

DATUM	27-1-2020
AAN	FAC
VAN	Dhr. drs. T.J. Dorst - Commissiegriffier
DOORKIESNUMMER	06 25 77 89 77
ONDERWERP	Opties m.b.t. Methode Duisenberg

---

### Gevraagd besluit

Te kiezen voor één van de drie onderstaand beschreven opties om voor de Programmabegroting 2021 de methode Duisenberg toe te passen voor specifieke, nader te bepalen delen van de begroting. De opties qua timing zijn:

1. de methode Duisenberg, ondersteund door beleidsambtenaren, toepassen op een conceptversie van de Programmabegroting 2021, die onder embargo aan de Statenleden wordt verstrekt, voorafgaand aan de commissiebehandeling – periode september tot 14 oktober 2020;
2. de methode Duisenberg, ondersteund door beleidsambtenaren, toepassen op de definitieve versie van de Programmabegroting 2021, voorafgaand aan de commissiebehandeling – tussen 30 september en 14 oktober 2020;
3. de methode Duisenberg, ondersteund door beleidsambtenaren, toepassen ná de bespreking en vaststelling van de Programmabegroting 2021 in respectievelijk de commissies en Provinciale Staten – de periode ná 11 november.

### Voorgeschiedenis

In de PS vergadering van 31 oktober 2016 is motie 77 aangenomen, waarin gevraagd werd te experimenteren met de methode Duisenberg-Van Meenen. Dit is een in de Tweede Kamer door de heer Duisenberg c.s. ontwikkelde en toegepaste methode voor begrotingsonderzoek – zie hieronder en de presentatie in de bijlage. In de periode mei – oktober 2017 heeft de ‘Werkgroep Duisenberg’ uitvoering gegeven aan deze motie. De werkgroep was van mening, dat de werkwijze Duisenberg tot meer inzicht in de jaarrekening en begroting leidde (Zie ‘*Rapport en aanbevelingen pilot methode Duisenberg*’ in de bijlage). Het kostte de vier betrokken Staten- en commissieleden alle vier minimaal 25 uur tijdsbesteding. Besloten is om verder te werken met deze methode. Op aandringen van de fractie van de VVD in de FAC van 15 januari jl. is de griffie verzocht een voorstel hiertoe te doen.

### Methode Duisenberg

*“Die methode werkt als volgt: als bijvoorbeeld een begroting uitkomt, worden uit de Kamercommissie twee rapporteurs benoemd. Om het objectief te houden, is ervoor gekozen om één Kamerlid van de coalitie te koppelen met één Kamerlid van de oppositie. Vervolgens analyseren zij samen met het Bureau Onderzoek en Rijksuitgaven de begroting. Dit doen zij aan de hand van een standaardvragenlijst met zes vragen – zie hieronder.*

*De bevindingen van de rapporteurs worden daarna via een presentatie gedeeld met de andere Kamerleden. Zij bereiden met elkaar vragen voor die aan de minister gesteld worden ter verbetering van de documenten en het beleid. Door deze analyse heeft ieder Kamerlid een gelijke informatiepositie. Aan de hand van de objectieve bevindingen is er een gedegen controle uitgevoerd en kan vervolgens het politieke debat gevoerd worden met elkaar. Over het beleid, en niet alleen over incidenten.*

*De zes hoofdvragen die Kamerleden volgens de methode-Duisenberg kunnen stellen bij het controleren van de begroting en de verantwoording:*

1. *Wat is het beeld van het beleidsterrein op hoofdlijnen?*

2. *Welke doelen zijn gepland/behaald?*
3. *Welke prestaties zijn gepland/geleverd?*
4. *Wat gaat het kosten/heeft het gekost?*
5. *Wat is het oordeel over de rechtmatigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid?*
6. *Welke conclusies en aanbevelingen heb ik (als rapporteur aan de commissie)?”* ([Bron: VNG](#))

### **Mogelijkheden**

M.b.t. de timing zijn er drie opties:

1. de methode Duisenberg toepassen op een conceptversie van de Programmabegroting 2021, die onder embargo aan de Statenleden, die aan het ‘Duisenberg advies’ werken, wordt verstrekt, voorafgaand aan de commissiebehandeling – periode september tot 14 oktober 2020;  
Voordelen: meer tijd dan in optie 2, eventuele aanpassingen zijn mogelijk en onderzoek gereed voorafgaand aan behandeling in commissie; nadeel: er wordt gewerkt met een conceptversie.
2. de methode Duisenberg toepassen op de definitieve versie van de Programmabegroting 2021, voorafgaand aan de commissiebehandeling – tussen 30 september en 14 oktober 2020;  
Voordelen: er wordt gewerkt met een definitieve versie, eventuele aanpassingen zijn mogelijk en onderzoek gereed voorafgaand aan behandeling in commissie; nadeel: minder tijd dan in optie 1.
3. de methode Duisenberg, ondersteund door beleidsambtenaren, toepassen ná de vaststelling van de Programmabegroting 2021 in respectievelijk de commissies en Provinciale Staten – de periode ná 11 november.  
Voordelen: er wordt gewerkt met een vastgestelde versie, er is tijd genoeg; nadeel: eventuele aanpassingen kunnen pas bij de Zomernota (september 2021) worden doorgevoerd.