



College van Gedeputeerde Staten  
**statenvoorstel**

2012WMC69

Datum	: 2 oktober 2012	Nummer PS	:
Afdeling	: JGD	Commissie	: WMC
Steller	: Chandra Gischler	Portefeuillehouder	: Pennarts
Registratienummer	: 80C2BE7A		

---

**Titel** : Provinciaal beleidskader jeugdzorg 2013-2014/Transitiekader 2013-2014

---

**Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 4
Bijlage(n):	2

---

Aan Provinciale Staten,

**Inleiding**

De Wet op de Jeugdzorg schrijft voor dat provincies eenmaal per vier jaar een meerjarenbeleidskader Jeugdzorg vaststellen. Hierin worden de hoofdlijnen van beleid beschreven voor de komende periode. Het huidige beleidskader loopt in 2012 af. Nu het Rijk er voor heeft gekozen om vanaf 1 januari 2015 de provinciale taken op het terrein van de jeugdzorg neer te leggen bij de gemeenten is er voor gekozen een beleidskader voor 2013 en 2014 op te stellen.

*Voorgeschiedenis*

Het opstellen van het beleidskader kent een aantal stappen. Alvorens het ontwerp op te stellen vindt overleg plaats met gemeenten, Bureau Jeugdzorg Utrecht, de aanbieders voor jeugd en opvoedhulp en cliëntenorganisaties. Het dan geformuleerde beleidskader wordt in ontwerp vastgesteld door Provinciale Staten hetgeen in uw vergadering van 2 juli 2012 heeft plaatsgehad.

Na vaststelling van dit ontwerp hebben wij o.a. de gemeenten, Bureau Jeugdzorg Utrecht en de aanbieders voor jeugd en opvoedhulp gevraagd een reactie te geven op dit ontwerp.

Naast het beleidskader dient Gedeputeerde Staten een jaarlijks uitvoeringsprogramma vast te stellen. Het ontwerp is inmiddels op 26 september 2012 door ons vastgesteld en aangeboden het Rijk. Door ons is aan de hiervoor genoemde partijen gevraagd een reactie te geven en tevens hebben wij u het ontwerp ter informatie doen toekomen. Het uitvoeringsprogramma is in het beleidskader opgenomen waardoor er een duidelijk verband ontstaan is tussen de door u voorgestane beleidsvoornemens en de door ons uit te voeren acties voor 2013.

*Essentie / samenvatting*

Door 21 van de 26 Utrechtse gemeenten is een gezamenlijke reactie ontvangen. De overige partijen hadden niet de behoefte om te reageren.

De reactie van de 21 gemeenten richt zich met name op de samenwerking tijdens het transitieproces met de provincie en de ruimte die de provincie geeft om te experimenteren om zodoende de noodzakelijk geachte cultuuromslag na de transitiedatum te realiseren. In bijgaande notitie is per punt



ingegaan op de naar voren gebrachte argumenten. Met de acties die wij voorstaan voor 2013 hebben wij gemeend tegemoet te zijn gekomen aan de argumenten van de 21 gemeenten. Een aanpassing van het beleidskader 2013-2014 is dan ook niet aan de orde.

*Meetbaar / beoogd beleidseffect*

Met het beleidskader wordt een voldoende beleidsinhoudelijk houvast geboden voor de uitvoering van de wettelijke taken op het terrein van de jeugdzorg en het voorbereiden van de gemeenten op hun nieuwe taak. Door eerder genoemde partijen op het ontwerp te hebben laten reageren en de reactie van de 21 gemeenten nader te hebben verwerkt in het uitvoeringsprogramma, is verder draagvlak gecreëerd.

**Financiële consequenties**

Geen

**Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid**

In de komende periode bestaat een spanningsveld tussen het waarborgen dat er voldoende passende en snelle zorg is voor jeugdigen en het ruimte bieden aan gemeenten om experimenten aan te gaan om de noodzakelijk geachte cultuuromslag na de transitiedatum te realiseren.

**Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven**

Communicatie en overleg, en respect en vertrouwen hebben in elkaars positie is fundamenteel om het spanningsveld op te lossen.

Nu het Rijk geen middelen ter beschikking stelt om te experimenteren zoeken wij binnen de doeluitkering naar ruimte om dit mogelijk te maken.

