

Aan de colleges van Gedeputeerde Staten in de onderscheiden provincies
(d.t.v. de IPO-contactfunctionarissen)

i.a.a. de leden en adviseurs van het bestuur van de vereniging IPO

Interprovinciaal Overleg



uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk
DIR 04605/2011

datum
27 april 2011

onderwerp
Bestuursakkoord

Geacht college,

Donderdag 21 april heeft het bestuur van het Interprovinciaal Overleg in ruime meerderheid ingestemd met het onderhandelingsresultaat voor een nieuw bestuursakkoord, dat na een intensief overleg met het kabinet, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de Unie van Waterschappen tot stand is gekomen. Het bestuursakkoord is aansluitend op 21 april door alle betrokken partijen getekend. Uw college is in de afgelopen periode meerdere malen over de voortgang geconsulteerd. Uw reacties hebben op meerdere punten tot aanscherping en aanpassing van het akkoord geleid. Bij de finale afweging in het bestuur van het IPO hebben uiteindelijk de bestuursleden namens de colleges van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Flevoland en Fryslân geen mandaat willen geven tot ondertekening.

In het bestuursakkoord is vastgelegd dat de afspraken in het akkoord gelden tussen Rijk, IPO, VNG en UvW. Maar om het effect van de afspraken te vergroten, is het van belang de werking te verbreden. Daarom is in het akkoord ook afgesproken dat het Rijk, waar nodig, het parlement vraagt met de afspraken uit het akkoord in te stemmen en dat de koepels streven naar een akkoord van de individuele gemeenten, provincies en waterschappen. In het bestuur van het IPO is daarom afgesproken de colleges van Gedeputeerde Staten te verzoeken het bestuursakkoord ter instemming voor te leggen aan Provinciale Staten.

Aan de ondertekening van het bestuursakkoord ging een moeilijke afweging vooraf. Enerzijds zijn de provincies ingenomen met de positieve versterking die door decentralisatie en deregulering ontstaat. Anderzijds moeten wij de realiteit onder ogen zien dat de overheid als gevolg van de financieel-economische crisis flink bezuinigt en dat ook op de te decentraliseren taken flink wordt gekort. Hier komt bij dat op het provinciefonds meer dan evenredig wordt bezuinigd, mede door de eenmalige korting van 300 miljoen euro vanaf 2011 die al door het vorige kabinet is opgelegd.

Inlichtingen bij : drs. G. Beukema
Doorkiesnummer : (070) 888 12 23
Bijlagen : geen

Bij de ondertekening van het akkoord heb ik namens het bestuur een aantal punten van zorg naar voren gebracht, die ik inmiddels ook schriftelijk onder de aandacht heb gebracht van minister Donner van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, die de totstandkoming van het bestuursakkoord heeft gecoördineerd. Deze punten van zorg herhaal ik in deze brief en markeren tevens de uitleg die het bestuur van het IPO aan het onderhandelingsresultaat verbindt.

Een belangrijk punt van zorg betreft (het financieel perspectief van) de decentralisatie van de taken voor natuur en landelijk gebied en, daaraan voorafgaand, de korting van bijna 600 miljoen euro op de lopende bestuursovereenkomsten ILG voor de periode tot en met 2013. In het bestuursakkoord zijn vooral procedurele afspraken gemaakt ter voorbereiding op een overeen te komen deelakkoord op dit terrein. Daarbij is ondubbelzinnig vastgelegd dat de provincies zich op dit punt vooruitlopend op het deelakkoord niet committeren aan de financiële uitgangspunten van het regeerakkoord c.q. de startnota en dat de provincies de mogelijkheden tot juridische procedures open houden als onverhoopt het deelakkoord niet tot stand kan komen. In het deelakkoord moeten grote financiële en beleidsmatige knelpunten worden opgelost. In de brief aan minister Donner is bijzondere aandacht gevraagd voor de afronding van het project Oostvaarderswold in de provincie Flevoland. De disproportionele risico's daarvan mogen immers niet op deze provincie worden afgewenteld en kunnen evenmin voor rekening komen van de andere provincies.

In het ruimtelijk-economische domein decentraliseert het kabinet het regionaal-economisch beleid en beperkt het de eigen inzet tot economische topsectoren. De uitwerking daarvan krijgt onder meer vorm op basis van adviezen van sectorcommissies. De provincies gaan er vanuit dat bij deze uitwerking een evenwichtige economische ontwikkeling over alle landsdelen mede leidend is.

Het hoofdstuk 'Water' is reeds uitgewerkt in een deelakkoord. Het IPO heeft separaat een brief gezonden aan staatssecretaris Atsma over de financiering van de duurzame bescherming van het Maasdal. Deze brief zien wij als sideletter bij het akkoord. Daarin spreken wij uit dat eerder gedane bestuurlijke toezeggingen over de aanleg van voorzieningen door het Rijk gestand moeten worden gedaan, voor de nieuwe, in het bestuursakkoord vastgelegde, financieringssystematiek hier van toepassing kan zijn. Ik heb er bij de betrokken bewindshouders op aangedrongen te bevorderen dat hierover op korte termijn sluitende afspraken met betrokken partijen worden gemaakt.

In het hoofdstuk "Decentralisatie Jeugdzorg" stelt het kabinet 64 miljoen euro beschikbaar voor transitiekosten. Op dit moment is niet vast te stellen welk bedrag precies benodigd is voor deze transitie. Ik ga er vanuit dat onverhoopt hogere kosten, die voortvloeien uit het nog overeen te komen transitieplan, voor rekening van de Rijksoverheid zullen komen.

Bij de ondertekening van het bestuursakkoord heb ik aangegeven dat de aarzelingen bij de provincies ook zijn ingegeven door minder goede ervaringen bij de uitvoering van het aflopende bestuursakkoord door het vorige kabinet. Het is bemoedigend dat de minister-president bij de ondertekening aangaf dat het kabinet wil investeren in goede verhoudingen met de decentrale overheden. Het IPO rekent er daarom op dat kabinet slagvaardig zal werken aan de uitvoering van het akkoord, oplossingen zal zoeken voor knelpunten die zich bij de uitvoering voordoen en deze niet zal afwentelen op de decentrale overheden.

Ik verzoek u om deze brief te betrekken bij de bespreking van het bestuursakkoord in uw college en in Provinciale Staten en ons over de uitkomsten daarvan te berichten. Uiteraard zijn wij desgewenst tot een nadere toelichting bereid.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized initials 'JF'.

J. Franssen,
voorzitter