



Aan Provinciale Staten  
Statencommissie Wonen, Maatschappij en Cultuur

Datum : 10 januari 2012  
Uw kenmerk : **2012WMC03**  
Ons kenmerk : 80A22082  
Contactpersoon : W.D. Reinders  
E-mail : pim.reinders  
@provincie-utrecht.nl  
Doorkiesnr. : 3339  
Bijlage(n) : 1

**Onderwerp: Plan van Aanpak 'indeplaatstreden' uitvoering vergunninghouders**

**Voorgestelde behandeling: ter kennisname**

Geachte dames en heren,

### **Inleiding**

#### *Aanleiding*

Het wettelijk kader voor het uit te voeren provinciale toezicht met betrekking tot de huisvesting van vergunninghouders vormt de Huisvestingswet (HVW). Op grond van art. 60<sup>e</sup> lid 1 van deze wet voorzien GS in de uitvoering van de huisvesting van verblijfsgerechtigden indien colleges van B&W dat geheel of gedeeltelijk nalaten ("indeplaatstreding"). GS doen dit namens de colleges van B&W en ten laste van de gemeente. In de wet staat niet aangegeven hoe GS hier invulling aan moeten geven. Alvorens toepassing hieraan te geven plegen GS overleg met B&W en stellen zij B&W een termijn waarbinnen zij alsnog in de uitvoering kunnen voorzien (art. 60<sup>e</sup> lid 2). Indien GS niet of onvoldoende optreden dan kan de minister van BZK uiteindelijk zelf op kosten van GS indeplaatstreden. Als gevolg van de uitvoering van de Regeling Generaal Pardon (juli 2007 tot 1 januari 2010) hebben gemeenten bij de huisvesting van de (reguliere) vergunninghouders een achterstand opgelopen. Wij hebben daarom vanaf maart 2010 het toezicht geïntensiveerd. Het resultaat van het geïntensiveerde toezicht was dat gemeenten het afgelopen jaar een deel van de achterstand hebben ingelopen. In een 11-tal gemeenten verloopt de voortgang te traag. Wij hebben op 13 september 2011 besloten dat als deze gemeenten op 1 januari 2012 hun achterstand niet hebben weggewerkt de provincie daadwerkelijk voor die gemeenten indeplaats zal gaan treden. Een belangrijke voorwaarde daarbij is dat aangetoond moet worden dat de gemeenten bewust hun taak hebben verwaarloosd. Gezien het verloop van de omvang van de achterstanden kan worden verwacht dat vanaf 1 januari 2012 bij meerdere gemeenten indeplaats getreden moet worden.

Op het moment dat op 1 januari 2012 blijkt dat er gemeenten zijn die hun achterstand van 1 juli 2011 nog niet weggewerkt hebben, zal er door ons een brief verstuurd worden met daarin het voornemen om daadwerkelijk in de plaats te treden. Om te bepalen of de achterstand van 1 juli 2011 weggewerkt is, zal gebruik gemaakt worden van de COA cijfers van 1 januari 2012 met daarbij de aanvullende gemeentelijke cijfers (harde pijplijn) die bevestigd zijn door middel van getekende huurcontracten. In de "voornemen tot indeplaatstreden" brief zullen onze bevindingen uiteengezet worden. Tevens zal de gemeente de gelegenheid gegeven worden om een zienswijze in te dienen en gebruik te maken van een door ons te organiseren hoorzitting. Tijdens deze hoorzitting kan de gemeente nogmaals aangrijpen om de situatie van de gemeente weer te geven. Bij deze hoorzitting zal ook het COA aanwezig zijn. De hoorzittingen worden gepland voor de maand februari 2012. Naar aanleiding van de gegevens die de gemeente aandraagt in de zienswijze en tijdens de hoorzitting en de provinciale analyse zal er een afweging gemaakt worden of er daadwerkelijk indeplaatsgetreden zal gaan worden. Indien er daadwerkelijk indeplaatsgetreden zal worden, dan zullen wij deze beslissing nemen en bekend maken aan de gemeente eind maart 2012.

