

Notitie voor de commissie Zorg, Cultuur en Welzijn inzake tussenevaluatie kleine kernenbeleid 2004-2007

Korte samenvatting van de periode eind 2004 - mei 2006

Op 16 december 2004 stemden provinciale staten in met het Uitvoeringsplan Leefbaarheid kleine kernen. Als eerste onderdeel van dit plan is een pilot project in de Lopikerwaard opgezet, waarmee ervaring is opgedaan met dit beleidsterrein en met een manier van werken waarin de provincie als ontwikkelingspartner van de gemeente optreedt. In september 2005 gingen de statencommissies ZCW en REG op basis van een voortgangsrapportage akkoord met het opzetten van leefbaarheidsprojecten elders in de provincie, waarbij bepaald werd dat 31/12 2005 als dead line zou gelden voor het indienen van projecten.

Dat leidde tot een totaalplan met daarin 23 projecten in 16 gemeenten, waarmee het totale budget voor dit beleidsonderdeel bestemd kon worden. Tevens werd een lijst met reserve projecten aangelegd die niet op tijd werden ingediend maar die op termijn wel kansrijk zijn. Op 15 mei 2006 zijn de staten akkoord gegaan met dit totaalplan (bijlage1). Afgesproken is daarbij dat begin 2007 een eerste evaluatie aan de staten zal worden voorgelegd omtrent de voortgang van de projecten.

Evaluatie periode mei 2006- november 2006.

Convenanten

In de projecten zijn we ontwikkelingspartner van de gemeenten, waarbij ons financiële instrument geen subsidie maar een ontwikkelbudget is. Als basis om dit ontwikkelbudget op een juridisch en financieel verantwoorde manier te bestemmen zijn (16) convenanten opgesteld, waarin het ontwikkelpartnerschap met elke betrokken gemeente is beschreven en vastgelegd.

Het opstellen en afstemmen van de convenanten vergden de nodige tijd. Begin september zijn alle concept convenanten gestuurd. Inmiddels is een aantal exemplaren in definitieve vorm getekend terug ontvangen. Gestreefd wordt om medio januari alle convenanten getekend retour te hebben. (bijgevoegd, bijlage 2, als voorbeeld het inmiddels door zowel de gemeente Ronde Venen als de provincie getekende exemplaar voor een project in de kleine kern de Hoef.)

In vrijwel alle projecten gaat het thans nog om enigszins globale voorstellen en begrotingen. Juist de processen met de vertegenwoordigers van kleine kernen en van gemeenten moeten leiden tot concrete, precieze projecten die kunnen rekenen op draagvlak van de betrokkenen. En hoewel het nu al duidelijk is dat met de feitelijke realisatie meerdere jaren gemoeid kunnen zijn is het wel van belang om nog binnen de projectperiode (2004-2007) precies te weten wat we gaan doen. Om die reden is in de convenanten 1 oktober 2007 als dead line gesteld waarop duidelijk moet zijn hoe de definitieve invulling van het project eruit ziet, wat het kost en wie er (mee) financiert.

Uitvoering

Naast het formele traject van de convenanten is al intensief contact met betrokken partijen en zijn op veel plaatsen al processen gestart om een beter beeld te krijgen van lokale behoeften en knelpunten en draagvlak voor oplossingen. In de pilot Lopikerwaard is een aantal

processen al doorlopen en in de kern Cabauw worden de resultaten nu verwerkt in een bestemmingsplanprocedure.

In bijlage 3 treft u aan een overzicht waarin kort de stand van zaken per project kort staat weergegeven

Financiële paragraaf

Bij het vaststellen van het totaalplan in mei 2006 werd ervan uitgegaan dat er bij een eerste evaluatie in 2007 reeds middelen zouden overschieten van “gestrande” projecten, die ingezet zouden kunnen worden voor projecten die nu op de reservelijst staan. Het blijkt evenwel dat het nu nog te vroeg is om dat te kunnen constateren. Overal zijn weliswaar de processen in volle gang, maar nog nergens heeft dat geleid tot de conclusie dat een project ofwel goedkoper uitvalt dan gedacht ofwel geen doorgang vindt. De belangrijkste reden hiervoor is dat de genoemde processen en haalbaarheidsonderzoeken die voorafgaan aan een go of no-go beslissing uiterst tijdrovend zijn en nu nog niet tot die conclusie hebben kunnen leiden. Eerst na de dead-line die op 1 oktober 2007 is gesteld, zal het zo zijn dat er een nauwkeurig beeld van de werkelijke uitgaven voor de opgevoerde projecten gemaakt kan worden waarbij ook overschietende middelen in beeld kunnen worden gebracht.

