

Behandelingsvoorstel voor de commissie Zorg, Cultuur en Welzijn

Onderwerp: Nieuwe Hollandse Waterlinie, bestuursovereenkomst

Cie-datum : 23 mei 2005

Cie-nummer: 2005ZCW36

Procedure: in GS (na Cie. Vergadering) op:	inspraak:nee
eerdere behandeling in cie: ja	op:
in PS:	op:

Behandelend ambtenaar: E. Ford
Portefeuillehouder: J. van Bergen

toestel: 2107

Inleiding

Op 30 juni 2003 hebben Provinciale Staten ingestemd met de visie en ambitie voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie en voor de uitvoering van Panorama Krayenhoff middelen ter beschikking te stellen.

De onderhandelingen over de Bestuursovereenkomst tussen Rijk en de vijf NHW-provincies ter zake van uitvoering van Panorama Krayenhoff zijn afgerond en de overeenkomst wordt voor instemming aan u voorgelegd. De geplande tekeningsdatum voor de bestuursovereenkomst is 9 juni a.s.

Tevens zijn de plannen van aanpak voor de vier Utrechtse enveloppen van het NHW-gebied afgerond. Op dit moment wordt het traject van verdere adressering en programmering per enveloppe gestart. V.w.b. de financiën wordt u een voorstel gedaan voor 'labeling' van gelden voor de NHW uit het stimuleringsfonds en wordt u gevraagd in te stemmen met een werkbudget voor het programma NHW.

Vervolg inleiding op pagina 2 ja

Wordt geagendeerd:

X om advies over de volgende vraag (vragen):

1. In te stemmen met de bestuursovereenkomst zoals overeengekomen tussen Rijk en de vijf NHW-provincies en deze ter vaststelling aan PS voor te leggen.
2. Kennis te nemen van de plannen van aanpak voor de uitvoering van de Utrechtse enveloppen en deze, inclusief het vervolgtraject, ter kennisneming aan te bieden aan provinciale staten.
3. In te stemmen met de labeling van €5 miljoen voor de NHW uit het stimuleringsfonds in afwachting van nadere voorstellen voor de diverse uitvoeringsplannen.
4. Kennis te nemen van het werkbudget voor de NHW dat in de Voorjaarsnota is opgenomen.
5. Aan provinciale staten te verzoeken de uitvoering, inclusief de besteding van middelen, onder verantwoordelijkheid van gedeputeerde staten te doen plaatsvinden.

Bestuursovereenkomst

Voor u ligt de bestuursovereenkomst waarin Rijk (OC&W, LNV, VROM, Defensie, V&W) en de provincies (Noord-Holland, Utrecht, Gelderland, Noord-Brabant en Zuid-Holland) ter uitvoering van Panorama Krayenhoff commitment aangaan over:

1. Inhoud
2. Taken, verantwoordelijkheden en verplichtingen van partijen
3. Financieel commitment

Gemeenten en waterschappen zijn geconsulteerd over het concept en de reacties zijn verwerkt. Tevens zijn juridische adviezen ingewonnen en verwerkt. De ondertekening van de bestuursovereenkomst is gepland op 9 juni 2005.

Belangrijke elementen uit bestuursovereenkomst

- Doel van de samenwerking: het Linieperspectief dient in 2020 gerealiseerd te zijn: 8 resultaten zijn geformuleerd.
- Liniecommissie: voert de regie en verzoekt Gedeputeerde Staten om uitvoeringsplannen voor de enveloppen op te stellen.
- Planproces en programmering: na ondertekening van bestuursovereenkomst volgt de adressering (zie verder). GS krijgt dan verantwoordelijkheid voor uitvoering binnen de enveloppen.
- Eenheid van handelen en kwaliteit en sturen op samenhang wordt bevorderd door de instelling van een Kwaliteitsteam. Het Kwaliteitsteam bestaat uit onafhankelijk deskundigen uit verschillende vakinhoudelijke disciplines.
- De Liniecommissie wordt ondersteund door het Projectbureau Nieuwe Hollandse Waterlinie. Daarbij is het projectbureau ook de schakel naar alle betrokkenen.
- Voor het realiseren van extra opbrengsten wordt gestreefd naar publiek private samenwerking.
- Uitgegaan wordt van een investeringsbehoefte van 700 miljoen euro (indicatieve begroting), verdeeld over de zeven enveloppen.
- Bij de adressering van de enveloppen wordt een begroting beschikbaar gesteld. Gedeputeerde Staten werken vervolgens per enveloppe de opgave uit met de hiervoor benodigde investeringen en voorstellen voor financiering.
- Voor de start van de uitvoering, voorafgaand aan de uitvoeringsplannen, stellen de Minister en Gedeputeerde Staten voor 2005 en 2006 middelen beschikbaar voor de uitvoering van projecten, de zg. Quick Wins.

