

**Voortgangsrapportage  
2005**

**WHP en PMP**

# Inhoudsopgave

<b>WHP .....</b>	<b>3</b>
<b>PRODUCTGROEP VEILIGHEID .....</b>	<b>3</b>
<b>PRODUCTGROEP WATERKWANTITEIT .....</b>	<b>5</b>
<b>PRODUCTGROEP WATERKWALITEIT EN ECOLOGIE.....</b>	<b>7</b>
<b>PRODUCTGROEP STEDELIJK WATERBEHEER EN WATERKETEN.....</b>	<b>8</b>
<b>PRODUCTGROEP WATER EN RUIMTE .....</b>	<b>9</b>
<b>PRODUCTGROEP VAARWEGEN .....</b>	<b>10</b>
<b>PRODUCTGROEP ORGANISATIE VAN HET WATERBEHEER.....</b>	<b>10</b>
<b>PMP .....</b>	<b>12</b>
<b>PRODUCTGROEP LUCHT.....</b>	<b>12</b>
<b>PRODUCTGROEP BODEM.....</b>	<b>13</b>
<b>PRODUCTGROEP EXTERNE VEILIGHEID.....</b>	<b>15</b>
<b>PRODUCTGROEP VERSTORING .....</b>	<b>16</b>
<b>PRODUCTGROEP VOORRAADBEHEER.....</b>	<b>17</b>
<b>PRODUCTGROEP BOUWEN EN WONEN.....</b>	<b>19</b>
<b>PRODUCTGROEP VERKEER .....</b>	<b>19</b>
<b>PRODUCTGROEP BEDRIJVEN.....</b>	<b>20</b>
<b>PRODUCTGROEP LANDBOUW.....</b>	<b>22</b>
<b>PRODUCTGROEP CONSUMENTEN.....</b>	<b>22</b>
<b>PRODUCTGROEP GEBIEDSGERICHTE AANPAK .....</b>	<b>23</b>
<b>PRODUCTGROEP ALGEMEEN: .....</b>	<b>24</b>

<b>Programma</b>	<b>3.1 Water</b>	<b>Portefeuillehouder</b>
<i>Productgroepen:</i>	<b>1. Veiligheid</b> <b>2. Waterkwantiteit</b> <b>3. Waterkwaliteit en ecologie</b> <b>4. Stedelijk waterbeheer en waterketen</b> <b>5. Water en ruimte</b> <b>6. Vaarwegen</b> <b>7. Organisatie waterbeheer</b>	<b>Dhr. J. Binnekamp</b>

## **Doel:**

Hoofddoel van het waterbeleid in het WHP is het hebben, maar ook behouden van een veilig en bewoonbaar land. De provincie Utrecht streeft naar gezonde en veerkrachtige watersystemen en een duurzaam gebruik van water door mens en natuur.

## **Beleidsverantwoording**

Hieronder wordt per productgroep de voortgang van WHP-producten in 2005 geschetst. De nummers verwijzen naar de productnummers uit de productenbegroting 2005.

## **Productgroep Veiligheid**

### ***1. Waterkeringen***

#### Regie regionale inbreng in Planologische KernBeslissing

De provincie neemt ten behoeve van de regionale regierol in het landelijke project Ruimte voor de Rivier deel aan de landelijke stuurgroep Ruimte voor de Rivier en de stuurgroep Bovenrivieren. Ter voorbereiding op de verschillende vergaderingen en formele stappen in de PKB heeft overleg plaats gevonden met de stakeholders. Voor de Stuurgroep Ruimte voor de Rivier en de Stuurgroep Bovenrivieren betreft dat gemeenten en waterschappen. In 2005 zijn PKB deel 1, 2 en 3 vastgesteld. In maart 2006 wordt de PKB in de Tweede Kamer behandeld ten behoeve van deel 4.

#### Waterkering Eem en Eemmeer

De normering van de keringen in het Eemland zal pas afgerond kunnen worden in samenhang met het project Veiligheid Zuidelijke Randmeren. In 2005 is vertraging ontstaan in de MER-procedure (eerste fase komt pas gereed eind 2006, tweede fase eind 2007) en vertraging in de Leidraad Buitendijks gebied. De oorspronkelijke planning van het Rijk hiervoor was eind 2005. Wanneer de Leidraad wel gereed komt heeft het Rijk nog niet aangegeven.

#### Slaperdijk

De Slaperdijk heeft een belangrijke invloed op het verloop van de overstroming van de Gelderse Vallei als de Grebbedijk bezwijkt. De Slaperdijk is een regionale waterkering. De Provincies Utrecht en Gelderland zijn bevoegd dit type waterkering te normeren. Op dit moment is er geen norm gesteld. Waterschap Vallei & Eem heeft de provincies Gelderland en Utrecht gevraagd een besluit te nemen over een eventuele normering van de waterkerende functie van de Slaperdijk. Om een goed besluit te kunnen nemen is in 2005 een onderzoek uitgevoerd voor het beantwoorden van de vraag of de Slaperdijk een bijdrage kan leveren aan het beperken van de schade en het aantal slachtoffers na een eventuele doorbraak van de Grebbedijk. Naar verwachting zal in 2006 het bestuurlijke besluit genomen worden over de norm van de Slaperdijk.

#### Regionale keringen

Begin 2004 is het (technische) project Normering Boezemkaden c.a. afgerond. In dit project zijn (in concept) de vereiste kruinhoogte en de veiligheidsklasse-indeling bepaald. Aansluitend is aan de waterschappen in de provincies Utrecht, Noord- en Zuid-Holland gevraagd op grond van de uitkomsten met een bestuurlijk gedragen voorstel te komen voor de veiligheidsklassen van de regionale keringen in hun beheersgebied.

Tegelijkertijd is de tekst van de Verordening West Nederland in overleg met de beide andere provincies tot stand gekomen. Tegen de verordening zijn 22 bezwaren ingebracht. In februari 2006 zal de verordening in Provinciale Staten worden behandeld.

Met de vaststelling wordt de definitieve normering van Regionale Keringen formeel in de Verordening West Nederland vastgelegd. Ook voor de oostkant van de Provincie Utrecht zal een verordening worden opgesteld.

*Indicator: Normstelling voor regionale keringen: Kruinhoogte en klasse indeling vaststellen; vastleggen in Verordening is gehaald.*

#### Primaire keringen

In de Wet op de waterkering op 16 januari 1996 is vastgelegd dat de waterkeringbeheerders éénmaal in de vijf jaar de bij hen in beheer zijnde primaire waterkeringen toetsen. In aansluiting daarop brengt de provincie een Veiligheidsverslag uit aan de Minister van Verkeer en Waterstaat.

In de loop van 2005 is een verslag uitgebracht voor de dijkringen 45 en 46 (Gelderse Vallei). Tegelijkertijd heeft de voorbereiding plaatsgevonden voor het Veiligheidsverslag van dijkkring 44 (Kromme Rijn). Begin 2006 zal het laatste verslag van de 2<sup>e</sup> ronde toetsing worden uitgebracht. .

Voor het veiligheidsverslag van de dijkringen 14, 15 en 16 ligt het coördinatorschap bij de provincie Zuid-Holland. Begin 2006 zullen deze ter behandeling worden aangeboden.

*Indicator: Verslag uitgebracht over veiligheid primaire waterkeringen aantal 2 is gehaald.*

### **2. Watercalamiteitenbestrijding**

In de tweede helft van 2005 zijn de gemeentelijke crisisbeheersingsplannen (voorheen rampenplannen), 33 in totaal, getoetst op het aspect "risico op overstroming". Uit de toetsing blijkt dat bijna alle gemeenten op dit aspect een onvoldoende scoren. Van gemeenten wordt verwacht dat ze dit onderdeel in het voorjaar 2006 verder hebben uitgewerkt. Doelstelling is dat in 2006 alle gemeenten in hun crisisbeheersingsplan aandacht hebben besteed aan het risico overstroming.

In 2005 zijn nadere afspraken gemaakt met de waterbeheerders (HDSR, AGV en RWS directie IJsselmeergebied) over hun calamiteitenplan. Verder is overleg gevoerd met het departementale coördinatiecentrum crisisbeheersing van RWS over de calamiteitenplannen van de regionale directies. In 2006 zal toetsing plaatsvinden van de calamiteitenplannen van HDSR, AGV en van de regionale directies RWS Utrecht, Oost-Nederland.

In 2005 zijn draaiboeken watercalamiteiten opgesteld voor situaties waarbij sprake is van (dreigend) gevaar voor waterstaatswerken (situaties van hoogwater, wateroverlast en watertekort). Deze draaiboeken dienen als hulpmiddel voor de advisering vanuit de ambtelijke organisatie aan GS en CvdK over de waterstaatkundige veiligheid. In de eerste helft van 2006 zullen de draaiboeken bestuurlijk worden vastgesteld.

*Indicator: Percentage van crisisbeheersingsplannen dat ingaat op watercalamiteiten 40% in 2005 is niet gehaald, percentage ligt rond 10%. Verwacht wordt in 2006 op een indicator van 90% uit te komen.*

#### Hoogwater informatiesysteem

In november 2005 is besloten om gemeenten verder te ondersteunen bij het uitwerken van evacuatiescenario's ten behoeve van overstromingen. In 2006 zal via de HIS-evacuatiemodule per dijkkring worden onderzocht wat de mogelijkheden voor evacuatie zijn.

### **3. Bestrijding Muskus- en Beverratten**

De vangsten van muskusratten stijgen gedurende een aantal jaren gestaag en dat is een ongewenste ontwikkeling. Bij de huidige vangstcijfers is het effect van de bestrijding volgens de landelijke classificatie 'nagenoeg nihil'. De verwachting is dat in 2006 het aantal vangsten voor het eerst weer zullen stabiliseren. De bestrijdingsorganisatie (OLM) zal begin 2006 bezien of, en in welke mate extra middelen moeten worden ingezet om de vangsten sneller te doen dalen. Het zal in ieder geval nog zeker enkele jaren duren voordat de beheersbare situatie (< 0,25 vangsten) wordt bereikt.

*Indicator: Vangstcijfers muskusratten in aantal dieren/manuren 0,9 is niet gehaald, is 1,4.*

De vangsten van beverratten dalen sterk. De bestrijding van beverratten in de provincie Utrecht verloopt succesvol.

*Indicator: Jaarlijkse vangst aan beverratten in Utrecht (aantal/jaren) 50 is ruim gehaald. Deze was namelijk 13.*

## **Productgroep Waterkwantiteit**

### **4. Bewoonbaar land, bestrijding wateroverlast**

In 2005 hebben de Utrechtse waterschappen alle watersystemen getoetst aan de werknormen (afpraak uit Nationaal Bestuursaccorder Water) op een wijze zoals aangegeven in de interprovinciale "Leidraad toetsing regionale watersystemen m.b.t. wateroverlast". Globaal is daarbij aangegeven tot welke inspanningen de toepassing van de leidraad zou leiden, om de regionale watersystemen uiterlijk in 2015 aan de normen te laten voldoen. In 2006 worden de maatregelen nader bepaald. De provincie is in 2005 nauw betrokken geweest bij dit proces.

