

2006ZCW94
Aan Provinciale Staten
t.b.v statencommissie ZCW
27 november 2006

Datum : 3 oktober 2006
Uw Kenmerk : -
Ons kenmerk : 2006MEC001917i
Contactpersoon : Patricia Plaizier
E-mail :
Patricia.plaizier@provincie-utrecht.nl
Doorkiesnr. : 030-2582527

Onderwerp: Toegankelijkheid

In het kader van de informatievoorziening treft u hierbij de betreffende stukken aan.

Aanleiding

Op 15 mei heeft de heer Overbeek (PvdA) van de commissie ZCW gedeputeerde Kamp verzocht om in de ASV een artikel op te nemen waarin aan de verlening van subsidie de verplichting wordt verbonden dat zo mogelijk de toegankelijkheid voor mensen met een lichamelijke beperking wordt bevorderd of wordt verbeterd. De conclusie van een juridische analyse is dat het niet wenselijk is een toegankelijkheidseis in de ASV op te nemen omdat er anders bij een aantal subsidies een onredelijke eis wordt gesteld. Daarom moet een toegankelijkheidseis niet algemeen via de ASV worden opgelegd, maar in specifieke subsidieverordeningen of subsidiebeschikkingen. Om echter niet voor elke regeling het wiel opnieuw uit te vinden (wat verstaan we precies onder toegankelijkheid? Hoever gaan we met het opleggen van eisen en welke consequenties heeft dit?) zal een en ander centraal worden getrokken door de concernstaf. Hierin is elke gedeputeerde verantwoordelijk voor de 'eigen' regelingen.

Achtergrond/eerdere besluiten

Besluit GS 3 oktober 2006.

Vervolgprocedure/voortgang

Binnen de provincie moet een verantwoordelijke sector worden aangewezen die als trekker fungeert. Deze taak wordt bij de concernstaf neer gelegd.

Toelichting

1. Voor het stimuleren van toegankelijkheid is een aanpassing van de ASV niet wenselijk. In de ASV (art. 12) staat een aanknopingspunt is voor het opleggen van een toegankelijkheidseis. Hierbinnen kunnen eisen ten aanzien van de toegankelijkheid worden opgenomen in verordeningen of in beschikkingen. Het is echter niet mogelijk en ongewenst om alle subsidie-ontvangers altijd via de ASV de toegankelijkheidseis op te leggen. De verplichting mag alleen worden opgelegd in relatie tot het doel van de subsidieverstrekking.

2. Het opleggen van een toegankelijkheidseis in een specifieke subsidieverordening kan ook onbedoeld ongunstige neveneffecten met zich meebrengen. Het kan namelijk voorkomen dat we dan geen subsidie kunnen verstrekken aan goede initiatieven, die niet kunnen voldoen aan de toegankelijkheidseis (overregulering).

3. De toegankelijkheidseis kan per geval nader worden gedefinieerd in de subsidiebeschikking. Hierdoor kunnen er per geval gericht voorwaarden worden gesteld. De toegankelijkheidseis moet dan in detail worden beschreven, ook in relatie tot het doel van de subsidie. Wel dient te worden nagegaan in hoeverre via andere regelgeving de toegankelijkheid is geregeld (bijv. via het bouwbesluit, de Wet Gelijke Behandeling)

Hieronder een paar voorbeelden van waar wel en waar geen toegankelijkheidseis kan worden opgenomen.

1. Bij het subsidiëren van een geheel vernieuwde kanoroute langs de Vecht (agenda 2010, van Muiden naar Wijk bij Duurstede), waarbij vijf aangepaste aanlegplaatsen voor mensen die slecht ter been zijn worden opgenomen, kunnen volgens de wet extra eisen ten aanzien van toegankelijkheid worden opgenomen in de subsidiebeschikking (bijv. ten aanzien van het toegankelijk maken van toiletten langs de route, geen trapjes, etc.). De grens ligt bij wat in dit verband redelijk te achten is. De aanvragers mogen er echter niet mee worden overvallen, en dus moet er in de voorbesprekingen voorafgaand aan de subsidieaanvraag al duidelijkheid over geschapen worden.

2. bij het verlenen van projectsubsidies (bijvoorbeeld voor de ontwikkeling van een hulpverleningsaanbod, zoals Pretty Woman, of een theaterproductie) kunnen geen toegankelijkheidseisen worden opgenomen ten aanzien van hun huisvesting omdat de wet voorschrijft dat de 'oneigenlijke' verplichting (zoals een toegankelijkheidseis) alleen mag als deze bijdraagt aan de verwezenlijking van het doel van de subsidie.

Beoogd effect

Provinciebreed zijn waar mogelijk bij subsidieverstrekingen voorwaarden ten aanzien van toegankelijkheid gesteld.

Argumenten

Toegankelijkheid bevordert de integratie in de samenleving van mensen met een beperking.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
De voorzitter, mr B. Staal
De secretaris, drs. H.H. Sietsma