

Behandelingsvoorstel voor de commissie Zorg Cultuur en Welzijn

Onderwerp: Ontwerp-statenvoorstel Stimuleringsprogramma de *Samenhang op Scherp*

Cie-datum : 17 januari 2005

Cie-nummer: 2005ZCW02

Procedure: in GS (na Cie. Vergadering) op: n.v.t.	inspraak: nee
eerdere behandeling in cie: nee	op:
in PS: 14 februari 2005	op:

Behandelend ambtenaar: A. Peters

toestel: 2516

Portefeuillehouder: mr. A. Kamp

Inleiding

Op 7 september jl. heeft ons college ingestemd met het beschikbaar stellen van € 10.000.000 voor 'Versterking van de Zorg' vanuit het stimuleringsfonds. Op 8 november hebben Provinciale Staten dit voorstel vastgesteld. Ons voorstel is nu om van dit bedrag € 4.300.000 vrij te maken voor het stimuleringsprogramma *Samenhang op Scherp (SOS)*. De beoogde effecten van dit programma worden in een (bijgaande) kaderstellende notitie beschreven. In de uit te werken concrete projectplannen en de hieruit voortvloeiende bestedingsvoorstellen zullen de resultaten SMART worden beschreven. Met dit stimuleringsprogramma geeft de provincie een 2-jarige impuls aan de uitvoering van de bestuurlijke akkoorden die in het programma *Jeugdzorg en Jeugdbeleid in Samenhang (JJS)* begin 2005 met 33 gemeenten worden gesloten. Met de nieuwe wet op de Jeugdzorg worden gemeenten verantwoordelijk voor het signaleren van jeugdigen met problemen, het informeren en het toeleiden van deze jeugdigen naar passende lokale hulp, of juist naar de jeugdhulpverlening via Bureau Jeugdzorg. Als gemeenten dat niet goed oppakken leidt dat tot een groter en onnodig beroep op de jeugdzorg. Met het stimuleringsprogramma *Samenhang op Scherp (SOS)* voorkomen we dat, en zorgen we ervoor dat er minder jeugdigen tussen wal en schip raken, moeilijk bereikbare doelgroepen wel worden benaderd, knelpunten in gezinnen en met jeugdigen vroeg worden gesignaleerd en er dan ook wat aan wordt gedaan, adequate coördinatie plaatsvindt bij complexe meervoudige gezinsproblematiek, en de dubbeling bij registraties wordt uitgezeefd. Dat doen we vanuit een goede combinatie van bestuurs- en uitvoeringsregie. Samen met gemeenten zet de provincie, vanuit de bestuurlijke akkoorden, die organisaties die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering, aan tot resultaatgerichte samenwerking in de lokale keten en de keten met het onderwijs. Dat is geheel in lijn en met de speerpunten waarop landelijk wordt ingezet vanuit het kabinet met Operatie Jong. (mogelijk wordt een convenant gesloten met Operatie Jong om zo onze regionale inspanning te versterken). In de akkoorden wordt met gemeenten afgesproken dat zij de lokale preventieve voorzieningen vanaf 2007 geheel zelf instandhouden.

Wordt geagendeerd:

om advies over de volgende vraag (vragen):

1. Kan de commissie Zorg, Cultuur en Welzijn inhoudelijk instemmen met het stimuleringsprogramma de *Samenhang op Scherp*?
2. Kan de commissie Zorg, Cultuur en Welzijn, instemmen met het voorstel om, voor de uitvoering van SOS in 2005 en 2006, een bedrag van 4,3 miljoen euro uit het stimuleringsfonds beschikbaar te stellen?
3. Kan de commissie Zorg, Cultuur en Welzijn, instemmen met het voorstel om Gedeputeerde Staten te machtigen om voor het programma SOS nadere bestedingsvoorstellen vast te stellen in 2005?

Beoogd effect:

Met het stimuleringsprogramma de *Samenhang op Scherp* (SOS) realiseren we de aansluiting tussen provinciale jeugdzorg en het lokale jeugdbeleid, en zorgen er met 33 gemeenten binnen twee jaar voor dat:

- jeugdigen en hun ouders lokaal worden geïnformeerd
- jeugdigen met problemen vroeg worden gesignaleerd
- jeugdigen met problemen lokaal worden doorverwezen naar een passend hulpaanbod
- jeugdigen met problemen niet zonder passende hulpverlening blijven rondlopen
- jeugdigen niet 'onterecht' bij Bureau Jeugdzorg aankloppen
- moeilijk bereikbare jongeren worden benaderd
- jongeren worden geholpen om lokaal hun plek te vinden na jeugdhulpverlening of reclassering

Zo zorgen we ervoor dat gemeenten deze preventieve taken met grote voortvarendheid op zich nemen en voorkomen we een groter en onnodige beroep op de jeugdzorg in de komende jaren.

