



Datum : 19 mei 2008
Afdeling : MOW
Registratienummer: 2008INT219089

Nummer PS :
Commissie : WMC
Portefeuillehouder : Dekker

Titel : Uitvoeringsprogramma Sociale Agenda 2008-2011

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 2
Toelichting	pag. 3
Bijlage(n):	2

Inleiding

Met het programma Sociale Agenda wil de provincie Utrecht de sociale pijler van haar beleid versterken. De aandacht gaat daarbij vooral uit naar kwetsbare groepen. Samen met gemeenten en maatschappelijke organisaties werkt de provincie aan projecten die gericht zijn op het verminderen of oplossen van urgente maatschappelijke problemen. In het uitvoeringsprogramma Sociale Agenda 2008-2011 staan twee thema's centraal: Integratie & Participatie en Onderwijs & Arbeidsmarkt. Het uitvoeringsprogramma sluit nauw aan bij de ambities uit het collegeprogramma van Gedeputeerde Staten. Als provincie hebben we op deze onderwerpen geen formele verantwoordelijkheid. We hanteren de filosofie dat we als overheden moeten samenwerken waar dat kan. Bij het realiseren van onze ambities gaan we dan ook uit van de vraag hoe we gemeenten, onderwijsinstellingen en maatschappelijke partners kunnen ondersteunen in het uitvoeren van hun wettelijke taken en hoe we de maatschappelijke effecten van hun inspanningen kunnen vergroten. Vanuit die rol willen we de uitvoering van beleid faciliteren, het tot stand komen van nieuwe initiatieven bevorderen, goede voorbeelden verspreiden en zoveel mogelijk knelpunten helpen oplossen. Binnen het thema Integratie en Participatie richten we ons op integratie in het onderwijs en op het bevorderen van sociale cohesie, ontmoeting en actief burgerschap. Binnen het thema Onderwijs en Arbeidsmarkt staan de volgende onderwerpen centraal: aanpak voortijdig schoolverlaten, aanpak jeugdwerkloosheid, arbeidsmarkt en verminderen laaggeletterdheid.

Ontwerp-besluit

Besluit van

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 25 maart 2008, nummer 2008INT219089;

Besluiten:

1. Het uitvoeringsprogramma van de Sociale Agenda 2008-2011 van de provincie Utrecht vast te stellen zoals weergegeven in de bijlage bij dit besluit.
2. De ‘Subsidieverordening Sociale Agenda 2008-2011 van de provincie Utrecht’, nummer 2008INT219334’ vast te stellen.
3. In te stemmen met de toevoeging van € 490.000,- voor het thema Integratie uit de Sociale Agenda 2004-2007 aan het budget van het thema Integratie en Participatie uit de Sociale Agenda 2008-2011. Dit bedrag is in 2007 overgeboekt naar 2008.
4. In te stemmen met de verlaging van het flexibel projectenbudget welzijn voor de jaren 2008 tot en met 2011 jaarlijks met 250.000 en dit budget toe te voegen aan het uitvoeringsprogramma Sociale Agenda 2008-2011.
5. In te stemmen met een extra onttrekking van € 505.000 voor de jaarschijf 2008 uit de reserve coalitieakkoord.
6. Het effect op het kasritme op de overige jaren te betrekken bij de behandeling van de begroting 2009.
7. GS op te dragen een bestedingsvoorstel te maken voor de afzonderlijke programmaonderdelen en dit ter kennisname voor te leggen aan de commissie WMC.
8. De begroting aan te passen conform bijgevoegde begrotingswijziging.

voorzitter,

griffier,

Aan Provinciale Staten,

De Sociale Agenda is een provinciebreed programma dat in 2002 door de commissie Simons in opdracht van het Interprovinciaal Overleg (IPO) is ontwikkeld. Aanleiding hiervoor was de geconstateerde versnippering van inzet en subsidies in het maatschappelijke veld en een onduidelijke rol van provincies op sociaal beleid. Met het programma Sociale Agenda wil de provincie Utrecht de sociale pijler van haar beleid versterken. De aandacht gaat daarbij vooral uit naar kwetsbare groepen. Samen met gemeenten en maatschappelijke organisaties werkt de provincie aan projecten die gericht zijn op het verminderen of oplossen van urgente maatschappelijke problemen. De Sociale Agenda 2004-2007 is inmiddels afgerond met uitzondering van het thema 'Leefbaarheid kleine kernen', waarvan de uitvoering tot 2011 doorloopt.