*Indicator: werknormen tijdig beschikbaar en toepasbaar 2005 april*

*In september 2005 zijn in geheel Utrecht alle watersystemen getoetst aan de werknormen. Hiermee is voldaan aan de afspraken in het NBW en is de indicator gehaald.*

### Ruimtelijke maatregelen in 2007

De gebiedsgerichte projecten die in het WHP genoemd zijn bij dit product (o.a. Ronde Venen, Bethunepolder, Schammer, Hollandsche IJssel) zijn alle conform planning in uitvoering (zie ook productgroep water en ruimte)

*Indicator: ruimtebehoefte en functieverandering in Streekplan 2007; loopt op schema.*

### Uitvoeringskader Baggerspecie

Het uitvoeringskader baggerspecie 2005-2010 (analoog aan de periode van het Waterhuishoudingsplan) is in mei 2005 door GS vastgesteld. Het vaststellen van het uitvoeringskader was ook als indicator (daar baggerbeleidsplan genoemd) in de begroting opgenomen. Dit product is opgesteld in nauwe samenwerking met de waterbeheerders (waterschappen, Rijkswaterstaat en de VNG). In het uitvoeringskader worden op basis van de nieuwste landelijke inzichten kaders voor de provinciale waterbodems gegeven. Deze provinciale invulling is noodzakelijk omdat in de afzonderlijke provincies er sprake is van verschillen in problematiek. De kaders zullen de komende tijd vertaald gaan worden in provinciale uitwerkingen, bijv. in een branchedocument bagger ten behoeve van de vergunningverlening, nadere afspraken tussen waterbeheerders en de provincie gericht op het nuttig toepassen van vrijkomende bagger etc. Alle inspanningen zijn er op gericht dat de waterbeheerders gaan baggeren en dat er binnen de mogelijkheden die er zijn zo weinig mogelijk belemmeringen worden opgeworpen.

### Visie veenweide

De Dienst Ruimte en Groen trekt een project om tot een integrale visie te komen voor het veenweidegebied waar de sector MWA via het product peilbesluiten betrokkenheid bij heeft. In 2005 heeft de sector meegewerkt aan het idee "de nieuwe polder" en zijn voorbereidingen gemaakt om te komen tot een verbeterde bodemkaart van de veengebieden (actie streekplan). Ook is medewerking verleend aan een initiatief van HDSR om te komen tot een betere beoordeling van vernattings schade.

### **5. Peilbesluiten**

Drie peilbesluiten zijn in 2005 door de provincie goedgekeurd: Zegveld-Oud Kamerik (van HDSR), Wilnis-Vinkeveen (van AGV) en Valleikanaal (van V&E). De sector water heeft dit proces begeleid en de vaststelling door GS voorbereid. Hiermee hebben we als provincie onze rol op een juiste wijze ingevuld. De Kaders voor GGOR (=Gewest Grond- en OppervlaktewaterRegieme) zijn eind 2005 ambtelijk afgerond en zullen in mei 2006 door de provincie bestuurlijk worden vastgesteld. Vanaf die tijd kunnen de GGOR-kaders toegepast worden bij de peilbesluiten (zie 9. GGOR).

*Indicator: % oppervlakte van Utrecht met een geldig peilbesluit 2005=60. Hieraan is met 58% vrijwel geheel voldaan.*

*En % bij beroep houdbaar 2005 = 80. Met 100% is hieraan ruimschoots voldaan*

### **6. Verdrogingsbestrijding**

De Voortgangsrapportage Verdrogingsbestrijding 2005 is in november vastgesteld. De rapportage geeft aan wat de stand van zaken is met betrekking tot de lopende voorbereiding, uitgevoerde maatregelen en het bereikte herstel. Volgens het convenant uit 1999 moet in 2005 25% herstel bereikt te zijn. Er blijkt nu 19% gehaald te zijn. Voor het achterblijven bij de doelstelling zijn diverse

oorzaken aan te geven. Deze knelpunten zijn ingebracht in de Landelijke Taskforce Verdroging (gezamenlijk initiatief van ministerie van LNV en IPO). Deze Taskforce is in 2005 van start gegaan. Provincie Utrecht levert de voorzitter (gedeputeerde Binnekamp) en de secretaris. Deze Taskforce komt in 2006 met adviezen om de knelpunten op te lossen. Een groot deel van de verdrogingsbestrijding zal via het spoor van GGOR moeten worden opgelost.

Verder is hydrologisch advies gegeven in het kader van Particulier Natuurbeheer. Via dit nieuwe spoor wordt ook verdrogingsbestrijding gerealiseerd. Effectmonitoring heeft ook in 2005 continue aandacht gekregen.

Er zijn in 2005 twee subsidies uitgekeerd. Daarnaast is één aanvraag toegekend, één aanvraag is nog in behandeling.

Het project Langbroekerwetering is in uitvoering: GGOR wordt vastgesteld, deels gefinancierd uit de grondwaterheffing. De Noorderpark en de Venen vindt monitoring plaats, gefinancierd uit subsidieregeling Verdrogingsbestrijding.

Stimuleren en begeleiden van lokale maatregelen en gebiedsgerichte integrale projecten vindt plaats via deelname in GGOR projectgroepen en via particulier natuurbeheer.

*Indicator: vaststelling voortgangsrapportage in 2005, is gerealiseerd.*

### **7. Maatregelen Watertekort**

In 2005 is de Regionale Verkenning Zoetwatervoorziening Middenwest-Nederland grotendeels afgerond. De verkenning houdt in dat een set van mogelijke maatregelen is ontwikkeld, die op waterhuishoudkundig effect is doorgerekend en hydrologisch gunstige maatregelen zijn onderworpen aan een maatschappelijke kosten-baten-analyse (MKBA). Er is veel inzicht verkregen in de droogteproblematiek, de verziltingsproblematiek, het effect van ( fysieke) maatregelen en maatschappelijke haalbaarheid/wenselijkheid. Begin 2006 zal het eindrapport, samen met een advies voor verdere stappen, naar de bestuurders van de verschillende partijen gezonden worden.

*Indicator: Afwegingskader tijd gereed 2007. Dit is met de huidige vorderingen haalbaar.*

### **8. Regulering grondwatergebruik**

#### Uitvoering Grondwaterwet

Om invulling te geven aan het doel: regulering van het grondwaterverbruik stelt de provincie Utrecht vergunningen op voor de grote grondwateronttrekkingen. Daarnaast oefent de provincie toezicht uit om enerzijds illegale onttrekkingen op te sporen, en anderzijds de vergunde onttrekkingen te controleren.

Omdat steeds vaker vergunningen worden aangevraagd voor grondwateronttrekkingen is de formatie op het gebied van vergunningverlening in 2005 uitgebreid. Daarnaast is ook de capaciteit op het gebied van de handhaving uitgebreid. Dit resulteerde in intensivering van het toezicht en dat resulteerde weer in een toename van het aantal aanschrijvingen.

*Indicator: onttrokken grondwater in m<sup>3</sup> /jaar, 2005=94*

*Het is nog onduidelijk of deze indicator wordt gehaald. De onttrokken hoeveelheid grondwater is pas in het 2<sup>e</sup> kwartaal van 2006 bekend a.h.v. het grondwaterregister. Indicator is overigens slechts beperkt van waarde omdat het beleid niet restrictief is (stellen geen plafond aan onttrekkingen), maar effectgericht. Dit betekent dat voor elke onttrekking bij de vergunningaanvraag beoordeeld wordt of de effecten van de onttrekking acceptabel zijn.*

#### Vaststelling integraal beheerplan Grondwaterkwantiteit

Het opstellen van het Beheerplan Grondwaterkwantiteit heeft vertraging opgelopen. In 2006 zal met een extra inzet de achterstand ingehaald worden om in 2007 een Beheerplan grondwaterkwantiteit te kunnen vaststellen.

*Indicatoren:*

- *Definitie gewenst maatschappelijk gebruik gereed: in 2005: door vertraging van opstellen beheerplan is deze definitie niet opgesteld*
- *% van de grondwateronttrekkingen dat in overeenstemming is met het gewenst maatschappelijk gebruik: 2005; door vertraging van opstellen beheerplan is deze definitie niet opgesteld*

### **9. Gewenst Grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR)**

Provincie heeft de kaders voor GGOR in 2005 in concept opgesteld. Bestuurlijke vaststelling door GS in mei 2006. Hiermee is de planning drie maanden uitgelopen ten opzichte van de NBW-

afspraken. Oorzaak: enkele lastige 'hangpunten' met name ten aanzien van de wijze van vastleggen van GGOR in de waterbeheersplannen van de waterschappen. Hierdoor was een extra overlegronde met de waterschappen nodig. Belang hiervan was dat het ambtelijk eindproduct een groot draagvlak heeft onder de waterschappen, wat de bestuurlijke vaststelling en vooral ook het gebruik erna eenvoudiger maakt. Dit is belangrijke winst en weegt op tegen de vertraging die is opgelopen.

*Indicator: Kader vastgesteld in 2005; niet gehaald maar wel kort daarna, namelijk mei 2006.*

In 2005 zijn bijdragen geleverd aan diverse GGOR-projecten bij de waterschappen (o.a. Langbroekerwetering, Groenraven-Oost, GGOR-model HDSR). De in de begroting aangekondigde 2 nieuwe projecten zullen in 2006 worden opgestart. De vertraging is veroorzaakt door een langere voorbereidingstijd voor de waterschappen.

*Indicator: % oppervlak met GGOR 2005 = 20*

*Deze indicator is niet gehaald.. De waterschappen gaan pas in 2006 echt van start met GGOR (na de bestuurlijke vaststelling ervan in mei 2006).*

## **Productgroep Waterkwaliteit en ecologie**

### **10. Implementatie Europese Kaderrichtlijn Water (KRW)**

Als tussenstap op weg naar het Stroomgebiedbeheersplan (2009) is in 2005 input geleverd voor de regionale bijdrage van Rijn West en Rijn Midden aan de landelijke Decembertotaal 2005. Deze nota geeft aan welke maatregelen al op basis van het huidige beleid zijn voorgenomen en ingepland, inclusief een kostenraming, en welk kwaliteitsniveau met deze maatregelen wordt bereikt.

De kaarten met waterlichamen zijn in beide stroomgebieden vastgesteld.

Verder is in 2005 gewerkt aan het ontwikkelen van beleidsuitgangspunten en afwegingskaders.

Daarnaast is een begin gemaakt met het proces van de globale ronde van doelen, maatregelen, kosten, dat in nauwe samenwerking met de waterbeheerders wordt doorlopen. In dit verband wordt deelgenomen aan drie gebiedsgerichte werkgroepen van de regionale waterbeheerders: die van Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV), Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden (HDSR) en Waterschap Vallei en Eem (V&E).

Dit zijn stappen die nodig zijn om in 2009 het stroomgebiedbeheersplan te kunnen vaststellen.

*Indicator: Stroomgebiedbeheersplan in 2009. De voorbereidingen hiervoor liggen op schema.*

### Monitoringsprogramma's

De regionale monitoringsprogramma's voor de KRW zijn in concept gereed. In het voorjaar van 2006 worden nulmetingen uitgevoerd en op basis daarvan definitief de meetpunten bepaald. Daarmee worden de monitoringsprogramma's medio 2006 operationeel.

*Indicator: Monitoringsprogramma's gereed in 2005, 2006 operationeel. Deze indicator is gehaald.*

### **11. Verbetering oppervlaktewaterkwaliteit**

#### Uitvoering programma diffuse bronnen

In 2005 is, via de bundeling in drie gebiedsgerichte projecten, getracht de aanpak van diffuse bronnen meer gebiedsgericht te benaderen. Deze poging heeft geleid tot de conclusie dat het niet zinvol is om naast de KRW een apart traject, voor de aanpak van diffuse bronnen in stand te houden. Daarom zal aan de Stuurgroep diffuse bronnen in voorjaar 2006 het voorstel worden voorgelegd om het Platform diffuse bronnen op te heffen en slechts in de vorm van een netwerksamenwerking verder te gaan. Er zal dus geen nieuw actieprogramma komen.

