenkomst handhaving derhalve in goede orde worden afgesloten.

### **Bestuurlijke ontwikkelingen vanaf 2003**

Ronduit teleurstellend reageerden de partners op al in 2002 opdoemende geruchten, dat het ministerie van VROM per eind 2003 de financiële stekker uit het stopcontact wilde trekken. Node mistten de partners hier de voorbeeldfunctie van de rijksoverheid. In 2002 kwam, als extra impuls, ook het professionaliseringstraject handhaving langs zij (met o.a. een nulmeting, een tussenmeting in 2004 en een eindmeting begin 2005). Beide ontwikkelingen hebben vanaf 2003 een sterke wissel getrokken op de aandacht en het enthousiasme van de handhavingspartners om zich voor 100% te kunnen en willen blijven inzetten voor het verinnerlijkingproces van het gedachtengoed uit de Samenwerkingsovereenkomst handhaving.

Al vanaf medio 2003 hebben veel handhavingspartners (ook de provincie zélf) vanwege bovengenoemde ontwikkelingen expliciet keuzes moeten maken. Eind 2004 is tijdens een bijeenkomst van het bestuurlijk Provinciaal Milieu Overleg duidelijk geworden, dat de beëindiging van de jaarlijkse VROM-bijdrage per 30 juni 2005 een sterke wissel zou gaan trekken op de vraag of het eertijds breed uitgesproken ambitieniveau ook in de (nabije) toekomst stand zal blijven houden. De handhavingspartners hebben deze vraag op 9 december 2004 negatief beantwoord. De beëindigde rijksinzet, de huidige conjunctuurontwikkeling en de verplichtingen uit het professionaliseringstraject milieuhandhaving hebben er toe geleid dat de drie Utrechtse Coördinatie- en Informatie Punten (CIP's) per 30 juni 2005 zijn ontmanteld. Partijen hebben gekozen voor een lossere vorm van samenwerking, met de instelling van provinciebrede werkgroepen. De samenwerking zal in het vervolg vooral bottum-up ontstaan op het moment dat partijen een concrete aanleiding hebben om samen op te trekken. Met het oog op de facilitering van de werkzaamheden heeft de provincie in het PMP 2004-2008 middelen vrijgemaakt voor het aanstellen van een provinciebrede werkgroepcoördinator. Betrokkene is inmiddels per 1 augustus 2005 als zodanig werkzaam.

Voorname pijnpunten laten onverlet, dat de Samenwerkingsovereenkomst handhaving zijn nut duidelijk heeft bewezen. Partijen gaan opener met elkaar om, mogen 'bij elkaar in de keuken kijken', weten elkaar beter te vinden en hebben een duidelijker zicht gekregen op de impact van ieders werkzaamheden. Daardoor betrekken partijen elkaar daar waar nodig beter en eerder dan voorheen bij ieders werkzaamheden. Dat is een winst die blijft. Ook in de komende jaren wanneer de handhavingssamenwerking voort blijft gaan onder de vlag van het professionaliseringstraject milieuhandhaving.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
De voorzitter, mr B. Staal  
De secretaris, drs. H.H. Sietsma