

# STATENINFORMATIE JEUGDZORG NOVEMBER 2014



Dit is de zesde en laatste editie van de Stateninformatie Jeugdzorg waarmee we u informeren over de ontwikkelingen in de jeugdzorg in de provincie Utrecht. Deze editie beslaat de periode juni tot begin oktober 2014. In het eerste kwartaal van 2015 ontvangt u nog een einddocument jeugdzorg waarin we o.a. terugblikken op het laatste kwartaal van 2014.

Deze Stateninformatie is ingedeeld naar vier hoofdthema's, te weten:

- Transitie naar gemeenten
- Vraag naar jeugdzorg en beschikbaarheid
- Financiën
- Risicomanagement

Eerdere edities van de Stateninformatie kunt u vinden op de [website van de provincie Utrecht](#).



# 1 TRANSITIE NAAR GEMEENTEN

## INTRODUCTIE: DE EINDSTREEP IN ZICHT

De datum van 1 januari 2015 nadert met rasse schreden en alle partijen zetten zich volop in om klaar te zijn voor de transitie van de jeugdzorg. Daarom is een eindspurt in gang gezet om op 1 november alle inkoopcontracten afgesloten te hebben, zodat aanbieders van J&O de benodigde financiële duidelijkheid hebben voor 2015 en de zorgcontinuïteit na de transitie is geborgd. Gemeenten, aanbieders van Jeugd & Opvoedhulp (aanbieders van J&O) en Bureau Jeugdzorg Utrecht (BJU) doen hun uiterste best om gezamenlijk tot goede afspraken te komen. Toch is dit geen eenvoudige opgave, zeker gezien het korte tijdspad en de voorgenomen bezuinigingen. Daarom proberen wij dit proces daar waar nodig zo goed mogelijk te ondersteunen.

In deze Stateninformatie blikken we terug op het derde kwartaal van 2014; een turbulente periode waarin ook landelijk steeds duidelijker is geworden dat de transitie nog veel voorbereiding vergt in de korte tijd die nog resteert. Er zijn diverse rapporten verschenen en ook in de media komt het beeld naar voren dat er nog veel zorgen zijn, een beeld dat we herkennen in de provincie Utrecht. In dit hoofdstuk gaan we dieper in op de verschillende aspecten van de landelijke ontwikkelingen en de stand van zaken in de provincie Utrecht. Echter, bij het schrijven van deze Stateninformatie is een belangrijk deel van de informatie rond bijvoorbeeld de inkoop 2015 nog onduidelijk. De informatie is bijgewerkt tot half oktober. Relevante aanvullende informatie wordt mondeling met u gedeeld in de commissie van 10 november.

### 1.1 STAND VAN ZAKEN TRANSITIE LANDELIJK EN IN DE PROVINCIE UTRECHT

#### Landelijk beeld: veel zorgen

Eind augustus zegden staatssecretarissen Van Rijn en Teeven in een brief aan de Tweede Kamer toe dat het Rijk zich actief gaat bemoeien met het inkoopproces van tientallen gemeenten die de jeugdzorg niet tijdig geregeld krijgen, o.a. door experts mee te laten kijken in de 'probleemgemeenten.' Mocht dat niet helpen, dan kunnen die gemeenten onder curatele komen. Dit geldt vooralsnog niet voor gemeenten uit de provincie Utrecht.

Voor Jeugdzorg Nederland gaat die maatregel niet ver genoeg: zij pleiten voor een noodwet om de zorg aan kwetsbare kinderen te garanderen. Uit onderzoek van Jeugdzorg Nederland in september, onder 90 procent van de aanbieders van J&O, bleek dat driekwart van de instellingen nog steeds geen duidelijkheid heeft wat zij in 2015 aan inkoop van gemeenten kunnen verwachten.

Ook de TSJ maakt zich zorgen. Op 19 september heeft de TSJ een briefadvies geschreven aan staatssecretaris Van Rijn waarin zij op basis van signalen van gemeenten, aanbieders en brancheorganisaties haar zorg uit over het inkoopproces en de effecten daarvan op de continuïteit van zorg. Met de huidige stand van de inkoop van jeugdhulp acht de TSJ het

risico reëel dat continuïteit van de zorg in 2015 niet is gewaarborgd. De omvang van de taakstellingsopgave in combinatie met het beschikbare tijdspad vanaf het moment dat er budgettaire duidelijkheid is, is dermate kort dat instellingen in de problemen kunnen komen. De TSJ onderstreept verder dat continuïteit van zorg en van zorginfrastructuur een gezamenlijk belang is, waarvoor alle betrokken partijen verantwoordelijkheid dragen. Zij is ervan overtuigd dat problemen, niet alleen tot 1 januari 2015, maar ook daarna nog de kop op zullen steken. Daarvoor acht de TSJ het noodzakelijk dat Rijk, gemeenten en branches de benodigde oplossingen gezamenlijk zullen treffen.

Naast de TSJ hebben ook de Rekenkamers van de G4 in september een kritisch rapport gepubliceerd. Voor de gemeente Utrecht geven zij o.a. aan dat Utrecht de omvorming van de jeugdzorg weliswaar voortvarend heeft aangepakt en dat de nieuwe aanpak (buurtteams) breed wordt gedragen door de partners in de stad, maar dat het ook nog in de kinderschoenen staat. De Rekenkamer verwacht dat de resultaten (betere jeugdhulp én kostenbesparing) in de eerste jaren nog niet breed zichtbaar zullen zijn. Een risico is bijvoorbeeld dat door de onzekerheid over de benodigde zorgcapaciteit de gemeente mogelijk te weinig zorg inkoop, waardoor wachtlijsten kunnen ontstaan. Verder kan tijdige en juiste jeugdhulp worden belemmerd doordat de verwachtingen van de gemeente van 'eigen kracht' van gezinnen of de hulp uit de eigen omgeving te hoog zijn. De Rekenkamer wijst ook op het risico dat de verwachte besparingen in de jeugdhulp tegenvallen. Of meer preventie en de inzet van buurtteams Jeugd en Gezin echt tot een lager beroep op specialistische jeugdhulp leidt, moet in de praktijk nog blijken.

De Rekenkamer beveelt de gemeenteraad aan om de opbouw en werking van het nieuwe stelsel goed te volgen. Daarvoor heeft hij zeker tweemaal per jaar een scherpe voortgangsrapportage nodig, waarin het college van burgemeester en wethouders in ieder geval ingaat op de ontwikkeling en de risico's van het nieuwe stelsel voor jeugdhulp. Het college heeft dat toegezegd.

De staatssecretarissen hebben op bovenstaande rapporten en ontwikkelingen gereageerd met een brief d.d. 23 september, waarin zij de Tweede Kamer informeren over de voortgang van de transitie. In het bijzonder gaan zij daarbij in op de noodzaak om aanvullende maatregelen te treffen om de beschikbaarheid van specialistische functies van jeugdhulp in 2015 te waarborgen. Zo stellen zij voor om voor bepaalde specialistische functies van jeugdhulp (cluster 1) bovenregionale inkoop te verplichten. Voor de provincie Utrecht betreft dit o.a. bepaalde zorg van Intermetzo en Youké. Verder gaan zij in op de voorstellen van de TSJ aangaande behoud van expertise in 2015, geven zij een tussenstand van de TAJ en geven zij aan dat de transitie in de komende periode enorme inspanningen zal vergen van alle betrokken, maar dat cliënten daar onder geen beding de dupe van mogen worden.

### **Provincie Utrecht: ook nog veel werk te verzetten**

Ook in de provincie Utrecht wordt alles in het werk gesteld om de datum van 1 januari te halen, maar er zijn op dit moment nog veel onzekerheden, vergelijkbaar met de landelijke knelpunten zoals hierboven beschreven. Het oplossen van deze knelpunten heeft voor alle partijen de hoogste prioriteit, en ook de provincie doet alles wat binnen haar mogelijkheden ligt om tot oplossingen te komen. Zo heeft de provincie onder andere een onderzoek geïnitieerd om de gevolgen van de bezuinigingen in kaart te brengen om te voorkomen dat bepaalde doelgroepen tussen wal en schip dreigen te raken. Ook blijft de provincie bij het ministerie van VWS aandringen op meer duidelijkheid over de financiële tekorten in de regio Zuidoost-Utrecht. Daarnaast voert gedeputeerde Mariëtte Pennarts in de tweede helft van oktober spiegelbijeenkomsten met bestuurders van alle regio's om te onderzoeken waar zij knelpunten ervaren en waar de provincie aanvullende ondersteuning kan bieden. Verder blijft de provincie het proces faciliteren zoals tot nog toe steeds gedaan. Positief effect van de Utrechtse situatie is dat alle partijen nauw samenwerken en ondanks de knelpunten bijna wekelijks met elkaar om tafel zitten. Toch is er - zolang er geen contracten zijn afgesloten - geen enkele garantie op een soepele overdracht.



In dit hoofdstuk gaan we verder in op de verschillende aspecten van de transitie in de provincie Utrecht en schetsen we de stand van zaken in de Utrechtse regio's. Daarvoor gebruiken we net zoals in de vorige Stateninformatie het zogenoemde 'minimale kader' zoals benoemd door de TSJ in haar derde rapport. Daarin heeft zij aangegeven waaraan de drie sectoren (jeugdzorg, Jeugd GGZ en kinderen met een beperking) minimaal moeten voldoen om de transitie te laten slagen. Het minimale kader bestaat uit de volgende onderdelen:<sup>1</sup>

- A. Garanderen van een adequaat functionerend toegangssysteem
- B. Garanderen van zorgcontinuïteit en een passend en dekkend aanbod van Jeugdhulp
- C. Garanderen van aansluiting bij het jeugdbeschermingskader
- D. Garanderen van de AMHK-functie
- E. Interne organisatie en gemeentelijke besluitvorming op orde

#### A. Garanderen van een adequaat functionerend toegangssysteem

Op 28 augustus zijn de Utrechtse gemeenten bijeengekomen om de voortgang van de lokale infrastructuur met elkaar te bespreken. Toen is geconcludeerd dat de afspraak dat alle regio's uiterlijk 1 augustus de kaders, werkwijze, inclusief toegangsfunctie hebben vastgesteld is gerealiseerd en dat één of meerdere teams per regio operationeel zijn. Echter, er is ook nog veel werk te verzetten om ervoor te zorgen dat op 1 januari 2015 in alle gemeenten lokale teams operationeel zijn. De stand van zaken is qua inhoud en tempo per regio zeer verschillend en de inrichting van lokale teams laat een veelkleurig palet zien. Reden hiervoor is dat iedere wijk of gemeente een andere samenstelling van inwoners en problematiek kent. Dat betekent voor aanbieders van J&O dat zij per gemeente maatwerk moeten leveren. Utrecht en Amersfoort lopen zichtbaar voorop. Andere conclusies die gemeenten met elkaar hebben getrokken:

- De focus lag de afgelopen tijd vooral op het ontwikkelen van een dienstenaanbod van de lokale teams. De volgende stap is het op orde brengen van de bedrijfsmatige aspecten, zoals ICT, sturing en verantwoording. De provincie heeft aangeboden om waar nodig deskundigheid/ondersteuning te leveren.
- Bijna alle regio's gaan - naast de lokale teams - werken met een regionale expertpool/team. Gemeenten hebben afgesproken om ervaringen op dit gebied met elkaar te delen.
- De financiële dekking en personele organisatie van de lokale teams is eveneens nog een punt van aandacht. Gemeenten dienen nog na te denken over een geschikte vorm om deskundigheid in te kunnen zetten in lokale teams. Onder andere de gemeenten Utrecht en Nieuwegein hebben gekozen voor een stichting die deze functie gaat vervullen.

