

Behandelingsvoorstel voor de commissie Zorg, Cultuur en Welzijn

Onderwerp: Uitwerking criteria flexibel projectenbudget Sociale Agenda in Uitvoering. Keuze voor een drietal actiepunten eerste tranche 2005.

Cie-datum :17 januari 2005

Cie-nummer: 2005ZCW07

Procedure: in GS (na Cie. Vergadering) op: nvt	inspraak:nee
eerdere behandeling in cie: nee	op: nvt
in PS:nee	op: nvt

Behandelend ambtenaar: J.K. Hiemstra/C. Houdijk
Portefeuillehouder:Mw. J.G.J. Kamp

toestel: 2187/2345

Inleiding

Op 22 juni 2004 heeft GS besloten om de subsidiering van een viertal instellingen, te weten Samenwerkende bonden van ouderen (SBO), Scouting, Samenwerkende instellingen voor maatschappelijk activeringswerk (SIMA) en de Samenwerkende organisaties voor Identiteitsgebonden Jeugd en Jongerenwerk (SOLJ) stop te zetten per 1 januari 2005. Tevens heeft GS besloten om per deze datum de verdeelkredieten Maatschappelijke Participatie van Ouderen en Ondersteuning kleine zelforganisaties te beëindigen. De middelen die door deze beleidshervorming vrij vallen zijn toegevoegd aan het krediet Sociale Agenda in Uitvoering en bestemd voor een flexibel budget Sociale Agenda in Uitvoering. Dit besluit vloeit voort uit het door PS vastgestelde kaderbesluit sociale agenda in Uitvoering, dd. 8 december 2003. De criteria, middelen en de actiepunten voor de inzet van dit budget ten behoeve van een eerste tranche is door GS vastgesteld op 14 december jl.

Het maatschappelijk effect dat met de hervorming van structureel gesubsidieerde instellingen naar projectmatige bekostiging met ingang van 2005 bereikt moet worden is dat er SMART gewerkt gaat worden met gemeenten, maatschappelijke organisaties en derden aan het oplossen van urgente sociale problemen op projectbasis.

Het budget is bedoeld als een mogelijkheid om projecten van gemeenten, maatschappelijke organisaties en derden te kunnen bekostigen die het sociale beleid van de provincie versterken.

Middels het GS besluit van 22 juni 2004 is besloten dat de projecten in ieder geval aan de volgende criteria moeten voldoen:

1. Projecten dragen aantoonbaar bij aan de concretisering van het programmadoel van de Sociale Agenda in Uitvoering: het oplossen van urgente grote sociale problemen door het tegengaan van maatschappelijke uitval en het versterken van de sociale infrastructuur;
2. Projecten dragen aantoonbaar bij aan één van de in het Sociaal Rapport geselecteerde urgente sociale problemen;
3. Het flexibel projectenbudget Sociale Agenda in Uitvoering staat in beginsel open voor projecten van gemeenten en maatschappelijke organisaties en derden;
4. Het gaat om bijdragen voor ten hoogste twee jaar die geen structureel karakter hebben;
5. In de projectopzet wordt maximale effectiviteit en efficiency nagestreefd;
6. Het resultaat van het project is specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch en tijdgebonden

Vervolg inleiding op pagina 2: ja

Wordt geagendeerd:

X ter kennisneming, het stuk wordt niet besproken.

vervolg inleiding

Op 14 december jl heeft GS besloten om de hierna genoemde thema's, actiepunten en middelen uit te zetten voor een eerste tranche. Tevens zijn aanvullende criteria opgesteld en vastgesteld.

Door het definiëren van actiepunten profileert de provincie zich duidelijker als opdrachtgever en wordt tevens aangesloten bij een andere manier van denken over resultaatgerichtheid en bekostiging. De provincie bepaalt zelf waar zij op inzet en streeft naar te behalen resultaten. Vervolgens gaat zij middels een aanbestedingstraject op zoek naar geschikte partijen voor de realisatie van de gewenste resultaten.

In verband met stopzetting van de subsidie per 1 januari 2005 van de voorheen structureel gesubsidieerde instellingen SBO, Scouting, SOIJ en SIMA wijkt de eerste tranche enigszins af van de volgende tranches. Deze tranche wordt uitgezet om met name deze instellingen in de gelegenheid te stellen aan een eerste aanbesteding mee te doen. Zij zullen via een brief verzocht worden om een offerte in te dienen. Dit betekent overigens niet dat de offertes van deze instellingen per definitie gehonoreerd worden.

