

Voortgangsrapportage huisvesting statushouders 2^e halfjaar 2007 provincie Utrecht

Inhoud

1. **Inleiding**
2. **Realisatie huisvesting van reguliere statushouders in 2^e halfjaar 2007**
3. **Realisatie huisvesting van statushouders die vallen onder de Regeling “Afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet” in 2^e halfjaar 2007**
4. **Beschrijving ontwikkeling per gemeente**
5. **Samenvatting**
6. **Toezicht Rijk**
7. **Interprovinciaal platform huisvesting vluchtelingen**
8. **Knelpunten**

1. Inleiding

Het Rijk legt op basis van de Huisvestingswet (HVW) aan gemeenten kwantitatieve taakstellingen op voor de huisvesting van statushouders. Het aantal te huisvesten statushouders is daarbij gerelateerd aan het aantal inwoners van de gemeente. De gemeenten hebben op grond van de HVW de wettelijke plicht deze taakstellingen te realiseren. De provincies en de WGR+gebieden hebben een faciliterende, toezichhoudende en sanctionerende rol bij de realisatie van de gemeentelijke taakstellingen. Deze rapportage is een uitwerking van een van de taken van de toezichthouder: het halfjaarlijks rapporteren aan de Minister van VROM over de realisatie van de taakstellingen. In deze rapportage wordt de ontwikkeling in de huisvesting van statushouders in gemeenten in de provincie Utrecht die onder provinciaal toezicht staan beschreven alsook de wijze waarop de provincie het toezicht op de realisatie van de taakstellingen heeft ingevuld. Het BRU rapporteert rechtstreeks aan de Minister van VROM. Wel is met het BRU ambtelijk overleg gevoerd om het toezichthoudende beleid op elkaar af te stemmen.

Deze rapportage gaat in op de voortgang in het 2^e halfjaar van 2007. De rapportage is enerzijds gestoeld op de maandelijkse realisatiecijfers zoals die door het COA worden geregistreerd en anderzijds op de door iedere gemeente zelf verstrekte gegevens. Deze laatste cijfers zijn afkomstig van de halfjaarlijkse gemeentelijke rapportages waarin de gemeenten volgens de Huisvestingswet verantwoording moeten afleggen aan ons als 1^e lijns toezichthouder over de ontwikkelingen in het afgelopen halfjaar. Deze rapportages zijn als bijlage bij de voortgangsrapportages gevoegd. De realisatiecijfers per gemeente zoals die in de gemeentelijke rapportages tot uitdrukking komen zijn actueler. De reden voor het verschil is dat statushouders vaak al in een gemeente daadwerkelijk gehuisvest zijn maar dat nog niet alle administratieve plichtplegingen met het COA zijn afgehandeld. In paragraaf 2 wordt kort ingegaan op de ontwikkelingen in de huisvesting van de reguliere statushouders. In paragraaf 3 komt de realisatie van de taakstelling in het kader van de “Afwikkeling nalatenschap oude vreemdelingenwet”, de Generaal Pardonregeling aan de orde. Deze per 1 juli 2007 van kracht zijnde regeling komt bovenop de reguliere taakstelling. In paragraaf 4 wordt aan de hand van de cijfers in de gemeentelijke rapportages gedetailleerder op de situatie per gemeente ingegaan.

2. Realisatie huisvesting reguliere statushouders 2^e halfjaar 2007

Tabel 1 geeft een overzicht van de realisatie van de huisvesting van reguliere statushouders in de 2^e helft van 2007 in gemeenten die onder toezicht van de provincie staan. De volgorde van de gemeenten is gebaseerd op de hoogte van de stand per 31 december 2007 (kolom 8), d.w.z. de eerstgenoemde gemeente heeft de grootste achterstand en de laatstgenoemde gemeente heeft de taakstellingen meer dan gerealiseerd.

Tabel 1: Realisatie reguliere statushouders 2^e halfjaar 2007

gemeente	Stand per 1 juli 2007	Taakstelling 2 ^e halfjr 2007	Tot. te realis. 2e halfjr 2007	Gegevens COA		Gegevens gemeenten	
				Gerealiseerd 2 ^e halfjr 2007	Stand per 31 dec 2007	Gerealiseerd 2 ^e halfjr 2007	Stand per 31 dec 2007
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
Wijk bij D. *	- 9	3	12	4	-8	4	- 8*
De Ut. Heuvelrug	- 5	7	12	3	-9	4	- 8
Woerden	- 8	7	15	1	-14	8	-7
Lopik	- 4	2	6	1	-5	1	-5
Loenen	- 3	2	5	0	-5	0	-5
Montfoort	- 3	2	5	0	-5	0	-5
Renswoude	- 3	1	4	0	-4	0	-5
Bunschoten	- 4	3	7	3	-4	4	-3
Rhenen	- 6	3	9	4	-5	5	-4
Breukelen	- 2	2	4	0	-4	0	-4
Soest	- 11	6	17	15	-2	17	0
Abcoude	+2	2	0	0	0	0	0
Woudenberg	+3	2	+1	0	+1	0	+ 1
Oudewater	+3	2	+1	0	+1	0	+ 1
Leusden	- 1	4	5	7	+2	7	+ 2
Eemnes	- 7	2	9	7	2	13	+ 4
De Ronde Venen	- 2	5	7	14	+7	11	+ 4
Baarn	+ 9	4	+5	0	+5	0	+ 5
Amersfoort	+11	18	7	34	+27	36	+ 29
Veenendaal	+73	8	+65	0	+65	1	+ 66
Totaal *	+33	85	52	93	+41	111	+59

- = achterstand

+ = voorsprong

* = geen gemeentelijke cijfers beschikbaar, COA cijfers aangehouden.