*Indicator: in 3 gebiedsgerichte projecten diffuse bronnen aanpakken, is uitgevoerd.*

### **12. Zwemgelegenheden**

In het kader van toezicht op badinrichtingen en zwemgelegenheden zijn bijna alle voor 2005 geplande controles uitgevoerd. In 2005 is 4 keer een zwemverbod ingesteld voor het zwemmen in het oppervlaktewater. Ook werd 1 keer een zwembad in een sauna gesloten (last tot sluiting). Nadat in 2004 de controles themagericht werden uitgevoerd (legionellapreventie en het toezicht op de zwemmer), zijn de controles in 2005 weer integraal uitgevoerd met wel extra aandacht voor de documenten 'toezichtplan' en 'legionellabeheersplan'.

De houders van badinrichtingen zijn nu voldoende op de hoogte van de nieuwe eisen en richtlijnen die voor deze onderwerpen gelden en hoe deze te implementeren en te borgen.

*Indicator: % zwemgelegenheden in oppervlaktewater dat voldoet aan kwaliteitsnormen 2005 = 85% Volgens de toetsing voldeden alle zwemgelegenheden in 2005 aan de Whvbz-normen die gelden voor het zwemwater. De zwemverboden werden ingesteld voor richtlijnen van cyanobacteriën die werden overschreden (dit is volgens een (landelijk)protocol, maar geen overschrijding van wettelijke norm.)*

Wat het vaststellen van bestaand beleid betreft: dit is inmiddels deels achterhaald voor wat betreft zwemgelegenheden in oppervlaktewater. Het betreft nu meer de implementatie van de nieuwe EU-Zwemwaterrichtlijn in de Nederlandse wetgeving en daar bij aansluiten. Deze implementatie moet binnen twee jaar een feit zijn en vanaf 2015 moet aan alle voorschriften worden voldaan. De komende jaren zal geïnventariseerd worden welke maatregelen door de waterschappen getroffen moeten worden zodat de zwemgelegenheden ook aan de nieuwe, strengere, normen voldoen. Er geldt een inspanningsverplichting.

### **13. Ecologische hoofdstructuur**

In 2005 is een subsidieaanvraag afgehandeld die betrekking had op de natte ecologische verbindingzone 'Boterwal'. Subsidie is verleend omdat project bijdraagt aan realisatie natuurdoelen. Verder is aan de Dienst Ruimte en Groen op ad hoc basis hydrologisch advies gegeven over de inrichting en beheer van natte verbindingzones. Incidenteel is dat ook in breder verband gedaan, zoals in een GGOR-project of een verdrogingsproject.

*Indicator: 25 km gerealiseerde natte ecologische verbindingzone: deze actie wordt aangestuurd door REG en uitgevoerd door de waterschappen.*

## **Productgroep Stedelijk waterbeheer en waterketen**

### **14. Afvalwaterbeleid**

Gemeenten hebben zich ingespannen om de basisinspanning in 2005 te realiseren. In uiterlijk 2008 moeten gemeenten op dit onderdeel op orde zijn. De Utrechtse gemeenten liggen goed op schema. Voor een vijftal gemeenten zijn ontheffingen op de zorgplicht in het buitengebied verleend. Om zicht te krijgen op de rioleringsontwikkelingen is een opdracht verstrekt aan een adviesbureau om een monitoringssysteem riolering te ontwikkelen.

*Indicator: % gemeenten dat voldoet aan de basisinspanning 2005=90. In 2005 voldoet 33% van de gemeenten in de provincie Utrecht aan de basisinspanning.*

*Indicator: % gemeenten met sanering ongerioleerde percelen in het buitengebied 2005=100 In 59 % van de gemeenten is het buitengebied gesaneerd waarbij opgemerkt moet worden dat dit meer dan 99% van de totale oppervlakte buitengebied betreft.*

*Indicator: aantal ontheffingen voor aansluiting op riolering 2005=6. Uiteindelijk zijn in 2005 vijf ontheffingen verleend.*

### **15. Gemeentelijke waterplannen**

Op dit moment hebben 24 van de 33 (75%) gemeenten binnen de provincie Utrecht een vastgesteld waterplan of zijn daar mee bezig. Wij ondersteunen de waterplannen waar nodig en mogelijk met kennis en advies, maar organiseren ook bijeenkomsten om gemeenten te overtuigen van het nut van een waterplan. Op de provinciale website wordt de stand van zaken bijgehouden. Daarnaast stelt de website gemeenten in staat om onderling contact op te nemen. Sinds 2005 is er als gevolg van KWATTA II bezuiniging geen financiële bijdrage meer beschikbaar.

*Indicator: % gemeenten dat waterplan heeft volgens norm 2005=75, is gerealiseerd*

In april is tijdens een bijeenkomst in Paushuize het Netwerk duurzaam stedelijk waterbeheer ingesteld. Via themabijeenkomsten wisselen HBO opleidingen en het werkveld (zoals gemeenten, waterschappen en adviesbureaus) kennis en informatie uit en vindt er dialoog plaats. Op deze wijze moet het duurzaam stedelijk waterbeheer een stevige plek krijgen binnen het onderwijs. De provincie heeft via het programma Leren voor Duurzame ontwikkeling het netwerk gefinancierd en de stichting Duurzaam Hoger Onderwijs de opdracht gegeven het netwerk te realiseren.

Als vervolg op de cursus watertoets die vorig jaar aan gemeenten is aangeboden is dit jaar een



inspiratiedag water voor gemeenten georganiseerd. Ook in 2006 zal er een 'inspiratiedag' zijn. Het actieprogramma Stedelijk waterbeheer, een vervolg op een in 2000 vastgesteld actieprogramma, zal niet worden gestart. Oorzaak: besluit stopzetten bijdrage waterplannen' (Kwatta 2)

### **17. Afkoppelen verhard oppervlak**

In 2005 is in opdracht van gemeenten en waterschappen en in samenwerking met de provincie een "Handleiding afkoppelen" opgesteld. De Richtlijn Afkoppelen, die in 2005 door de provincie zou worden opgesteld, heeft hierop gewacht en zal in 2006 worden opgesteld. Dit heeft geen nadelige consequenties voor het bereiken van het WHP- doel.

*Indicator: Richtlijn afkoppelen in 2005. Dit is doorgeschoven naar 2006.*

*Indicator: % oppervlakte in bestaand stedelijk gebied dat is afgekoppeld 2005=2. Nog geen cijfers beschikbaar over gerealiseerde situatie in 2005. Uitvoering hiervan is doorgeschoven naar 2006 vanwege bovengenoemde vertraging bij de Richtlijn Afkoppelen.*

## **Productgroep Water en ruimte**

### **18. Watertoets**

In 2005 heeft de provincie zich ingezet om de watertoets verder te implementeren. De werkzaamheden kunnen worden onderverdeeld in drie categorieën:

- **Strategisch en procesmatig.** De provincie stelt zich actief en centraal op bij de communicatie tussen de bij de watertoets betrokken overheidsorganen. Zij organiseert en is voorzitter van het ambtelijke overleg met watertoetscoördinatoren van andere waterbeheerders in de provincie Utrecht. Ook is in 2005 met de waterschappen een dag voor gemeenten georganiseerd. De Handleiding bestemmingsplannen en de Leidraad Water en Milieu in ruimtelijke plannen naderen hun voltooiing. In 2005 is hiervoor de waterinbreng verzorgd. Verder levert de provincie de voorzitter van de landelijke werkgroep die de watertoets evalueert in het kader van de evaluatie van het Nationaal Bestuursakkoord Water.
- **Grondwateradvies.** De provincie heeft als grondwaterbeheerder een adviserende rol in het kader van de watertoets. In 2005 is derhalve over een groot aantal ruimtelijke plannen een grondwateradvies uitgebracht. Daarnaast heeft de invulling van deze rol nader vorm gekregen en zijn hierover werkafspraken met de andere waterbeheerders gemaakt.
- **Plantoetsing.** De provincie heeft de rol van toetsers in het kader van de watertoets. Zo ook in 2005.

Onze ervaring is dat in 100% van de relevante ruimtelijke plannen water op een goede manier aan de orde komt. Wel is in 2005 aan één bestemmingsplan goedkeuring onthouden op grond van wateraspecten (Tabaksteeg in Leusden). Overigens moet wel geconstateerd worden dat de kwaliteit van de waterparagraaf vaak (nog) beter kan. De hoge score wordt veroorzaakt doordat veel potentiële problemen door gemeenten, waterschappen en provincie in het voortraject worden opgelost. Hierin gaat een groot deel van de door de provincie geleverde inspanning zitten.

*Indicator: % plannen cf watertoets 2005=100. Is gerealiseerd.*

### **19. Waterberging en meervoudig ruimtegebruik (nauwe relatie met waterkwantiteit)**

In 2005 is er gewerkt aan de volgende projecten:

- **Ronde Venen:** Het project Water en Ruimte in de Ronde Venen is conform planning in uitvoering: Het onderzoek naar de wateropgave (technisch- inhoudelijk) is vergevorderd, uitvoeringsvarianten zijn op basis van de onderzoeksresultaten uitgewerkt in overleg met de streek.
- **Bethunepolder:** Het onderzoek naar de wateropgave (technisch- inhoudelijk) is conform planning gaande en bijna afgerond.
- **De Schammer:** Planfase is afgerond in 2005. Besluitvorming door Gedeputeerde Staten is ook afgerond (juni 2005). De uitvoeringsfase is gestart.
- **Hollandse IJssel:** In oktober 2005 is een Intentieverklaring getekend tussen provincie, waterschap, rijkswaterstaat en gemeenten. Hiermee is een visie en een uitvoeringsstrategie vastgelegd, waar vergroten van het waterbergend vermogen een onderdeel van vormt.

*Indicator: water en ruimte in de ronde venen: voorverkenning afgerond, besluit over uitvoering van verkenningen 2005, is gerealiseerd*

## Productgroep Vaarwegen

### 20. Vaarwegbeheer

De Scheepvaartwegenverordening provincie Utrecht is in 2005 niet herzien. Deze verordening wordt gebaseerd op een IPO-model Verordening Vaarwegen. De vaststelling van de modelverordening is sterk vertraagd en zal naar verwachting in 2006 plaatsvinden. Vervolgens zal de Scheepvaartwegen-verordening provincie Utrecht worden gewijzigd. Tevens is met enkele aanpassingen in de brugbedieningstijden van bruggen en sluisen het brugbedieningsregime verder op orde gebracht.

In het kader van de overdracht van vaarwegen is het vaarwegbeheer van de Oude Rijn-Oost per 1 juli 2005 bij reglement opgedragen aan het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden. Vervolgens is de overdracht van eigendom, beheer en onderhoud van de Oude Rijn-Oost in december 2005 voorzien.

In 2005 zijn verschillende baggerwerken uitgevoerd. De provincie heeft in samenwerking met het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden de Oude Rijn-Oost (tussen Woerden en Harmelen) op de benodigde diepte gebracht. De baggerwerkzaamheden in de Oude Rijn-Oost zijn in augustus 2005 afgerond. De baggerwerkzaamheden in de Eemmond zijn in februari 2005 gereed gekomen. Vervolgens zijn er nog enkele verontdiepingen in de Eem bij Amersfoort verwijderd.