In het uitvoeringsprogramma Sociale Agenda 2008-2011 staan twee thema's centraal: Integratie & Participatie en Onderwijs & Arbeidsmarkt. Het uitvoeringsprogramma sluit nauw aan bij de ambities uit het collegeprogramma van Gedeputeerde Staten. We willen de economische groei in onze provincie vasthouden en de 'suburbanisatie' van grootstedelijke problematiek verder tegengaan. We willen meer mensen, en met name de kwetsbare groepen, gelegenheid geven zich verder te ontwikkelen en daarmee hun positie op de arbeidsmarkt te versterken. Samen met gemeenten en maatschappelijke partners willen we stimuleren dat jongeren en volwassenen op school en in de buurt elkaar blijven ontmoeten en respectvol met elkaar omgaan. In navolging van het coalitieakkoord gaan we het voortijdig schoolverlaten verder aanpakken zodat de jeugdwerkloosheid vermindert. We willen de aansluiting tussen het onderwijs en de arbeidsmarkt verbeteren en de kans op een goede arbeidsmarktpositie van met name laagopgeleiden vergroten.

Als provincie hebben we op deze onderwerpen geen formele verantwoordelijkheid. We hanteren de filosofie dat we als overheden moeten samenwerken waar dat kan. Bij het realiseren van onze ambities gaan we dan ook uit van de vraag hoe we gemeenten, onderwijsinstellingen en maatschappelijke partners kunnen ondersteunen in het uitvoeren van hun wettelijke taken en hoe we de maatschappelijke effecten van hun inspanningen kunnen vergroten. Vanuit die rol willen we de uitvoering van beleid faciliteren, het tot stand komen van nieuwe initiatieven bevorderen, goede voorbeelden verspreiden en zoveel mogelijk knelpunten helpen oplossen. In aanvulling op de samenwerkingsagenda's hebben we eind 2007 en begin 2008 werkconferenties georganiseerd met gemeenten, schoolbesturen en vertegenwoordigers van het bedrijfsleven. De vraag vanuit de samenwerkingsagenda's en de uitkomsten van de werkconferenties zijn verwerkt in dit uitvoeringsprogramma.

Hieronder staat per thema aangegeven welke onderwerpen centraal staan.

Integratie & Participatie

- integratie in het onderwijs;
- sociale cohesie, het bevorderen van ontmoeting tussen bevolkingsgroepen en het stimuleren van actief burgerschap.

Onderwijs & Arbeidsmarkt

- de aanpak van voortijdig schoolverlaten;
- de aanpak van jeugdwerkloosheid;
- arbeidsmarkt;
- het verminderen van laaggeletterdheid.

Wettelijke grondslag

De subsidieverordening Sociale Agenda 2008-2011 is het wettelijk kader dat nodig is om subsidie te kunnen verstrekken voor activiteiten in het kader van het door PS vast te stellen Uitvoeringsprogramma Sociale Agenda 2008-2011. De wettelijke grondslag voor deze subsidieverordening is gelegen in artikel 145 van de Provinciewet.

Beoogd effect

De maatschappelijke effecten, die hieronder staan genoemd, zijn in het uitvoeringsprogramma Sociale Agenda 2008-2011 vertaald naar meetbare indicatoren (zie samenvatting uitvoeringsprogramma).