De lokale teams die inmiddels zijn begonnen, verkeren nu nog in de opstartfase. Met de ervaring die zij nu opdoen, willen zij paraat staan op 1 januari 2015. Zoals in een eerdere Stateninformatie al is aangegeven ondersteunt de provincie actief bij het operationaliseren van deze lokale teams, onder andere met formatie-inzet binnen de beleidsvrije ruimte. Daarnaast heeft de VNG een checklist opgesteld die gemeenten kunnen gebruiken bij de inrichting van de lokale teams. Mochten gemeenten behoefte hebben aan extra ondersteuning dan kunnen zij daarvoor ook terecht bij het ondersteuningsteam decentralisaties (OTD).

Voor meer informatie over de lokale infrastructuur per gemeente en/of per regio leest u [hier](#) meer.

---

<sup>1</sup> Deze onderdelen zijn ook terug te vinden in de [focuslijst](#) van het Transitiebureau Jeugd.



## B. Garanderen van zorgcontinuïteit en een passend en dekkend aanbod van Jeugdhulp

De zes Utrechtse regio's streven ernaar om vóór 1 november regionale en bovenregionale contracten te sluiten met de aanbieders van J&O. De budgetgaranties die de aanbieders in het vooruitzicht zijn gesteld variëren. Met name de regio's Lekstroom en Zuidoost-Utrecht kunnen de 80% die in de Transitiearrangementen is gegarandeerd bij lange na niet waarmaken, aangezien hun beschikbare budget in de meicirculaire beduidend lager is dan het bedrag dat gemoeid is met die 80%. Deze regio's en de provincie zijn in gesprek met WWS om de knelpunten te bespreken. Duidelijk is in elk geval dat met het opgetelde, voorgenomen budget van de 6 regio's, de aanbieders van J&O niet al het huidige aanbod in stand kunnen houden per 1 januari 2015.

Om een beeld te krijgen van het aanbod dat hierdoor vanaf 2015 niet meer beschikbaar is, heeft de provincie een onderzoek geïnitieerd onder aanbieders van J&O. BJU heeft een analyse uitgevoerd. Zij wijst de gemeenten vooral op de risico's die zij lopen bij zwaardere doelgroepen, die (nog) niet door de wijkteams kunnen worden opgevangen. Het gaat hierbij vooral om te snelle af/ombouw van residentiële voorzieningen en specialistisch ambulante zorg. Bovendien acht BJU het nodig dat de huidige ambulante zorg door de lokale teams wordt overgenomen. Pleegzorg en crisisaanbod blijven intact, conform de Transitiearrangementen.

Verder blijkt uit de analyse dat de aanbieders van J&O aanbod moeten afbouwen waar op 1 januari 2015 nog cliënten in behandeling zijn. De kans is daardoor groot dat het stelsel vrij snel dichtslibt en er wordt een daling verwacht in de tweede helft van 2015 van het beschikbare aanbod (en bijbehorend oplopen van de wachtlijsten).

De analyse van BJU wordt door de aanbieders herkend. Ook wordt deze door gemeenten onderschreven en zij realiseren zich ten volle welke risico's hiermee gelopen worden. Zij willen in gesprek met aanbieders van J&O, BJU en provincie de knelpunten oplossen en stellen de volgende oplossingsrichtingen voor:

1. Gemeenten hebben de intentie uitgesproken om genuanceerder naar de 80%-garantie te kijken.
2. Onderzocht moet worden of zorgvernieuwing op korte termijn de afbouw van residentieel kan ondervangen. Conclusie uit het rapport is dat zorgvernieuwing nog niet ver genoeg is om volgend jaar alle kinderen adequaat te helpen voor 80%.
3. De zorginhoud van 2014 moet nog scherper in beeld worden gebracht. De provincie Utrecht zal samen met BJU cijfers in beeld brengen die een beter inzicht geven in de huidige cliënten in zorg en de wachtlijst op regionaal niveau.
4. Er is afgesproken om kritisch met elkaar te blijven kijken naar de geplande afbouw. De intentie is bv. uitgesproken om residentieel niet te veel af te bouwen inclusief KTC's. Pleegzorg en crisis blijven sowieso intact.

### Afspraken over het vervolgproces:

- Gemeenten hebben aanbieders van J&O, BJU en provincie Utrecht opgeroepen om met oplossingsrichtingen te komen. Hiertoe wordt aanvullend onderzoek uitgevoerd, zoals genoemd bij de oplossingsrichtingen.
- Vooral nog worden de oplossingsrichtingen regionaal opgepakt, vervolgens wordt dit bovenregionaal afgestemd.
- Het rapport is gedeeld met het bestuurlijk platform op 9 oktober.
- Indien de uitkomst van het overleg met WWS over de budgetten (regio Lekstroom en Zuidoost-Utrecht) en/of als blijkt dat de door het Rijk ter beschikking gestelde budgetten ontoereikend zijn om een dekkend aanbod te realiseren voor 1 november 2014, dan trekken gemeenten en aanbieders van J&O en de provincie gezamenlijk op richting TAJ.

Aanvullend op bovenstaande punten zijn de regio's met elkaar in overleg om aanvullende afspraken te maken voor het zorgaanbod waarvan landelijk is bepaald dat bovenregionale afstemming noodzakelijk is. Hierbij gaat het om:

- Inkoop van zorg door regio's op basis van de vereiste beschikbaarheid, ongeacht de vraag of het budget in de meicirculaire voor de desbetreffende regio toereikend is;
- Er wordt een brief gestuurd aan staatssecretaris Van Rijn, waarin hij geïnformeerd wordt dat de Utrechtse regio's contractafspraken aangaan in de verwachting dat het Rijk solidair zal zijn als blijkt dat de groei van de zorgvolumes

zich anders ontwikkelt dan waarmee het Rijk rekening heeft gehouden bij de berekeningen. Dit geldt tevens als blijkt dat door correcte toepassing van het woonplaatsbeginsel de volumes in specifieke regio's zich anders ontwikkelen dan waarmee het Rijk rekening heeft gehouden bij de berekeningen van het macrobudget.

- Mocht blijken dat het Rijk niet tot solidariteit bereid is, dan hebben de Utrechtse bestuurders het commitment om met elkaar de risico's te delen en gezamenlijk te zoeken naar passende oplossingen in financiële zin om zorgcontinuïteit waar te kunnen maken. Dit geldt voor de zorgvormen waarvan landelijk is bepaald dat daarvoor bovenregionale afstemming noodzakelijk is.

### C. Garanderen van aansluiting bij het jeugdbeschermingskader.

Anticiperend op haar nieuwe taken als 'gecertificeerde instelling' per 1 januari 2015, heeft BJU haar organisatie (voor de onderdelen JB/JR), per 1 september omgebouwd tot zogeheten 'gebiedsgerichte teams' (SAVE-teams). Deze gebiedsgerichte teams sluiten aan op de lokale c.q. generalistische teams, als de veiligheid in het geding is. Waar lokale teams reeds operationeel zijn, kunnen SAVE-teams nu al werken volgens de aanpak in 2015. Dit zijn bijvoorbeeld: Utrecht, Amersfoort, Ronde Venen, Veenendaal, Nieuwegein en Zeist. De verdere uitrol van SAVE is afhankelijk van de mate waarin de lokale teams op orde zijn (zie paragraaf 1A). De voortgang van de uitrol wordt gemonitord door de stuurgroep SAVE waar vertegenwoordigers van de zes Utrechtse regio's zitting in hebben. Ten behoeve van de monitoring is een mijlpalenplan opgesteld. Via een nieuwsbrief worden gemeenten geïnformeerd over de voortgang.

Eind september hebben de regio's een concreet offertevoorstel (dienstencatalogus) van BJU ontvangen voor de te leveren diensten in 2015. In dit voorstel wordt ook invulling gegeven aan het hoofdaanemerschap van BJU in 2015 voor de WSG, LdH en SGJ voor de JB/JR taken. Ook hiervoor dient voor 1 november een inkoopcontract te worden afgesloten. Daarnaast wordt er nauw samengewerkt met de Raad voor de Kinderbescherming.

De provincie Utrecht maakt de uitrol van SAVE mogelijk door het beschikbaar stellen van 500.000 euro.

### D. Garanderen van de AMHK-functie

Vanaf 1 januari 2015 zijn alle gemeenten verantwoordelijk voor het inrichten van een bovenregionaal AMHK. Na instemming door de Utrechtse gemeenten met de plannen voor het AMHK op 28 maart 2014, hebben de twee centrumgemeenten een tweeledig voorstel uitgewerkt:

- een voorstel voor de bestuurlijke aansturing
- een voorstel voor de organisatorische vormgeving

Het voorstel betreffende de bestuurlijke aansturing is geaccordeerd in het bestuurlijk platform van 25 september jl. Er is gekozen voor bestuurlijke aansturing in de vorm van een zogenoemd 'gemeenschappelijk orgaan'. Tevens zijn de regio's akkoord met het verzoek van de gemeenten Weesp en Wijdemeren om aan te sluiten bij de Utrechtse regeling.

Op 16 oktober wordt in het breed wethoudersoverleg een besluit genomen over de organisatorische uitwerking van het AMHK. Daartoe hebben de Utrechtse gemeenten aan BJU gevraagd om samen met Moviera en Welzin zorg te dragen voor de vorming van het AMHK per 1 januari 2015. Het AMHK wordt onderdeel van de gecertificeerde instelling die ook SAVE gaat uitvoeren. Hiertoe is inmiddels een kwartiermaker aangesteld.



## E. Interne organisatie en gemeentelijke besluitvorming op orde

De wethouders jeugdzorg hebben aangegeven risico's te willen delen voor de bovenregionale zorgvormen. Hiervoor is een voorstel gemaakt door de Utrechtse regio's onder begeleiding van KPMG Plexus. Vanwege het bovenregionale karakter heeft de provincie de ondersteuning door KPMG gefinancierd. De belangrijkste uitgangspunten van het voorstel zijn:

- Bovenregionale afspraken zijn een nadere uitwerking van de RTA's;
- Afspraken betreffen alleen 2015 (door de grotere mate van onzekerheid zijn de risico's in het overgangsjaar hoger dan in de daarop volgende jaren. Bovendien zijn de RTA's alleen op dat jaar van toepassing);
- Minimale variant (niet verevenen, tenzij).

De voorstellen zijn uitgewerkt in drie clusters. In het breed wethoudersoverleg van 18 september en het bestuurlijk platform van 25 september is besloten om voor de zorgvormen van cluster 1, de inkoop gezamenlijk op te pakken en risico's te delen.

Voor de zorgvormen die tot cluster 1 behoren (Jeugdzorg Plus, Gesloten psychiatrie en (L)VB jongeren ZZP 4, 5/OCB en MFC) worden de meest verregaande afspraken geadviseerd. De volgende argumenten spelen hierbij een rol:

- Het betreft de meest kwetsbare groepen;
- De zorg kent vaak een gedwongen/onvermijdelijk karakter;
- Maatschappelijke risico's zijn zeer hoog;
- Sturing op volume (instroom) is zeer beperkt (in 2015) terwijl de kosten per cliënt hoog zijn.

De kosten van de zorgvormen in dit cluster worden geschat op 10 – 15% van het jeugdbudget. Door risico's gezamenlijk te delen kunnen regio's de impact van volume-uitschieters verminderen en is een lagere buffer nodig om volumepieken op te vangen.