*Voorgeschiedenis*



Het Rijk legt op basis van de Huisvestingswet (HVW) aan gemeenten een halfjaarlijkse kwantitatieve taakstelling op voor de huisvesting van vergunninghouders. De provincies en WGR+gebieden hebben hierbij op basis van de HVW een faciliterende, toezichthoudende en sanctionerende rol. Wij hebben op 15 november 2011 ingestemd met een 1<sup>e</sup> versie van het Plan van Aanpak 'indeplaatstreden' uitvoering huisvesting vergunninghouders en deze is ter kennisname aan u toegezonden.

*Essentie / samenvatting:*

De provincie houdt krachtens de Huisvestingswet toezicht op de wijze waarop gemeenten hun wettelijk opgelegde taakstelling huisvesting vergunninghouders (asielzoekers met verblijfsvergunning) invullen. De laatste jaren hebben gemeenten moeite om deze taakstellingen tijdig te realiseren met als gevolg dat bij veel gemeenten een achterstand is ontstaan. In verband hiermee hebben wij het toezicht geïntensiveerd hetgeen geleid heeft tot het inlopen van een deel van de achterstand. Met een aantal gemeenten die op 1 juli 2011 nog achterliepen zijn afspraken gemaakt om per 1 januari 2012 bij te zijn. De mogelijkheid bestaat dat enkele gemeenten deze afspraak niet nakomen en zal het noodzakelijk zijn dat wij vanaf 1 januari 2012 de sanctionerende bevoegdheid, instrument van het indeplaatstreden, gaan toepassen. De gebruikmaking van dit bestuurlijk gevoelige instrument vereist een zeer zorgvuldige voorbereiding. Anticiperend hierop is een Plan van Aanpak opgesteld. De te verwachte kosten bedragen € 50.000,-, waarvan € 8.000,- voor rekening van de provincie, de overige kosten worden in rekening van de gemeenten gebracht.

*Meetbaar / beoogd beleidseffect*

Met het inzetten van het instrument van het indeplaatstreden willen wij de achterstand in een aantal gemeenten tot een aanvaardbaar niveau terugbrengen. Ook dient het inzetten van het instrument als afschrikmiddel voor andere achterlopende gemeenten. Het is voor burgers duidelijk dat het provinciebestuur handelt vanuit maatschappelijk belang en de wet, en daarbij in staat is om het verschil te maken door zaken te organiseren en druk op processen te zetten.

**Financiële consequenties**

De kosten voor het indeplaatstreden zijn voor een groot deel door te rekenen aan de gemeente. Het gaat hier om de kosten van een extern bureau voor de uitvoering (begeleiding) en de eventuele kosten voor vordering, verhuur of aanpassen van woningen. Voor de bepaling van de kosten is gebruik gemaakt van de ervaringen die de provincie Zuid-Holland heeft opgedaan bij het indeplaatstreden. De kosten zijn herleid tot een bedrag per te huisvesten vergunninghouder. Dit bedrag is bepaald op ca. € 1.000,-. Dit bedrag is vervolgens toegepast op het maximaal te verwachten aantal in 2012 te huisvesten vergunninghouders in de provincie Utrecht. Dit aantal is geraamd op 20 personen in het 1<sup>e</sup> halfjaar 2012 en 30 in het 2<sup>e</sup> halfjaar 2012; in totaal dus 50 personen. Dit aantal is gebaseerd op de te verwachten achterstand aan het eind van dit jaar en rekening houdend met de effecten van de economische crisis (lagere woningbouwproductie). De totale kosten worden dan geraamd op € 50.000,-. Wij zijn van mening dat een deel van de kosten (eigen apparaatskosten ter voorbereiding en uitvoering van de indeplaatstredingsprocedure) voor eigen rekening komt. Het hiermee gemoeide bedrag wordt geraamd op ca € 8.000,-. Het bedrag van € 42.000,- is het bedrag dat wij in rekening van gemeenten zullen brengen, maar dat wel voorgefinancierd zal moeten worden.

Als een gemeente weigert te betalen, dan kunnen wij het geld via een regulier incassotraject opeisen. Een risico is dat wij de indeplaatstreding inzetten en de rechter een bezwaar van de gemeente gegrond verklaard. Dan kunnen wij de kosten niet verhalen. De verwachting is dat dit slechts in sporadische gevallen zal voorkomen.

**Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten**

Kennis nemen van het Plan van Aanpak 'indeplaatstreden' uitvoering huisvesting vergunninghouders.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
De voorzitter, R.C. Robbertsen  
De secretaris, H. Goedhart