Voorgesteld wordt

Het provinciaal beleidskader jeugdzorg 2013-2014/Transitiekader 2013-2014 en de reactie op de zienswijze van 21 Utrechtse gemeenten vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, H. Goedhart



**Ontwerpbesluit**

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 2 oktober 2012, afdeling JGD, nummer 80C2BE7A;

Gelezen het bijgevoegde Statenvoorstel;

Overwegende dat Provinciale Staten op 2 juli 2012 het ontwerp Beleidskader jeugdzorg 2013-2014/Transitiekader 2013-2014 hebben vastgesteld, dat na het geven de mogelijkheid om hierop een reactie te geven, Gedeputeerde Staten hebben besloten het ontwerp niet te aan te passen en dat wij als provincie een tweeledige opdracht hebben in het uitvoeren van onze wettelijke taak en onze rol in het transitieproces;

Gelet op Wet op de jeugdzorg (2004);

Besluiten:

Het Beleidskader jeugdzorg 2013-2014/Transitiekader 2013-2014 en de reactie op de zienswijze van 21 Utrechtse gemeenten vast te stellen,

voorzitter,

griffier,



## Toelichting

### 1. **Wettelijke grondslag**

Artikel 31 van de Wet op de jeugdzorg (2004)

### 2. **Beoogd effect**

Zie hiervoor

### 3. **Argumenten**

De reactie van de 21 gemeenten richt zich met name op de samenwerking tijdens het transitieproces met de provincie en de ruimte die de provincie geeft om hen te laten experimenteren met de noodzakelijk geachte cultuuromslag na de transitiedatum. Bijgevoegd is de reactie op de door hen aangevoerde argumenten. Communicatie en overleg, en respect en vertrouwen hebben in elkaars positie is fundamenteel om het spanningsveld tijdens het transitieproces te kunnen oplossen. Dit spanningsveld ontstaat door het enerzijds moeten zorgen voor passende en snelle zorg voor jeugdigen en het tegelijkertijd ruimte bieden aan experimenten.

Het Rijk geeft voor experimenten geen financiële middelen. Het is nu aan de provincie om daarvoor binnen de beschikbare doeluitkering ruimte te vinden, daar er geen extra autonome middelen beschikbaar zijn.

### 4. **Kanttekeningen**

Aan de ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en Veiligheid en Justitie is het ontwerp beleidskader voor 1 oktober jl. toegestuurd. Zij kunnen nog een inhoudelijke reactie geven die kan leiden tot aanpassing.

Door het Rijk is aangegeven de doeluitkering met 2,65% te korten voor 2013. Overleg over deze voorgenomen korting vindt nog plaats. Mocht de korting doorgang vinden dan zal de provincie, in samenspraak met de andere provincies en de stadsregio's, een voorstel doen om één of meerdere afspraken die voortkomen uit het landelijke afspraken mogelijk niet uit na te komen.

Pas na het aantreden van een nieuw kabinet zal duidelijk worden hoe het verdere transitieproces, inclusief tijdsplanning, zal verlopen.

### 5. **Financiën**

In het beleidskader is globaal aangegeven welke middelen beschikbaar zijn en hoe zij worden verdeeld. In hoofdstuk 7 is nu, als gevolg van het opnemen van het uitvoeringsprogramma jeugdzorg 2013, een preciezere verdeling van de middelen vermeld. Voor 2013 wordt uitgegaan van een te verwachten doeluitkering van € 115.017.732,-, autonome middelen ter hoogte van € 5.159.000,- en € 17.579,- als uitname uit de overlopende passiva. In de te verwachte doeluitkering is geen rekening gehouden met de hiervoor vermelde 2,65% korting.

### 6. **Realisatie**

Via het uitvoeringsprogramma 2013 worden de genoemde beleidsvoornemens in het beleidskader in verdere acties uitgewerkt.



## provincie :: Utrecht

### 7. **Juridisch**

Onderdeel van de overdracht is om conform de Algemene wet bestuursrecht zorg te dragen voor een zorgvuldige beëindiging van onze subsidierelaties. Dit wordt verder met de overige provincies en stadsregio's uitgewerkt. De planning is dat voor 1 juli 2013 de desbetreffende instellingen worden aangeschreven met de medeling dat de subsidierelatie met ingang van de transitiedatum zal worden beëindigd.

### 8. **Europa**

Niet van toepassing

### 9. **Communicatie**

Een nader communicatieplan zal worden uitgewerkt.

### 10. **Bijlagen**

- Beleidskader jeugdzorg 2013-2014/Transitiekader 2013-2014
- Reactie 21 Utrechtse gemeenten op het ontwerp beleidskader en de reactie daarop van Gedeputeerde Staten.



*provincie :: Utrecht*