Plannen van aanpak enveloppen

Van de zeven enveloppen vallen er vier in de provincie Utrecht. Van twee enveloppen is de provincie de trekker, te weten Enveloppe Rijnauwen-Vechten en Enveloppe Vechtstreek Zuid. De overige twee enveloppen zijn 'doorgeadresseerd' naar resp. de gemeente Utrecht voor de Enveloppe Kraag van Utrecht en de gemeente Houten voor de Enveloppe Linieland.

Voor Rijnauwen Vechten bestond reeds een Plan van Aanpak, ontwikkeld naar aanleiding van het Agenda 2010 project Fort bij Vechten. Dit plan is reeds door het college vastgesteld. Nu liggen de Plannen van Aanpak van de overige enveloppen voor.

Plan van Aanpak Vechtstreek Zuid: een eerste bijeenkomst van de enveloppecommissie heeft begin maart plaatsgevonden. Hierin is dit plan vastgesteld.

Plan van Aanpak Kraag van Utrecht (concept): reeds vastgesteld door college van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht. Een eerste bijeenkomst van de enveloppecommissie volgt eind april/begin mei.

Plan van Aanpak Linieland (concept): eerste bijeenkomst enveloppecommissie volgt eind april/begin mei.

Begrenzing

Overleg heeft plaatsgevonden tussen provincies, gemeenten en projectbureau NHW over de begrenzing van de enveloppen (nadere invulling als aangegeven in Panorama Krayenhoff). Op dit moment is de exacte begrenzing tussen de enveloppen Linieland en Diefdijk nog niet vastgesteld. In mei/juni zal hierover duidelijkheid worden verkregen.

Beoogd effect

Met de ondertekening op 9 juni 2005 start de uitvoering van het Linieperspectief van Panorama Krayenhoff. Op basis hiervan zullen de vier Utrechtse enveloppen tot uitvoering worden gebracht.

Argumenten

Op 30 juni 2003 hebben Provinciale Staten ingestemd met de visie en ambitie voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie en voor de uitvoering van Panorama Krayenhoff middelen ter beschikking te stellen. Op 30 juni 2003 hebben Provinciale Staten ingestemd met de visie en ambitie voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Met de ondertekening van de bestuursovereenkomst wordt aan deze ambitie verdere inhoud gegeven.

Kanttekening

De opzet met de enveloppen is gericht op intensieve samenwerking met de betrokken overheden (rijk, andere provincies, gemeenten, waterschappen en overige gebiedspartners).

Financiën

Panorama Krayenhoff heeft geen financiële paragraaf. Er wordt ingezet op financiering vanuit het rijksbudget (per 2007 via het Investeringsbudget Landelijk Gebied. ILG), betrokken partners, Stimuleringsfonds provincie Utrecht en de cultuurnota (v.a. 2005). De €90.000 die door het college van GS op 7 december 2004 (Kadernota 2003) beschikbaar is gesteld is gebruikt voor het opstarten van de Enveloppen Vechtstreek Zuid, Linieland, Kraag van Utrecht (opstellen plan van aanpak, opzetten van een enveloppeorganisatie en het uitwerken van een gebiedsopgave).

ILG

Op 23 mei 2005 ligt in de Commissie Ruimte en Groen en Water en Milieu het Uitvoeringscontract 2005 – 2006 met het rijk en een Provinciaal Meerjarenprogramma landelijk gebied voor advies voor.

Hieruit blijkt dat voor de Provincie Utrecht, op basis van een verdeelsleutel tussen de provincies, voor de Nationale Landschappen €2,6 miljoen beschikbaar is voor 2005 en 2006. Een substantieel deel hiervan komt beschikbaar voor de Nieuwe Hollandse Waterlinie zodat de zg. Quick Wins kunnen worden uitgevoerd.