Onderdelen waarvoor al bovenregionale afspraken zijn gemaakt (SAVE en AMHK) zijn buiten beschouwing gelaten.

Voor cluster 2 en 3 is afgesproken dat elke regio dit zelf oppakt en dat bovenregionaal wordt afgestemd. Tot cluster 2 behoren: Crisis en spoedeisende zorg en cluster 3: Open verblijf 24 uur residentieel en ondersteuning pleegzorg. Hiervoor worden geen risico's gedeeld.

Vervolgstappen voor tweede helft oktober:

- Uitwerken details verevening cluster 1 en praktische mechanismen;
- Uitwerking sturing en monitoring op gemaakte bovenregionale afspraken.

## 1.2 ONTWIKKELINGEN EXPERIMENTEERREGELING IN DE REGIO'S

In 2013 heeft de provincie Utrecht alvast een deel van de doeluitkering jeugdzorg flexibel ingezet, zodat gemeenten de mogelijkheid hadden om te experimenteren met het opdrachtgeverschap voor jeugdzorg in de tweede lijn. Zij kregen hiermee de gelegenheid om een deel van de zorg, onder verantwoordelijkheid van de provincie, te laten uitvoeren door de aanbieders van J&O. In de loop van 2013 zijn er in de zes regio's 22 pilots gestart. De meeste pilots hadden een doorlooptijd van een jaar en liepen door in 2014. Voor deze pilots was in totaal € 2,8 mln beschikbaar.

In de vorige Stateninformatie is gerapporteerd over de tussenevaluatie. Inmiddels zijn alle pilots afgerond en geëvalueerd. Een groot deel van de pilots is succesvol verlopen en wordt omgezet in een structurele situatie, ofwel binnen de beleidsvrije ruimte, ofwel in de inkoop voor 2015. In [bijlage 2](#) is het overzicht per regio en per pilot opgenomen. De verwachting is dat het totale beschikbare budget voor de experimenteerregeling is benut. Het definitieve bedrag kan worden vastgesteld zodra de verantwoording van alle regio's binnen is.

### 1.3 INVULLING BELEIDSVRIJE RUIMTE 2014

In vervolg op de experimenteerregeling heeft de provincie gemeenten in 2014 de ruimte geboden om een deel van de verantwoordelijkheden (met name de toegang en de generalistische ambulante zorg) voor jeugdzorg vervroegd over te nemen en anders in te richten onder de noemer "beleidsvrije ruimte."

#### Stand van zaken regiotafels/beleidsvrije ruimte

In de afgelopen maanden zijn (vervolg)regiotafels georganiseerd met gemeenten, aanbieders van J&O, BJU en de provincie Utrecht om te komen tot een concrete invulling van de beleidsvrije ruimte per regio. In West, Lekstroom, Zuidoost-Utrecht, Eemland en Utrecht is de inzet van fte's in het lokale veld verder verkend en opgestart. In een deel van de gemeenten zijn inmiddels concrete afspraken gemaakt met BJU en/of een aanbieder van J&O over de inzet van professionals in een lokaal of regionaal team. De inzet bestaat uit deelname door een professional aan een wijk- of buurtteam of uit het leveren van expertise. Inmiddels leveren de aanbieders van J&O circa 60 fte in de lokale teams. In de overige gemeenten wordt de inzet in de komende maanden geconcretiseerd. Regio Food Valley maakt vooralsnog geen gebruik van de beleidsvrije ruimte.

Opvallend is dat de uitrol van de beleidsvrije ruimte (in een deel van de gemeenten) nog steeds meer tijd kost dan verwacht, hoewel alle betrokken partijen graag van start willen. Gemeenten werken hard aan de lokale infrastructuur en de samenstelling van de teams, maar dit vraagt veel tijd, waardoor de inzet in de lokale teams nog niet overal volledig kan starten. Ook heeft het op orde krijgen van het inkoopproces 2015 op dit moment de hoogste prioriteit.

In een aantal gemeenten waar lokale teams al wel werkzaam zijn, is een lichte daling van de wachtlijsten te zien. Het is op dit moment nog te prematuur om te spreken van een structurele trend. Dit kan bijvoorbeeld ook te maken hebben met de seizoensinvloed. In de komende periode blijven we dit nauwkeurig monitoren.

Als positief bij-effect van de beleidsvrije ruimte en de regiotafels kan worden genoemd dat alle partijen regelmatig met elkaar aan tafel zitten waardoor een nauwere relatie is ontstaan tussen alle partijen. Daarnaast worden op de regiotafels regelmatig andere onderwerpen besproken dan de beleidsvrije ruimte 2014, zoals het initiatief 'weg met de wachtlijsten' en de inkoop 2015.

In 1 regio (West) is inmiddels afgesproken om ook in 2015 eenmaal per maand met alle partijen bij elkaar te komen om te evalueren en afspraken te vernieuwen.

Om de omslag van verantwoordelijkheden in 2014 binnen de huidige wet- en regelgeving en met het oog op de nieuwe Jeugdwet op een verantwoorde manier te kunnen uitvoeren, is een afsprakenset opgesteld. Hierin zijn onder meer afspraken opgenomen over de verschillende (bestuurlijke) verantwoordelijkheden, bestrijding van wachtlijsten en borging van cliëntenrechten. In Utrecht en Eemland is de afsprakenset in juli 2014 ondertekend. In september 2014 volgden West, Lekstroom en Zuidoost-Utrecht. De afsprakenset wordt momenteel per regio nader uitgewerkt.

### 1.4 CLIËNTPARTICIPATIE

In de nieuwe Jeugdwet is opgenomen dat jongeren en ouders actief moeten worden betrokken bij de keuze voor de gewenste vorm van hulp. Aanbieders van J&O en andere instellingen die door de gemeenten worden gecontracteerd, krijgen deze opdracht. Gemeenten moeten jeugdigen en hun ouders straks ook een rol geven bij de voorbereiding van het beleid, met name rond informatie, toestemming, dossiervorming en privacybescherming. Daarnaast hebben gemeenten de opdracht te zorgen dat jeugdigen en hun ouders gebruik kunnen maken van klachtrecht en een beroep kunnen doen op een onafhankelijk vertrouwenspersoon.



## Ontwikkelingen cliëntparticipatie in de provincie Utrecht

### Instellingen

Door alle aandacht rond de transitie/transformatie ligt de nadruk wat betreft cliëntparticipatie in het algemeen meer op vasthouden van wat is opgebouwd en niet op nieuwe activiteiten. Verder hebben de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- JIJ Utrecht heeft een 3-tal leersessies georganiseerd voor alle instellingen. Onderwerpen die aan bod kwamen, waren: de JIJ meter en de ontwikkelingen van de transformatie met de betekenis daarvan voor cliëntparticipatie.
- JIJ Utrecht panel en de transitie: dit najaar maakt JIJ Utrecht inzichtelijk hoe het panel van in totaal ruim 170 leden opgesplitst wordt naar regio/gemeenten.
- Er heeft door JIJ Utrecht een onderzoek plaatsgevonden met als hoofdvraag: 'hoe willen jongeren in ambulante zorg betrokken worden'.

### In de regio's

Alle regio's hebben cliëntparticipatie opgenomen in hun lokale en regionale beleidsvisies en uitvoeringsplannen. JIJ Utrecht heeft daarbij – op verzoek van de provincie - opgetreden als ondersteuner en adviseur door het delen van haar ervaringen en 'good practices.' JIJ Utrecht heeft ook inhoudelijk een bijdrage geleverd aan bijeenkomsten en op verzoek van gemeenten het cliëntpanel betrokken.

### Bovenregionaal

Gemeenten gaan een aantal onderdelen van cliëntparticipatie wellicht bovenregionaal organiseren. Zij zijn zich hier momenteel in aan het verdiepen en verwachten in november eventuele bestuurlijke beslissingen te kunnen nemen. De provincie ondersteunt de gemeentelijke werkgroep en stelt de opgebouwde JIJ-producten beschikbaar per 1 januari 2015. Voorstellen voor cliëntparticipatie in 2015:

- Het vertrouwenswerk wordt de komende 3 jaar namens alle gemeenten landelijk ingekocht door de VNG, bij het AKJ als hoofdaannemer. Voor cliënten in de provincie Utrecht verandert er in principe niets, aangezien AKJ momenteel reeds werkzaam is in de provincie Utrecht.
- Klachtencommissie: de gemeentelijke werkgroep onderzoekt momenteel in hoeverre bovenregionale instandhouding van de klachtencommissie wenselijk is.
- Participatie/JIJ Utrecht: de gemeentelijke werkgroep onderzoekt momenteel of een aantal onderdelen van cliëntparticipatie bovenregionaal kan worden georganiseerd.

De provincie Utrecht stelt de JIJ-meter per 1 januari 2015 beschikbaar voor alle partijen. Momenteel wordt deze al ingezet in Noord Holland, en deze wordt ook breder verspreid door JIJ Utrecht bij de conferentie van de VNG op verzoek van het NJI.

## 1.5 KENNISNETWERK

### Conferentie Jeugdzorg InZicht

Op 5 juni organiseerde de provincie Utrecht in samenwerking met BJU voor de laatste keer de conferentie Jeugdzorg InZicht voor alle partners uit de Utrechtse jeugdzorg. De conferentie werd geopend in aanwezigheid van staatssecretaris Van Rijn, die Utrecht 'koploper van Nederland' noemde en de goede samenwerking tussen alle partijen in het Utrechtse prees. De ruim 400 deelnemers konden deelnemen aan één van de 23 workshops en lezingen door experts zoals Erik Gerritsen en Derk Loorbach. Daarnaast doorliepen de bestuurders en wethouders, waarvan 22 nieuw op dit dossier, met elkaar een crisissimulatie onder leiding van deskundigen. De deelnemers werden geconfronteerd met een levensechte situatie in een wijk. Samen probeerden zij in een beschermde omgeving de crisis het hoofd te bieden en te leren van wat er voorvalt om in de toekomst goed voorbereid te zijn. Dit soort crisissimulaties wordt vaker gedaan door partijen die met veiligheid te maken hebben, maar is uniek voor de jeugdzorg. Meer informatie over de conferentie: [beeldverslag](#).

### Netwerk Jeugd

Netwerk Jeugd wordt intensief gebruikt door gemeenten en provincie om alle informatie over de transitie met elkaar te delen. Daarnaast onderzoeken provincie Noord-Brabant en de provincie Utrecht welke partij Netwerk Jeugd per 1 januari 2015 kan overnemen. Momenteel zijn gesprekken gaande met het NJI.

### Transitie-update

Ter aanvulling op Netwerk Jeugd ontvangen medewerkers van gemeenten tweewekelijks een online nieuwsbrief over de transitie jeugdzorg in de provincie Utrecht. Hierin wordt een overzicht gegeven van de stand van zaken in de verschillende overleggen en worden rapporten en andere relevante documenten met elkaar gedeeld. Zo zijn alle ambtenaren aangehaakt bij het transitieproces, ook degenen die niet deelnemen aan de bovenregionale overleggen.

### Nieuwsbrieven

In de afgelopen periode is een nieuwsbrief verschenen, met daarin o.a. een interview met de nieuwe buurtzorgorganisatie in Utrecht en een artikel over de mogelijkheden van de JJ-meter per 2015. In november verschijnt de laatste nieuwsbrief van dit jaar, met veel aandacht voor de stand van zaken van de transitie en voor de Week van de Jeugdzorg.