Er wordt gekozen voor twee tranches per jaar; het eerste gedeelte van het budget zal begin 2005 worden ingezet middels deze eerste tranche. De reden dat er in 2005 gekozen wordt voor twee tranches is omdat vanwege de eventuele bekostiging van een overgangsregeling voor SBO, Scouting, SIMA en SOIJ het gehele budget van 2005 nu nog niet ingezet kan worden.

In deze eerste tranche wordt gekozen voor een vereenvoudigde aanbesteding, waarbij de actiepunten aansluiten op de activiteiten van de genoemde instellingen. De tweede tranche zal in het voorjaar 2005 worden uitgezet en daarvoor zullen nieuwe actiepunten worden benoemd. De tweede tranche zal uitgezet worden nadat de uitwerking van de thema's van de sociale agenda 2005-2006 is vastgesteld. Tevens is dan ook duidelijk welk budget de instellingen nog zullen ontvangen voor de afronding van hun lopende projecten en is helder wat de totale omvang is van het budget van het flexibel projectenbudget.

Thema's en actiepunten eerste tranche

Thema 1

Bevorderen deskundigheid van vrijwilligers in de terminale zorg

Actiepunten:

1. Het opzetten van een trainingsdag voor vrijwilligers en medewerkers voor hospice Utrecht waarbij de aandacht zal uitgaan naar de zorg in de allerlaatste fase van het leven.
2. Het opstellen van een ervaringshandboek, waarin regels, protocollen en samenwerkingsverbanden staan vermeld ten behoeve van diverse hospices in de provincie

Beschikbaar budget: maximaal € 6.500,--

Thema 2

Zelfredzaamheid en participatie van autochtone en allochtone ouderen vergroten

Actiepunten:

1. kwetsbare ouderen krijgen de gelegenheid deel te nemen aan concrete programma's ter voorkoming van sociale vereenzaming en mogelijke depressies en verwaarlozing; deze programma's mogen ook gericht zijn op het leggen van contacten tussen ouderen en jongeren;
2. allochtone en autochtone ouderen en/of hun vertegenwoordigers krijgen de gelegenheid deel te nemen aan gerichte voorlichting, w.o voorlichtingsbijeenkomsten over financiële regelingen die voor hen van belang zijn; doel: onnodige armoede bestrijden door hen de gelegenheid te geven gebruik te maken van regelingen die op hen van toepassing zijn.

Beschikbaar budget: maximaal € 50.000,--

Thema 3

Versterking van vrijwilligersorganisaties gericht op de jeugd.

Actiepunten:

1. Lokale organisaties spelen een rol bij de integratie van gehandicapte jeugd door middel van het aanboren hun netwerk en het gericht bieden van informatie.

2. Lokale vrijwilligersorganisaties versterken hun signaleringsfunctie. Lokale vrijwilligersorganisaties presenteren zich bij de gemeente, zodat zij via het Bestuurlijk Akkoord tussen gemeente en provincie, op grond van de Wet op de Jeugdzorg, gebruik kunnen maken van het trainingsaanbod van Bureau Jeugdzorg. Lokale organisaties gaan structurele contacten aan met het Algemeen Maatschappelijk Werk om vrijwilligers te trainen in het signaleren van problemen. Als er sprake is van problemen kan vervolgens, eventueel directe hulp gezocht worden bij het Algemeen Maatschappelijk Werk.
3. Lokale vrijwilligersorganisaties vergroten en verjongen hun vrijwilligersaanbod. Lokale vrijwilligersorganisaties ontwikkelen een netwerkstructuur om deskundigheidsbevorderende activiteiten, zoals (bestuurs)cursussen, eenvoudig toegankelijk te maken voor jonge leden.

Beschikbaar budget: maximaal € 40.000,--

Aanvullende criteria ten behoeve van de eerste tranche

Gezien het bovenstaande zijn de volgende criteria toegevoegd aan de reeds geformuleerde criteria, deze criteria gelden voor de eerste tranche:

1. Het projectvoorstel geeft concreet uitwerking aan het actiepunt en gaat t.a.v. het betreffende actiepunt uit van de bestaande situatie in de provincie Utrecht, houdt rekening met en vormt een zinvolle aanvulling op reeds lopende ontwikkelingen/initiatieven;
2. Het project kan binnen de genoemde periode (2005 t/m 2006) worden gerealiseerd;
3. Het project levert een structurele bijdrage aan de realisering van het betreffende actiepunt;
4. Het projectvoorstel geeft expliciet aan hoe en in welke mate de doelgroep van het actiepunt wordt betrokken bij de vormgeving van het project;
5. Het projectvoorstel geeft expliciet aan hoe en in welke mate de doelgroep van het actiepunt gebruik kan maken van de resultaten van het project;

Er wordt **geen** bekostiging verstrekt aan:

1. Landelijke projecten, behalve wanneer hieraan een provinciale of regionale invulling wordt gegeven;
2. Projecten, die gefinancierd kunnen worden krachtens andere wettelijke regelingen.