Conclusies

De conclusies zijn gebaseerd op de aantallen in kolom 8 zijnde de gegevens volgens de eigen gemeentelijke opgave. Over het algemeen is de situatie m.b.t. de huisvesting van reguliere statushouders in de gemeenten die onder provinciaal toezicht vallen gematigd positief. Gezamenlijk hebben ze de afgelopen periode 111 (zie kolom 7) reguliere statushouders gehuisvest en daarmee 26 meer mensen gehuisvest dan op grond van de gezamenlijke taakstellingen (kolom 3) nodig was. De totale voorsprong is daarmee gegroeid van 33 (per 1 juli 2007) naar 59 personen (per 31 dec. 2007). Daar moet bij worden aangetekend dat dit vooral op het conto van de gemeente Amersfoort kan worden geschreven. Amersfoort heeft 36 statushouders gehuisvest. Acht gemeenten hebben aan het eind van de verslagperiode een voorsprong, twee gemeenten hebben precies de taakstelling gehaald. Tien gemeenten hebben een achterstand variërend van 3 tot 8 personen. Van de achterstandsgemeenten hebben er 3 in de verslagperiode geen enkele reguliere statushouder gehuisvest (Renswoude, Loenen en Montfoort). Soest en Eemnes hebben een enorme inhaalslag gemaakt. Zij hebben 17 respectievelijk 13 personen gehuisvest waarmee zij hun achterstand hebben weggewerkt (Soest) c.q. hebben omgebogen in een voorsprong (Eemnes). De groep gemeenten die een achterstand heeft is vrijwel dezelfde groep die aan het eind van 1^e halfjaar van 2007 een achterstand had (Soest en De Utrechtse Heuvelrug hebben stuivertje gewisseld). De achterstandsgemeenten hebben gezamenlijk 26 reguliere statushouders gehuisvest. Afgezet tegen de opgave die deze gemeenten hadden te doen (45) betekent dit een toename van de achterstand van 19 personen. Op zich is dit een zorgelijke ontwikkeling. Hiertegenover staat dat deze

achterstandsgemeenten het afgelopen halfjaar gezamenlijk wel een groot aantal generaal pardonners hebben gehuisvest. In totaal gaat het om 109 generaal pardonners (zie paragraaf 4) hebben gehuisvest, tegenover een taakstelling van 69 personen! In paragraaf 3 wordt hier nader op ingegaan.

Geconcludeerd mag worden dat er in deze gemeenten sprake is geweest van een (tijdelijke) verdringing van de reguliere statushouders door de generaal pardonners.

De komende taakstellingsperioden zullen wij als toezichthouder er extra alert op moeten zijn dat de huisvesting van de groep reguliere statushouders niet in het gedrang komt. Deze mensen verblijven al lange tijd in de centrale opvang en hebben ook recht op een tijdige uitplaatsing. In de volgende paragraaf wordt hier op teruggekomen.

3. Realisatie huisvesting statushouders op grond van de Regeling “Afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet”

De verslagperiode was de eerste in de reeks van 5 taakstellingsperioden waarin de groep statushouders die op grond van de Regeling Generaal Pardon een verblijfsvergunning hebben ontvangen, is gehuisvest. Voor 1 januari 2010 zal de totale groep van ca 27.500 personen moeten worden gehuisvest. De taakstelling voor geheel Nederland bedraagt tot 1 januari 2010 halfjaarlijks 5.000 personen. De gemeenten die onder ons toezicht staan moeten ieder halfjaar 182 generaal pardonners huisvesten. Tabel 2 geeft per gemeente inzicht in de realisatie van de huisvesting van diegenen die onder de Generaal Pardonregeling vallen. Ook hier zijn de conclusies gebaseerd op gemeentelijke opgave (kolom 7)

Tabel 2 Realisatie generaal pardonners 2^e halfjaar 2007

Gemeente	Taakstelling		Totaal te realiseren 2e hlfjr 2007	Gegevens COA		Gegevens gemeenten	
	Stand per 1 juli 2007	2e hlfjr 2007		Gerealiseerd 2 ^e hlfjr 2007	Stand per 31 dec 2007	Gerealiseerd 2 ^e hlfjr 2007	Stand per 31 dec 2007
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
Woudenberg	0	4	4	0	- 4	0	- 4
Loenen	0	3	3	0	- 3	0	- 3
De Ronde Venen	0	11	11	5	- 6	10	- 1*
Wijk bij D. *	0	7	7	6	- 1	6	- 1
Leusden	0	9	9	2	- 7	8	- 1
Eemnes	0	3	3	0	- 3	2	- 1
Amersfoort	0	41	41	37	- 4	40	- 1
Lopik	0	5	5	0	- 5	6	- 1
Veenendaal	0	19	19	14	- 5	19	0
Rhenen	0	6	6	0	- 6	7	+ 1
Baarn	0	8	8	0	- 8	9	+ 1
Renswoude	0	2	2	0	- 2	4	+ 2
Woerden	0	14	14	3	- 11	17	+ 3
Soest	0	14	14	12	- 2	17	+ 3
Abcoude	0	3	3	0	- 3	8	+ 5
Bunschoten *	0	6	6	11	+ 5	11	+ 5*
Oudewater	0	3	3	0	- 3	10	+ 7
Montfoort	0	4	4	0	- 4	12	+ 8
Breukelen	0	5	5	0	- 5	14	+ 9
De Utr. Heuvelrug	0	15	15	24	+ 9	32	+ 17
Totaal *	0	182	182	114	- 68	232*	+ 50*

- = achterstand

+ = voorsprong

* = geen gemeentelijke cijfers beschikbaar, COA cijfers aangehouden.