### Conferentie en Week van de Jeugdzorg

In november vindt de Week van de Jeugdzorg plaats. In samenwerking met de landelijke organisatie Jeugd WelzijnsBeraad wordt, net als vorig jaar, een dag voor cliënten van jongerenraden uit heel Nederland in het provinciehuis georganiseerd. Zij gaan deze dag met elkaar in debat over mogelijke verbeteringen in de jeugdzorg. De uitkomsten worden gedeeld met gemeenten. Ook wordt t.b.v. de Week van de Jeugdzorg een korte film gemaakt waarin de cliënt centraal staat. Gesprekken met RTV Utrecht over uitzending van de film zijn gaande.

Voor half december staat een brede bestuurdersconferentie op de agenda, op verzoek van bestuurders van gemeenten. Deze bijeenkomst markeert het einde van de rol van de provincie in de jeugdzorg. Over de invulling wordt momenteel nader gesproken met diverse partijen.

### Vooruitblik 2015

Per 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdzorg, maar de verwachting is dat de eerste periode een leer- en overgangsfase zal zijn. Daarom hebben bestuurders van gemeenten aan de gedeputeerde gevraagd in hoeverre de provincie in de eerste periode van 2015 nog kan ondersteunen, bv door kennisoverdracht of het faciliteren van overleggen. Als kennisnetwerk kunnen we bv. ondersteunen door het beschikbaar blijven stellen van kennis- en ervaring (bijeenkomsten, inzet van experts, documenten) en met nieuwsbrieven en websites. In de komende periode wordt de ondersteuningswens van gemeenten voor het eerste kwartaal van 2015 verder geïnventariseerd en geconcretiseerd.





## 2 VRAAG NAAR JEUGDZORG EN BESCHIKBAARHEID

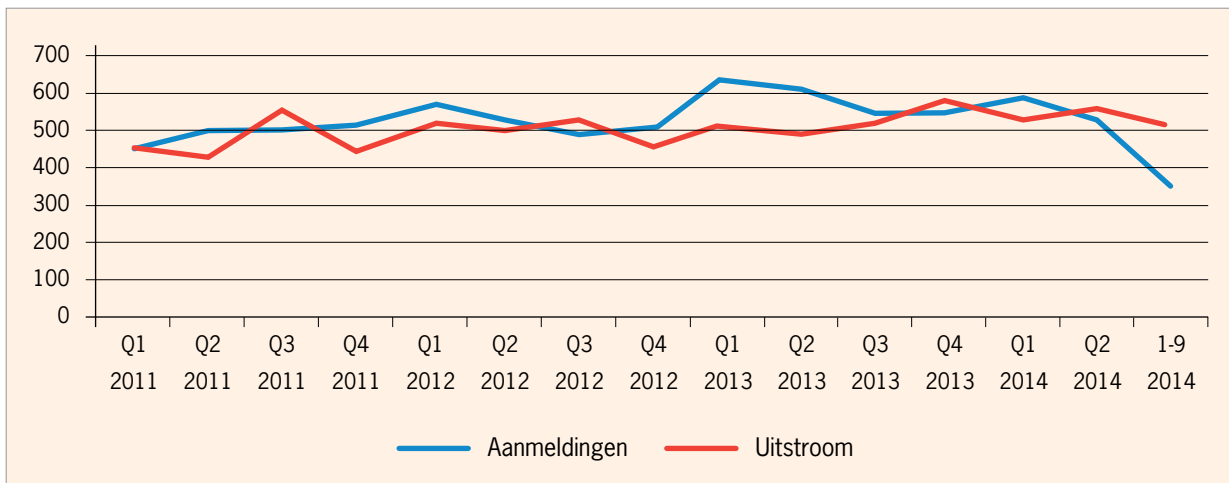
### 2.1 AANBIEDERS VAN JEUGD- EN OPVOEDHULP

Binnen de provincie Utrecht zijn 9 aanbieders van J&O die provinciaal gefinancierde jeugdzorg bieden. Jeugdigen, zowel vanuit het vrijwillige als vanuit het gedwongen kader, kunnen bij één van deze aanbieders van J&O terecht, mits zij een indicatiebesluit van BJU hebben ontvangen. Vanwege de transitie zijn er twee samenwerkingsverbanden gestart van aanbieders van J&O met een nieuwe naam: Netwerk voor Jeugd en Jeugdhulp op Maat.

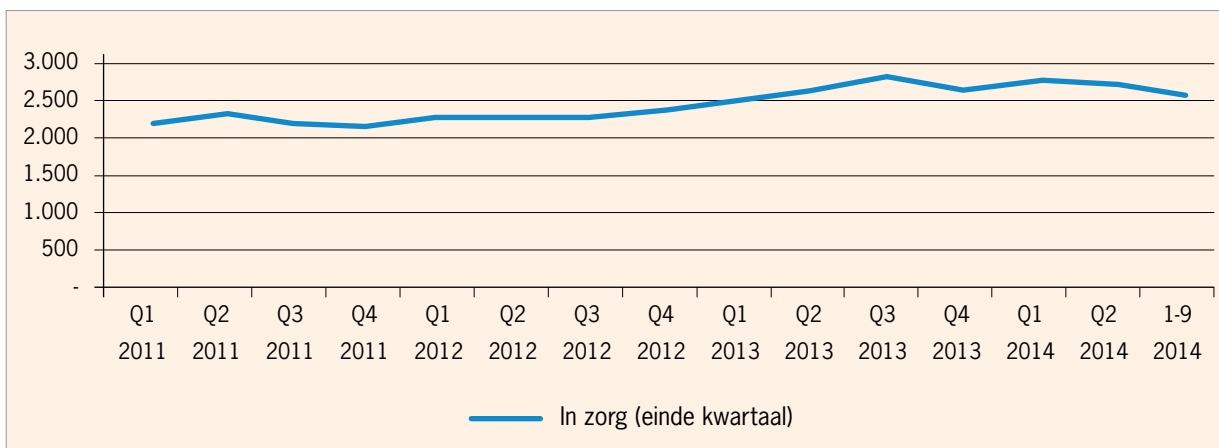
#### Aanmeldingen, aantal jeugdigen en wachtlijsten

De provincie is verantwoordelijk voor inkoop van voldoende en passende zorg. Om te beoordelen of er voldoende aanbod is, worden de nieuwe aanmeldingen en uitstroom (grafiek 1), het aantal jeugdigen in zorg (grafiek 2) en de wachtlijsten (grafiek 3) in samenhang gemonitord.

Grafiek 1: Aanmeldingen en uitstroom bij aanbieders van jeugd- en opvoedhulp



Grafiek 2: Aantal jeugdigen in zorg



### Analyse

Er is sprake van een daling in het aantal aanmeldingen bij aanbieders van J&O. Dit komt overeen met een afname van aanmeldingen bij BJU. In hoeverre er sprake is van een structurele daling is op dit moment nog niet te voorspellen, aangezien seizoensinvloeden een rol kunnen spelen.

Het aantal jeugdigen in zorg bij aanbieders van J&O blijft hoog. Sinds het eerste kwartaal van 2013 maken er meer dan 2.500 jeugdigen gebruik van zorg. Op 1 september 2014 maken 2.539 jeugdigen gebruik van geïndiceerde jeugdzorg. Hieruit blijkt dat de beschikbare capaciteit optimaal wordt benut, terwijl een deel van de capaciteit (circa 60 fte) al is ingezet in de wijkteams. Het aantal cliënten dat uitstroomt daalt licht ten opzichte van vorige periodes. Een mogelijke verklaring hiervoor is dat de lichtere problematiek al wordt afgevangen door de wijkteams, wat tot gevolg heeft dat de zwaardere problematiek instroomt en procentueel langer in zorg blijft. Ook de uitstroommogelijkheden voor deze doelgroep zijn nog beperkt.

### Definities

De bruto wachtlijst bestaat uit jeugdigen die al een vorm van geïndiceerde jeugdzorg ontvangen en voor vervolgzorg zijn aangemeld (trajectzorg), en uit jongeren die (conform de prioriteitenladder) met ambulante hulp zijn gestart in afwachting van, of ter voorkoming van de zwaardere geïndiceerde zorg.

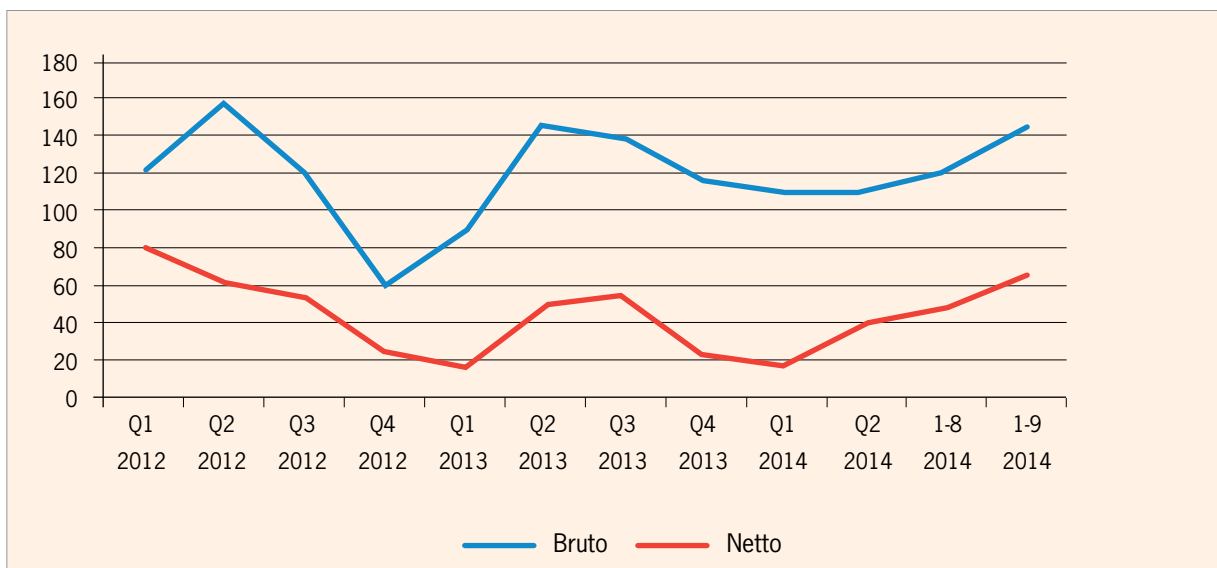
De netto wachtlijst bestaat uit jeugdigen die langer dan 9 weken wachten op provinciaal gefinancierde jeugdzorg en die in de wachtperiode geen enkele vorm van provinciaal gefinancierde jeugdzorg ontvangen.



## WachtlIJst

Op peildatum 1 september 2014 stonden er 143 jeugdigen op de bruto wachtlIJst en 66 jeugdigen op de netto wachtlIJst (zie grafiek 3).

Grafiek 3: Verloop bruto en netto wachtlIJst



Grafiek 4: Categorisering reden van wachten, in aantal jeugdigen



## Analyse

Bovenstaande grafiek laat een stijging van de wachtlIJst zien, ondanks een volledige bezetting van de beschikbare capaciteit. Daarbij moet worden aangemerkt dat de beschikbare capaciteit optimaal wordt benut: in vergelijking met augustus 2013 zijn er evenveel cliënten in zorg, terwijl er in 2014 formatie (60 fte) ten behoeve van de wijkteams is ingezet. De dalende lijn in het aantal aanmeldingen vertaalt zich nog niet in een daling van de wachtlIJsten, aangezien de landelijke definitie van wachtenden pas vanaf negen weken ingaat. Hier lijkt sprake van een na-ijleffect. Uit de rapportage van 1 september 2014 blijkt dat 33 jeugdigen niet kunnen instromen wegens capaciteitsgebrek. De overige jeugdigen (50% van de netto wachtenden) kunnen om andere redenen niet instromen: ouders/kind blijken onvoldoende gemotiveerd, (nog) geen machtiging van de kinderrechter, vakantie, oud indicatiebesluit, aanvullend onderzoek is noodzakelijk.

