

2006ZCW38
Aan Provinciale Staten
t.b.v statencommissie ZCW
22 mei 2006

Datum : 25 april 2006
Uw Kenmerk : PS2005ZCW11
Ons kenmerk : 2006mec000718i
Contactpersoon : P. Plaizier
E-mail :
Patricia.plaizier@provincie-utrecht.nl
Doorkiesnr. : 2527

Onderwerp: Wegnemen van belemmeringen die mensen met een verstandelijke beperking ondervinden bij (reguliere) arbeid

In het kader van de informatievoorziening treft u hierbij de betreffende stukken aan.

Aanleiding

Op 10 oktober 2005 hebben Provinciale Staten van Utrecht op basis van een initiatiefvoorstel van de PVDA besloten tot het bevorderen van het wegnemen van belemmeringen die mensen met een verstandelijke beperking ondervinden bij arbeidsmatige dagbesteding, c.q. (reguliere) arbeid, en GS verzocht een en ander uit te werken. Deze uitwerking ligt nu voor ter besluitvorming, en omvat voorstellen om:

- Het aantal werkplekken voor mensen met een verstandelijke beperking te vergroten
- Het in beeld brengen van de vervoersproblematiek voor mensen met een handicap, en het ontwikkelen van een actieplan
- Het monitoren van de gevolgen voor mensen met een beperking door de invoering van de WMO en de aanpassing van de sociale werkvoorziening

Achtergrond/eerdere besluiten

- Initiatiefvoorstel PS 10 oktober 2005
- GS 25 april 2006

Vervolgprocedure/voortgang

- Na zomer voortgangsrapportage maken, die na akkoord van de coördinerend portefeuillehouder aan de commissie ZCW zal worden voorgelegd

Projecten en resultaten

Doel

- Het doel van de hieronder beschreven projecten is om door middel van verschillende concrete acties een proces in gang zetten, waarbij op meerdere manieren werkplekken worden gecreëerd voor mensen met een verstandelijke beperking. De acties zijn toegespitst op reguliere arbeidsplekken.
- Belemmeringen met betrekking tot openbaar vervoer weghalen.

Afbakening

- Dit project richt zich hoofdzakelijk op mensen met een verstandelijke beperking die zelfstandig gebruik kunnen maken van de regio-taxi en die deel kunnen nemen aan reguliere arbeid. Het idee hierachter is dat als deze mensen met een hoger niveau vanuit

arbeidsmatige dagbesteding doorstromen naar reguliere arbeid, er arbeidsmatige dagbestedingsplekken vrijkomen voor anderen.

- Daarnaast wordt er gekeken naar doorstroom van MLK/ZMLK-scholen naar SW-bedrijven.
- Overige arbeidsmatige dagbesteding valt buiten beschouwing

Eindresultaat

- Er is een proces in gang gezet om de arbeidsparticipatie van mensen met een verstandelijke beperking in reguliere arbeid te vergroten.
- Er zijn minstens 7 zorgsupers gerealiseerd in diverse vormen in kleine kernen (eind 2007).
- Er is een bijeenkomst georganiseerd met betrokken partijen voor uitwisseling en voor het onderzoeken van mogelijkheden tot samenwerking.
- De vervoersproblematiek voor mensen met een handicap is in beeld gebracht, en aan de hand hiervan is een actieplan opgesteld.
- De problematiek vanuit het perspectief van de zorgvragers rondom doorstroom van MLK/ZMLK-scholen naar SW-bedrijven is in beeld gebracht (gedifferentieerd kwalitatief beeld)
- De gevolgen van de WMO en de aanpassing van de Sociale werkvoorziening voor mensen met een beperking zijn gemonitord.

Projecten

1. Korte probleemanalyse/probleembeschrijving maken

Cliëntenbelang Utrecht is gevraagd een gedifferentieerd kwalitatief beeld op te stellen van de problematiek vanuit het perspectief van de zorgvragers. Hierbij zal worden ingegaan op de vraag welke problemen/belemmeringen de doelgroep ervaart bij arbeidsmatige dagbesteding c.q. reguliere arbeid.

Verwachte tijdsinvestering:	20 uur
Wie:	Cliëntenbelang Utrecht
Kosten:	Is opgenomen in regulier werkplan
Tijdspad	2006

Opdracht PS: Meer werkplekken beschikbaar stellen voor mensen met een beperking:

2. Arbeidsparticipatie mensen met handicap in supermarkten in kleine kernen

In het kader van het project "leefbaarheid kleine kernen" wordt onderzocht in hoeverre het mogelijk is om mensen met een beperking als dagbesteding in supermarkten in kleine kernen (of stadswijken) te laten werken. Zo'n "zorgsuper" is een variant van een zorgboerderij in die zin dat het gaat om verbreding van het grootgrutten, door als extra dagbesteding aan mensen met een beperking (whatever) te bieden. In beide gevallen dient een verbreding van het aanbod ook het economische draagvlak voor de voorziening.

Aanleiding voor het overdenken van dit fenomeen was de observatie dat in kleine kernen de winkeltjes ras verdwijnen en de ervaring dat in Friesland (en sinds kort ook in Gelderland) door inzet van een zorginstelling dergelijke winkeltjes nieuw leven werd ingeblazen. De aard van de dagbesteding is b.v. vakken vullen, magazijnwerk en bezorgwerk. De winkel kan extra kwaliteit krijgen door ook als hangplek voor ouderen te fungeren met koffieautomaat en zitbankje.

In overleg met de zorginstellingen is de conclusie getrokken dat het zeer de moeite waard is om te onderzoeken of we ook in Utrecht hiermee kunnen starten. De meest ideale vorm is waarschijnlijk de franchisevorm waarbij ook een groothandel zoals bv. de Spar betrokken wordt, dat beperkt de risico's

voor zorginstellingen zelf. Detachering is ook altijd mogelijk en daarin gaat het om het plaatsen van enkele mensen met een beperking in een bestaande winkelvoorziening. Abrona en Reinaerde willen als provinciebreed werkende instellingen gezamenlijk de handschoen oppakken. Betrokkenheid van het NIZW wordt door de instellingen aanbevolen, vanwege de expertise die inmiddels bij hen over dit onderwerp is opgezet. Ook andere partijen, zoals TPG post en het Zorgkantoor zijn geïnteresseerde potentiële partners. Voorgesteld wordt hier een provinciaal project van te maken met een projectgroep met betrokkenen. Eerste opdracht is het in beeld brengen van de bouwstenen voor projectvoorstel: wat is nodig, qua geld, menskracht, onderzoeken, wat is een reële target en wat gaan we precies doen en met wie.

De bijdrage van de provincie zou kunnen bestaan uit het trekken van het project, het leggen van contacten met gemeenten (ook grotere vanwege buurtwinkels), het financieren van het onderzoek en wellicht nog andere financiële bijdragen (kleine investeringsbijdragen, wanneer het niet past in het kleine kern project). Ook vanuit de instellingen, het zorgkantoor en TPG post, is de bereidheid uitgesproken, als maatschappelijk ondernemers, mee te willen investeren in het vormgeven van dit voor Utrecht nieuwe fenomeen.

Een begroting met precieze bedragen kan (en zal) gemaakt worden als een eerste verkenningsfase is afgerond.

Kosten:	inschatting € 25.000,-
Verantwoordelijkheden van provincie:	provincie heeft geen wettelijke taak, maar onderdeel kleine kernen is opgenomen in Sociale agenda
Rol van de provincie:	regisserende rol: partijen bijeenbrengen en afspraken maken
Tijdspad:	Tot juli 2006 : randvoorwaarden project in beeld brengen Medio 2006 : start uitvoering eind 2006: eerste zorgsupers
Tijdsinzet:	40 uur
Concreet resultaat:	minstens 7 zorgsupers in diverse vormen eind 2007
Trekker:	Erik Ypema (DMO)

3. Stimuleren werkgevers om meer werkplekken te realiseren voor mensen met een verstandelijke, psychische en/of lichamelijke beperking.

De provincie zal het initiatief nemen om betrokken partijen bijeen te brengen. Het gaat om partijen zoals onderwijsinstellingen, de Sociale Werkvoorziening, reïntegratiebedrijven (zoals Baantraject, Startkans, Jopstap), MEE, centra voor werk- en inkomen, gemeenten, en betrokken AWBZ-instellingen, en Cliëntenbelang Utrecht. De provincie zal met deze partijen in gesprek treden, om uit te wisselen waar iedereen zich op richt.

Als de behoefte aanwezig is, kunnen de betrokken partijen gezamenlijk een stappenplan opstellen. Overwogen wordt als aftrap een conferentie te organiseren waarin best practices in beeld worden gebracht (werkgevers aan het woord). De behoefte hieraan zal worden gecheckt. Voor het verspreiden van informatie en good practices kan er gebruik worden gemaakt van de diensten van de Utrechtse Kamer van Koophandel (o.a. artikel in Kamerkrant).

Kosten:	€ 1000,- voor zaalhuur e.d. Bij het op te stellen stappenplan zal een begroting worden opgemaakt.
Verantwoordelijkheden van provincie:	provincie heeft geen wettelijke taak
Rol van de provincie:	regisserende rol, partijen bijeenbrengen en afspraken maken
Tijdspad:	2006
Tijdsinzet:	40 uur
Concreet resultaat:	Er is een bijeenkomst georganiseerd met betrokken partijen voor uitwisseling en voor het onderzoeken van mogelijkheden tot samenwerking.
Wie	Patricia Plaizier (DMO)

4. Wat kan de provincie zelf doen als werkgever?

In het kader van het doelgroepenbeleid (kortweg: om de 2 jaar een actie gericht op een specifieke doelgroep) levert de Provincie Utrecht als werkgever in de jaren 2006 en 2007 extra inspanning ten behoeve van de toeleiding van kansarme jongeren naar de arbeidsmarkt via het creëren van 30-40 stageplekken voor scholieren van de ECABO.

P&O trekt dit project. Het vraagt echter inzet en capaciteit van de hele organisatie (alle begeleiders krijgen 1 dag cursus, sectorhoofden stellen profielen op tbv stageplaatsen, vervolgens zijn er sollicitatieprocedures en kunnen de jongeren, begeleid, aan het werk). De ervaring leert dat deze extra inspanning van de organisatie alleen lonend is als de actie met betrekking tot de specifieke doelgroep ook een tijdje wordt volgehouden (daarom: 2006 en 2007); anders is het weggegooid tijd en dus weggegooid geld!

Vanaf 2008 zal P&O extra actie ondernemen om de arbeidsparticipatie van de (brede) doelgroep arbeidsgehandicapten bij de provincie Utrecht te verhogen. Streefcijfer blijft 5%.

Opricht PS: wachtlijstenproblematiek in beeld brengen en daaraan een actieplan verbinden zodat op een zo kort mogelijke termijn deze wachtlijsten worden weggewerkt.

5. het in beeld brengen van – en later actie ondernemen op – de wachtlijsten

Het eerste deel van dit actiepunt vervalt. Op dit moment wordt er een nieuw registratiesysteem in de zorg geïntroduceerd, het zogenaamde AWBZ-brede zorgregistratie systeem (AZR). Dit systeem wordt beheerd door het Zorgkantoor, en zal naar verwachting in de loop van 2006 wachtlijstgegevens bevatten. Hieronder vallen ook wachtlijstenproblematiek rondom doorstroom van MLK/ZMLK-scholen naar SW-bedrijven. Aan de hand van deze gegevens kan vervolgens een actieplan worden opgesteld, dat t.z.t. separaat ter besluitvorming zal worden voorgelegd.

Opricht PS: De vervoersproblematiek scherp in beeld brengen en analyseren en daaraan een actieplan verbinden, zodanig dat deze en andere knelpunten op zo kort mogelijke termijn worden opgelost.

6. het in beeld brengen van de vervoersproblematiek voor mensen met een handicap en het ontwikkelen van een actieplan

Dit actiepunt wordt samen met de dienst WVV ingevuld. Hiervoor worden de volgende acties gestart:

1. onderzoek door extern bureau naar aard en omvang van het probleem en de eisen waaraan het cvv moet voldoen voor het vervoer van verstandelijk gehandicapten;
2. benaderen van gemeenten om problematiek bekend te maken en te zoeken naar oplossingen;
3. eisen voor vervoer van verstandelijk gehandicapten opnemen in de bestekken voor de cvv-vervoerders.

Het onderzoek (stap 1) zal ter hand worden genomen door de VGU (vereniging verstandelijk gehandicapten Utrecht) in samenwerking met de Hoge school Utrecht. Over vervolgstappen volgt overleg tussen VGU, WVV, en DMO.

Kosten:	Nader te bepalen
Rol van de provincie:	regisserende rol, partijen bijeenbrengen en afspraken maken
Tijdspad:	VGU wil onderzoek voor de zomer afronden.
Tijdsinzet:	-
Concreet resultaat:	De vervoersproblematiek voor mensen met een handicap is in beeld gebracht, en aan de hand hiervan is een actieplan opgesteld.
Wie	Paul van Weenen (WVV)

Opdracht PS: de implementatie van WMO en aanpassing van de Sociale werkvoorziening goed te monitoren zodat indien knelpunten optreden ten nadele van deze doelgroep tijdig kunnen worden aangepakt en opgelost

7. Het monitoren van de gevolgen voor mensen met een beperking door de invoering van de WMO en de aanpassing van de Sociale Werkvoorziening

Cliëntenbelang Utrecht heeft een project waarin de gevolgen van de WMO voor mensen met een beperking worden gemonitord. De provincie heeft Cliëntenbelang Utrecht de opdracht geven om naast de WMO ook de voorgestelde wijzigingen van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW, 1 januari 2007) te monitoren, zodat wanneer eventuele knelpunten optreden ten nadele van de doelgroep, deze tijdig kunnen worden aangepakt en opgelost. Aan Cliëntenbelang Utrecht is verzocht deze activiteiten onderdeel te maken van het programma 'invoering WMO' in hun werkplan 2006.

Kosten:	is opgenomen in reguliere werkplan cliëntenbelang Utrecht
Werkwijze:	door navraag bij de achterban/systematische registratie van signalen op lokaal niveau.
Tijdsinzet:	ca. 40 uur (monitoring) + 80 uur voor projecten
Concreet resultaat:	inzicht in de eventuele knelpunten te nadele van de doelgroep van de invoering van de WMO en acties om deze tijdig aan te pakken resp. op te lossen.
Wie	Cliëntenbelang Utrecht

Realisatie

Activiteiten worden in 2006 uitgevoerd.

Communicatie

- Persberichten over deelprojecten
- Artikelen op website en intranetsite over deelprojecten
- Artikel(en) in huisblad provincie 'ZOUT', vakpers, nieuwsbladen
- Artikel(en) in bladen van zorginstellingen, Kamer van koophandel
- Slotconferentie voor kennisuitwisseling (eind 2006)

Projectorganisatie

Opdrachtgever / coördinerend portefeuillehouder: Annie Kamp

Projectleider: Patricia Plaizier (DMO)

Projectteam bestaat verder uit: Erik Ypema (DMO), Yvonne Knecht (DMO) en Paul van Weenen (WVV)

Adviseur: Vera Verhoeven (DMO)

Alle stukken zullen eerst voorgelegd worden aan de coördinerend portefeuillehouder, alvorens derden worden ingelicht.

Kosten en uren provinciaal medewerkers

Activiteit	Uren provinciaal medewerkers	Uren externen	kosten	wie	Welk budget?
1: probleem analyse	-	20 uur	Opgenomen in regulier werkplan	Cliëntenbelang Utrecht	Reguliere subsidie cliëntenbelang Utrecht
2: leefbaarheid	40 uur	Nog onbekend	inschatting € 25.000,-	nader te bepalen	AWBZ werkbudget
3: stim. werkgevers	40 uur	-	1.000,- voor zaalhuur/organisatiekosten	-	AWBZ werkbudget
4: provincie als werkgever	-	-	-	Personeelszaken Provincie Utrecht	-
5: wachtlijsten	Vooralsnog geen	-	-	Zorgkantoor Utrecht	-
6: vervoer	40 uur	Nog onbekend	€ 3.500,- voor onderzoek	VGU/ provincie Utrecht	Financiering door VGU
7: WMO	-	40 uur + 80 uur	Opgenomen in regulier werkplan	Cliëntenbelang Utrecht	Reguliere subsidie cliëntenbelang Utrecht
communicatie	Nader te bepalen	-	€ 2.000,-	Afd. communicatie	Nader te bepalen

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter, mr B. Staal

De secretaris, drs. H.H. Sietsma