Conclusies

In de verslagperiode hebben de gemeenten gezamenlijk 232 generaal pardonners gehuisvest tegenover een taakstelling van 182 personen oftewel een surplus van 50 personen. Vrijwel alle gemeenten hebben hieraan bijgedragen. Slechts 2 gemeenten (Loenen en Woudenberg) hebben geen enkele generaal pardonner kunnen huisvesten, De gemeente Amersfoort, De Utrechtse Heuvelrug en Veenendaal scoorden hoog. Ook Woerden, Soest en Breukelen, Montfoort en Bunschoten hebben substantieel bijgedragen aan het hoge aantal pardonners dat is gehuisvest. Het resultaat in dit eerste halfjaar wordt wel beïnvloed door het feit dat het veelal om pardonners ging die al in deze gemeenten verbleven (in noodopvang of bij familie) of bijvoorbeeld in voormalige ROA-woningen woonachtig waren. Voor deze laatste groep was het voor de gemeente een kwestie van het administratief omzetten van de status van de ROA-woning tot een reguliere woning (“omklappen”). Deze groep personen zal op een gegeven moment zijn “opgedroogd”. Vanaf dat moment zullen de generaal pardonners die in de AZC’s verblijven aan de beurt komen om uitgeplaatst te worden.

In de provincie Utrecht bevinden zich een viertal AZC’s t.w. in De Utrechtse Heuvelrug (Leersum), Utrecht, Leusden en Amersfoort. Met uitzondering van het AZC Amersfoort (hier verblijven uitsluitend uitgenodigde vluchtelingen) verblijven er veel generaal pardonners in deze AZC’s. Deze personen hebben gedurende hun verblijf een lokale dan wel regionale binding opgebouwd bijvoorbeeld door hebben van werk dan wel het volgen van een opleiding of cursus. Vanuit humanitair oogpunt is het zaak deze groep personen zo snel mogelijk te laten inburgeren en een waardevolle plek in de samenleving te laten innemen. Het is dus wenselijk dat deze personen ook in deze regio worden uitgeplaatst. Vooral op initiatief van de gemeente De Utrechtse Heuvelrug, dat sterk met deze problematiek wordt geconfronteerd vanwege de aanwezigheid van het AZC binnen haar gemeentegrenzen, is er bij het Rijk en vooral bij de door het Rijk ingestelde landelijk “Taks Forse Generaal pardon” op aangedrongen deze zogeheten regionale uitplaatsing te omarmen. Na een aanvankelijke aarzeling heeft het COA vooral onder druk van de landelijke Taks Forse, die al snel overtuigd was van de waarde van deze methodiek, zich achter deze methodiek geschaard. Dit is belangrijk omdat zonder de medewerking van het COA deze uitplaatsing niet uitgevoerd kan worden. Deze aanpak geldt nu als “best practice” voor de rest van het land. Op dit moment vindt er overleg plaats tussen provincie Utrecht, het BRU, en een aantal gemeenten in de provincie Utrecht om de methodiek nader uit te werken en te bekijken op welke wijze deze aanpak het snelst kan worden geëffectueerd.

De methodiek komt er kort samengevat op neer dat iedere gemeente voor de rest van de taakstellingsperioden in één keer een x-aantal personen krijgt toegewezen vanuit de AZC’s in de buurt (Leersum, Leusden of Utrecht) aan de hand waarvan de gemeenten een passend woningaanbod voor deze personen kunnen aanbieden. Het grote voordeel is dat de gemeenten weten voor welke personen zij huisvesting moeten zoeken.

Het fenomeen van zelfzoekende statushouders blijft overigens bestaan. Personen die bijvoorbeeld in een AZC in Musselkanaal verblijven zullen op eigen initiatief een woning elders in Nederland dus ook in de provincie Utrecht proberen te vinden. Gemeenten in de provincie Utrecht worden overigens op dit moment geconfronteerd met veel aanvragen vanuit de rest van het land voor een woning. De provincie Utrecht is nu eenmaal een aantrekkelijk woongebied. Gemeenten plaatsen deze personen echter onder aan de wachtlijst van woningzoekenden. Dit laatste was voor het COA in eerste instantie de overweging om niet mee te gaan met de door de gemeente De Utrechtse Heuvelrug voorgestane methodiek. Het COA was van mening dat met deze uitplaatsingsmethodiek de generaal pardonners die in de overige AZC’s verblijven veel te lang op een woning zouden moeten wachten.

4. Beschrijving ontwikkelingen per gemeente

In onderstaand overzicht is per gemeente weergegeven wat de stand van zaken is gebaseerd op de informatie van de rapportages die de gemeenten in het kader van artikel 60f van de Huisvestingswet aan ons hebben uitgebracht. Deze gegevens zijn vaak actueler en bieden daardoor vaak een positiever beeld dan het beeld dat gebaseerd is op de COA-cijfers. Het COA registreert personen pas als aan alle financiële en procedurele voorwaarden is voldaan zoals het regelen van het inburgeringstraject,

huursubsidie, uitreisbewijs van AZC, het opsturen door gemeenten van plaatsingsformulier, e.d. Statushouders zijn vaak al in een gemeente gehuisvest zonder dat aan al deze voorwaarden is voldaan.

Wijk bij Duurstede

<u>Reguliere statushouders</u>			<u>Generaal pardonners</u>		
Achterstand per	1 juli 2007:	9	Stand per	1 juli 2007:	0
Taakstelling	2e h. 2007:	3	Taakstelling	2e h. 2007:	7
Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	12	Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	7
Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	4	Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	6
Achterstand per	31 december 2007:	8	Achterstand per	31 december 2007:	1

Toelichting

De gemeente heeft nog steeds een achterstand op de realisatie van de taakstellingen van reguliere statushouders. Er zitten nog 4 personen in de pijplijn. Deze wachten nog op een pasje. De taakstelling voor generaal pardonners is vrijwel gerealiseerd. De gemeente heeft veel problemen ondervonden bij bij de vervulling van beide taakstellingen als gevolg van personeelwisselingen bij het ambtelijk apparaat. Wij gaan er vanuit dat de gemeente het 1^e halfjaar 2008 beide taakstellingen volledig zal hebben gerealiseerd.