*Indicator: scheepvaartverordening na wijziging vastgesteld december 2005.*

*Deze indicator is niet gehaald. Oorzaak: De verordening wordt gebaseerd op een IPO-model Verordening Vaarwegen. De vaststelling van deze modelverordening is sterk vertraagd en zal naar verwachting in 2006 plaats vinden.*

*Indicator: % prov vaarwegen uit scheepvaartverordening met norm vaardiepte, 2005=6.*

*Deze indicator is niet gehaald omdat er nog geen normen zijn (nieuwe scheepvaartverordening nog niet vastgesteld).*

*Indicator: % vaarwegen met norm vaardiepte 2005=100*

*Deze indicator is niet gehaald omdat er nog geen normen zijn (nieuwe scheepvaartverordening nog niet vastgesteld).*

## Productgroep Organisatie van het waterbeheer

### 21. Beleidscyclus

#### Toeziethoudende taak

Medio 2005 is gestart met het formele besluitvormingstraject van de nieuwe 'Verordening Waterkering West-Nederland'. In maart 2006 vindt vaststelling in PS plaats. De aangepaste verordeningen waterhuishouding voor de waterschappen V&E en Rivierenland zijn eind 2005 in procedure gebracht.

Er zijn in 2005 voor de eerste keer bestuurlijke 'toezichthoudersgesprekken' met de waterschappen gevoerd (AGV, HDSR en W&V). De bedoeling is dat deze voortaan jaarlijks worden gehouden. Op ambtelijk niveau (management) waren dergelijke gesprekken er al.

#### **01. Beleidsvoorbereiding/evaluatie en opstellen WHP**

In samenhang met de ontwikkeling van een evaluatiemethode (zie Milieu-algemeen) is op managementniveau gerapporteerd over enkele WHP-speerpunten.

#### Voortgangsrapportage WHP

Begin 2006 wordt een eerste Voortgangsrapportage WHP gemaakt (indicator: rapportage waterprogramma). Deze rapportage ligt nu voor en zal identiek zijn aan de beleidsmatige verantwoording in het jaarverslag. De 2<sup>e</sup> rapportage zal worden geleverd via de Halfjaarrapportage.

Afronding van het MAP 2006 is in overleg met opdrachtgever uitgesteld tot begin 2006.

*Indicator: rapportage waterprogramma 2x, herzien waterprogramma 1x*

#### Watermonitoring

Belangrijkste product in 2005: Water- en Milieubalans 2004, nulmeting PMP en WHP. De verplichte taken t.a.v. het grondwaterkwantiteitsmeetnet zijn uitgevoerd. Daarbij is verder gewerkt aan automatisering en is een pilot uitgevoerd met on line-afleesbare grondwaterstandsmeters.

#### Europa

Naast de verantwoording zoals die onder het Programma Milieu is opgenomen, valt onder dit deelproduct een samenwerkingsproject met Moravië. Het project is later gestart dan gepland, met name door langdurige onduidelijkheid over bijdragen van andere participanten. Hierdoor zijn de middelen niet besteed en zal in 2006 een inhaalslag plaats moeten vinden waarvoor extra middelen nodig zijn. Met Surrey is samen met de waterschappen op goede wijze kennis uitgewisseld over waterberging.

<b>Programma</b>	<b>3.2. Milieu</b>	<b>Portefeuillehouder</b>
<b>Productgroepen:</b>	<b>1. Lucht</b> <b>2. Bodem</b> <b>3. Water</b> <b>4. Externe veiligheid</b> <b>5. Verstoring</b> <b>6. Voorraadbeheer</b> <b>7. Bouwen en wonen</b> <b>8. Verkeer</b> <b>9. Bedrijven</b> <b>10. Landbouw</b> <b>11. Consumenten</b> <b>12. Gebiedsgericht aanpak</b> <b>13. Algemeen</b>	<b>Dhr. J. Binnekamp</b>

## **Doel:**

Leefbaarheid en duurzaamheid zijn de pijlers van het milieubeleidsplan (PMP). In het milieubeleid gaat het de provincie vooral om het behoud en versterking van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving en zullen we, daar waar afspraken liggen met het rijk en Europa, een bijdrage leveren aan de aanpak van mondiale vraagstukken. De vier volgende ambities zijn in het PMP geformuleerd:

1. De milieukwaliteit in de provincie Utrecht behouden en herstellen;
2. De uitvoering vernieuwen en richten op de eigen kwaliteit van gebieden;
3. Burgers en organisaties in de provinciale gemeenschap hun verantwoordelijkheid laten nemen;
4. Een bijdrage leveren aan de oplossing van hardnekkige mondiale vraagstukken.

## **Beleidsverantwoording**

Hieronder wordt per productgroep de voortgang van PMP-producten in 2005 geschetst. De nummers verwijzen naar de productnummers uit de productenbegroting 2005.

## **Productgroep Lucht**

Het thema Lucht is, naast de thema's Externe veiligheid en Duurzame energie, één van de drie speerpunten van het PMP. Er zijn voor Lucht twee doelen in het PMP geformuleerd waaraan gewerkt wordt:

### **2. Concentraties luchtverontreinigde stoffen in beeld**

In 2005 is er gewerkt aan een uniforme opzet voor de (wettelijk verplichte) gemeentelijke luchtrapportages, waardoor een betere kwaliteit van de rapportages wordt bevorderd en er dus een duidelijker beeld ontstaat van de luchtkwaliteit. De opzet is klaar en in 2006 hebben de gemeente voor de eerste keer de mogelijkheid om volgens dit stramien te rapporteren. De voorbereidingen van het voor 2005 geplande aanvullend onderzoek heeft meer tijd gekost dan verwacht, de uitvoering zal in 2006 plaatsvinden. Het zogenoemde Mavi 3 rapport is in 2005 gemaakt om alle milieuproblemen (waaronder luchtkwaliteit) als gevolg van verkeer en infrastructuur in beeld te brengen om daarmee de doelgroep Verkeer integraal in beeld te hebben. Burgers kunnen deze informatie via de provinciale website raadplegen.

*Indicator: provinciedekkend beeld luchtkwaliteit t.b.v. aanpak knelpunten in 2006. Staat op het programma voor 2006.*

### **3. Realisatie grenswaarden**

Er is samen met gemeenten en de regio's een maatregelenpakket voor de aanpak van de luchtproblematiek in de provincie (het zgn. regioaanbod) opgesteld. Dit regioaanbod is begin november 2005 aan staatssecretaris Van Geel aangeboden. Het maatregelenpakket wordt in 2006 verder uitgewerkt en vervolgens uitgevoerd.

In de sfeer van ruimtelijke ordening zijn de bij de provincie ingediende bestemmingsplannen (meer aangeboden dan verwacht) getoetst op het aspect lucht. De gemeenten zijn ondersteund bij het zoeken naar oplossingen voor situaties waar de luchtkwaliteit de ruimtelijke ontwikkelingen dreigden te belemmeren. We hebben bevorderd dat gemeenten (met plandrempeleoverschrijdingen) luchtkwaliteitsplannen opstellen. Negen gemeenten zijn mee bezig. Het voornemen om de mogelijkheden van het gebruik van aanvullende richtwaarden te onderzoeken is niet opgestart, omdat in de uitvoering zeer veel aandacht besteed moet worden om aan de minimale wettelijke eisen te voldoen.

We hebben een luchtkwaliteitstoets opgesteld (voorheen “handreiking Verkeer en ruimtelijke ordening”). Deze luchtkwaliteitstoets wordt in het eerste kwartaal van 2006 aan GS ter vaststelling aangeboden.

*Indicatoren:*

- % knelpuntsituaties opgelost o.b.v. provinciedekkend beeld: vanaf 2006; Staat voor 2006 op het programma.
- Concentraties luchtverontreinigende stoffen in beeld: 2006;. Staat voor 2006 op het programma.
- Advisering ruimtelijke plannen: in 2006 170 plannen; ingevuld. Gehaald, werden er 236.

## **Productgroep Bodem**

Voor het thema bodem zijn in het PMP vier doelen opgenomen:

### **4. Actueel en opvraagbaar beeld**

In 2004 hebben wij het landsdekkend beeld verzameld aan de hand van historische archief gegevens en beschikbaar bodemonderzoek bij provincie en gemeenten. Om het operationele doel te halen dienen in de periode 2005-2009 twee projecten (zogenaamde BIO's) uitgevoerd te worden. Deze zijn het project 'Werkvoorraad HBB', waarbij de historische gegevens middels een landelijk ontwikkelde methode worden getoetst om te bepalen waar op termijn daadwerkelijk bodemonderzoek uitgevoerd dient te worden omdat de bodembelasting mogelijke risico's heeft veroorzaakt. Tevens worden de gegevens van de gemeente en provincie gecombineerd. Het tweede project 'Werkvoorraad Globis' is erop gericht om te bepalen, op die locaties waar al bodemonderzoek is uitgevoerd, welke vervolgacties noodzakelijk zijn en wie (provincie of derden –zoals bedrijven) die acties dienen uit te voeren. De oorspronkelijke planning was om deze twee BIO's in 2005 op te starten, in 2006 en 2007 uit te voeren en in de resterende jaren 2008-2009 af te ronden. Deze twee BIO's zijn echter niet in 2005 gestart wegens capaciteitstekort maar zullen in begin 2006 worden opgestart. De einddatum zal echter hierdoor niet veranderen.

Wij verzamelen doorlopend gegevens over de uitvoering van de bodemsaneringsoperatie. Hierdoor kunnen wij enerzijds monitoren of het doel gehaald zal worden en anderzijds voor de jaarlijkse voortgangsrapportage aan het Ministerie van VROM. De BPE's (BodemPrestatieEenheden) over de periode 2002-2004 zijn medio oktober 2005 aan VROM gerapporteerd.

Om de gegevens over de bodemkwaliteit opvraagbaar te maken slaan wij deze (digitaal) op, maken we de gegevens toegankelijk, beheren we de gegevens en houden wij de gegevens actueel. Dit wordt gedaan in ons bodemloket die via internet beschikbaar is. De informatie is van belang voor consumenten en bedrijven bij onroerend goedtransacties en voor overheden bij het ruimtelijke ordeningsbeleid. Bestaande informatie is in 2005 beheerd en actueel gehouden. Alle door de provincie genomen beschikkingen staan sinds 2005 op de provinciale website.

In de productenbegroting 2005 is verder opgenomen dat we deel gaan nemen aan twee IPO - pilot projecten, om de bodemkwaliteit van de zgn 'diffuse verontreinigingen' (verontreinigingen zich uitstrekkend over een relatief groot gebied) in beeld te brengen. Deze gegevens zijn van belang bij het beoordelen van grootschalige ruimtelijke plannen/ontwikkelingen. De resultaten van deze pilots zijn nog niet beschikbaar. Hierdoor is een vertraging opgelopen in het realiseren van de indicator. Wij schatten dat thans circa 10% in beeld is gebracht. Voor 2005 hadden we 20% willen bereiken. Wij verwachten deze achterstand de komende jaren te kunnen inhalen omdat bij dit soort activiteiten altijd eerst veel voorwerk moet worden verricht voordat de resultaten zichtbaar worden. Het PMP doel van 80% actueel en opvraagbaar beeld zal aan het eind van de planperiode kunnen worden bereikt.