De situatie is echter dat de afgelopen periode bij vrijwel alle projecten die op de reservelijst staan aan verdere planvorming gewerkt is met vaak grote inzet van lokale betrokkenen. Het is zeer waarschijnlijk dat die plannen aanzetten vormen tot goede leefbaarheidsprojecten, passend in ons beleid, aansluitend bij lokale behoeften. Naar onze overtuiging is het ongewenst dat nu een aantal goed projectkansen voor een klein jaar geparkeerd moeten worden omdat de middelen nu nog ontbreken.

Het voorstel is daarom om nu extra middelen in te zetten om voort te kunnen gaan met de reserveprojecten die goede ontwikkelingskansen hebben. In totaal gaat het om € 348.000. Na 1 oktober 2007 zal een volgende evaluatie aan de staten voorgelegd worden. Op dat moment kan een uitgewerkte begroting voor alle projecten worden overlegd en zal ook helder zijn welke projecten kunnen worden uitgevoerd en welke niet.

Het is heel waarschijnlijk dat er bij de volgende evaluatie middelen zullen overschieten. Alsdan kan worden besloten overschietende middelen terug te laten vloeien naar de algemene middelen dan wel in te zetten voor leefbaarheidsprojecten die worden ingebracht tussen nu en 1 oktober in kleine kernen die nog niet in dit project betrokken zijn.

Thans speelt ook de vraag naar extra middelen voor projecten die op de reservelijst staan, welke gedekt kunnen worden uit de middelen sociale agenda 2007.

Thans gaat het om de volgende projecten waarvoor extra geld gevraagd wordt: Maximum per kern is 115.000 plus eventueel maximum 15.000 voor leefbaarheids- en haalbaarheidsonderzoek.

1) In Kamerik (gemeente Woerden) heeft Companen onderzoek gedaan naar mogelijke projecten. Als kansrijk (door de bevolking gedragen) project is naar voren gekomen het opknappen van het dorpsgezicht met daarbij de realisatie van een nieuw plein met extra (ontmoetings)functies. Voorgesteld wordt hiervoor het maximum ad **€ 122.000** te reserveren, waarvan € 7.000 voor nader onderzoek naar de haalbaarheid ervan. (€ 8000 is al besteed aan leefbaarheidsonderzoek)

2) In Linschoten (gemeente Montfoort) wordt door de gemeente onderzocht of de realisatie van Kulturhuis tot de mogelijkheden behoort (school, bibliotheek, dorpshuis etc). Daarnaast wordt gestreefd naar de realisatie van woonzorgcomplex met multifunctionele eenheid. Beide door de bevolking gedragen projecten dragen bij aan de leefbaarheid en zijn kansrijk vwb. de uitvoering ervan. Voorgesteld wordt hiervoor het maximum van

€ 115.000,- te reserveren.

3) Overberg en Maarsbergen zijn kleine kernen van de nieuwe gemeente Heuvelrug. In Overberg heeft reeds onderzoek plaatsgevonden naar de behoefte aan voorzieningen. In beide kernen spelen vragen naar diverse voorzieningen voor de jeugd, wellicht als uitbreiding van bestaande voorzieningen. Naar schatting gaat het thans om bescheiden bedragen. In overleg met de gemeente is besloten voor te stellen thans voor beide kernen € 25.000 te reserveren. In totaal gaat het hier om **€ 50.000** euro.

4) Tienhoven (gemeente Maarssen): naast de ontwikkeling van een gezondheidszorgvoorziening bij een kerk spelen hier ook wensen (en kansen) ten aanzien van het dorpshuis de Veenkluit en de verbreding van de school met o.a. bibliotheekfuncties. Zowel de gemeente als dorpsvertegenwoordigers zijn hier intensief bij betrokken. De maximale extra bijdrage, gezien eerdere reserveringen bedraagt € 43.000 + € 15.000 = **€ 58.000**

5) Reeds eerder (bij de evaluatie in medio 2005) is besloten een bedrag van € 3000 beschikbaar te stellen voor aanloopkosten (statuten ed) voor de Utrechtse afdeling van de landelijke vereniging van kleine kernen. Bij de begroting van het totaalplan leefbaarheid kleine kernen is evenwel verzuimd hiervoor apart binnen het budget te reserveren en aangezien de lopende kosten (bv voor de conferentie op 11 januari 2007) voor dit project de bescheiden algemene reserve grotendeels hebben verbruikt wordt voorgesteld voor deze **€ 3000** ook een beroep te doen op de middelen 2007 van de sociale agenda.

Het totale bedrag = **€ 348.000**

Gedeputeerde staten van Utrecht

12 december 2006