In samenspraak met BJU en aanbieders van J&O heeft regio West een initiatief ontplooid om een taskforce op te richten. Voornemen is om de wachtlIJst per regio inzichtelijk te maken. De taskforce monitort de wachtlIJst in de regio. Knelpunten in de wachtlIJst worden op regioniveau besproken en oplossingsrichtingen worden in samenhang met het lokale veld geïmplementeerd. Ten tijde van het schrijven van deze Stateninformatie overwegen de andere regio's of dit initiatief in hun regio navolging krijgt.



De provincie Utrecht heeft tot nu toe altijd sterk gestuurd op het terugdringen van wachtlijsten, met zichtbaar resultaat. Ook ten tijde van transitie vinden wij het van belang dat de wachtlijsten niet verder oplopen. Wij ontwikkelen op dit moment – in samenspraak met aanbieders van J&O en BJU – een plan van aanpak hiervoor. Gemeenten worden hierbij betrokken. Het uitgangspunt is om met incidentele middelen structurele oplossingen te genereren (in ieder geval voor 2015). De uitdaging ligt in het creëren van een zodanige constructie dat personeel van aanbieders die – vanwege de bezuinigingstaakstelling afvloeien behouden blijft ten behoeve van het wegwerken van de wachtlijsten.

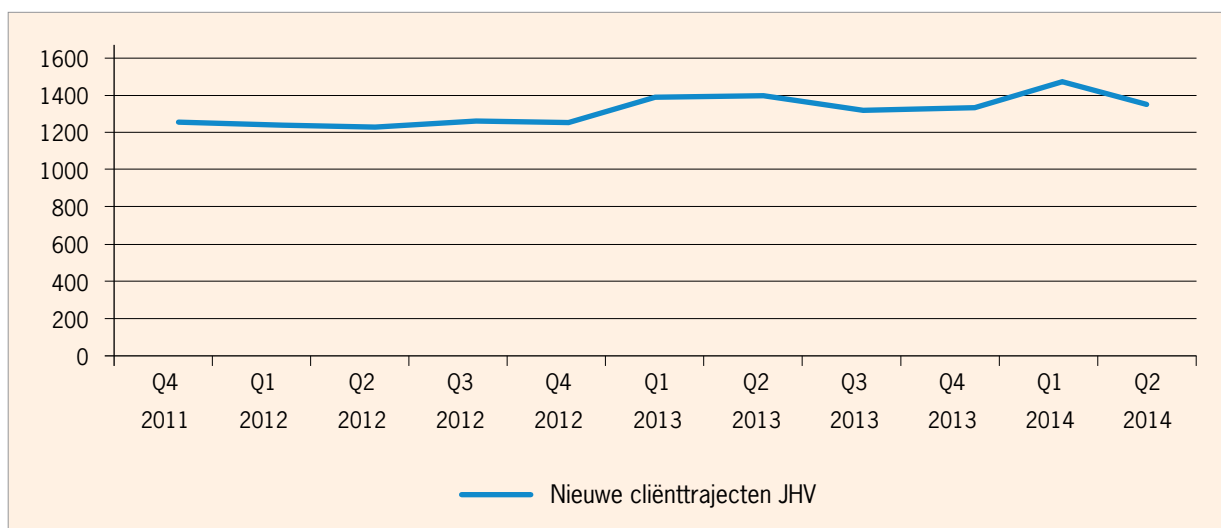
## 2.2 BUREAU JEUGDZORG UTRECHT (BJU)

BJU vormt de toegang tot geïndiceerde jeugdzorg in de provincie Utrecht. De doelgroep is jeugdigen tot 18 jaar (met uitloop tot 23 jaar) en hun ouders/opvoeders in situaties waarin er ernstige problemen zijn bij het opgroeien en de opvoeding. De veiligheid van kinderen staat voorop.

### Vrijwillige toegang

In het tweede kwartaal van 2014 (peildatum 1 juli 2014) zijn 1344 nieuwe cliënttrajecten gestart in de vrijwillige hulpverlening. Het gaat hier om cliënten voor zowel provinciaal gefinancierde jeugdzorg als jeugd-GGZ, op grond van de AWBZ of zorgverzekeringswet, waarvoor geen jeugdbeschermingsregel door de kinderrechter is uitgesproken. Niet alle cliënttrajecten leiden tot een indicatiebesluit voor de provinciale jeugdzorg.

Grafiek 5: Aantal nieuwe trajecten jeugdhulpverlening (JHV)



In het tweede kwartaal van 2014 is er een afname van 127 cliënttrajecten ten opzichte van het 1e kwartaal 2014. Deze afname valt te verklaren uit het feit dat een deel van de toegang nu door de buurtteams en generalistische teams in de regio's verloopt, alhoewel dit nog niet heeft geleid tot een dalend aantal jeugdigen in zorg.

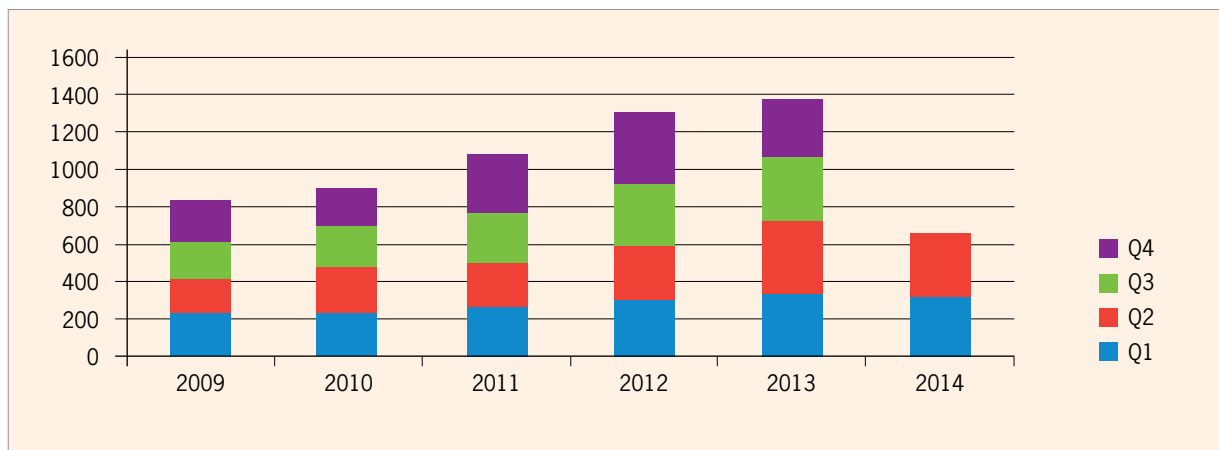
Het percentage jeugdigen dat binnen 8 weken (tussen datum aanmelding en datum afgifte indicatiebesluit) een indicatiebesluit ontvangt is 67%. Dit percentage blijft min of meer stabiel ten opzichte van voorgaande kwartalen. Jeugdigen in crisis vallen buiten deze registratie, zij ontvangen direct een indicatiebesluit. Redenen waarom een indicatiebesluit niet binnen de 8 weken plaatsvindt zijn verschillend van aard. Soms is de problematiek complex, soms is men in afwachting van (aanvullend) diagnostisch onderzoek of kost het meer tijd om ouders te motiveren.

### Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK)

Het AMK is toegankelijk voor iedereen die zich zorgen maakt over kinderen in zijn of haar omgeving en kindermishandeling vermoedt. Op peildatum 1 juli 2014 is de wachttijd voor de start van onderzoek door het AMK niet langer dan 5 werkdagen.

Ten opzichte van de vorige kwartalen is er in het tweede kwartaal van 2014 sprake van een stijging van het aantal meldingen bij het AMK (op peildatum 1 juli: 349), maar het aantal meldingen in het tweede kwartaal 2014 is substantieel lager dan het aantal meldingen in het tweede kwartaal van 2013. Een toename van het aantal meldingen in de zomerperiode is niet ongebruikelijk. Vooralsnog (b)lijkt deze stijging niet structureel.

Grafiek 6: Aantal aanmeldingen voor onderzoek 2009-2014

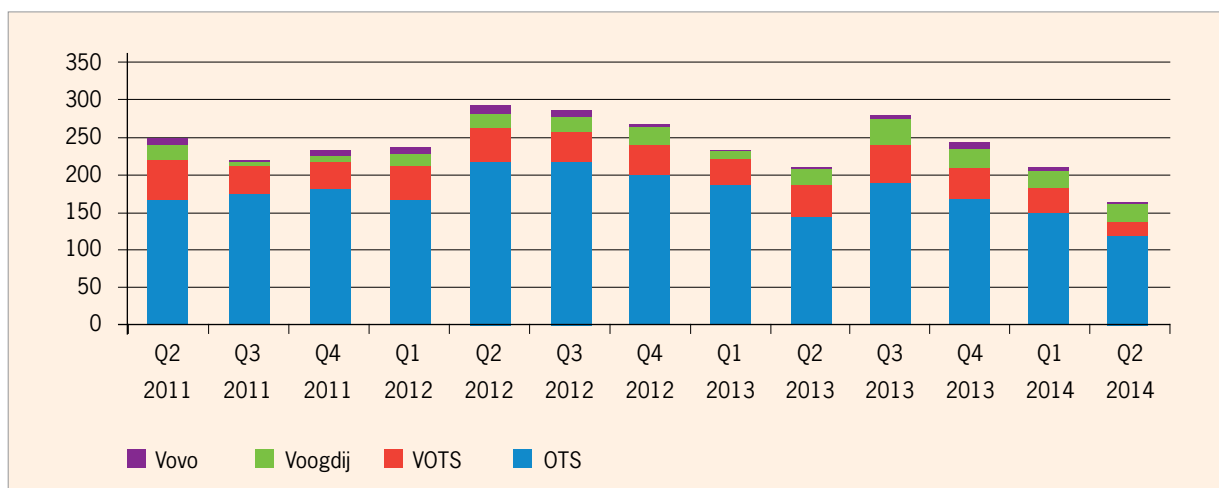


## Jeugdbescherming

### Aantal nieuwe jeugdbeschermingsmaatregelen

De instroom van het aantal ondertoezichtstellingen (OTS) neemt zichtbaar af. Zo is het aantal ondertoezichtstellingen (122 op peildatum 1 juli) met ongeveer 25 % afgenomen in het 2e kwartaal ten opzichte van het eerste kwartaal. Deze al eerder ingezette afname hangt waarschijnlijk samen met de toegenomen aandacht en inzet om OTS-en te voorkomen en de verdere implementatie van de SAVE-werkwijze.

Grafiek 7: Aantal nieuwe jeugdbeschermingsmaatregelen per kwartaal



In het eerste kwartaal van 2014 zet de verbetering van de doorlooptijd - tussen uitspraak van de rechter en het eerste contact tussen het gezin en de gezinsvoogd - wederom door. In het tweede kwartaal van 2014 vond het contact tussen de gezinsvoogd en het gezin in 84% van de gevallen binnen afgesproken streefwaarden van vijf werkdagen plaats. Dit was in het 2e kwartaal 2014 nog 76%. Voor spoedeisende gevallen is binnen 24 uur een gezinsvoogd beschikbaar.