*Indicatoren:*

- *Aantal uitgevoerde BIO's: in 2005 starten; er is niet gestart*
- *% grondgebied met opvraagbaar beeld kwaliteit bodem en grondwater: 20% in 2005: 10% gerealiseerd.*

### **5. In 2008 16% Sanering en beheersing urgente bodemverontreiniging**

Ten aanzien van de gestelde doelstelling om in 2008 16% van het aantal urgente gevallen gesaneerd of beheerst te hebben kan worden gesteld dat deze doelstelling gehaald zal worden. In 2005 hebben wij conform het plan 4% gehaald. Dit hebben wij gedaan middels twee verschillende sporen uit te voeren te weten Sanering in Eigen Beheer (SEB) en Sanering door de provincie (SAP). SEB is het nemen van beschikkingen op basis van ernst en urgentie, saneringsplannen, evaluatie plannen enzovoorts. Dit is een doorlopende activiteit. In 2005 zijn 150% meer beschikkingen genomen dan verwacht. Voor de saneringen door de provincie (SAP) is een meerjarenprogramma (MJP) 2005-2009 opgesteld. Op dit moment voeren wij dit uit. Activiteiten zijn o.a. het (laten) uitvoeren van bodemonderzoek, saneringsplannen en evaluatierapporten, het uitvoeren van financieringsregelingen en het uitvoeren van saneringen in het landelijke gebied, op stortplaatsen, en voormalige gasfabriekterreinen. Door de onverwachte hoge hoeveelheid beschikkingen in 2005 is minder tijd besteed in 2005 aan het behalen van het MJP dan gepland. Het doel zal echter wel gehaald worden.

Wel is belangrijk om hierbij de kanttekening te maken dat begin 2006 de term 'urgent' komt te vervallen en wordt vervangen door 'spoedeisend'. De consequenties hiervan voor het behalen van de doelstelling zullen in de 1<sup>e</sup> helft van 2006 in kaart worden gebracht.

In 2005 is, in samenwerking met de provincie Zuid-Holland, het gebiedsgericht 'toemaakdekkendebeleid' opgesteld. Dit bevordert dat de evt. noodzakelijke bodemsanering versneld in dat gebied kan worden gerealiseerd, dan wel dat een andere oplossing toereikend is. In 2006 zal dit beleid worden vastgesteld.

Eind 2005 is ook samen met de waterbeheerders een start gemaakt met het opstellen van een provinciale programmering voor waterbodems in het kader van het meerjarenprogramma-bodemsanering. Doel is om tot programmering te komen van de financiering van waterbodemsaneringsprojecten voor de jaren 2006 tot en met 2008.

In 2005 zijn de ISV-budgetten voor bodem verdeeld onder de project -en programmameenten van de provincie. De planning en uitvoering van projecten, waarbij deze middelen worden gebruikt door de gemeente zullen we nauwkeurig monitoren en controleren.

*Indicator: % gesaneerde of beheerste gevallen van ernstige en urgente bodemverontreiniging: 4% in 2005: bereikt.*

### **6. Kwaliteit grondwater blijft op niveau 2004**

In 2005 is uitvoering gegeven aan de nota "Zuiver drinkwater uit de grond". Naast de reguliere advisering en behandeling van meldingen is middels projecten aandacht besteed aan de risico's van het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen. Dit alles is er op gericht om de kwaliteit van het "ruwwater" (water dat opgepompt wordt bij de drinkwaterputten) gelijk te houden op het niveau van 2004. Inmiddels is duidelijk dat dit niet zal gaan lukken en dat de kwaliteit langzaam door historische verontreinigingen iets minder wordt, maar desondanks als goed kan worden aangemerkt.

Voor de implementatie van de Kaderrichtlijn Water (KRW) heeft Utrecht met drie andere provincies een 'quick scan' uitgevoerd, die ook het grondwater betreft. Deze en andere informatie is gebruikt voor de regionale en landelijke decembernota's en geeft in globale zin de gevolgen van de KRW voor grondwater aan, met name voor beschermingsgebieden rond winningen.

*Indicatoren*

- *Jaarrapportage 2004/meerjarenprogramma 2005-2008 vaststellen door GS (voortschrijdend: juni 2005:gehaald*
- *6 gebiedsgesprekken: oktober 2005: er zijn er 3 gevoerd en 3 uitgesteld tot januari/februari 2006.*

### **7. Diffuse en lokale verontreinigingsbronnen**

De bodembeleidsnota "Nota uitvoeringsbeleid bodem 2005" is conform planning vastgesteld en gepubliceerd. In deze nota zijn alle recente ontwikkelingen op het gebied van bodem (-bescherming, -beheer en -sanering) vertaald naar de Utrechtse situatie. In 2006 zal duidelijkheid ontstaan over de noodzaak om hierop ook de Provinciale milieuverordening (PMV) te moeten aanpassen.

De systeemgerichte benadering voor grondwater is verder uitgewerkt en draagt bij aan toepassing bij de zogenoemde lagenbenadering uit het streekplan. Diverse ruimtelijke adviezen (bestemmingsplan, watertoets, waterplannen, MER's e.d.) zijn opgesteld. Daarin is rekening gehouden met de grondwateraspecten genoemd in de Leidraad water en milieu in ruimtelijke plannen.

*Door deze activiteiten is een bijdrage geleverd aan het realiseren van het doel n.l. het behouden van het kwaliteitsniveau van 2004.*

## **Productgroep Externe veiligheid**

Externe veiligheid is, naast de thema's lucht en duurzame energie, één van de drie speerpunten van het PMP. De uitvoering van het in 2004 vastgestelde en in uitvoering genomen Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe veiligheid (PUEV) is in 2005 voortgezet. In dit programma zijn vier projecten uitgewerkt: transport gevaarlijke stoffen/routing (zie sub 11), risico-inventarisatie (zie sub 9), RO en externe veiligheid (zie sub 10) en groepsrisico (zie sub 13). Er zijn vier doelen opgenomen in het PMP die aansluiten bij dit PUEV.

### **9. Plan van aanpak risicovolle activiteiten**

In 2005 zijn de meeste inrichtingsgegevens ingevoerd in het landelijk Risicoregister zowel voor gemeenten als de provincie. In de eerste drie maanden van 2006 wordt dit afgerond.

In 2005 is een voorlopige lijst opgesteld van te saneren inrichtingen. In 2005 is een risicoregistratie uitgevoerd, die in 2006 wordt uitgewerkt in een saneringsprogramma.

In het kader van het PUEV project "Transport" worden situaties gesaneerd. In het kader van het PUEV project RO-EV is vastgesteld dat het bedrijventerrein te Woudenberg vanwege het bedrijf Primagaz en de nabijheid van kwetsbare functies gesaneerd moet worden. Ook worden de mogelijkheden van verplaatsing binnen de regio onderzocht in verband met de functie van de inrichting als regionaal distributiepunt. Het plan van aanpak voor de risicovolle activiteiten is opgesteld. Op grond van de gegevens die in het kader van het PUEV zijn ingevoerd in het Risicoregister en de inventarisatie van te saneren inrichtingen, zal in 2006 een plan van aanpak worden opgesteld voor het opstellen van een saneringsprogramma voor de provincie.

*Indicatoren:*

- *Inventarisatie risicovolle situaties gereed: 2005; doel gehaald*
- *Saneringsplan risicovolle situaties uitgevoerd: in 2006; loopt op schema.*

### **10. Externe veiligheid en RO**

De samenwerking met de partners, bedoeld om gezamenlijke afspraken te maken over te treffen ruimtelijke maatregelen om kwetsbare bestemmingen te beschermen, verloopt goed. Het volgende is bereikt:

- er is een inventarisatie gedaan hoe gemeenten omgaan met externe veiligheid;
- een stappenplan is opgesteld voor de integratie van externe veiligheid in ruimtelijke ordeningsplannen;
- er zijn pilotprojecten uitgevoerd in Utrecht, Amersfoort, Zeist, Woerden, Woudenberg;
- er is een provinciaal toetsingskader ontwikkeld.

Op basis van de opgedane kennis en ervaring is de ondersteuning van gemeenten bij de invulling van externe veiligheid in ruimtelijke plannen opgepakt en zijn voorlichtingsbijeenkomsten gehouden. Provincie, gemeenten, milieudiensten en regionale brandweer werken hierin nauw samen. Bestemmingsplannen worden getoetst aan het provinciaal toetsingskader.

*Indicatoren:*

- *Aantal ruimtelijke plannen van advies voorzien: 170 in 2005; de aangeboden plannen (236) zijn van advies voorzien*
- *Externe veiligheidsambities per gebiedstype vastgesteld: in 2006; loopt op schema.*

### **11. Vervoer gevaarlijke stoffen**

In samenwerking met gemeenten en het Rijk is er een provinciedekkend routenet voor vervoer van gevaarlijke stoffen opgesteld. Een vijftal gemeenten heeft het routenet ingevoerd. Doel in het PMP is invoering bij 20 gemeenten. Door samenvoeging van 5 gemeenten in ZO-Utrecht zal het doel aangepast worden. In 2006 vindt implementatie plaats bij de overige gemeenten.

Er is inmiddels een totaalbeeld van routing van transport, knelpunten en maatregelen om het transport veiliger te maken. Deels vertaalt dit zich in routeringsvoorstellen, zoals boven is

omgeschreven. Deels betreft het veiliger maken van rijksinfrastructuur. We leveren daarvoor een inbreng in het vormen van het landelijk basisnet voor het transport van gevaarlijke stoffen.

*Indicatoren:*

- *Ondersteuning aan gemeenten om routenet gevaarlijke stoffen te maken: 20 gemeenten in 2005; deels gehaald.*
- *Provinciedekkend routenet opgesteld: in 2005; gedeeltelijk bereikt.*

### **13. Realistische risicobeleving**

In 2005 is een algemeen communicatieplan opgesteld, gericht op voorlichting van burgers en bedrijven. Op verzoek van de gemeenten is de uitvoering van het plan in 2005 beperkt gebleven tot de communicatie gekoppeld aan concrete PUEV-projecten en zal de bredere communicatie vanaf 2006 plaatsvinden in het kader van het nieuwe programma, in samenwerking met de veiligheidsregio.

*Indicatoren:*

- *Communicatieplan realistisch beeld risico's gereed: 2005; bereikt*
- *Uitvoering communicatieplan gestart: 2005; in ieder uitvoeringsprogramma wordt een communicatieparagraaf opgenomen.*

## **Productgroep Verstoring**

Verstoring omvat de onderwerpen geluid, geur, licht en grof stof, rook en roet. Er zijn vijf doelen in het PMP opgenomen (zie hieronder 14 t/m 18):

### **14. Reductie geluidgehinderden**

Via de advisering over bestemmingsplannen is voorkomen dat er nieuwe gebieden ontstaan met een te hoge geluidsbelasting. In de productenbegroting zijn de volgende aandachtsgebieden aangegeven:

#### Geluidkaarten/monitoring

Samen met de gemeenten is gestart met de voorbereiding van het opstellen van geluidkaarten. Deze kaarten moeten in 2007 worden vastgesteld. Met het maken van deze kaarten wordt tegelijkertijd de kans aangegrepen voor een verbeterd monitoringssysteem, in eerste instantie gericht op de EU-agglomeratiegemeenten.

#### Akoestische kwaliteitsniveaus voor gebieden.

Ontwikkelingen in stiltegebieden worden in het kader van het Ruimtelijke Ordeningstraject getoetst. Op verzoek wordt voorlichting gegeven aan particulieren, gemeenten, rijkswaterstaat en de politie.