Aanwending middelen stimuleringsfonds

Provinciale Staten hebben in december een bedrag van €10 miljoen beschikbaar gesteld voor cultureel erfgoed. In principe is dit budget niet gelabeld. Van dit bedrag is inmiddels €4 miljoen toegekend voor restauratie van molens. Omdat rekening wordt gehouden met een bedrag van €1 miljoen voor industrieel erfgoed, o.a. voor de steenfabriek Bosserwaarden, blijft een resterend bedrag van €5 miljoen beschikbaar voor de NHW.

Aan u wordt voorgesteld €5 miljoen van het Stimuleringsfonds te labelen voor de NHW.

Werkbudget

In de Voorjaarsnota 2005 is aan u voorgesteld (in het kader van de grote projecten Groene Hart, De Venen en Nieuwe Hollandse Waterlinie) €80.000,- voor 2005 en €190.000 voor 2006 t/m 2008 als werkbudget ter beschikking te stellen voor de aansturing van het programma Nieuwe Hollandse Waterlinie. Uw instemming wordt gevraagd omdat deze middelen absoluut noodzakelijk zijn om het nieuwe programma voor de NHW te kunnen uitvoeren.

Realisatie

Provincies zullen zelf de opgave voor de enveloppe formuleren en voorleggen aan de Liniecommissie. Hiervoor is nu een kader en inhoudsopgave aangereikt door het projectbureau NHW namens de Liniecommissie.

De opgave per enveloppe bestaat uit vijf onderdelen:

1. inhoudelijke opgave met daarbinnen de
2. ontwikkelopgave en vereveningsleutel
3. criteria en instrumenten voor advisering en toetsing
4. tijdpaden uitwerking
5. financieringsmogelijkheden en -middelen

De uitgewerkte opgaven van de enveloppen wordt vastgesteld in de Liniecommissie (oktober 2005) en daarna verzonden naar de geadresseerden. Tegelijkertijd worden tot eind 2005 een aantal belangrijke onderwerpen uitgewerkt door het projectbureau NHW in samenwerking met de provincies. Het gaat o.m. om marketingstrategie, kennismanagement, monitoring, atlas van het gebied, strategische grondverwerving, strategische financiering, publiek private samenwerking.

Vervolgens wordt in het eerste half jaar van 2006 per enveloppe een uitvoeringsplan opgesteld met een programma cq projecten, uitgewerkt met investeringen en dekking, zowel voor de korte als lange termijn. Dit wordt opgenomen in het provinciale Meerjarenprogramma voor het landelijk gebied (2007 – 2014).

In dit traject zullen de Utrechtse enveloppen (uiteraard) in samenhang worden ontwikkeld vanwege (ook) het provinciale integrale belang. Er dient o.m. rekening gehouden te worden met strategische plannen, met name het Streekplan, de strategie voor het Groene Hart en de Stelling van Amsterdam. Dit wordt mede geborgd door de reeds gevormde provinciale organisatie (zie bijlage organisatieschema).

Ook voor de twee enveloppen, Kraag van Utrecht en Linieland, die worden doorgeadresseerd, blijft de provincie eindverantwoordelijk. De opdracht aan respectievelijk de gemeente Utrecht en de gemeente Houten, zal geformaliseerd worden bij de totstandkoming van de uitvoeringsplannen van de enveloppen, t.w. juni 2006. Qua proces betekent dit dat de provincie zowel opdrachtnemer (opdracht van de Liniecommissie) als opdrachtgever (naar enveloppencommissies van doorgeadresseerde enveloppen) is. Zie bijlage 'processchema bestuursovereenkomst op hoofdlijnen'.

Communicatie

Persbericht te doen uitgaan bij het tekenen van de bestuursovereenkomst (9 juni), waarmee formele start wordt gemaakt met uitvoering van het Linieperspectief Krayenhoff voor de Utrechtse enveloppen. Dit in overleg/samenwerking met het projectbureau NHW.

Bijlagen

- Bestuursovereenkomst
 - Plan van Aanpak van de Enveloppen Vechtstreek Zuid, Kraag van Utrecht, Linieland en Rijnauwen Vechten
 - Kaartmateriaal: begrenzing enveloppen
 - Organisatieschema
 - Processchema bestuursovereenkomst op hoofdlijnen
-