De Utrechtse Heuvelrug

<u>Reguliere statushouders</u>			<u>Generaal pardonners</u>		
Achterstand per	1 juli 2007:	5	Stand per	1 juli 2007:	0
Taakstelling	2e h. 2007:	7	Taakstelling	2e h. 2007:	15
Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	12	Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	15
Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	4	Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	32
Achterstand per	31 dec. 2007:	8	Voorsprong per	31 dec. 2007:	17

Toelichting

Deze gemeente heeft veel energie gestoken in de huisvesting van generaal pardonners hetgeen ook geleid heeft tot een groot aantal huisvestingen voor deze groep personen. Dit hangt samen met de goede contacten met het AZC Leersum dat binnen haar gemeentegrenzen ligt. Diegenen die in het AZC Leersum verblijven hebben een sociaal netwerk in de omgeving van Leersum opgebouwd en willen daar ook graag wonen. Vanwege het grote aantal woningen dat beschikbaar is gesteld aan de groep pardonners was het aantal woningen dat beschikbaar was voor de reguliere statushouders vrij beperkt. Het komend halfjaar zal de gemeente haar achterstand in de huisvesting van reguliere statushouders inlopen ook al vanwege de flinke voorsprong die de gemeente heeft m.b.t. de taakstelling generaal pardonners.

Woerden

<u>Reguliere statushouders</u>			<u>Generaal pardonners</u>		
Achterstand per	1 juli 2007:	8	Stand per	1 juli 2007:	0
Taakstelling	2e h. 2007:	7	Taakstelling	2e h. 2007:	14
Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	15	Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	14
Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	8	Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	17
Achterstand per 31 dec. 2007:		7	Voorsprong per 31 dec. 2007:		3

Toelichting

De gemeente Woerden is per ingang van 1 januari 2007 ook belast met de uitvoering van de taakstellingen voor de gemeenten Breukelen, Montfoort, Oudewater en Loenen. In verband hiermee is per oktober 2007 een extra medewerker aangesteld om de huisvesting van statushouders te regelen. Dit heeft er toe geleid dat in oktober en november al een flinke inhaalslag is gemaakt. Met de woningbouwcorporaties zijn afspraken gemaakt voor 2008. De gemeente verwacht geen problemen bij de huisvesting van generaal pardonners. Met de reguliere statushouders gaat het moeizamer. Via contacten met de AZC's in de provincie Utrecht wordt geprobeerd om ook deze taakstelling te realiseren. De gemeente geeft aan dat er problemen zijn met de recentelijk gehuisveste grote groep Birmezen. De aanvankelijk toegezegde gezinshereniging vindt niet plaats met als gevolg dat deze mensen in veel te grote woningen zijn ondergebracht met allerlei financiële consequenties voor bewoners en woningbouwverenigingen. De gemeente verwacht dat voor 1 juli 2008 alle taakstellingen zullen worden gerealiseerd.

Gezien het feit dat Woerden de achterstand in de realisatie van de taakstelling voor reguliere statushouders nauwelijks heeft ingelopen en gelet op de situatie in 3 van de 4 andere gemeenten stellen wij voor de gemeente Woerden voor bestuurlijk overleg uit te nodigen.

Lopik

<u>Reguliere statushouders</u>			<u>Generaal pardonners</u>		
Achterstand per	1 juli 2007:	4	Stand per	1 juli 2007:	0
Taakstelling	2e h. 2007:	2	Taakstelling	2e h. 2007:	5
Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	6	Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	5
Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	1	Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	6
Achterstand per 31 dec. 2007:		5	Voorsprong per 31 dec. 2007:		1

Toelichting

De gemeente heeft enkele keren een woning aangeboden aan het COA. Als gevolg van het op het allerlaatste moment aanvaarden van een woning elders heeft een door het COA aangeboden gezin van de woning afgezien. Deze woning is beschikbaar gebleven voor de reguliere taakstelling maar het COA is er niet in geslaagd passende kandidaten te leveren. Ook heeft de gemeente op voorspraak van het COA een gezin gehuisvest dat naar later bleek niet tot de taakstelling kon worden gerekend. De gemeente heeft o.i. voldoende inspanningen verricht om haar reguliere taakstellingen te vervullen. De gemeente heeft inmiddels 6 generaal pardonner gehuisvest en loopt daarmee al voor op de taakstelling voor deze doelgroep.

Loenen

<u>Reguliere statushouders</u>			<u>Generaal pardonners</u>		
Achterstand per	1 juli 2007:	3	Stand per	1 juli 2007:	0
Taakstelling	2e h. 2007:	2	Taakstelling	2e h. 2007:	3
Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	5	Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	3
Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	0	Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	0
Achterstand per 31 dec. 2007:		5	Achterstand per 31 dec. 2007:		3

Toelichting

De huisvestingstaak van de gemeente Loenen wordt sinds 1 januari 2007 uitgevoerd door de gemeente Woerden. Er zijn inmiddels afspraken gemaakt met de woningcorporatie in Loenen om in het 1^e halfjaar van 2008 een inhaalslag te maken. Zie verder opmerkingen bij gemeente Woerden.

Montfoort

<u>Reguliere statushouders</u>			<u>Generaal pardonners</u>		
Achterstand per	1 juli 2007:	3	Stand per	1 juli 2007:	0
Taakstelling	2e h. 2007:	2	Taakstelling	2e h. 2007:	4
Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	5	Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	4
Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	0	Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	12
Achterstand per 31 dec. 2007:		5	Voorsprong per 31 dec. 2007:		8

Toelichting

De huisvestingstaak van de gemeente Montfoort wordt sinds 1 januari 2007 uitgevoerd door de gemeente Woerden. Met de woningbouwcorporaties die werkzaam zijn in Montfoort zijn inmiddels afspraken gemaakt om in het 1^e halfjaar 2008 een inhaalslag te maken. Voor Montfoort geldt dit voor de invulling van de taakstelling van de reguliere statushouders. De gemeente loopt al voor op de taakstelling voor de generaal pardonners. Zie verder opmerkingen bij gemeente Woerden.

