

Behandelingsvoorstel voor de commissie Zorg, Cultuur en Welzijn

Onderwerp: Tweede tranche inzet flexibel projectenbudget sociale agenda

Cie-datum :22 augustus 2005

Cie-nummer: 2005ZCW58

Procedure: in GS (na Cie. Vergadering) op:	inspraak:nee
eerdere behandeling in cie: nee	op: nvt
in PS: nee	op: nvt

Behandelend ambtenaar: D. Buckers en J. Hiemstra

toestel: 2638/2187

Portefeuillehouder: Mw. J.G.J. Kamp

Inleiding

Op 22 juni 2004 heeft GS besloten om vanaf 1 januari 2005 voor de looptijd van het programma sociale agenda in uitvoering een flexibel projectenbudget sociale agenda in te stellen. Dit budget wordt gevoed door de vrijgevallen middelen van een aantal instellingen waarvan de subsidiëring is komen te vervallen en een aantal verdeelkredieten. Het maatschappelijk effect dat met de hervorming van structureel gesubsidieerde instellingen naar projectmatige subsidiëring met ingang van 2005 bereikt moet worden is dat er SMART gewerkt gaat worden met gemeenten, maatschappelijke organisaties of derden aan het oplossen van urgente sociale problemen door middel van concrete projecten.

Er is gekozen om het flexibel projectenbudget uit te zetten in twee tranches per jaar. Het eerste gedeelte van het budget 2005 is begin 2005 uitgezet. De projecten van de eerste tranche lopen tot eind 2006. Dit voorstel behelst de tweede tranche 2005, waarmee GS op 19 juli jl. hebben ingestemd.

De thema's binnen het flexibel projectenbudget sluiten aan op een of meerdere van de urgente sociale problemen, zoals vastgelegd in het eerste sociaal rapport. De problematiek met betrekking tot integratie is, zo blijkt uit het sociaal rapport, een van de 10 meest urgente sociale problemen in de provincie Utrecht, maar is niet opgenomen in de sociale agenda in uitvoering. De keuze van de thema's voor de sociale agenda 2005-2006 vond plaats middels de begrotingsbehandeling in PS op 8 november 2004. Integratie vormt een belangrijk aandachtspunt binnen vrijwel alle lopende dossiers en projecten. In de vergadering van Provinciale Staten d.d. 9 mei 2005 is verzocht om het onderwerp "integratie" meer prioriteit te geven binnen het sociale beleid.

Aan de politieke uitspraak om het thema integratie binnen het sociale beleid meer zichtbaar te maken wordt reeds invulling gegeven. Immers, het thema **integratie** staat centraal binnen de tweede tranche van het flexibel projectenbudget.

Een van de voorwaarden van het flexibel projectenbudget is het SMART formuleren van actiepunten. Om dit mogelijk te maken, wordt het thema "integratie" gekoppeld aan een aantal concrete deelthema's. Zodoende wordt het bestaande sociale beleid versterkt door de projecten uit het flexibel projectenbudget.

Vervolg inleiding op pagina 2 ja

Wordt geagendeerd:

Ter kennisneming, het stuk wordt niet besproken.

Volgens de commissie Blok heeft integratie te maken met een aantal aspecten: een gelijke juridische positie, gelijkwaardige deelname op sociaal-economisch terrein, kennis van de Nederlandse taal en gangbare waarden, normen en gedragspatronen. Het resultaat van integratie wordt zichtbaar in het wonen, leren, samenleven en werken. Bij de keuze voor de thema's van de tweede tranche wordt hierop aangesloten. De keuze voor de thema's past tevens binnen het sociale beleid van de provincie Utrecht.

De gekozen deelthema's zijn;

1. Integratie en vrije tijd
2. Integratie en onderwijs/arbeidsmarkt
3. Integratie en leefbaarheid
4. Integratie en zorg

Binnen deze deelthema's zijn 1 of meerdere concrete actiepunten benoemd.

Deze thema's worden ook gehanteerd voor de eerste tranche flexibel projectenbudget sociale agenda 2006. Uiteraard worden binnen deze deelthema's nieuwe actiepunten geformuleerd die aan GS worden voorgelegd en ter kennisname naar de Cie ZCW gaan.

1. Integratie en vrije tijd

Sport en andere vormen van vrije tijdsbesteding zijn belangrijke maatschappelijke bindmiddelen. Zij dragen bij aan de maatschappelijke integratie van bevolkingsgroepen, het gemeenschapsgevoel en de sociale cohesie. Nederland verkleurt. Veel (sport)verenigingen zijn daar niet op voorbereid. De komst van allochtonen leden leidt hierdoor soms tot problemen; te weinig acceptatie, moeizame contributiebetaling, slecht nakomen van afspraken en weinig betrokkenheid van de ouders.

Actiepunt 1: Het bevorderen van "allochtonenbeleid" bij (sport)verenigingen

"Allochtonenbeleid" bestaat uit samenhangende en gerichte aandacht van de vereniging om zowel bij allochtone leden als bij andere leden, het begrip voor elkaar te vergroten. Hierbij kunnen dingen aan de orde komen als een gedragscode, thema-avonden etc.

Resultaat:

Tenminste 10 verenigingen in de provincie Utrecht hebben aantoonbaar allochtonenbeleid ontwikkeld en uitgevoerd. Dit is zichtbaar in een groei van het aantal allochtonenleden en een toename van de actieve betrokkenheid van de allochtonen in de vereniging. Het gaat hierbij overigens niet alleen om sportverenigingen, ook scouting, muziekverenigingen e.d. behoren tot de doelgroep.

Budget: € 50.000,--

Uit onderzoek blijkt dat de deelname aan sportverenigingen van allochtonen (vooral bij Marokkanen en Turken) beduidend lager is dan die van autochtonen. Ter illustratie: in de stad Utrecht is 54% van de bevolking actief, bij Turken is dat 17 % en bij Marokkanen is dat 15 %. ¹Opvallend is de lage deelname van Islamitische meisjes en vrouwen. In de stad Utrecht sport bij de Marokkanen 8 % van de vrouwen en 22 % van de mannen. Sporten is naast dat het gezond is, ook een goede gelegenheid om anderen te ontmoeten.

Actiepunt 2: het bevorderen van sportdeelname door (allochtone) vrouwen en meisjes

Resultaat: Gedurende de looptijd van het project worden er in de hele provincie ten minste 8 evenementen georganiseerd die tot doel hebben allochtone vrouwen en meisjes actief kennis te laten maken met sport en beweging en voorgelicht worden over de gezondheidseffecten van sport. Aan deze evenementen nemen per bijeenkomst ten minste 40 vrouwen/meisjes deel, waarvan 60% allochtoon. Het project resulteert ook in een aanbeveling op welke wijze allochtone vrouwen /meisjes structureel "in beweging" te krijgen zijn.

Budget: € 50.000

¹ Bron: Utrecht monitor, september 2003

2. Integratie en onderwijs/arbeidsmarkt

Het vinden van goede stageplaatsen voor VMBO en MBO leerlingen is lastig. Regelmatig verschijnen er berichten in de media waar uit blijkt dat er een te kort aan stageplaatsen is. Vooral allochtone leerlingen lijken moeite hebben om een goed stage adres te vinden. Een stage is als voorbereiding op de beroepspraktijk essentieel in een onderwijsprogramma.

Er zijn reeds verschillende initiatieven in de provincie Utrecht die er op zijn gericht om het aantal stageplaatsen te vergroten. De provincie Utrecht neemt zelf ook deel aan een aantal van deze initiatieven.

Het aantal stageadressen bij allochtone ondernemers is lager dan bij autochtone ondernemers. Dit is zeker geen onwil, maar eerder een gevolg van gebrek aan informatie. Dat is een gemiste kans. Allochtone ondernemers kunnen naast een introductie in de beroepspraktijk ook fungeren als positief rolmodel voor de allochtone en autochtone leerlingen.

Actiepunt 3: vergroten van het aantal gecertificeerde allochtone ondernemers

Het opstarten van een publiciteitscampagne om allochtone ondernemers erop attent te maken dat ook zij een erkend leerbedrijf kunnen worden.

Resultaat: Aantoonbare toename van het aantal allochtone ondernemers als erkend leerbedrijf.

Budget: € 50.000

3. Integratie en leefbaarheid

De kloof tussen bevolkingsgroepen lijkt heel groot te zijn, met name tussen autochtonen en allochtonen, maar ook tussen jongeren en ouderen wordt steeds meer een afstand ervaren. Mensen kennen elkaar niet meer en de individualisering en angst nemen sterker toe.

De toegenomen afstand tussen buurtbewoners en het gebrek aan betrokkenheid bij de buurt zorgt er mede voor dat de leefbaarheid in wijken en buurten onder druk staat en dat gevoelens van onveiligheid toenemen.

Integratie betekent samenleven met elkaar, met respect voor elkaars leefstijlen. Dit betekent dat er ook vanuit de andere, autochtone kant, stappen gezet kunnen worden om de multiculturele samenleving te laten slagen.

Actiepunt 4

Overdracht van kennis over cultuur en taal door allochtone inwoners aan autochtone Nederlanders te vergroten

Resultaat

Op minimaal vijf locaties in de provincie vinden activiteiten plaats die er op gericht zijn om autochtone bewoners kennis te laten maken met de cultuur en gebruiken van migranten. Dit kunnen buurt- of wijkgerichte activiteiten zijn, maar ook gericht op de stad of dorp als geheel. In totaal worden gedurende de looptijd minimaal 50 autochtone Nederlanders bereikt.

Budget: € 50.000,--

Bij de media zijn nog steeds overwegend autochtone Nederlanders werkzaam. Vanuit hun gezichtspunt en achtergrond berichten zijn over de multiculturele samenleving en de problemen die hiermee gepaard gaan. Regelmatig komen ook allochtone jongeren in het nieuws, soms positief, maar ook negatief. Maar hoe beleven deze allochtone jongeren zélf hun woonomgeving en de multiculturele samenleving? Hoe denken zij over de relatie allochtoon-autochtoon? Waar zien zij kansen henzelf en hun omgeving?

Actiepunt 5

Jongeren door middel van diverse soorten media (bijv. video, kunst, radio, krant) hun mening over de multiculturele samenleving te laten verwoorden.

Resultaat: Het opstarten van minimaal 5 projecten waarin jongeren door middel van diverse producties hun visie op de multiculturele samenleving laten zien. De resultaten dienen in een breder verband te worden getoond, bijvoorbeeld in de eigen buurt, school of sportclub, waarbij zowel allochtonen als autochtonen kennis maken met de resultaten van het project.

Budget: € 50.000,--

Integratie wordt vaak alleen gezien in het kader van allochtoon-autochtoon, maar integratie is breder en kan zich ook richten op ouderen-jongeren. Niet alleen is het contact tussen autochtone en allochtone bewoners veelal beperkt, maar dit geldt ook voor de contacten tussen jongere en oudere bewoners in sommige wijken en buurten. Ouderen blijven steeds langer zelfstandig wonen en het beleid van de overheid is er ook op gericht om mensen zolang mogelijk in hun vertrouwde omgeving te laten wonen. Ook is eenzaamheid onder ouderen een serieus probleem waaraan nog weinig concreet gedaan wordt. Bijna 40 % van de 65-plussers geeft aan zich eenzaam te voelen.²

Actiepunt 6

Het aangaan en vergroten van contacten tussen oudere en jongere bewoners.

Resultaat: Op ten minste zes locaties worden activiteiten georganiseerd die de contacten tussen oudere en jongere bewoners laten toenemen. In totaal participeren minimaal 60 oudere bewoners en 30 jongere bewoners.

Budget: € 50.000,--

4. Integratie en Zorg

Door de modernisering van de AWBZ, de invoering van de WMO en de toenemende vergrijzing wordt in de nabije toekomst een steeds groter beroep gedaan op mantelzorgers. In onze samenleving blijkt dat veel mantelzorgers vrouwen zijn. Ook veel allochtone vrouwen bieden mantelzorg. Het begrip mantelzorg is echter bij veel allochtone vrouwen onbekend, temeer omdat de zorg voor familie en naasten vanzelfsprekend is. Allochtone vrouwen hebben veelal ook geen kennis van het ondersteuningsaanbod dat voor mantelzorgers bestaat en maken dus ook geen gebruik van een aanbod dat hun taak verlicht.

Actiepunt 7

Vergroten van de kennis bij allochtone mantelzorgers omtrent de mogelijkheden tot ondersteuning van hun mantelzorgtaak

Resultaat:

50 aantal allochtone mantelzorgers heeft deelgenomen aan activiteiten die er op gericht zijn om de kennis van het ondersteuningsaanbod te vergroten.

Budget: € 50.000,--

Beoogd effect

Het beoogd maatschappelijk doel is: het (mee) oplossen van urgente sociale problemen door projectmatig en resultaatgericht werken met incidentele middelen in plaats van gebruik te maken van structureel gesubsidieerde organisaties. Beoogd is meer middelen beschikbaar te hebben om de meest urgente sociale problemen op projectbasis aan te pakken. Basis voor de tweede tranche vormt de door de Staten uitgesproken wens om het thema integratie nadrukkelijk te betrekken binnen de sociale agenda.

Argumenten

1. Het voorstel past in het vernieuwde sociaal beleid en is een logische uitwerking van het kaderbesluit Sociale Agenda in Uitvoering en de Beleidsaudit Maatschappelijke participatie en maatschappelijke zorg.
2. Door middel van het flexibel projectenbudget kan reeds op korte termijn effectieve projecten worden opgestart rondom het thema integratie en wordt zodoende ingespeeld op de maatschappelijke ontwikkelingen en de wens van Provinciale Staten om het thema integratie terug te laten komen binnen de sociale agenda.
3. In de Beleidsaudit Welzijn (MP/MZ) werd geconcludeerd werd aanbevolen de beschikbare welzijnsmiddelen niet meer structureel in te zetten voor een beperkt aantal maatschappelijke organisaties maar om deze middelen open, flexibel en projectmatig in te zetten voor projecten met die

² sociaal rapport provincie Utrecht 2004

gemeenten en maatschappelijke organisaties die het beste kunnen bijdragen aan het oplossen van de in de Sociale Agenda gekozen urgente sociale problemen.

4. De introductie van het flexibel projectenbudget Sociale Agenda in Uitvoering, een flexibel aanwendbaar budget, biedt veel meer mogelijkheden projecten van die aanbieders te bekostigen die het meeste resultaat zullen opleveren voor de prioriteiten op sociaal terrein.

Kanttekeningen

De projecten dienen binnen de resterende looptijd van de sociale agenda te worden afgerond (voor 1-1-'07), wat een relatief korte periode is.

Financiën

De genoemde bedragen per actiepoint zijn indicatief en gebaseerd op globale schattingen. Uit de offertes wordt duidelijk om welke bedragen het precies gaat. Het resterende bedrag zijnde € 51.800,-- wordt aangemerkt als onvoorzien. Dit bedrag kan ingezet worden als binnen een thema meerdere goede offertes binnenkomen.

Realisatie

Na gunning aan een partij zullen de actiepunten daadwerkelijk uitgevoerd worden. De provincie zal door middel van voortgangsgesprekken en/of rapportages het project monitoren. Na looptijd van het project worden de resultaten van het project geëvalueerd

Communicatie

Instellingen kunnen in principe tot en met 16 september 17.00 uur hun offertes indienen. Mocht daar aanleiding toe zijn, dan zullen partijen uitgenodigd worden om hun offerte nader toe te lichten.

Bijlagen Ja

BIJLAGE I

Criteria behorend bij de tweede tranche flexibel projectenbudget 2005

Middels het GS besluit van 22 juni 2004 is besloten dat de projecten die in aanmerking willen komen voor bekostiging uit het flexibel projectenbudget in ieder geval aan de volgende criteria moeten voldoen:

1. Projecten dragen aantoonbaar bij aan de concretisering van het programmadoel van de Sociale Agenda in Uitvoering: het oplossen van urgente grote sociale problemen door het tegengaan van maatschappelijke uitval en het versterken van de sociale infrastructuur;
2. Projecten dragen aantoonbaar bij aan één van de in het Sociaal Rapport geselecteerde urgente sociale problemen;
3. Het flexibel projectenbudget Sociale Agenda in Uitvoering staat in beginsel open voor projecten van gemeenten en maatschappelijke organisaties en derden;
4. Het gaat om bijdragen voor ten hoogste twee jaar die geen structureel karakter hebben;
5. In de projectopzet wordt maximale effectiviteit en efficiency nagestreefd;
6. Het resultaat van het project is specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch en tijdgebonden

Tevens gelden voor de tweede tranche dezelfde criteria die door GS op 14 december 2004 zijn vastgesteld voor de inzet van de eerste tranche, te weten:

1. Het projectvoorstel geeft concreet uitwerking aan actiepunten en gaat t.a.v. het betreffende actiepunten uit van de bestaande situatie in de provincie Utrecht, houdt rekening met en vormt een zinvolle aanvulling op reeds lopende ontwikkelingen/initiatieven;
2. Het project kan binnen de genoemde periode (2005 t/m 2006) worden gerealiseerd;
3. Het project levert een structurele bijdrage aan de realisering van het betreffende actiepunten;
4. Het projectvoorstel geeft expliciet aan hoe en in welke mate de doelgroep van het actiepunten wordt betrokken bij de vormgeving van het project;
5. Het projectvoorstel geeft expliciet aan hoe en in welke mate de doelgroep van het actiepunten gebruik kan maken van de resultaten van het project;

Er wordt geen bekostiging verstrekt aan:

1. Landelijke projecten, behalve wanneer hieraan een provinciale of regionale invulling wordt gegeven;
2. Projecten, die gefinancierd kunnen worden krachtens andere wettelijke regelingen.