Tevens hebben wij besloten om bij verdere uitwerking de doelstellingen smart te formuleren.

Beoogd effect

Het beoogd maatschappelijk doel is: het (mee) oplossen van urgente sociale problemen door projectmatig en resultaatgericht werken met tijdelijke middelen in plaats van gebruik te maken van structureel gesubsidieerde organisaties. Het is de bedoeling meer middelen beschikbaar te hebben om de meest urgente sociale problemen op projectbasis aan te pakken. De meest urgente sociale problemen worden benoemd in het sociaal rapport en nader uitgewerkt in de sociale agenda.

Argumenten

1. Het voorstel past in het vernieuwde sociaal beleid en is een logische uitwerking van het kaderbesluit Sociale Agenda in Uitvoering en de Beleidsaudit Maatschappelijke participatie en maatschappelijke zorg.
2. In de Beleidsaudit Welzijn (MP/MZ) werd geconcludeerd, dat de kwaliteit van het beleidsproces onvoldoende was om de effecten van het beleid goed vast te stellen. Tevens werd aanbevolen de beschikbare welzijnsmiddelen niet meer structureel in te zetten voor een beperkt aantal maatschappelijke organisaties maar om deze middelen open, flexibel en projectmatig in te zetten voor projecten met die gemeenten, maatschappelijke organisaties of derden die het beste kunnen bijdragen aan het oplossen van de in de Sociale Agenda gekozen urgente sociale problemen.
3. De introductie van het flexibel projectenbudget Sociale Agenda in Uitvoering, een flexibel aanwendbaar budget, waarin de middelen van SBO, Scouting, SIMA, SOIJ en deelenkredieten zijn opgegaan, biedt veel meer mogelijkheden projecten van die aanbieders te bekostigen die het meeste

resultaat zullen opleveren voor de prioriteiten op sociaal terrein. We kunnen nu kiezen voor aanbieders met de meest gerichte ervaring en het beste aanbod.

Kanttekeningen

Het is niet bij voorbaat een uitgemaakte zaak, dat instellingen als SBO, Scouting, SIMA en SOIJ toekenningen zullen krijgen voor projecten uit het projectenbudget. Gemeenten, maatschappelijke organisaties en derden kunnen een beroep doen op dit krediet. Dit is een gevolg van de door de staten overgenomen beleidsaudit die koos voor een open regeling in plaats van voor gesloten structurele subsidiëring.

Financiën

€ 33.000,-- Ondersteuning kleine zelforganisaties

€ 12.000,-- Maatschappelijke participatie van Ouderen

€ 140.000,-- SOIJ

€ 86.000,-- scouting

€ 89.000,-- SBO

€ 115.000,-- SIMA +

€ 475.000,--

Op dit ogenblik is nog niet bekend welke gedeelte van dit bedrag aanwendbaar is, omdat aan SIMA, SOIJ, Scouting en SBO de gelegenheid geboden is om lopende projecten af te ronden en voor een eventuele tegemoetkoming in de vorm van een overbrugging. Voorstellen daartoe moesten vóór 15 november worden ingediend. Tussen 15 november en eind december 2004 wordt nog met instellingen gesproken over hun voorstellen voor deze overbrugging. Daarna zal aan GS in de eerste helft van januari 2005 een voorstel daartoe worden voorgelegd.

Realisatie

Op de internetsite van de provincie wordt bekend gemaakt dat partijen zich kunnen inschrijven. Daarnaast worden de reeds genoemde instellingen schriftelijk uitgenodigd voor het indienen van een offerte. Instellingen kunnen tot en met 21 januari 2005, 17 uur hun offertes indienen. Vervolgens zal de ambtelijke offertebeoordeling uiterlijk 1 februari 2005 afgerond zijn. Via een GS besluit wordt definitief vastgesteld welke partijen gegund worden. Mocht daar aanleiding toe zijn, dan zullen partijen uitgenodigd worden om hun offerte nader toe te lichten.

Communicatie

Na gunning aan een partij zullen de actiepunten daadwerkelijk uitgevoerd worden. De provincie zal door middel van voortgangsgesprekken het project monitoren. Na looptijd van het project of maximaal na 2 jaar worden de resultaten van het project geëvalueerd

Bijlagen nvt