Renswoude

<u>Reguliere statushouders</u>			<u>Generaal pardonners</u>		
Achterstand per	1 juli 2007:	3	Stand per	1 juli 2007:	0
Taakstelling	2e h. 2007:	1	Taakstelling	2e h. 2007:	2
Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	4	Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	2
Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	0	Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	4
Achterstand per 31 dec. 2007:		4	Voorsprong per 31 dec. 2007:		2

Toelichting

De gemeente heeft het 1^e halfjaar van 2007 aan 3 personen huisvesting kunnen bieden. Gezien de mutaties in de beperkte huurwoningvoorraad was er geen mogelijkheid om in het 2^e halfjaar van 2007 statushouders een woning aan te bieden. Als gevolg hiervan is er bij de taakstelling reguliere statushouders een achterstand ontstaan van 4 personen. In januari 2008 is gestart met de bouw van ca 300 woningen in het plan Beekheide. De verwachting is dat hierdoor de komende taakstellingsperioden meer huurwoningen in de bestaande woningvoorraad vrijkomen die beschikbaar worden gesteld voor reguliere statushouders. De gemeente heeft 4 generaal pardonners gehuisvest. Deze personen woonden al in Renswoude. De voormalige ROA-woning is administratief omgezet in een reguliere woning ("omgeklapt").

Bunschoten

<u>Reguliere statushouders</u>			<u>Generaal pardonners</u>		
Achterstand per	1 juli 2007:	4	Stand per	1 juli 2007:	0
Taakstelling	2e h. 2007:	3	Taakstelling	2e h. 2007:	6
Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	7	Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	6
Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	4	Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	11
Achterstand per 31 dec. 2007:		3	Voorsprong per 31 dec. 2007:		5

Toelichting

De taakstelling voor reguliere statushouders is voor een deel vervuld. De gemeente heeft de taakstelling voor de generaal pardonners ruimschoots kunnen invullen omdat deze personen al woonachtig waren in Bunschoten. Er zijn met de woningcorporatie afspraken gemaakt over de realisatie van de beide taakstellingen in 2008.

Rhenen

<u>Reguliere statushouders</u>			<u>Generaal pardonners</u>		
Achterstand per	1 juli 2007:	6	Stand per	1 juli 2007:	0
Taakstelling	2e h. 2007:	3	Taakstelling	2e h. 2007:	6
Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	9	Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	6
Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	5	Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	7
Achterstand per	31 dec. 2007:	4	Voorsprong per	31 dec. 2007:	1

Toelichting

De gemeente heeft de taakstelling voor reguliere statushouders nog niet geheel gerealiseerd. In januari 2008 is er een flat vrijgekomen waarvoor 3 geschikte kandidaten zich hebben aangemeld. Een afspraak over de uitplaatsing is inmiddels gemaakt. De gemeente heeft met de woningstichting de afspraak gemaakt dat er in het 1^e halfjaar van 2008 een nieuwe woning te beschikking wordt gesteld.

Voor wat betreft de generaal pardonners hebben de gemeenten in het WERV-gebied afgesproken dat prioriteit wordt gegeven aan personen uit de noodopvang in de gemeente Wageningen. Inmiddels zijn een aantal echtparen uit deze noodopvang bereid gevonden te verhuizen naar Rhenen. Voor komend halfjaar heeft de gemeente twee woningen bij de woningcorporatie geclaimd.

Breukelen

<u>Reguliere statushouders</u>			<u>Generaal pardonners</u>		
Achterstand per	1 juli 2007:	2	Stand per	1 juli 2007:	0
Taakstelling	2e h. 2007:	2	Taakstelling	2e h. 2007:	5
Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	4	Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	5
Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	0	Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	14
Achterstand per	31 dec. 2007:	4	Voorsprong per	31 dec. 2007:	9

Toelichting

De huisvestingstaak van de gemeente Breukelen wordt sinds 1 januari 2007 uitgevoerd door de gemeente Woerden. De gemeente Breukelen heeft het afgelopen halfjaar geen reguliere statushouders gehuisvest waardoor de achterstand is opgelopen tot 4 personen. Wel zijn er veel generaal pardonners gehuisvest. Over het inlopen van de achterstand heeft de gemeente Woerden afspraken gemaakt met de in Breukelen actieve woningcorporaties. Zie verder opmerkingen bij gemeente Woerden.

Soest

<u>Reguliere statushouders</u>			<u>Generaal pardonners</u>		
Achterstand per	1 juli 2007:	11	Stand per	1 juli 2007:	0
Taakstelling	2e h. 2007:	6	Taakstelling	2e h. 2007:	14
Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	17	Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	14
Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	17	Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	17
Stand per	31 december 2007:	0	Voorsprong per	31 dec. 2007:	3

Toelichting

De gemeente heeft het afgelopen halfjaar uitstekend werk verricht. De achterstand voor reguliere statushouders is in zijn geheel ingelopen. De taakstelling generaal pardonners is ruimschoots gerealiseerd. De realisatie van de taakstelling gebeurt in nauwe samenwerking met St. Vluchtelingenwerk Soest en met de woningcorporaties Alliantie en Portaal. Gemeente heeft afspraken met woningcorporaties neergelegd in prestatiecontracten.

Abcoude

<u>Reguliere statushouders</u>			<u>Generaal pardonners</u>		
Voorsprong per	1 juli 2007:	2	Stand per	1 juli 2007:	0
Taakstelling	2e h. 2007:	2	Taakstelling	2e h. 2007:	3
Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	0	Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	3
Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	0	Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	8
Stand per 31 december 2007:		0	Voorsprong per 31 dec. 2007:		5

Toelichting

De gemeente De Ronde Venen voert de taakstelling voor Abcoude uit. Er zijn geen problemen bij de realisatie van beide taakstellingen.

Woudenberg

<u>Reguliere statushouders</u>			<u>Generaal pardonners</u>		
Voorsprong per	1 juli 2007:	3	Stand per	1 juli 2007:	0
Taakstelling	2e h. 2007:	2	Taakstelling	2e h. 2007:	4
Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	1	Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	4
Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	0	Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	0
Voorsprong per 31 dec. 2007:		1	Achterstand per 31 dec. 2007:		4

Toelichting

Als gevolg van een in het verleden eenmalig opgebouwde voorsprong heeft de gemeente jarenlang geen reguliere statushouders hoeven te huisvesten. Deze buffer is nu afgebouwd en de gemeente zal de komende taakstellingsperiode zich moeten inspannen om zowel de reguliere taakstelling als de taakstelling Generaal Pardon te realiseren. De gemeente heeft met de woningbouwvereniging afgesproken dat in regionaal verband afspraken zullen worden gemaakt om de toekomstige taakstellingen te realiseren.