## 3 FINANCIËN

### INTRODUCTIE

In de afgelopen maanden heeft tussen het Rijk en IPO een discussie plaatsgevonden over de financiering van eventuele frictiekosten bij BJU. Er is nu een principeakkoord. Het belangrijkste punt is dat de vervroegde korting op het provinciefonds van landelijk € 90 mln van de baan is. Afsproken is dat daar waar sprake is van verwachte tekorten bij de bureaus jeugdzorg, de betreffende provincies autonome middelen voor de dekking daarvan beschikbaar houden. Verder is toegezegd dat de provincies terughoudend zullen zijn bij de aanwending van de egaliseringsreserve. Daarmee zijn provincies gevrijwaard van overige frictiekosten die kunnen ontstaan. Zoals eerder aangegeven: BJU verwacht met de huidige budgetgaranties van de gemeenten nagenoeg geen frictiekosten. In dit hoofdstuk wordt verder inzicht gegeven in het beschikbare budget en de besteding ervan.

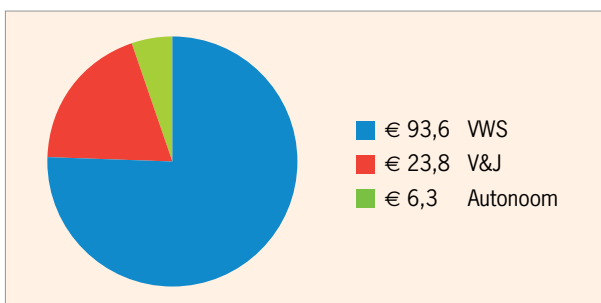
### 3.1 BUDGET 2014

Het budget voor 2014 is ten opzichte van de vorige editie van de Stateninformatie licht gestegen. Er is wel een verschuiving geweest in de herkomst van het budget. Het Rijk heeft de definitieve beschikking voor 2014 afgegeven, waarin een stijging opgenomen is als gevolg van compensatie van loonkostenstijging, deels gecompenseerd door een daling van de rijksbijdrage voor de justitiële taken. Die daling is gebaseerd op lagere aantallen, nl die van het niveau van de jaarcijfers 2013 (was halfjaarcijfers 2013).

In de autonome middelen is het voorstel, opgenomen in de Najaarsrapportage 2014, verwerkt om € 1 mln te verschuiven naar 2015.

De herkomst van het huidige jeugdzorgbudget 2014 ad € 123,7 mln ziet er als volgt uit:

Grafiek 8: Herkomst middelen budget 2014 (bedragen x € 1 mln)

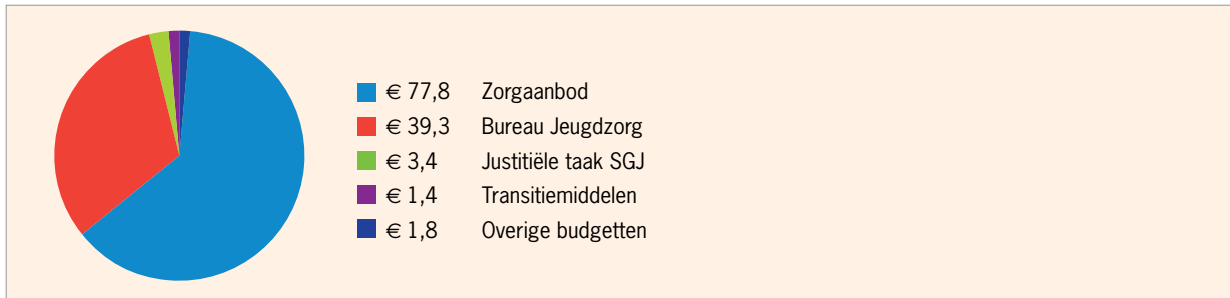


Naast dit budget 2014 is er nog € 1,7 mln uit de doeluitkering van voorgaande jaren beschikbaar, de zogenaamde overlopende passiva (of egaliseringsreserve).

## 3.2 BESTEDING 2014

Het beschikbare bedrag wordt gesplitst in drie categorieën, te weten: *de zorg*, waar naast aanbieders van J&O ook BJU en het penvoerderschap van het justitiële deel van SGJ onder valt, *de transitie middelen* en de *overige budgetten*. Grofweg is de besteding van het beschikbare budget als volgt in te delen:

Grafiek 9: Besteding budget 2014 (bedragen x € 1 mln)

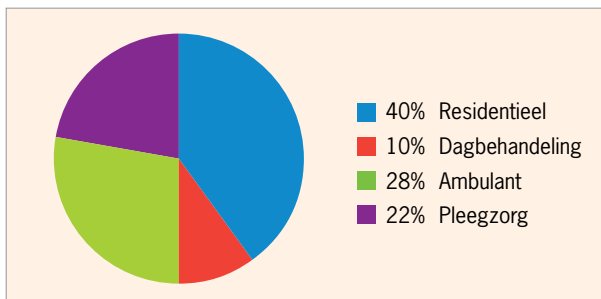


### Zorgaanbod

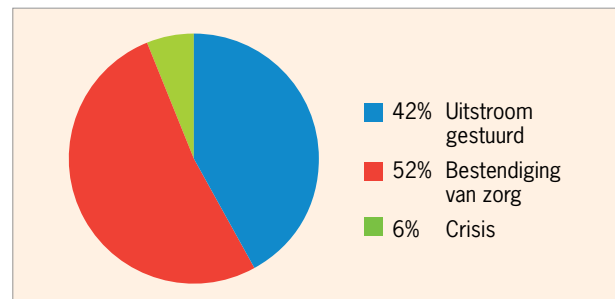
Het aan de aanbieders van J&O toegekende bedrag is ten opzichte van de vorige Stateninformatie gewijzigd als gevolg van doorberekening van de compensatie voor loonkostenontwikkeling.

Op basis van beschikkingen aan aanbieders van J&O is de indeling naar zorgsoort en domein als volgt te maken:

Grafiek 10: Verdeling naar zorgsoorten (in %)



Grafiek 11: Verdeling naar domein (in %)

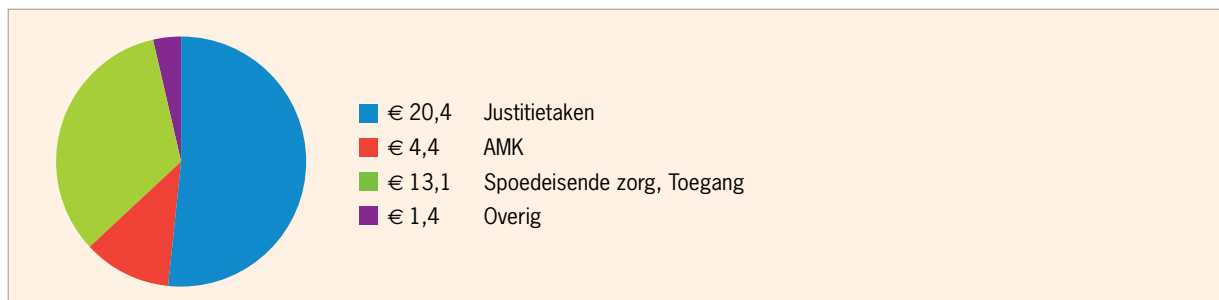


De percentages in grafiek 10 zijn gebaseerd op geactualiseerde cijfers van de aanbieders van J&O. Hierin zijn echter de effecten van de beleidsvrije ruimte nog niet verwerkt. Personeel van de aanbieders van J&O wordt op basis van de afspraken over beleidsvrije ruimte in het lokale/regionale veld ingezet en dus onttrokken aan de reguliere 'productiecapaciteit'. Hierdoor kwam de productieafspraken 2014 onder druk te staan. Om voor de aanbieders toch de benodigde ruimte te creëren om de beweging naar het lokale veld al in 2014 in te zetten, hebben GS besloten de provinciale Uitvoeringsverordening Jeugdzorg aan te passen.

## Bureau Jeugdzorg Utrecht

Ook het budget voor de reguliere taken van BJU is aangepast. Enerzijds is het budget gestegen door compensatie van de loonkostenontwikkeling, anderzijds is het aandeel voor uitvoering van de justitiële taken gedaald doordat de grondslag is aangepast : de huidige beschikking is gebaseerd op de gerealiseerde aantallen over heel 2013, de vorige was gebaseerd op de halfjaarcijfers 2013. Het totaalbudget van € 39,3 mln is als volgt te verdelen:

Grafiek 12, Verdeling budget Bureau Jeugdzorg Utrecht (bedragen x € 1 mln)



Daarnaast heeft BJU een extra bijdrage van € 500.000 gekregen om hen in staat te stellen de uitrol van de SAVE-methodiek al in 2014 te realiseren. Deze bijdrage wordt gedekt uit de zogenoemde 'overlopende passiva' (dit is niet bestede doeluitkering uit voorgaande jaren).

### Justitie

Het budget voor de justitietaken is naar beneden bijgesteld. In 2014 is het aantal ondertoezichtstellingen en cases jeugdreclassering ten opzichte van 2013 verder gedaald. Er zijn wel meer voogdijzaken bij BJU in behandeling.

### AMK

Tot en met juni daalde het aantal AMK-onderzoeken ten opzichte van 2013, daarna is er een lichte stijging in het aantal meldingen waarneembaar. BJU verwacht in 2014 op een iets lager aantal AMK-zaken uit te komen en deze binnen het beschikbare budget uit te voeren.

### Justitiële taak SGJ

In het kader van het penvoerderschap door de provincie voor de uitvoering van de justitiële taak van SGJ ontvangt de provincie € 3,4 mln van het ministerie van V&J. De provincie stelt dat bedrag beschikbaar aan SGJ.

Met het oog op de transitie starten SGJ en Leger des Heils een onderzoek naar mogelijkheden om de jeugdbeschermingsactiviteiten van SGJ onder te brengen bij het Leger des Heils. Beide organisaties zien voordelen van een bundeling van activiteiten en verwachten op die manier ook na 2014 een onderscheidend aanbod te hebben. Voorafgaand aan dit proces heeft een ontvlechting van de jeugdbeschermings- en de zorgactiviteiten van SGJ plaatsgevonden, een voorwaarde van het Rijk om voor certificering in het nieuwe stelsel in aanmerking te komen.

### Transitiebudget

Het transitiebudget 2014 is verlaagd naar € 1,4 mln. In de Najaarsrapportage 2014 is voorgesteld € 1 mln van het oorspronkelijke budget 2014 naar 2015 over te hevelen. Dit voorstel is meegenomen in deze opstelling. Het transitiebudget is bestemd voor de ondersteuning van het transitieproces in en tussen de regio's. Ook de mogelijkheid om een deel van de door de regio's gewenste transformatie bij aanbieders van J&O en BJU te realiseren en te financieren wordt onderzocht. In de komende maanden wordt, mede op basis van de actualiteit, over de inzet van deze middelen besloten.

### Overig

Voor enkele aan zorg gekoppelde samenwerkingsverbanden, zoals het AKJ (Advies en Klachtenbureau Jeugdzorg), JIJ Utrecht en werkbudgetten is in totaal € 1,8 mln beschikbaar.





## 4 RISICOMANAGEMENT

De risico's zijn, op basis van een inventarisatie, te clusteren naar de volgende categorieën:

1. Kwaliteit en continuïteit van zorg zijn niet gewaarborgd;
2. Infrastructuur blijft niet overeind;
3. Uitvoeren van wettelijke taken en tegelijkertijd vernieuwen;
4. Wetgeving;
5. Team Jeugdzorg.