Argumenten:

In het programma *Jeugdzorg en Jeugdbeleid in Samenhang* worden met 33 gemeenten bestuurlijke akkoorden gesloten over verbetering van de aansluiting Jeugdzorg en Jeugdbeleid. Daarin worden concrete, resultaatgerichte afspraken gemaakt over het verbeteren van de lokale signalering, beoordeling, interventie bij jeugdigen en de afstemming met de jeugdzorg. Dat is des te urgenter nu gemeenten hiervoor met de nieuwe wet op de Jeugdzorg verantwoordelijk worden. Als gemeenten dat niet goed oppakken leidt dat tot een groter en onnodig beroep op de jeugdzorg. Met het stimuleringsprogramma *Samenhang op Scherp*, verstevigen we via een eenmalige investering, de inzet van de gemeenten om deze lokale structuren op te bouwen, versnellen we de opbouw van dit lokale vangnet, en geheel in lijn met de speerpunten van het kabinet, verstevigen we de samenwerking op uitvoeringsniveau en in de bestuurlijke regie door provincie en gemeenten.

Kanttekeningen:

De provincie versnelt met deze eenmalige impuls de realisatie van lokale preventieve structuren en de verbinding met schoolse structuren. Daar staat tegenover dat gemeenten (in de bestuurlijke akkoorden) zich garantstellen voor structurele financiering na 2007 en doorontwikkeling van de voorzieningen. Ook wordt van de gemeenten in de opbouwfase 2005-2006 een stevige ambtelijk en bestuurlijk inzet gevraagd, lokaal en regionaal.

Financiën:

Voor de uitvoering van het stimuleringsprogramma *Samenhang op Scherp* wordt 4,3 miljoen euro begroot. De begrotingen voor de deelprogramma's zijn gebaseerd op ramingen van de benodigde inspanningen op onderdelen (informatie en advies, signalering, beoordeling, interventie). Deze kunnen anders uitvallen. De precieze benodigde financiële inzet van de gemeenten en de provincie blijkt bij de uitwerking van de gemeentelijke plannen begin 2005. De definitieve begrotingen voor de deelprogramma's worden daarna ter vaststelling voorgelegd aan Gedeputeerde Staten. Op 7 september jl. heeft GS ingestemd met het beschikbaar stellen van € 10.000.000 voor 'Versterking van de Zorg' vanuit het stimuleringsfonds. Op 8 november hebben Provinciale Staten dit voorstel bekrachtigd. Het voorstel is nu om van dit bedrag € 4.300.000 vrij te maken voor het stimuleringsprogramma *Samenhang op Scherp* (SOS). Deze financiële inzet is afgestemd met de inzet van middelen voor nog drie projectvoorstellen binnen de 10 miljoen die is gereserveerd voor het thema 'Versterking van de Zorg'. De beoogde effecten van dit programma worden in een (bijgaande) kaderstellende notitie beschreven. In de uit te werken concrete projectplannen en de hieruit voortvloeiende bestedingsvoorstellen zullen de resultaten SMART worden beschreven.

Niveau inzet middelen in de deelprogramma's	Lokaal	Regionaal	Provinciaal
Opbouw Lokale preventieve structuren			250.000
Informatie en advies	1.500.000	300.000	
Signaleringsnetwerken			
Beoordelingsnetwerken		750.000	
Licht ambulante hulp			
Snijvlakprojecten			1.500.000
Toeleiding moeilijk bereikbare jeugd			
Zorgcoördinatie			
Terugleiding naar het lokale veld			

Realisatie:

Na ondertekening van de bestuurlijke akkoorden vindt de besteding van de middelen plaats op grond van prestatie-contracten tussen provincie en gemeenten. Het programma loopt tot december 2006. Vanaf 2007 zijn de gemeenten structureel zelf verantwoordelijk voor het onderhoud van de gerealiseerde preventieve voorzieningen.

Communicatie: t.z.t.

Voor de communicatie rondom *Samenhang op Scherp* wordt een communicatieplan opgesteld, met als aandachtspunten: gezamenlijke communicatie met gemeenten en met landelijke organisaties (o.a. Operatie Jong-Kabinet).

Bijlagen: 1 (Het ontwerpstatenvoorstel (voorblad, besluit, bijlage))