Oudewater

<u>Reguliere statushouders</u>			<u>Generaal pardonners</u>		
Voorsprong per	1 juli 2007:	3	Stand per	1 juli 2007:	0
Taakstelling	2e h. 2007:	2	Taakstelling	2e h. 2007:	3
Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	1	Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	3
Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	0	Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	10
Voorsprong per 31 dec. 2007:		1	Voorsprong per 31 dec. 2007:		7

Toelichting

De gemeente Woerden voert vanaf 1 januari 2007 de taakstelling voor de gemeente Oudewater uit. De gemeente Oudewater loopt bij beide groepen statushouders voor op de taakstelling. De gemeente Woerden heeft inmiddels met de in Oudewater werkzame woningcorporaties afspraken gemaakt over de invulling van toekomstige taakstellingen. Zie verder opmerkingen bij gemeente Woerden.

Leusden

<u>Reguliere statushouders</u>			<u>Generaal pardonners</u>		
Achterstand per	1 juli 2007:	1	Stand per	1 juli 2007:	0
Taakstelling	2e h. 2007:	4	Taakstelling	2e h. 2007:	9
Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	5	Totaal te realiseren	2 ^e h. 2007:	9
Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	7	Gerealiseerd	2 ^e h. 2007:	8
Voorsprong per 31 dec. 2007:		2	Achterstand per 31 dec. 2007:		1

Toelichting

De situatie in de gemeente Neusden is positief. Voor de invulling van de toekomstige taakstellingen zijn er met de woningstichting concrete afspraken gemaakt over de toewijzing van woningen voor zowel de reguliere statushouders als de mensen die een status hebben toegewezen gekregen naar aanleiding van het Generaal Pardon. Deze afspraken waren nodig omdat uit een inventarisatie bij het AZC Leusden, het PAL-huis en St. Vluchtelingenwerk Leusden bleek dat er een wachtlijst van 36 personen bestaat. Gezien de samenstelling van de Leusdense woningvoorraad en de samenstelling van deze groep woningzoekenden zal het lastig zijn het komend halfjaar aan alle taakstellingen te voldoen. Wel zal de gemeente alles in werking stellen om te voorkomen dat er achterstanden zullen ontstaan. De gemeente Leusden is een van de gemeenten waarmee overleg over regionale aanpak plaats vindt.

Eemnes

<u>Reguliere statushouders</u>		<u>Generaal pardonners</u>	
Achterstand per 1 juli 2007:	7	Stand per 1 juli 2007:	0
Taakstelling 2e h. 2007:	2	Taakstelling 2e h. 2007:	3
Totaal te realiseren 2 ^e h. 2007:	9	Totaal te realiseren 2 ^e h. 2007:	3
Gerealiseerd 2 ^e h. 2007:	13	Gerealiseerd 2 ^e h. 2007:	2
Voorsprong per 31 dec.2007:	4	Achterstand per 31 dec. 2007:	1

Toelichting

De gemeente Huizen voert de taakstelling huisvesting statushouders voor de gemeente Eemnes uit. De gemeente Eemnes had de afgelopen jaren een structurele achterstand in de realisatie van de taakstelling reguliere statushouders. Het ontbreken van voldoende geschikte kandidaten was hier mede debet aan. Tijdens het bestuurlijk overleg van 4 november 2006 tussen college van GS en college van B&W van Eemnes is daarom besloten om met zeer intensief ambtelijk overleg tussen gemeente Huizen, woningcorporaties, de provincie en het COA te proberen deze achterstand voor februari 2007 weg te werken. Uiteindelijk is in de 2^e helft van 2007 de gemeente Huizen er in geslaagd deze doelstelling te verwezenlijken.

De Ronde Venen

<u>Reguliere statushouders</u>		<u>Generaal pardonners</u>	
Achterstand per 1 juli 2007:	2	Stand per 1 juli 2007:	0
Taakstelling 2e h. 2007:	5	Taakstelling 2e h. 2007:	11
Totaal te realiseren 2 ^e h. 2007:	7	Totaal te realiseren 2 ^e h. 2007:	11
Gerealiseerd 2 ^e h. 2007:	11	Gerealiseerd 2 ^e h. 2007:	10
Voorsprong per 31 dec.2007:	4	Achterstand per 31 dec. 2007:	1

Toelichting

De gemeente De Ronde Venen heeft goed gepresteerd. De achterstand in de realisatie van de taakstelling reguliere statushouders is ruimschoots ingehaald. De taakstelling voor generaal pardonners is zo goed als vervuld. De verwachting is dat in het 1^e halfjaar van 2008 beide taakstellingen zullen worden gerealiseerd.

Baarn

<u>Reguliere statushouders</u>		<u>Generaal pardonners</u>	
Voorsprong per 1 juli 2007:	9	Stand per 1 juli 2007:	0
Taakstelling 2e h. 2007:	4	Taakstelling 2e h. 2007:	8
Totaal te realiseren 2 ^e h. 2007:	5	Totaal te realiseren 2 ^e h. 2007:	8
Gerealiseerd 2 ^e h. 2007:	0	Gerealiseerd 2 ^e h. 2007:	9
Voorsprong per 31 dec. 2007:	5	Voorsprong per 31 dec. 2007:	1

Toelichting

De situatie in de gemeente Baarn is positief. Beide taakstellingen zijn ruimschoots gerealiseerd. De plaatsingen lopen voorspoedig en de gemeenten ondervindt geen problemen bij de huisvesting van beide groepen statushouders.

Amersfoort

<u>Reguliere statushouders</u>		<u>Generaal pardonners</u>	
Voorsprong per 1 juli 2007:	11	Stand per 1 juli 2007:	0
Taakstelling 2e h. 2007:	18	Taakstelling 2e h. 2007:	41
Totaal te realiseren 2 ^e h. 2007:	7	Totaal te realiseren 2 ^e h. 2007:	41
Gerealiseerd 2 ^e h. 2007:	36	Gerealiseerd 2 ^e h. 2007:	40
Voorsprong per 31 dec. 2007:	29	Achterstand per 31 dec. 2007:	1

Toelichting

De situatie in de gemeente Amersfoort is gunstig. Er bestaat een grote voorsprong bij de realisatie van de taakstelling voor reguliere statushouders. Dit is het gevolg van de komst van een aantal grote gezinnen en veel gezinsherenigers. De taakstelling voor de generaal pardonners is ook grotendeels vervuld. Veel generaal pardonners woonden al in Amersfoort. Door goede afspraken met de woningbouwcorporaties De Alliantie Eemvallei en Portaal Eemland, vastgelegd in het prestatiecontract, en de NVA (Centrum voor Duurzame Inburgering) ziet de gemeente de verdere uitvoering van de taakstellingen met vertrouwen tegemoet.

Veenendaal

<u>Reguliere statushouders</u>		<u>Generaal pardonners</u>	
Voorsprong per 1 juli 2007:	73	Stand per 1 juli 2007:	0
Taakstelling 2e h. 2007:	8	Taakstelling 2e h. 2007:	19
Totaal te realiseren 2 ^e h. 2007:	65	Totaal te realiseren 2 ^e h. 2007:	19
Gerealiseerd 2 ^e h. 2007:	1	Gerealiseerd 2 ^e h. 2007:	19
Voorsprong per 31 dec. 2007:	66	Stand per 31 dec. 2007:	0

Toelichting

De gemeente heeft bij de taakstelling reguliere statushouders een enorme voorsprong. De noodzaak om reguliere statushouders te huisvesten is dus niet aanwezig. Zelfzoekers kunnen echter niet worden tegengehouden. De gemeente heeft in WERV-verband de afspraak gemaakt dat in het kader van de Generaal Pardonregeling prioriteit wordt gegeven aan de huisvesting van generaal pardonners die in Wageningen in de noodopvang verblijven.

4. Samenvatting

Over het algemeen is de situatie m.b.t. de huisvesting van reguliere statushouders in de gemeenten die onder provinciaal toezicht vallen gematigd positief. Zij hebben gezamenlijk een positief saldo van 59 statushouders. Daar moet bij worden aangetekend dat dit vooral op het conto van de gemeente Amersfoort kan worden geschreven. De helft van de 20 gemeenten heeft een voorsprong of is bij. De andere helft van de gemeenten heeft een achterstand variërend van 3 tot 8 personen. Het is vrijwel dezelfde groep gemeenten die aan het eind van 1^e halfjaar van 2007 een achterstand had. De achterstand aan het eind van die periode bedroeg 35 personen tegenover 54 nu, een toename van 19 personen. Voor de achterstandsgemeenten is duidelijk dat de huisvesting van reguliere statushouders naar de achtergrond is gedrongen ten gunste van de generaal pardonners. Hiervan zijn er namelijk 109 gehuisvest tegenover een taakstelling van 69 personen! Geconcludeerd kan worden dat er bij deze gemeenten sprake is geweest van een verdringing van de reguliere statushouders door generaal pardonners. Wij zullen er bij de volgende taakstellingsperiode er op moeten toezien dat deze ontwikkeling wordt teruggedrongen.

De huisvesting van de generaal pardonners is voortvarend opgepakt. Er zijn 50 meer personen gehuisvest dan op grond van de taakstelling nodig was. Vrijwel alle gemeenten hebben hier aan

bijgedragen (alleen Loenen en Woudenberg hebben geen generaal pardonner gehuisvest). Over het algemeen is deze situatie gunstig beïnvloed door het feit dat al veel generaal pardonners in de gemeenten verbleven en een deel al over huisvesting beschikte. Het gaat hierbij vooral om diegenen die in een ROA-woning woonden. De woningen konden worden omgeklapt. In de volgende taakstellingsperiode zal duidelijk worden in hoeverre de regionale uitplaatsing effect zal sorteren. Wij zullen ons toezicht het komende halfjaar in dat opzicht intensiveren.

5. Toezicht Rijk

Het Rijk heeft in een reactie van VROM-inspecteur op 19 december 2007 onze rapportage over het 1^e halfjaar 2007 becommentarieerd. De inspecteur was positief over de ontwikkelingen in de provincie Utrecht. Wel gaf hij de aanbeveling om de toezichtstaak m.b.t. de gemeente Woerden te intensiveren gezien de in de verslagperiode toegenomen achterstand in de huisvesting van reguliere statushouders. In paragraaf 4 van dit verslag hebben wij aangegeven dat afgezien van het feit dat de gemeente Woerden veel generaal pardonners heeft gehuisvest in het 2^e halfjaar de achterstand in de huisvesting van reguliere statushouders nauwelijks is ingelopen. Ook geldt dit voor 3 van de 4 gemeenten waarvoor de gemeente Woerden ook verantwoordelijk is voor de uitvoering van de beide taakstellingen. Dit is voor ons aanleiding om de gemeente Woerden op korte termijn voor bestuurlijk overleg uit te nodigen.

De inspecteur gaf ook aan dat in het geval dat individuele gemeenten niet in staat zijn tijdig beide taakstellingen te realiseren dit ook in overleg of gezamenlijk met andere gemeenten in de regio kan worden bereikt. Hij ziet hierin een rol van de provincie als toezichthouder weggelegd. Wij zijn op dit moment met het BRU en een aantal gemeenten in overleg om een regionale aanpak voor de generaal pardonregeling nader uit te werken. In paragraaf 3 hebben wij dit nader toegelicht.