In dit hoofdstuk beschrijven we de stand van zaken per risicocategorie op basis van de risico's die in de Stateninformatie in februari jl. zijn benoemd.

### 4.1 KWALITEIT EN CONTINUÏTEIT VAN ZORG ZIJN NIET GEWAARBORGD

#### **Prestatieafspraken**

Met iedere aanbieder van J&O zijn afspraken gemaakt over domein-uitstroomgestuurde zorg (DUZ) en de niet-domeinuitstroomgestuurde zorg (NDUZ). Uit de monitorgegevens blijkt dat de prestatieafspraken ruimschoots gehaald worden.

#### **Wachlijstreductie**

Op dit moment lopen de wachtlijsten op. In hoofdstuk 2 van deze Stateninformatie staan de aantallen genoemd en is aangegeven welke maatregelen de provincie treft om deze wachtlijsten te reduceren. Op dit moment wordt hiertoe een plan van aanpak ontwikkeld in samenspraak met BJU en de aanbieders van J&O in goed overleg met gemeenten.

### 4.2 INFRASTRUCTUUR BLIJFT NIET OVEREIND

#### **Faillissement van BJU**

Eerder bestond een risico dat BJU en overige aanbieders van J&O in 2014 failliet zouden kunnen gaan. Voor BJU is dit risico afgewend aangezien zij met de huidige budgetgaranties van de gemeenten nagenoeg geen frictiekosten verwachten. Daarnaast heeft de provincie BJU een extra bijdrage van € 500.000 gegeven om hen in staat te stellen de uitrol van de SAVE-methodiek al in 2014 te realiseren.

#### **Faillissement overige aanbieders van J&O**

Voor zorgaanbieders is dit risico nog niet afgewend zolang de inkoopcontracten nog niet zijn getekend en de budgetten nog niet definitief zijn. Mochten deze contracten niet leiden tot voldoende zekerheid voor zorgaanbieders, dan wordt gezamenlijk opgetrokken richting TAJ (zie hoofdstuk 1.1.B). Daarnaast is de provincie voornemens extra budget in te zetten voor het beperken van de wachtlijsten (zie hoofdstuk 2) en is de uitvoeringverordening aangepast, zodanig dat de aanbieders van J&O over 2014 niet worden afgerekend. Landelijk zijn er ook diverse bewegingen zichtbaar voor het indammen van de risico's, zoals de landelijke afspraken over cluster 1 en de oprichting van het garantiefonds.

### **4.3 UITVOEREN WETTELIJKE TAAK EN TEGELIJKERTIJD VERNIEUWEN**

#### **Dubbele taak jeugdzorgpartners**

Doordat aanbieders van J&O en de provincie hun wettelijke taak uitvoeren en tegelijkertijd vernieuwen, ontstaat het risico op een inefficiënte werkwijze. Dat kan leiden tot het niet halen van prestatieafspraken en een verhoging van de wachtlijsten zoals benoemd in de vorige paragraaf. Voor de aanpak van de wachtlijsten wordt verwezen naar hoofdstuk 2.1.

### **4.4 WETGEVING**

#### **Goedkeuring Jeugdwet in de Eerste Kamer**

Met het aannemen van de wet op de Jeugdzorg in de Eerste Kamer op 18 maart 2014 jl., is de transitie van de zorg voor de Jeugd van provincie naar gemeenten een feit. Met deze beslissing vervalt het risico dat de provincie in 2015 wordt aangesproken op de uitvoering van deze taak.

Wel bestond het risico dat de provincie aangeklaagd zou worden voor het onrechtmatig opzeggen van de subsidierelatie met de aanbieders van J&O en BJU. Aanbieders van J&O hebben daarvoor een rechtszaak aangespannen, de uitspraak vond plaats in april dit jaar. De rechtbank heeft de provincie in het gelijk gesteld met betrekking tot het opzeggen van de subsidierelaties, de opzegging van de subsidierelaties is rechtmatig. BJU en aanbieders van J&O kunnen nog bezwaar maken tegen de uitspraak.

### **4.5 TEAM JEUGDZORG**

#### **Verlies van kwaliteit en kwantiteit bij het provinciale team Jeugdzorg**

De omvang van team Jeugdzorg is in 2014 afgenomen van 16 FTE naar 10FTE. Dat is een adequate omvang om de huidige werkzaamheden met dezelfde kwaliteit voort te zetten. Tot 1 juli 2015 is formatie gereserveerd voor 16FTE, mocht het dus nodig zijn om het team op te schalen dan kan dat. In principe kan het bestaande team dus nog doorwerken tot 1 juli 2015. Samen met P&O wordt onderzocht welke mogelijkheden er zijn voor teamleden die dat willen om een nieuwe vaste plaats binnen de provincie te vinden. Ook voor teamleden die buiten de provincie een plaats zoeken wordt een plan ontwikkeld. Voor alle teamleden geldt dat ze in de afgelopen twee jaar maximaal geprepareerd zijn op een carrière buiten het huidige team, door opleiding op het gebied van project-, proces- en programmamanagement en groeps- en individuele (loopbaan)coaching.

Het ontstane kwaliteitsverlies door het vertrekken van gespecialiseerde medewerkers is ondervangen met een interne detachering en de inhuur van 1 externe kracht. Hiermee zijn de risico's voor het jeugdzorgteam beheersbaar.

# BIJLAGE 1

## OVERZICHT TOEGANG PER REGIO

### Regio Food Valley

De gemeenten Veenendaal, Renswoude en Rhenen hebben een lokaal team (in oprichting). Naar aanleiding van de SWOT-analyse die in regionaal verband voor iedere gemeente is uitgevoerd in het voorjaar 2014, is een plan van aanpak opgesteld dat handvatten biedt voor concretisering. Gemeenten hebben hiervoor tot 1 november de tijd. Er is ook in regio-verband een zogenoemd 'afwegingskader toegang en toeleiding' opgesteld dat in de uitvoeringspraktijk gebruikt gaat worden.

### Regio West

In de regio West heeft elke gemeente gekozen voor een eigen invulling van de lokale infrastructuur:

### De Ronde Venen

Heeft een sociaal wijkteam. Indien zij niet rechtstreeks passende hulp kan inzetten, zullen zij opschalen naar het Jeugd-overleg. Daar wordt een casus besproken, zo mogelijk in aanwezigheid van het gezin. Een plan wordt opgesteld en regisseur aangewezen. Het jeugdoverleg heeft mandaat om toegang tot niet vrij toegankelijke zorg te verlenen. De best passende aanbieder wordt voorgesteld, waarbij het gezin de uiteindelijke keuze maakt. In bepaalde gevallen zal het mogelijk zijn in het plan een keuze tussen meerdere aanbieders voor te leggen.

### Montfoort

In Montfoort biedt het jeugdteam een nieuwe vorm van basiszorg voor ouders en kinderen die het op eigen kracht (tijdelijk) niet aan kunnen. Dat betekent dat wanneer er een vraag is vanuit een gezin, als eerste het Jeugdteam aan tafel schuift om met het gezin te bekijken wat er aan de hand is. Het doel van de begeleiding en zorg door het Jeugdteam is dat de gezinnen hun eigen kracht hervinden en hun leven en de opvoeding weer zelfstandig vorm kunnen geven. Van lichte tot zwaardere problematiek. Voor het jeugdteam geldt één gezin, één plan, één regisseur.

### Oudewater

In Oudewater is een sociaal stadsteam gestart. Zij werkt integraal op het sociaal domein. Bureau Jeugdzorg, huisartsen, jeugd-GGZ en jeugd- AWBZ zijn nauw betrokken bij de ontwikkelingen. SAVE wordt rond september geïmplementeerd.

### Stichtse Vecht, Weesp, Wijdmeren

Vorbereidingen voor de implementatie van de toegang is in volle gang. Vanaf januari 2015 kan de inwoner zijn hulpvraag stellen aan het sociale wijkteam van de gemeente, bereikbaar onder het algemene toegangsnummer. De medewerkers van dit team kijken samen met de ouders en het kind wat de hulpvraag is en hoe die hulpvraag het beste beantwoord kan worden. Ouders kunnen ook via de huisarts of de jeugdarts worden doorverwezen naar jeugdhulp.

### Woerden

WoerdenWijzer.nl is sinds medio 2012 de integrale toegang, sociaal domein breed. Van hieruit wordt de vraag beantwoord of, wanneer hiertoe een noodzaak blijkt, de ondersteuning integraal opgestart. Hierbij worden alleen de levensgebieden betrokken die van belang zijn -dus geen integrale intake wanneer dit niet nodig is- en krijgt elke inwoner, waar mogelijk, in één keer de juiste ondersteuning, ook wanneer dit specialistische (dure) ondersteuning is.

### Regio Utrecht

De zes buurtteams Jeugd en Gezin en het jeugdteam MBO ([www.buurtteamsutrecht.nl](http://www.buurtteamsutrecht.nl)) vormen de basis voor de huidige en - na uitbreiding - de toekomstige structuur voor de toegang naar de aanvullende gespecialiseerde zorg. Naast andere aanbieders van J&O, leveren zowel BJU als de provinciaal gesubsidieerde aanbieders van J&O menskracht aan deze teams. In de pilotfase konden de buurtteams gebruikmaken van de provinciale inzet van jeugdzorgcapaciteit en expertise via de experimenteerruimte. De buurtteams Jeugd en Gezin zijn inmiddels de pilotfase voorbij en voor 2014 zijn afspraken rond inzet van fte, verwijzing, kwaliteit, calamiteitenprotocol vastgelegd in de afsprakenet. Aanvullend op de buurtteams zijn er SAVE-teams operationeel.

De gemeente heeft recent 'Zorg voor Jeugd - Uitvoeringsplan 2e fase' vastgesteld (van inrichten naar uitvoeren) waarin beschreven staat hoe de zorg vanaf 2015 wordt ingericht en welke ontwikkelvraagstukken hierbij nog zowel in 2014 als in 2015 aan de orde zijn. Eén van de ontwikkelvraagstukken is de inbreng van de ggz-expertise in en aanvullend op de buurtteams.

Met het oog op 2015 is recent aan de Stichting Buurtteamorganisatie Jeugd & Gezin door het College van B&W subsidie toegekend voor het realiseren van een stedelijk dekkend netwerk van buurtteams Jeugd & Gezin op 1 januari 2015. Kijk [hier](#) voor meer informatie. Huidige formatie in de buurtteams betreft voor de gemeente Utrecht: 7 fte van BJU en 30 mensen (circa 25 fte ) van aanbieders van J&O.

### Regio Lekstroom

In de regio Lekstroom loopt elke gemeente zijn eigen koers: de invulling van de lokale structuur is verschillend en zo ook het gehanteerde tijdpad. Overzicht per gemeente:

#### Houten

Houten werkt toe naar één Sociaal Team Jeugd (naast een Sociaal Team Volwassenen). In september zijn gesprekken gevoerd met kandidaten voor een kwartiermaker en teamleden. Het team gaat in oktober daadwerkelijk van start.

#### Nieuwegein

Nieuwegein stelt 3 wijkteams in, die zich richten op de leeftijdscategorie 9 mnd – 100 jr. De teams nemen de taken van het CJG over. Per september zijn alle teams operationeel. Voor de uitvoering van de teams wordt een aparte stichting opgericht, waarvan per 1 oktober de invulling concreet is en die per 1 januari 2015 volledig draait.