Sociale cohesie, ontmoeting en actief burgerschap
Maatschappelijk effect: In 2011 zijn meer (duurzame) contacten tussen verschillende etnische bevolkingsgroepen tot stand gekomen dan in 2007. De provincie Utrecht heeft hieraan bijgedragen door samenwerkingspartners te ondersteunen bij de (her)inrichting van openbare ruimten tot natuurlijke ontmoetingsplaats voor allochtonen en autochtonen, het verbreden van ontmoetingsprojecten en het bevorderen van actief burgerschap.
Integratie in het onderwijs
Maatschappelijk effect: In 2011 zijn meer (duurzame) contacten tussen verschillende etnische bevolkingsgroepen op en via scholen tot stand gekomen dan in 2007. De provincie Utrecht heeft hieraan bijgedragen door samenwerkingspartners te ondersteunen bij het bevorderen van integratie in het primair en voortgezet onderwijs.
Aanpak voortijdig schoolverlaten
Maatschappelijk effect: In 2011 hebben meer jongeren een startkwalificatie behaald dan in 2007. De provincie Utrecht heeft hieraan bijgedragen door samenwerkingspartners te ondersteunen bij het bevorderen van een bewuste school- en beroepskeuze en doorlopende schoolloopbanen, het verbeteren van de registratie en het vergroten van de effectiviteit van hun aanpak.
Aanpak jeugdwerkloosheid
Maatschappelijk effect: In 2011 is het aandeel jongeren ¹ dat werkt of naar school gaat (of beide combineert), toegenomen ten opzichte van 2007. De provincie Utrecht heeft hieraan bijgedragen door samenwerkingspartners te ondersteunen bij de invulling van stages en leerwerkbanen en door een sluitende aanpak rond leren en werken te bevorderen.
Arbeidsmarkt
Maatschappelijk effect: In 2011 wordt het beschikbare arbeidspotentieel in de provincie Utrecht beter benut dan in 2007. De provincie Utrecht heeft hieraan bijgedragen door samenwerkingspartners te ondersteunen bij regionaal arbeidsmarktbeleid en sectorgerichte samenwerking, door de arbeidsparticipatie van kwetsbare groepen te bevorderen en ondernemerschap te stimuleren.
Verminderen van laaggeletterdheid
Maatschappelijk effect: In 2011 is de laaggeletterdheid in de provincie Utrecht ten opzichte van 2007 verder teruggedrongen. De provincie Utrecht heeft hieraan bijgedragen door samenwerkingspartners te ondersteunen in het bereiken van de doelgroep en het bevorderen van deelname aan cursussen.

Argumenten

Het uitvoeringsprogramma past binnen de doelstellingen die zijn geformuleerd in het coalitieakkoord 2007-2011 en in het collegeprogramma van Gedeputeerde Staten 2007-2011 'Samen maken wij Utrecht mooier'. De volledige ambitie in het coalitieakkoord en collegeprogramma op het gebied van Zorg, Welzijn en Onderwijs wordt gedekt door dit uitvoeringsprogramma samen met het programma Wel thuis! 2 en de voorgenomen programma's Utrechtse Jeugd Centraal en Utrecht in beweging.

Kanttekeningen

De provincie heeft op de twee thema's van de Sociale Agenda 2008-2011 geen formele verantwoordelijkheid. Bij het realiseren van onze ambities gaan we uit van de vraag hoe we gemeenten, onderwijsinstellingen, bedrijfsleven en maatschappelijke partners kunnen ondersteunen in

¹ Hierbij gaat het om het aandeel jongeren ten opzichte van het totaal aantal jongeren.

het uitvoeren van hun (wettelijke) taken en hoe we hun inspanningen kunnen vergroten. Daarmee zijn we als provincie voor het behalen van de resultaten van het Uitvoeringsprogramma grotendeels afhankelijk van de inspanningen van onze partners.

Financiën

In het Uitvoeringsprogramma van het College is € 9.600.000,- opgenomen voor het Uitvoeringsprogramma Sociale Agenda 2008-2011. In het collegeprogramma 2007-2011 van Gedeputeerde Staten staat het volgende kasritme:

	2008	2009	2010	2011	totaal
	1.500.000	2.700.000	2.700.000	2.700.000	9.600.000

Er wordt een afwijkend kasritmevoorstel gedaan omdat wij verwachten dat veel projecten in 2008 en 2009 van start zullen gaan. Als ingestemd wordt om aan dit budget € 490.000,- vanuit de Sociale Agenda 2004-2007 en € 1.000.000,- vanuit het flexibel projectenbudget welzijn toe te voegen komt het totale budget op € 11.090.000,-. Het bestedingsvoorstel is dan volgt:

	2008	2009	2010	2011	totaal
Integratie en participatie					
Sociale cohesie, ontmoeting en actief burgerschap	€ 200.000	€ 275.000	€ 275.000	€ 250.000	€ 1.000.000
Integratie in onderwijs	€ 200.000	€ 275.000	€ 275.000	€ 250.000	€ 1.000.000
Onderwijs en arbeidsmarkt					
Aanpak vsv	€ 750.000	€ 1.000.000	€ 800.000	€ 250.000	€ 2.800.000
Aanpak jeugdwerkloosheid	€ 750.000	€ 1.000.000	€ 800.000	€ 250.000	€ 2.800.000
Arbeidsmarkt	€ 400.000	€ 600.000	€ 400.000	€ 300.000	€ 1.700.000
Laaggeletterdheid	€ 150.000	€ 250.000	€ 130.000	€ 100.000	€ 630.000
Overige kosten					
Onderzoek en ontwikkeling	€ 40.000	€ 60.000	€ 30.000	€ 20.000	€ 150.000
Communicatie	€ 15.000	€ 15.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 50.000
Programmakosten	€ 240.000	€ 240.000	€ 240.000	€ 240.000	€ 960.000
Totaal	€ 2.745.000	€ 3.715.000	€ 2.960.000	€ 1.670.000	€ 11.090.000

Het flexibel projectenbudget welzijn en het projectenkrediet zorg worden omgevormd tot een nieuwe stimuleringsregeling Maatschappelijke Ontwikkeling. Niet alle beschikbare middelen uit het voormalige flexibel projectenbudget welzijn zijn nodig om de doelen van deze nieuwe regeling te realiseren. Daarom wordt voorgesteld een deel van de middelen over te hevelen naar het programma Sociale Agenda en naar het programma Utrechtse Jeugd Centraal. Deze programma's, de nieuwe stimuleringsregeling Maatschappelijke Ontwikkeling en de programma's Wel Thuis!2 en Utrecht in Beweging dekken samen de volledige ambitie van hoofdstuk 9 (onderdeel Samenleving) en 10 (Jeugd, Zorg en Onderwijs) uit het Coalitieakkoord.

Realisatie

De subsidieverordening Sociale Agenda 2008-2011 van de provincie Utrecht zal na goedkeuring door PS op 19 mei 2008 direct worden gepubliceerd. De verordening treedt de dag na publicatie in werking. Met het verstrekken van opdrachten zal direct na de instemming van PS met het Uitvoeringsprogramma Sociale Agenda 2008-2011 begonnen worden.

Juridisch

Met de subsidieverordening Sociale Agenda 2008-2011 van de provincie Utrecht is een kader gegeven om in 2008 subsidie te vertrekken aan projecten die vallen onder de thema's Integratie & Participatie en Onderwijs & Arbeidsmarkt zoals uitgewerkt in het uitvoeringsprogramma Sociale Agenda 2008-2011. De regeling voorziet erin dat GS na 2008 de regeling kunnen uitbreiden door het vaststellen van een nieuwe termijn dan wel nieuwe termijnen voor het indienen van een aanvraag voor subsidie. GS kunnen daarbij (als financieel beheersinstrument) ook een nieuw subsidieplafond dan wel nieuwe subsidieplafonds vaststellen.

Europa

Een aandachtspunt is het verlenen van subsidie voor meerdere projecten aan dezelfde subsidie-ontvanger. Bij iedere subsidie-aanvraag dient een deminimusverklaring te worden ingevuld ter controle op overige subsidies. Bij de uitvoering wordt getoetst aan de regels over staatssteun. Bij opdrachtverstrekking zullen de (Europese) aanbestedingsregels in acht worden genomen.

Communicatie

In samenwerking met de afdeling Communicatie zal voor het uitvoeringsprogramma Sociale Agenda een communicatieplan worden uitgewerkt. Onderdeel daarvan is het ontwikkelen van een digitale nieuwsbrief die frequent binnen de provincie en onder de samenwerkingspartners verspreid zal worden.

Bijlagen

- I Uitvoeringsprogramma Sociale Agenda 2008-2011 van de provincie Utrecht
- II Subsidieverordening Sociale Agenda 2008-2011 van de provincie Utrecht

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma