

Beknopte interne evaluatie werkwijze Sociale Agenda

1. Huidige werkwijze programma Sociale Agenda in Uitvoering

Het nieuwe sociale beleid zoals geregeld in het programma “Sociale Agenda in uitvoering” is ingezet om de provincie een *herkenbaar* sociaal gezicht te geven .

Een volwassen sociale pijler bij de provincie in samenhang met de economische en fysieke pijlers werd noodzakelijk geacht voor een vitale samenleving.

Een sociaal gezicht dat conform het collegeprogramma “Werk in uitvoering” *integraal* en waar mogelijk *projectmatig* en *gebiedsggericht* zou zijn.

Een integraal sociaal beleid dat put uit de deelterreinen van de sociale pijler: zorg, jeugdzorg, welzijn, sport, onderwijs en cultuur in haar sociale aspecten en dat aansluiting zoekt bij de economische en fysieke pijlers.

Met de Sociale Agenda is tevens uitvoering gegeven aan de aanbevelingen van het IPO-rapport “Nieuwe perspectieven voor provinciaal sociaal beleid” van de commissie Simons: het invoeren van een tweejaarlijks *Sociaal Rapport* en een tweejaarlijkse *Sociale Agenda* samen met gemeenten en sociale partners, en een *projectmatige aanpak* van de meest urgente problemen als de belangrijkste uitvoeringsinstrumenten. In dit rapport werd de behoefte geschetst om de positie van de provincies binnen het sociaal domein te versterken door meer samenhang en uniformiteit. Open en vraaggericht in directe wisselwerking met rijk en gemeenten enerzijds en maatschappelijke instellingen en burgers anderzijds.

De bedoeling van het sociale beleid is dat de provincie een actieve en zichtbare rol speelt, zowel als opdrachtgever maar vooral als ontwikkelingspartner van gemeenten en maatschappelijke organisaties.

Daarnaast zou met het sociale beleid van de provincie uitvoering gegeven worden aan aanbevelingen uit de beleidsaudit “Maatschappelijke participatie en maatschappelijke zorg” waaronder een sterkere sociale rol van de provincie, vernieuwing van de welzijnssteunfunctiestructuur en introductie van een flexibel aanwendbaar budget.

Kenmerken van de *werkwijze* zijn:

1. Door het *Sociaal Rapport* en de *Sociale debatten* worden de sociale problemen van gemeenten en het sociale veld in kaart gebracht;
2. Een *integrale* afweging van het hele sociale beleid zodat prioriteiten scherper gesteld kunnen worden en er ook *meer en projectmatig samengewerkt* wordt binnen de provinciale organisatie.
3. *Minder* projecten dan voorheen, maar wel *grotere* en meer *naar buiten en gebiedsggericht*.
4. Een *sterkere* sociale rol van de provincie: *initiator, ontwikkelaar, bestuurlijk partner* en *opdrachtgever*

2. De Sociale Agenda 2004-2006

In 2004 is het eerste Sociaal Rapport verschenen. Het rapport zet op een inzichtelijke manier de meest urgente maatschappelijke problemen binnen de provincie Utrecht op een rij.

Het Sociaal Rapport was het vertrekpunt voor de 4 regio-debatten die in de zomer van 2004 werden gehouden.

Op basis van de resultaten van het Sociaal Rapport en de sociale debatten zijn de thema's voor de Sociale agenda in uitvoering 2004-2006 bepaald door de Provinciale Staten.

Het gaat om de volgende thema's:

- Veilig Vangnet (m.n. gericht op dak- en thuislozen)
- Jeugdperspectief (gericht op risicojongeren)
- Leefbaarheid in kleine kernen
- Versterken vrijwilligerwerk
- Armoede en stapeling van problemen (w.o. ook aansluiting onderwijs – arbeid)
- De gevolgen van nieuwe wetgeving (WMO)

Eind 2005 is het thema “integratie” door Provinciale Staten toegevoegd. Ook heeft PS verzocht om de uitvoering van een onderzoek naar Laaggeletterdheid in de provincie Utrecht.

Onder al deze thema's zijn projecten gestart, met uitzondering van het thema “gevolgen van nieuwe wetgeving”. Dit laatste heeft te maken met uitstel van de invoering van de WMO. In de bijlage staat een overzicht van de projecten en behaalde resultaten (jaarrekening 2005) .

3. Evaluatie werkwijze sociale agenda

Het is de bedoeling dat binnen het programma Sociale Agenda in uitvoering gewerkt wordt aan een versterking van de sociale pijler van de provincie. Sleutelwoorden hierbij zijn: proactief, integraal en als ontwikkelingspartner aan de slag met gemeenten en/of maatschappelijk organisaties.

- De zichtbaarheid van de provincie in het sociale veld is sterk verbeterd. Vanuit de Sociale Agenda zijn contacten gelegd met alle gemeenten en een groot aantal maatschappelijke organisaties (varieerend van politie, CWI, ROC's tot het Leger des Heils en de kerken).
 - Een groot aantal van deze contacten hebben geleid tot de ontwikkeling van concrete projecten in de volle breedte van het sociale veld. Er zijn intern linken gelegd tussen verschillende beleidsterreinen binnen DMO en MEC. Er wordt samengewerkt met de sector economie binnen het project “onderwijs- arbeid” en maatschappelijk Betrokken Ondernemen. Ook wordt vanuit project “leefbaarheid kleine kernen” samengewerkt met de sector wonen.
 - Een positief neveneffect is dat de provincie via de projecten van de sociale agenda ook bijdraagt aan de versterking van samenwerking tussen externe organisaties. Het samenwerken in de keten staat bijvoorbeeld centraal binnen “Veilig Vangnet” . Maar ook binnen andere projecten vinden verrassende koppelingen plaats.
 - De provincie heeft bij de projectontwikkeling verschillende rollen gespeeld:
 - proactief: bijvoorbeeld bij taskforce maatschappelijk betrokken ondernemen)
 - vraaggestuurd: bijvoorbeeld bij het project TITAN , Veiligheidshuis
- Voor vrijwel alle projecten geldt dat de provincie als ontwikkelingspartner, samen met gemeenten en/of maatschappelijke organisaties inhoud heeft gegeven aan een project. Dit vraagt overigens om veel tijd en aandacht voor het proces. De provincie is mede afhankelijk van het tempo, de motivatie en de input van de samenwerkingspartners. Dit heeft in een aantal gevallen geleid tot een vertraging.
- Bij de keuze voor de projecten is steeds gekeken naar het bovenlokale karakter. Hier is op verschillende manieren invulling aangegeven:
 - binnen het project (meerdere gemeenten zijn betrokken);
 - door het innovatieve karakter (een of meerdere pilots);
 - door werkgebied van de samenwerkingspartner (organisatie werkt regionaal)

Financieel instrumentarium

Het programma kent geen subsidieregeling. Voor de besteding van het geld wordt gebruik gemaakt van nieuwe instrumenten zoals inkoop (offertes, aanbestedingen), samenwerking en convenanten met gemeenten. Ook is co-financiering een belangrijke voorwaarde. In vrijwel alle projecten dragen samenwerkingspartners op fifty-fifty basis financieel bij aan het project.

Werkende weg werd duidelijk dat dit niet altijd haalbaar is. Sommige maatschappelijke organisaties hebben te weinig financiële middelen (b.v. vrijwilligersorganisaties). In dergelijke situaties is afgeweken van de norm. Soms is er voor gekozen om investering in menskracht te beschouwen als “co-financiering”. Het belangrijkste is dat de samenwerkingspartner zich aantoonbaar committeert aan het project.

In de bijlage staat een overzicht van de verdeling van het projectbudget Sociale Agenda in Uitvoering.

4. Conclusie

De werkwijze van de sociale agenda heeft voldaan aan de doelstellingen op de volgende punten:

- de zichtbaarheid van de provincie in het maatschappelijke veld is verbeterd;
- de maatschappelijke problemen, genoemd in de sociale agenda, zijn aangepakt;
- de projecten zijn integraal: zowel sociaal-maatschappelijk, sociaal-economisch als sociaal-fysiek, overigens kan dit nog wel verder versterkt worden;
- de provincie draagt via de projecten bij aan een versterking van bovenlokale samenwerking en een versterking van de samenwerking tussen ketenpartners;
- de provincie is, bij de ontwikkeling van de projecten, vraaggestuurd en proactief te werk gegaan;

Verbeterpunten bij de werkwijze zijn:

- Het integrale karakter van het programma kan verder versterkt worden door intensiever samen te werken met andere sectoren en diensten;
- Het projectmatige werken correspondeert niet altijd met de begrotingscyclus. De ontwikkeling van projecten heeft een eigen dynamiek en tempo, die zich niet houdt aan begrotingsjaren. Door met bestedingsreserves te werken, is dit knelpunt opgelost;
- Aandacht voor de spanning tussen de rol als ontwikkelingspartners en opdrachtgever/controleur.
- Voeg na de vaststelling van de Sociale Agenda in uitvoering bij voorkeur geen onderwerpen meer toe. De kracht en de stabiliteit van het programma wordt hier door versterkt.
- Specifieker maken van de thema's bij het opstellen van de Sociale Agenda .

- **Bijlage:**

In onderstaande tabel zijn de thema's en de toegewezen middelen van het Programma weergegeven:

Tabel: projectenbudget Sociale Agenda in uitvoering

	2004	2005	2006
Dossier Veilig Vangnet	€ 600.000	€ 550.000	€ 500.000
Dossier Jeugd Perspectief	€ 600.000	€ 550.000	€ 500.000
Intensivering Programma Wel Thuis	€ 680.000		
Sociale samenhang Kleine kernen	€ 500.000	€ 500.000	€ 500.000
Aansluiting beroepsonderwijs – arbeidsmarkt	€ 50.000	€ 125.000	pm
Sociaal Rapport / publieke debatten	€ 70.000		
Vrijwilligerswerk en mantelzorg		€ 350.000	€ 375.000
Armoede en sociale aansluiting		€ 550.000	€ 375.000
Gevolgen nieuwe sociale wetgeving		pm	pm
Integratie			€ 250.000
TOTAAL	€ 2.500.000	€ 2.625.000	€ 2.500.000