#### IJsselstein

IJsselstein heeft gekozen voor een Sociaal Team vanuit de Wmo en een Jeugdteam. Het Sociaal Team draait vanaf april en voor het Jeugdteam is in september de teamleider aangesteld, waarna de werving van de overige teamleden van het Jeugdteam is opgestart. Per 15 oktober is het Jeugdteam operationeel.

#### Vianen:

Vianen kiest voor een groeimodel. Het Sociaal Team, opgezet vanuit de lokale partijen en MEE, is sinds 1 januari aan het werk. Expertise vanuit jeugd is in het najaar toegevoegd.

#### Lopik

In Lopik is een Breed Sociaal Loket ingesteld, waaraan in september-oktober jeugdzorg- en BJU medewerkers toegevoegd zijn. Of vanuit het loket ook ambulante begeleiding geboden gaat worden, is nog niet besloten.

#### Regionaal team

Naast genoemde lokale infrastructuur wordt de mogelijkheid verkend voor een regionaal 'team' van professionals met specialistische kennis. Deze kennis dient aanvullend te zijn op de expertise van de professionals die in de lokale sociale(wijk)teams werkzaam zijn. Het gaat dan om specialistische kennis vanuit zowel het jeugdzorgveld als de Wmo.

Welke expertisegebieden en competenties precies nodig en wenselijk zijn wordt nu in de regio Lekstroom en in samenwerking met het veld verkend, alsmede de organisatievorm en werkwijze. In oktober is hierover een advies en voorstel tot implementatie aan de gemeenteraden voorgelegd.

### **Regio Zuidoost-Utrecht**

Ook in de regio Zuidoost-Utrecht kiezen gemeenten voor een eigen invulling per gemeente:

#### **Gemeente Utrechtse Heuvelrug**

De structuur voor de toegang van de zorg was operationeel per 1 september. Op dit moment vindt de implementatie plaats.

De experimenteerregeling wordt voortgezet. Het Jeugdteam wordt onderdeel van het Sociale Dorpsteam, dat 3-D gaat werken. Ze zijn nu in overleg over hoe die samensmelting eruit gaat zien.

#### **Gemeente Wijk bij Duurstede**

Er is een structuur voor de toegang 'op papier', neergelegd in de inmiddels door het college vastgestelde notitie over het sociaal Wijkteam, maar deze was nog niet operationeel op 1 september. Er wordt zoveel mogelijk aansluiting bij al bestaande structuren gezocht, zoals het Wmo-loket en de bestaande 'voorlopers' van het sociale team.





### Gemeente De Bilt

Er ligt inmiddels een advies voor de nieuwe inrichting van het Centrum voor Jeugd en Gezin De Bilt (CJG), waaronder de inrichting van de toegang tot de zorg en een bijbehorend uitvoeringsplan dat binnenkort wordt vastgesteld door het college. Vooruitlopend hierop is gestart met de uitvoering van het uitvoeringsplan. Van belang daarbij is de inzet van medewerkers vanuit de provinciale jeugdzorg en BJZ in het basisteam binnen het CJG.

### Gemeente Bunnik

In Bunnik is er één sociaal team (sociaal domein breed). Het CJG wordt voor wat betreft de functies coördinatie van zorg ondergebracht bij het sociaal team. Aandachtspunt is nog expertise op het gebied van jeugd-ggz. Voor de preventie, sociaal domein breed, spreken zij van een 'centrum voor elkaar.' Hierin komen de overige taken van het CJG (voorlichting en advies, licht pedagogische hulpverlening, werken naar scholen, signaleren, etc.). Ook jongerenwerk, delen van het Wmo-loket en veel andere voorzieningen worden hier geïntegreerd. Dit 'centrum voor elkaar' is ook toegang tot jeugdhulp. Daar waar direct hulp zoals maatschappelijk werk moet worden ingezet, gebeurt dat ook. Dat gaat dan niet via het sociaal team.

### Gemeente Zeist

Voor Zeist is er een structuur (vastgesteld door bestuur), die momenteel wordt 'gevuld', aansluitend op het CJG dat er al was. Dat zal naar verwachting half oktober klaar zijn. Er wordt zoveel mogelijk aansluiting met de Wmo-teams gezocht.

### Regio Eemland

De Eemlandse gemeenten zijn volop bezig de lokale infrastructuur op te bouwen onder andere via generalistische teams. Hiertoe zijn per gemeente kwartiermakers aangesteld. In Amersfoort is al geruime tijd ervaring opgedaan met een aantal generalistische teams. Inmiddels zijn 8 teams actief in Amersfoort en groeit de regio Eemland door naar circa 25 sociale teams.

Aansluitend op de generalistische teams is een plan gemaakt voor een regionale expertisepool. Deze expertisepool is een netwerk van professionals met ieder een eigen expertise dat advies uitbrengt wanneer sociale teams dreigen vast te lopen in de begeleiding van hun cliënt (zogenaamde 'handen in het haar' casussen) en behoefte hebben aan iemand die kan meedenken over de te nemen volgende stappen in begeleiding. De expertisepool kan ook, op verzoek van het sociaal team, de gekozen aanpak van het team toetsen. Een pilot is gestart. Eveneens zijn er afspraken gemaakt over de inzet - aansluitend op de generalistische teams - van de SAVE-teams.



# BIJLAGE 2

## EINDEVALUATIE PILOTS EXPERIMENTEERREGELING

Hieronder volgt een beknopt overzicht van pilots die wel/niet structureel ingebed worden per regio.

### Regio Food Valley

De gemeenten Veenendaal, Rhenen en Renswoude van de regio Food Valley hebben met de experimenteermiddelen twee pilots ingericht:

- ambulante jeugdzorg zonder indicatie
- een regionaal specialistisch team

Met deze experimenten is ingezet op de opbouw van de lokale infrastructuur t.b.v. de transitie. Deze opzet is voor Veenendaal en Rhenen gelukt. In Renswoude wordt hieraan nog gewerkt waarbij zij gebruik maken van de ervaringen in Rhenen en Veenendaal. De beide experimenten zijn terug te vinden in het structurele aanbod van de aanbieders van J&O voor de (regionale) inkoop voor 2015.

### Regio Utrecht West

De gemeenten De Ronde Venen, Montfoort, Oudewater, Stichtse Vecht en Woerden (regio Utrecht West) hebben met de experimenteermiddelen Jeugdzorg 5 projecten ingericht:

- strippenkaartproject
- vroegsignalering 0-4 jaar
- versterken voortgezet onderwijs
- versterken Buurtzorg Jong
- de Opvoedpoli

De pilots zijn geëvalueerd en de besluitvorming over de voortgang vindt in het najaar plaats en zullen een plek krijgen in de inkoop voor het jaar 2015.

### Regio Utrecht stad

De gemeente Utrecht heeft de experimenteer middelen gebruikt om de buurtteams verder uit te bouwen en te ontwikkelen. De aanbieders van Jeugd en Opvoedhulp zijn op deze wijze in staat gesteld om expertise en menskracht te leveren voor de buurtteams. De buurtteams zijn inmiddels de pilotfase voorbij en het aantal teams wordt in de loop van 2014 verder uitgebreid.

### Regio Zuidoost-Utrecht

Er hebben diverse pilots plaatsgevonden in de regio:

#### Gemeente Utrechtse Heuvelrug

In de gemeente Utrechtse Heuvelrug wordt de pilot omgezet in een structurele situatie waarbij het Jeugdteam onderdeel wordt van het Sociale Dorpsteam, dat 3-D gaat werken.

#### Gemeente Wijk bij Duurstede

In de gemeente Wijk bij Duurstede wordt de pilot waarin CJG, aanbieders van J&O en primair onderwijs samenwerken, eveneens structureel ingebed en zo mogelijk uitgebreid naar het voortgezet onderwijs, omdat het succesvol is verlopen. De meerwaarde van de jeugdhulpverlener is dat hij meerdere interventies binnen 1 casus kan toepassen. Binnen het 'team jeugd' (voorloper van het sociaal wijkteam) zijn korte lijnen tussen de ambulante jeugdhulpverlener en de schoolmaatschappelijk werker, die de contacten met de basisscholen onderhoudt.

### Gemeente Zeist

De pilot in Zeist wordt niet in de huidige vorm voortgezet. Er is veel van geleerd en de keuze is om de toegang op de scholen via het team jeugd en gezin (CJG) te laten lopen en de zorgaanbieder daar niet ook zelf aanwezig te laten zijn.

### Gemeente De Bilt

In de gemeente De Bilt is binnen de experimenteerregeling de pilot gericht op het versterken van de samenwerking tussen CJG, jeugdzorg en huisartsen uitgevoerd. De evaluatie van de pilot was positief. Met inzet van de toegezegde menskracht vanuit de provinciale jeugdzorg in de tweede helft van 2014, willen we het bereik van de pilot graag uitbreiden. Onderdeel van de pilot was een diagnostisch team ten behoeve van consultatie en diagnostisch onderzoek ten behoeve van de vraagverheldering. Dit onderdeel van de pilot wordt voortgezet vanuit de pilot Expertteam regio Zuidoost-Utrecht.

### Gemeente Bunnik

In Bunnik is de jeugdhulpverlener toegevoegd aan het sociaal team. De meerwaarde van een jeugdhulpverlener lokaal heeft zich heel erg bewezen tijdens de experimenteerregeling. Zowel voor deskundigheidsbevordering richting het lokale team (CJG en sociaal team). En natuurlijk ook om, indien nodig, met gezin in gesprek te gaan en wat daar uit voort komt. Door vroegtijdig te signaleren en in gesprek te gaan is in een aantal cases snel ingegrepen/gestuurd.  
Regio Lekstroom

### Regio Lekstroom

In de regio Lekstroom zijn de pilots vanuit de experimenteerregeling succesvol verlopen. De meeste pilots krijgen daarom een vaste plek in de toekomstige lokale structuur:

- De pilot “passende ondersteuning in CJG en voortgezet onderwijs” is op 5 VO-scholen gestart. Vanwege het succesvolle verloop is de methode op vrijwel alle VO-scholen in de regio ingevoerd.
- Ook de pilot “passende ondersteuning in het primair onderwijs” (Houten en Nieuwegein) is zo succesvol, dat deze ook in IJsselstein opgezet wordt, waarna het een plek in de toekomstige structuur krijgt.
- De pilot “passende ondersteuning in het CJG” (Houten en Nieuwegein) wordt waarschijnlijk niet in deze vorm doorgezet, maar wordt geïntegreerd in de sociale teams.
- De pilots “vroegsignalering” in Houten en Nieuwegein worden opgenomen in het toekomstige beleid van die gemeenten, in Lopik en Vianen is de vorm waarin de pilots een plek krijgen nog niet concreet.
- De opbrengst van de pilot “effectievere samenwerking” is daar waar het lokale veld en jeugdzorg daadwerkelijk samenwerken geslaagd.

Daarbij is het nog een opgave om de formatie vanuit de aanbieders van J&O structureel in te passen vanaf 1 januari 2015, omdat de formatie in de pilots groter is dan de beschikbaarheid op grond van het huidige gebruik.

### Regio Eemland

Een deel van de opbrengst van de pilots in Eemland (Jeugd en gezinsteam Soesterkwartier en de samenwerking met het onderwijs en de huisartsen) wordt geïmplementeerd in het werkproces bij de opstart en doorontwikkeling van de generalistische teams. Door gemeenten, provincie, BJU en aanbieders van J&O is gezamenlijk een afsprakenstel opgesteld met betrekking tot de formatie in 2014.