#### Vliegverkeer

Voor wat betreft hinder door vliegverkeer is de provincie deelnemer van het CROS (Commissie Regionaal Overleg Schiphol). Hierin wordt samen met de betrokken gemeenten gezocht naar mogelijkheden om de geluidhinder van Schiphol te beperken. In dit kader is inmiddels het meetproject "meten vliegverkeer ver van Schiphol" opgepakt.

#### Goede voorbeeld langs onze eigen wegen

Op provinciale wegen wordt bij reconstructies nadrukkelijk het gebruik van stil asfalt overwogen. In 2005 is op een groot deel van de Zuilense Ring stil asfalt aangebracht, hetgeen de geluidsbelasting van deze weg voor de omwonenden aanmerkelijk naar beneden heeft gebracht. Hiermee willen wij, door zelf het goede voorbeeld te geven, stimuleren dat ook andere wegbeheerders over gaan tot het gebruik van stil asfalt.

*Indicatoren:*

- *Maatregelen treffen voor gevallen > 65 dB(A): 28 gevallen in 2005; nog niet bekend (info moet nog worden opgeleverd)*
- *Advisering en stimulering geluid in de ruimtelijke planvorming: 170 plannen in 2005; de aangeboden plannen (236) zijn van advies voorzien.*

### **15. Geactualiseerd beeld van hinderbeleving**

Het hinderbelevingsonderzoek is in het PMP gepland voor 2007, en niet zoals in de begroting staat vermeld in 2005.



*Indicatoren:*

- *Peiling milieuhinder voorbereid: 2005; hierover wordt in 2006 gerapporteerd*

### **16. Uniform kader geur**

In 2005 zijn de ruimtelijke plannen getoetst op het aspect geur. Er is echter nog geen uniform kader voor geur ontwikkeld. Dit kader is voorzien voor 2006.

*Indicatoren:*

- *Handreiking geur vastgesteld: 2006; staat op het programma voor 2006.*
- *Aantal ruimtelijke plannen getoetst op geur: 170 in 2005; de plannen (236) die zijn aangeboden zijn getoetst.*

### **17. Lichtvervuiling tegengaan**

In december 2005 heeft een symposium over dit onderwerp plaatsgevonden.

In 2006 zullen er uitvoeringsprogramma's worden opgesteld en uitgevoerd (via RAAM's)

### **18. Vermindering hinder grof stof, rook, roet**

In 2005 was geen dekking voor deze taak opgenomen, ook in 2006 zullen hier geen middelen voor worden geserveerd..

*Indicatoren:*

- *Inzicht in feitelijke situatie rond hinder door grof stof, rook en roet: niet gepland voor 2005*
- *Gebiedsgerichte normstelling, ambitie en basiskwaliteit uitgewerkt en vastgesteld: 2005 en 2006;*

## **Productgroep Voorraadbeheer**

Voorraadbeheer beslaat de onderwerpen duurzame energie (één van de drie speerpunten van het PMP), bouwgrondstoffen, afval en bagger. Er zijn totaal zeven doelen in het PMP opgenomen:

### **19. Voorbeeldprojecten energie om CO2 te reduceren**

In 2005 droegen de volgende initiatieven bij aan het behalen van de energiedoelstelling:

- het verkrijgen van BANS-subsidie en starten met het uitvoeren van het BANS Klimaat actieprogramma; De ontvangen BANS-subsidie is € 367.000,- over twee jaar en zal worden ingezet om gezamenlijk met andere partijen een groot aantal kleinere energieprojecten op te zetten. We denken daarbij aan Koude- en WarmteOpslag, energie in de bouw, bio-energie en onderzoek naar snoeihoutinzameling in Eemland.
- project Whisperbussen Amersfoort; Hiervoor is geld gereserveerd uit het stimuleringsfonds.
- Werkprogramma 'Provincie Utrecht bespaart Energie 2005'; In dit kader zijn de projecten, 'Rijden op Aardgas' en 'Bio-energie-installatie Nieuwegein' opgestart
- Windenergie in de provincie Utrecht. Geïnteresseerde gemeente zijn ondersteund in initiatieven op het gebied van windenergie.

*Indicatoren:*

- *Aantal activiteiten uitgevoerd die staan in p.v.a. BANS: 5 in 2005; 5 in 2005 gestart en grotendeels uitgevoerd*
- *CO2 reductieprojecten ondersteund door het projectbureau energie in uitvoering: 15 a 25 in 2005; in 2005 is het projectbureau opgeheven (Kwatta). Er is nog wel aandacht voor lopende projecten.*

### **20. Voldoen aan vraag ophoogzand**

### **21. Primaire winning beton- en metselzand**

### **22. Geen klei winnen uit primaire winningen**

In de productenbegroting zijn voor de programma's Water en Milieu geen uren en middelen opgenomen voor de producten 21, 22 en 23. De uitvoering van deze werkzaamheden vindt plaats door de dienst Ruimte en Groen. Via die dienst wordt verantwoording afgelegd over de voortgang en het bereiken van de doelen (bij Programma 2.7 Ontgroningen).

*Indicatoren:*

- *Voor deze producten: geen vanwege gebrek aan middelen.*

### **23. Uitvoerbaar afvalbeleid**

In 2005 is bijgedragen aan het oplossen van knelpunten in de praktijk en zijn kaders ontwikkeld voor onder andere de volgende onderwerpen:

- Het uitvoeren van het stortverbod voor teerhoudend dakleer;
- Het nuttig toepassen van producten, onderdelen daarvan en grondstoffen waaruit de producten zijn gemaakt;
- De verwerking van groenafval;
- Het melden en registreren van afvalstoffen;
- Uitvoering en herijking van het Bouwstoffenbesluit;
- Implementatie van het Besluit financiële zekerstelling;
- De implementatie van de landelijke nota verantwoorde verwerking van afvalstoffen (nota "Verwerking verantwoord").

*Indicator: kaderstelling voor vergunningverlening o.b.v. beleid gericht op stabilisering geproduceerd afval: december 2005; behaald.*

#### **24. Nuttig toepassen afval en risico's stortplaatsen beheersbaar maken**

Uit de AVU-rapportage over sorteeranalyses in 2004 blijkt dat een aantal gemeenten nog steeds niet voldoet aan de landelijke scheidingspercentages voor het zgn. restafval en gft-afval. Met name de grootstedelijke gemeenten blijven hierbij achter. Daarnaast zijn er een aantal plattelandsgemeenten die een hogere score laten zien. In het kader van de Kwatta-operatie is de betrokkenheid van de provincie op het punt van de scheidingspercentages van grof-huishoudelijk afval stopgezet.

De sorteeranalyse 2005 wordt door AVU uitgevoerd. In het kader van de Kwatta-operatie is besloten dat de provincie hier niet meer financieel aan bijdraagt. Inzet voor huishoudelijke afvalstoffen beperkt zich tot advisering over AVU-aangelegenheden op verzoek van de portefeuillehouder en gezamenlijk onderzoek van provincie en AVU naar alternatieve inzet gft-verwerking ten behoeve van energie.

Met betrekking tot de financiering van de sanering van de Nedereindse Plas hebben provinciale staten besloten tot een bijdrage uit het "Stimuleringsfonds" van € 2.800.000. Naar verwachting zal in 2006-2007 gestart kunnen gaan worden met de feitelijke sanering van de plas.

De financiële situatie van het Leemtewet-Fonds Smink is op orde: de jaarrekening en de begroting zijn vastgesteld.

Voorts wordt het niet meer verantwoord geacht om de tot nu toe gevoerde praktijk, waarbij bedrijven zelf voor het toezicht betalen te continueren. Daarom wordt de overeenkomst in 2006 ontbonden en wordt het toezichtfonds opgeheven. De middelen uit het fonds vloeien in de algemene middelen waaruit de extra handhaving de komende jaren nog gefinancierd zal worden.

In 2005 is samen met de andere Randstad-provincies een gezamenlijk uitvoeringsprogramma voor bouwgrondstoffen opgesteld. In de provincie Utrecht is in dit kader ter stimulering van het hoogwaardig hergebruik van puingranulaat een 'pilot-project' met de gemeente Veenendaal gestart. Bij dit project wordt het granulaat uit bouw- en sloopafval opnieuw gebruikt in het beton voor de woningbouw. Hiermee loopt dit project landelijk gezien voorop.

*Indicatoren:*

- *Sorteeranalyse huishoudelijke afvalstoffen: rapportage 2004 en uitvoering analyse 2005; rapportage is geleverd en analyse 2005 wordt door prov niet meer ondersteund (Kwatta).*
- *Rapportage BOOM gereed: september 2005; behaald*
- *Fondsbeheer nazorg stortplaatsen: beheer is correct gevoerd.*

#### **25. Stimulering hergebruik bagger**

De milieuvergunning voor de aanleg van het baggerdepot Zevenhuizen is begin 2005 door de provincie verstrekt. De Raad van State heeft inmiddels een uitspraak gedaan in de 'bodemprocedure' waarbij de milieuvergunning voor het baggerdepot onherroepelijk is geworden.

Met betrekking tot het ontwikkelen van een alternatief voor het baggerdepot Zevenhuizen is begin 2005 met de Minister van Verkeer en Waterstaat afgesproken dat de provincie en de gemeente Amersfoort het resterende Utrechtse baggerprobleem van ca. 1.6 Mm<sup>3</sup> gezamenlijk zullen oplossen. In de loop van 2005 hebben de provincie, de gemeente Amersfoort en de fa. Smink gesproken over het realiseren van een alternatieve oplossing. De contouren van een alternatief waren eind van het

jaar zichtbaar, maar definitieve besluitvorming moet nog plaatsvinden. Of er ook daadwerkelijk sprake zal zijn van een alternatieve oplossing moet in 2006 blijken.

Voorts is de beleidsnotitie "Uitvoeringskader baggerspecie" vastgesteld. Deze notitie geeft de kaders aan waarbinnen het betreffende beleid moet worden uitgevoerd. In deze beleidsnotitie is geanticipeerd op vernieuwing en vereenvoudiging van de regelgeving.

*Indicatoren:*

- *Vastgesteld uitvoeringskader baggerspecie: febr 2005; behaald*
- *Adviezen over vergunningverlening en bodemsanering: adviezen zijn uitgebracht.*

## **Productgroep Bouwen en wonen**

Voor dit thema zijn in het PMP twee doelen opgenomen.

### **26. Duurzaam bouwen (dubo).**

In de afgelopen jaren hebben alle Utrechtse gemeenten een beroep gedaan op het Consulentenschap Duurzaam bouwen voor een vorm van ondersteuning. Daarmee is aan de 70 % score die VROM als doelstelling voor 2005 heeft gesteld ruimschoots voldaan. De nagestreefde VROM en PMP doelstelling voor 2005 voor het aantal gemeenten dat dubo beleid uitvoert is nagenoeg gehaald (66%). Landelijk gezien behaalt de provincie Utrecht een van de hoogste percentages. Doordat het percentage bij andere provincies veelal lager ligt heeft het ministerie van VROM ingezien dat het bereiken van de doelstelling meer tijd vergt dan aanvankelijk was aangenomen. VROM heeft besloten om de duur van het landelijke project, waaruit de Consulentenschappen worden medegefinancierd, in ieder geval te verlengen tot en met 2006 en als de financiën dat toelaten tot en met 2007.

*Indicatoren:*

- *Door nationaal dubocentrum goedgekeurd en uitgevoerd jaarprogramma: 2005; heeft invulling gekregen*
- *% gemeenten dat dubo beleid heeft en uitvoert: 70% in 2005; behaald is 66%*

### **27. Stimuleren MIR (meervoudig en intensief ruimtegebruik)**

Dit product richt zich op het leveren van een inbreng in MIR pilotprojecten die de dienst Ruimte en Groen voornemens is op te starten. Aangezien de pilotprojecten nog niet zijn gestart, zijn de doelstellingen niet gehaald. Gevolg hiervan is dat er nog geen goede voorbeelden van MIR zijn ontwikkeld. Wel heeft het onderwerp aandacht gekregen bij de ondersteuning van gemeenten bij het (her)ontwikkeling van bedrijventerreinen.

*Indicatoren:*

- *Participatie in MIR-pilot (proj R&G): 2 a 3 in 2005; geen pilotprojecten.*
- *Resultaten pilots in leidraad milieu in RO vastgelegd; vanwege ontbreken pilots is dit niet gebeurd.*

## **Productgroep Verkeer**

Voor het thema verkeer zijn in het PMP vier doelen opgenomen.

### **28. Saneren overschrijdingen normen langs infrastructuur**

In 2005 is het Mavi-rapport, waarin een actueel beeld van de leefbaarheidsknelpunten rond verkeer en infrastructuur is weergegeven, vastgesteld.

*Indicatoren:*

- *Knelpuntenkaart gereed: 2005; gereed*
- *Saneringsprogramma vastgesteld: 2006; geen opm.*

### **29. Streven naar duurzame mobiliteit**

Het Alders-project 'Duurzame en leefbare mobiliteit' heeft uitwerking gekregen in het Agenda 2010-project Hart van de Heuvelrug. Daartoe is een methode ontwikkeld, die, anders dan gebruikelijk, vanuit groene functies de wensen t.a.v. mobiliteit in beeld brengt. Het in de productbegroting genoemde onderzoek naar de mogelijkheden en meerwaarde van provinciale beleidsinspanningen op het gebied van schone technologie heeft nog niet plaatsgevonden door het geven van prioriteit aan andere verkeersgerelateerde onderwerpen die meer tijd hebben gekost (Alders, lucht). De uitvoering

van het subsidieprogramma 'milieubewust op weg' is bij Kwattaoperatie wegbezuinigd. Door het niet uitvoeren van voornoemde twee prestaties wordt met lagere intensiteit aan deze doelstelling invulling gegeven..

*Indicatoren:*

- *Project Mobiliteit Utrechtse Heuvelrug (Alders-project): jan 2005; gereed.*
- *Projecten subsidieprogramma: 2005 e.v.; i.v.m. bezuiniging vervallen.*

### **30. Voorkomen vermijdbare automobilititeit**

Het terugdringen van de automobilititeit wordt in het kader van het SMPU vormgegeven. Rapportage over inspanningen t.a.v. OV, fiets, vervoermanagement, vinden plaats onder dat programma.

De Mavi scan is geïmplementeerd.

*Indicatoren:*

- *Adviezen aan WVV t.b.v. uitvoering SMPU: 2005 e.v. jaren: gebeurd.*
- *Implementeren MAVI-scan: 2005; doel behaald.*

### **31. ISO-14001 voor milieuzorg infrastructuur**

De ontwikkeling van milieu-eisen bij de aanbesteding van openbaar vervoer zal worden gekoppeld aan nieuwe concessies. Dit speelt voor het eerst weer in 2007.

De provincie heeft de coördinatie van milieuzorg bij grote infrastructuurprojecten waar nodig op zich genomen. In 2005 is samengewerkt met de bevoegde gezagen bij de verbreding van de A2. Hiertoe is een vernieuwd samenwerkingsprotocol tot stand gekomen, dat in 2006 ondertekend zal gaan worden. De werkzaamheden voor spoorverdubbeling Amsterdam-Utrecht zijn nagenoeg afgerond.

*Indicatoren:*

- *Milieuvriendelijke aanbesteding O.V.: 2005; kan pas in 2007*
- *WVV ondersteund met adviezen: 2004 e.v. jaren: advisering vindt plaats.*

## **Productgroep Bedrijven**

Onder dit thema zijn negen doelen in het PMP opgenomen.

### **32. Adequaat niveau vergunningverlening**

Er zijn in 2005 minder vergunningen verleend (66) dan vooraf gepland (80), omdat er steeds minder aanvragen worden ingediend voor het oprichten van een onderneming. Deels komt dit voort uit economische factoren en deels doordat vestiging van grotere industriële bedrijven binnen de provincie Utrecht beperkt is vanwege ruimtegebrek. Wij streven naar afhandeling van 90% van alle procedures binnen de wettelijke termijn. Nieuwe complexe regelgeving zoals het IPPC, de Habitatrictlijn, het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) en het besluit Luchtkwaliteit zorgde voor vertraging van lopende vergunningenprocedures. Steeds zijn de lopende procedures afgehandeld conform de nieuwe regelgeving. De behandeling kostte op die manier echter veel meer tijd dan vooraf was ingeschat. Er trad een gemiddelde vertraging op van 1 tot 4 maanden waardoor slechts 70% van de vergunningen is afgegeven binnen de wettelijke termijnen. Tegenover de beperkte vertragingen in de procedure staat dat de verleende vergunningen volledig zijn afgestemd op de nieuwe regelgeving.

*Indicatoren:*

- *Vergunningen: 80 in 2005; verleend 66*
- *Actualisaties: 40 in 2005; van de 66 verleende vergunningen zijn er 38 actualisaties*
- *meldingen: 40 in 2005; werkelijk 34*
- *Beoordelen milieuplannen en verslagen: 30 in 2005; dit komt overeen*
- *Beroepszaken: 15 in 2005; werkelijk 16*
- *Percentage verleende vergunningen binnen wettelijke termijn: 90% in 2005; behaald is 70%*

### **33. Adequaat niveau handhaving**

Het handhavingsprogramma 2005 is met succes uitgevoerd. Het totaal aantal geplande controles (580) is uitgevoerd. De afronding van het Professionaliseringstraject Handhaving was voor de provincie Utrecht succesvol (eindscore 97,3 %). Inmiddels is een start gemaakt met het vervolgetraject: de invulling van de regierol. Gebleken is dat er bij de handhavingspartners onvoldoende draagvlak bestond om samenwerking middels aparte servicepunten voort te zetten. De samenwerking is voortgezet onder de vlag van de Intentieverklaring handhavingssamenwerking

2005-2008. Samen met de 39 handhavingpartners is eind een provinciaal uitvoeringsprogramma 2006 opgesteld met daarin diverse regionale en provinciebrede handhavingssamenwerkingsprojecten.

*Indicatoren:*

- *Controles bij bedrijven: gepland 580; werkelijk: 612*
- *Controle-acties afvaltransporten: gepland 4; werkelijk 2*
- *Controles vuurwerkevenementen: gepland 30; werkelijk 41*
- *Controles bodemsanering: gepland 50; werkelijk 43*

### **34. Adequate klachtenafhandeling**

Om 24 uur per dag bereikbaar te zijn, beschikt de dienst Water en Milieu over een consignatiedienst. De binnengekomen klachten hebben wij geregistreerd, indien mogelijk behandeld dan wel doorverwezen naar een ander bevoegd gezag en aan de klager teruggekoppeld. Ruim 1400 milieuklachten zijn behandeld. (1000 geraamd).

*Indicator: milieuklachten afhandelen binnen 48 uur; behaald.*

### **35. Kwaliteitszorgsysteem in 2006 en**

#### **36. Flankerend beleid/ondersteuning vergunning en handhaving**

Sinds april 2004 zijn de sectoren Vergunning en Handhaving op het gebied van vergunningverlening en handhaving ISO-9001-gecertificeerd. Na een audit zijn deze sectoren in april 2005 wederom door KIWA, voor een jaar gecertificeerd.

In 2005 zijn zoals begroot 3 branchedocumenten opgesteld: gemeentewerven en milieustraten, rioolwaterzuiveringen en composteerbedrijven. Vanwege veranderingen in de regelgeving zijn 2 andere branchedocumenten opgesteld dan in de begroting 2005 genoemd. In de begroting zijn genoemd sorteerbeidrijven en grondwater, daarvoor in de plaats zijn de branchedocumenten rioolwaterzuiveringen en de composteerbedrijven opgesteld. Het branchedocument voor rioolwaterzuiveringen is in 2004 opgestart en in 2005 afgerond. In 2005 zijn de branchedocumenten voor de rioolwaterzuiveringen en de betonindustrie geïmplementeerd. De voor de tweede helft van 2005 geplande branchedocumenten, sorteerbeidrijven en grondwater zullen in ieder geval in 2006 opgestart worden.

*Indicator: branchedocumenten V&H opstellen: 3 in 2005: behaald.*

### **37. Landelijk preventieprogramma**

Het landelijk preventieprogramma loopt af de discussie is gestart over vervolgactiviteiten. Via de RAAM's is sprake van toenemende interesse vanuit gemeenten. Voor 2005 heeft dit tot één groot project met verschillende regio's geleid. Bij preventie in de milieuvergunning is de ondersteuning aan de V&H-sectoren gecontinueerd. Ondersteuning van de eigen provinciale organisatie op het gebied van milieumanagement en duurzaam inkopen is marginaal geweest, wegens het ontbreken van een milieucoördinator binnen de provinciale organisatie.

Aan integratie van duurzaam ondernemen in relevant provinciaal beleid is gewerkt in samenwerking met economische zaken.

*Indicatoren:*

- *goede borging van duurzaam ondernemen in relevante prov. uitvoeringsplannen: doorlopend; deels invulbaar*
- *aantal projecten in RAAM's/ waterschappen: 4 in 2005; 1 groot project met diverse deelprojecten.*

### **38. stimuleringsprojecten duurzaam ondernemen**

De afgesproken vier projecten van 2005 waren:

- duurzaam vermogensbeheer; Dit betreft een innovatief en breed gewaardeerd project waar ook de nodige publiciteit voor de provincie mee gehaald is; in november 2005 is een succesvol seminar georganiseerd met brede vertegenwoordiging van banken en overheden;
- bouwsimulatie; Dit betreft de ontwikkeling van een innovatieve game om tot nieuwe inzichten en een ketendoorbraak in de bouw te komen. Dit onderwerp blijkt aan te slaan in de bouwwereld.
- Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (MVO) in transport; Het gaat hier om de voorbereiding van een programma met medewerking van brancheorganisaties TLN, EVO en KNV. Op 29 juni 2005 is een seminar georganiseerd dat een goede aanzet gaf tot een programma. De opkomst was echter beperkt.

- product en ketenbenadering; Wij onderzoeken of het redelijk succesvolle project uit 2004 een vervolg kan krijgen; hierbij is de insteek om meer op bestaande netwerken aan te sluiten.

*Indicator: aantal stimuleringsprojecten: 4 in 2005: gerealiseerd.*

### **39. provinciale milieuprijs**

De milieuprijs is op 15 december 2005 uitgereikt. Er waren dit jaar totaal 17 potentiële kandidaten voor deze prijs. In 2005 is deze prijs voor het eerst uitgereikt samen met een prijs van de stad Utrecht.

De eerste prijs is dit jaar uitgereikt aan GREENlease, van Terberg Leasing uit Utrecht.

*Indicator: prijs uitgereikt; behaald.*

### **41. duurzame bedrijventerreinen**

Drie bedrijventerreinen waar in 2005 nieuwe duurzaamheidsprojecten zijn gestart, zijn gelegen in Veenendaal, Lopik en Zeist.