Het Rijk heeft in haar circulaire over de taakstelling in het 1^e halfjaar 2008 aangegeven dat gemeenten de komende 2 jaar veel energie moeten stoppen in de realisatie van de totale huisvestingsopdracht. Tegen deze achtergrond heeft de Minister van WWI besloten het eerste jaar af te zien van de gebruikelijke beoordeling van de halfjaarlijkse rapportages voor wat betreft de taakstelling vallend onder de Generaal pardonregeling. Wij hebben in de verslagperiode de gemeenten de gelegenheid gegeven om zich voor te bereiden op de uitvoering van de generaal pardonregeling. In verband hiermee hebben wij in de verslagperiode ten opzichte van de gemeenten enige clementie betoond bij het niet tijdig vervullen van de taakstelling voor de reguliere statushouders. Het komend halfjaar zullen wij ons toezicht ten aanzien van de realisatie van de taakstelling van de reguliere statushouders weer intensiveren. Ook de reguliere statushouders hebben namelijk recht op tijdige huisvesting.

Er is het afgelopen halfjaar geen bestuurlijk overleg geweest tussen IPO/VNG /WGR+ en de beide betrokken bewindslieden. Alle aandacht is bij alle ketenpartners uitgegaan naar de problematiek rond de algemeen pardonregeling.

6. Interprovinciaal platform huisvesting vluchtelingen

De provincie Utrecht is voorzitter van het (ambtelijk) interprovinciaal platform voor huisvesting van statushouders. In dit platform zitten vertegenwoordigers van alle provincies, IPO-secretariaat, COA, Justitie, VROM en WGR+-gebieden en is bedoeld om het beleid op dit terrein op elkaar af te stemmen en om alle informatie en ontwikkelingen op dit terrein te stroomlijnen. Dit platform geeft ook adviezen aan het bestuurlijk IPO. Het afgelopen halfjaar is dit platform 5 maal bijeengewees. Het zal geen bevreemding wekken dat ook in dit overleg de uitvoering van de Generaal Pardonregeling centraal stond.

7. Knelpunten

Uit de gemeentelijke rapportages is een aantal knelpunten naar voren gekomen.

De frictie tussen de beschikbare huurwoningvoorraad enerzijds en de samenstelling en aard van de groep uit te plaatsen statushouders anderzijds wordt steeds nijpender. De groep uit te plaatsen personen bestaat nog steeds voornamelijk uit eenpersoonshuishoudens met een laag inkomen en de vrijkomende woningen zijn vaak grotere eengezinswoningen met een daarbij behorende hogere huurprijs. Rekening houdend met het inkomen van de statushoudershuishoudens komen zij alleen in

aanmerking voor één kamerappartementen en kleinere (senioren-)woningen. Dit type woningen vormt vaak slechts een klein deel van de woningvoorraad.

Gemeenten ervaren ook dat de verwachtingen die generaal pardonners maar ook reguliere statushouders hebben ten aanzien van de termijn waarbinnen zij kunnen worden gehuisvest veel te hoog zijn. Het COA stimuleert, terecht, de zelfredzaamheid van statushouders maar schept te hoge verwachtingen bij haar cliënten. Zo zijn veel vergunninghouders goed op de hoogte van de voorrangsmogelijkheden maar hebben zij, begrijpelijk, te weinig kennis van de reguliere wijze waarop de woonruimteverdeling plaats vindt. Veel statushouders verwachten na ontvangst van hun verblijfsdocument in aanmerking te komen voor een voorrangregeling voor een woning. Gezien de druk op de woningmarkt in de provincie Utrecht kunnen gemeenten niet aan deze verwachtingen voldoen. De praktijk bij de huisvesting van generaal pardonners is dat gemeenten in 1^e instantie pardonners huisvesten die al in de gemeenten verblijven (in noodopvang, ROA-woning of bij familie). Vervolgens komen de pardonners aan bod via regionale uitplaatsing uit de AZC's in de provincie Utrecht. Degenen die buiten de provincie Utrecht woonachtig zijn en zich bij de gemeente aanmelden komen daarna pas aan bod. Zodra een gemeente echter haar taakstelling voor generaal pardonners zal hebben vervuld zal de animo om pardonners van elders te huisvesten niet bijster groot zijn.

Het komt ook regelmatig voor dat statushouders woningen weigeren omdat de woning niet voldeed aan de hoge verwachtingen. Statushouders mogen in principe een woningaanbod van het COA zelf niet weigeren maar een aanbod van de gemeenten wel. Dit is naar de mening van de gemeenten niet rechtvaardig omdat gemeenten woningen van woningcorporaties aanbieden die passend zijn en voldoen aan kwalitatieve eisen. Woningen staan als gevolg van de weigering nodeloos lange tijd leeg. Een ander knelpunt is dat binnen de taakstelling generaal pardonners weinig woningen aangeboden kunnen worden aan hen die buiten onze gemeente in een AZC. Veel gemeenten hebben generaal pardonners in de noodopvang zitten of in voormalige ROA woningen. Deze mensen worden eerst gehuisvest waardoor er voorlopig geen mogelijkheden zijn om de groep pardonners die in de AZC's verblijven te huisvesten.

Een door enkele gemeenten aangegeven knelpunt is dat als bij reguliere statushouders iemand gehuisvest wordt waarvan later het gezin overkomt de nieuwe gezinsleden niet meetellen bij de taakstelling. Vaak betekent een gezinshereniging dat men na de hereniging met een gezin in een tweekamerwoning zit en er een grotere woning moet worden aangeboden, zonder dat dit gevolgen heeft voor de taakstelling. Tot nu toe zijn woningcorporaties op grond van de huisvestingsverordening niet bereid om bij voorrang woningen toe te kennen aan deze gezinnen.

Een knelpunt dat zich in zekere mate heeft voorgedaan is de verdringing van de reguliere statushouder door de generaal pardonners. Wij zullen de komende verslagperiode er nadrukkelijk op toezien dat de groep reguliere statushouders tijdig gehuisvest wordt. Deze groep statushouders verblijft soms ook lange tijd in een AZC en heeft ook recht op een snelle inburgering.