*Indicatoren:*

- *Aantal bedrijventerreinen waarbij duurzaamheidsprojecten zijn uitgevoerd: 3 in 2005; behaald.*
- *Aantal scans/ excursies en trainingen uitgevoerd: 4 scans en 2 trainingen in 2005; behaald.*

## **Productgroep Landbouw**

Voor dit thema is één doel opgenomen in het PMP.

### **42. Landbouw milieuthema's**

In 2005 is een kaderbrief voor de Stichting LaMi opgesteld. Op basis hiervan is door Lami een jaarprogramma aangeboden. Er zijn 15 projecten die door de Stichting LaMi zijn uitgevoerd inhoudelijk beoordeeld. In GS is de nieuwe bestuursstructuur voor LaMi vastgesteld. In 2006 wordt dit verder uitgewerkt. Het Werkprogramma Plattelandsontwikkeling is door GS vastgesteld. Hierin wordt ook het thema duurzame landbouw uitgewerkt.

*Indicatoren:*

- *aantal projecten beoordeeld t.b.v jaarprogramma Lami en PUP: 5 in 2005: werkelijk 15*
- *beleidsnotitie duurzame landbouw vastgesteld: 2005; niet gehaald.*

## **Productgroep Consumenten**

Voor dit thema is één doel opgenomen in het PMP.

### **43. Bewustwording consument**

Om beter inzicht te krijgen in het bewustzijn van de consument en zijn opvattingen over duurzaamheid, is in 2005 een onderzoek gestart. De resultaten worden gebruikt om gericht invulling te geven aan consumentenacties door ons, gemeenten en maatschappelijke organisaties. Eén van die maatschappelijke organisaties is het IVN consulentenschap Utrecht. In 2005 hebben we aan de subsidie van de provincie prestaties gekoppeld, die jaarlijks in het bestuurlijk overleg worden geëvalueerd.

Het programma Leren voor Duurzame Ontwikkeling (LvDO) is in 2005 voorzichtig op stoom gekomen. De eerste twee projectopdrachten i.s.m. de regio's zijn verstrekt aan Utrecht (duurzame wijk) en Nieuwegein (duurzaam waterbeheer). Provinciale projecten zijn voortgezet (water in beeld heeft een videoreportage opgeleverd en gaat door in 2006), gestart (internationale programma ChangeLAB, deels betaald met EU geld) en afgerond (netwerk duurzaam stedelijk waterbeheer heeft een plek binnen de landelijke onderwijsstructuur verkregen). Het programma LvDO wordt grotendeels betaald uit Rijksbudget.

De provincie heeft in 2005 een zeer bruikbare ICT infrastructuur voor gemeentelijke consumentenacties aangelegd. Voor drie gemeenten komt er een Groenen Gids op internet met alle milieudressen in de buurt op het gebied van kopen en afdanken. Vanaf 2006 kunnen gemeenten eenvoudig en goedkoop hierop aanhaken. Het Servicepunt Wooncomfort biedt in opdracht van de provincie Utrecht via de gemeenten de consumentencampagne "Meten is Weten" aan. Deze campagne stimuleert energiebewustzijn en energiezuinig gedrag, al dan niet in combinatie met de investeringsmaatregelen die het Servicepunt in de aanbieding heeft.

*Indicatoren:*

- *Inzicht in opvattingen, bewustzijn van Utrechtse burger en in de oplossingen die zij aanvaardbaar achten: 2005; uitgebreid aandacht aan besteed en afgerond.*
- *Provinciaal netwerk opgezet dat voorziet in natuur en milieueducatie van de utrechtse burger: 2006; staat op de rol 2006.*

## **Productgroep Gebiedsgerichte aanpak**

Voor dit thema zijn vijf doelen opgenomen in het PMP.

### **44. Overschrijdingen MTR in beeld**

In 2008 is er inzicht in de overschrijdingen van MTR-waarden (Maximaal Toelaatbaar Risico). Door zorgvuldige vergunningverlening en toetsing van ruimtelijke plannen wordt voorkomen dat er nieuwe overschrijdingen kunnen ontstaan.

### **45. Ambitiekwaliteit vastleggen:**

Een belangrijke ontwikkeling is het in een zo vroeg mogelijk stadium van planontwikkeling inbrengen van milieuaspecten in ruimtelijke plannen. Om dit te stimuleren is de leidraad water en milieu in ruimtelijke plannen en de milieukwaliteitsprofielen (MKP) ontwikkeld. In 2005 zijn regionaal trainingen verzorgd en pilots uitgevoerd om gemeenten ervaring te laten opdoen met de toepassing van deze instrumenten. De gemeenten zijn enthousiast over deze producten. Met de regionale milieudienst Zuidoost Utrecht zijn inmiddels vervolgafspraken gemaakt om individuele gemeenten te ondersteunen bij planontwikkeling, met als doel ambitiekwaliteiten vast te leggen voor de betreffende plannen. Ook in de andere regio's zal een dergelijke aanpak worden gevolgd.

In 2005 is gestart met het "project Concretiseren Milieudoelen landelijk" gebied. Dit is een bouwsteen voor de Water en Milieuisie op het landelijk gebied en het dient tevens als input voor Agenda Vitaal Platteland.

Er wordt momenteel een groot MER-project uitgevoerd (MER Veiligheid Zuidelijke Randmeren) waarbij 4 provincies betrokken zijn. De provincie Utrecht is in dit project coördinerend bevoegd gezag Een ander groot MER-project (MER Groengebied) zal binnenkort worden afgerond.

*Indicatoren:*

- *Milieuvadvisen voor ruimtelijke plannen en MER: 180 in 2005; wordt ingevuld (236 plannen)*
- *Toepassen milieukwaliteitsprofielen en leidraad bij planbegeleiding: 10 in 2005; 4 pilots zijn uitgevoerd.*

### **46. Beschermen kwetsbare functies**

De gesprekken met de betrokken partijen in het veld om tot aanwijzing van een nieuw stiltegebied te komen hebben in 2005 meer tijd gevraagd dan voorzien. Begin 2006 zal een voorstel voor de aanwijzing van een nieuw stiltegebied, nl Den Treek, voor besluitvorming beschikbaar komen.

De problematiek van de hydrologische beschermingsgebieden is opgepakt in het kader van het WHP. We richten ons op onderzoek naar hydrologische beschermingsgebieden voor natuur en zwemwater. In het kader van de aanpassing van de Wet Ammoniak en Veehouderij is verder een provinciaal standpunt bepaald voor de inhoudelijke inbreng richting Rijk en IPO.

*Indicator: 1 nieuw stiltegebied aanwijzen: is in vergevorderd stadium*

### **47. Gebiedsgerichte projecten**

De uitvoering van de gebiedsgerichte projecten is over gegaan naar de dienst Ruimte en Groen . REG legt verantwoording over de voortgang en het bereiken van de doelen af bij Programma 2.6 Plattelandszaken. Vanuit de milieu-invalshoek is de provincie in 2005 betrokken geweest bij de planvorming en/of uitvoering van een aantal projecten waaronder De Venen, reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost, Langbroekerwetering, Groene Hart en Hart voor de Heuvelrug. Door deze inbreng is een bijdrage geleverd aan het realiseren van de relevante milieudoelen. Deze bijdrage wordt inzichtelijk gemaakt in het kader van de evaluatie van het Provinciaal Meerjarenprogramma Landelijk gebied.

### **48. Bereiken PMP doelen samen met gemeenten**

De belangrijkste doelstelling voor 2005 was om in 5 regio's een RAAM ( Regionale Activiteiten Agenda Milieu) te ondertekenen en tot uitvoering te brengen. Het doel voor 2005 is volledig gehaald.

Met alle RAAM-regio's zijn overeenkomsten gesloten over het formuleren en uitvoeren van projecten. Er zijn momenteel ca. 45 projecten in uitvoering bij de diverse RAAM regio's. Deze projecten sluiten goed aan bij onze PMP doelen. Vrijwel alle onderwerpen uit het PMP worden opgepakt en de speerpunten luchtkwaliteit en duurzame energie krijgen bij de regio's voldoende steun. Het speerpunt externe veiligheid krijgt vorm via het PUEV (Provinciaal Uitvoeringsplan Externe Veiligheid) en is bewust buiten de RAAM gehouden. Diverse projecten zijn in het eerste RAAM jaar overigens vaak inventariserend van aard. Volgend jaar zullen veel van deze projecten een vervolg krijgen met een meer uitvoerend karakter.

*Indicator: we bereiken onze milieudoelen mede door samenwerking met gemeenten: 5 RAAM in uitvoering in 2005; In 5 regio's een RAAM, derhalve doel behaald.*

### **Productgroep Algemeen:**

In het PMP zelf zijn geen aparte doelen opgenomen voor het onderdeel 'algemeen milieu'. De volgende onderwerpen hebben de aandacht gevraagd.

Er is een **beleidsevaluatie-methode** ontwikkeld; deze is toegepast bij de voortgangsrapportage voor de gedeputeerde over de speerpunten van het PMP. Verder is in 2005 gewerkt aan het **Milieu Actie Programma** (MAP) 2006. Dit MAP zal begin 2006 aan onze partners worden gezonden.

In 2005 zijn de volgende belangrijke producten in het kader van **milieumonitoring** geleverd: Rapportage Besluit luchtkwaliteit, Water- en Milieubalans 2004 (nulmeting PMP en WHP), Rapportage Meetnet freatisch grondwater 2004, Rapportage verzuring 2005. De strategische verkenning Biodiversiteit is samengevoegd met het project "Milieudoelen landelijk gebied". Vanwege laatstgenoemd initiatief is de strategie landelijk gebied geschrapt; deze zal in de toekomst invulling krijgen in de Visie landelijk gebied (zie 45). Het thema klimaatverandering is ingebracht in de "Concernstrategie Kansen op weg naar 2030".

In 2005 is in kaart gebracht wat de Europese mogelijkheden zijn voor financiering van projecten op het gebied van milieu en water.

Ten behoeve van de Wabo (Wet Algemene bepalingen omgevingskwaliteit) is samen met IPO gelobbyd voor aanpassing van wetsteksten en is een provinciebreed projectplan opgesteld dat zich richt op implementatie, intern en samen met andere betrokken overheden.

*Indicatoren:*

- *Milieurapportage: jaarlijks 2; behaald.*
- *Herzien milieuprogramma: jaarlijks 1; behaald.*
- *Water en milieubalans: 1 in 2005: opgeleverd.*

Het thema gezondheid uit het PMP is ondergebracht onder het kopje algemeen uit de begroting. In het PMP is hiervoor één doel opgenomen

#### **1. Inzicht Gezondheidsaspecten**

Het bereiken van het PMP -doel is in zicht; de informatie over de gezondheidsrisico's is op provinciale schaal beschikbaar. Er moet vooral nog informatie op lokale schaal worden toegevoegd. In 2005 is aanvullende informatie verzameld. Er is gewerkt aan een waarderingsmethode en er zijn in het kader van de RAAM's projecten gestart die leiden tot regionale verfijning.

*Indicatoren:*

- *Plan van aanpak voor het verkrijgen van de ontbrekende informatie voor het inzicht in gezondheidsaspecten gerelateerd aan milieu: 3<sup>e</sup> kwartaal 2005; gehaald*
- *Duidelijkheid t.a.v. communicatie over de in 2004 verzamelde gegevens: 1<sup>e</sup> kwartaal 2005; naar behoefte is informatie aan gemeenten verstrekt.*



