

DATUM	19-2-2020
AAN	Financiële Audit Commissie
VAN	Gedeputeerde Strijk
BIJLAGEN	Niet van toepassing
ONDERWERP	Discussiestuk over indexatie van budgetten en tarieven

Aanleiding

Bij de begrotingsbehandeling van de begroting 2020 werd een discussie gevoerd over het te gebruiken indexcijfer voor het berekenen van de verhoging van de opcenten op de Motorrijtuigenbelasting. Middels het verworpen amendement 37 "Indexatie los van politieke besluitvorming" stelde de fractie van de SP voor, hiervoor de "Consumentenprijsindex Alle Huishoudens, afgeleid" te gebruiken. Dit indexcijfer wordt beschreven in de Wet Inkomstenbelasting 2001 artikel 10 lid 2.

Het College bracht bij de begrotingsbehandeling in niet principieel tegen het ene of andere indexcijfer te zijn, doch wel graag consistent jaarlijks dezelfde index te gebruiken. Ook gaf het College aan er geen voorstander van te zijn de begroting 2020 aan te passen met een ander indexcijfer en zij stelde daarom voor met een memo te komen over het vanaf de begroting 2021 te gebruiken indexcijfer voor het berekenen van de jaarlijkse indexatie van de Motorrijtuigenbelasting (en andere heffingen).

Essentie

Er zijn twee instanties die indexcijfers publiceren. Deze twee instanties zijn het Centraal Planbureau (CPB) en het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS). Het CPB maakt ramingen van indexcijfers naar de toekomst (prospectief). Het CBS publiceert indexcijfers op basis van definitieve cijfers (realisatie, retrospectief). CPB en CBS publiceren beiden de Consumenten Prijsindex (CPI). Echter de CPI van het CPB is toekomstgericht en de CPI van het CBS is gebaseerd op definitieve cijfers (retrospectief).

Conform het coalitieakkoord 2019-2023 worden de budgetten en tarieven van de provincie Utrecht op drie verschillende manieren geïndexeerd:

1. de percentages van prijscompensatie voor structurele budgetten aan derden zijn gebaseerd op de gemaakte **contractuele afspraken**;
2. overige materiële uitgaven worden geïndexeerd volgens de Index Materiele Overheidsconsumptie (**IMOC** van het CPB); en
3. tarieven (van onder meer de Opcenten motorrijtuigenbelasting) worden geïndexeerd met de Consumentenprijsindex (**CPI** van het CPB)

De belangrijkste overweging hiervoor is dat de indices IMOC en CPI van CPB toekomstgericht zijn, namelijk de verwachte indexering op jaarbasis voor het huidige begrotingsjaar en verder.

Er is niet gekozen voor de CPI van het CBS die gebaseerd is op definitieve cijfers (retrospectief). Dit indexcijfer is beschreven in de Wet Inkomstenbelasting 2001 artikel 10 lid 2.

De argumenten voor de IMOC en CPI van het CPB zijn:

- Ze geven de prijsontwikkeling weer van een mandje goederen en diensten (toekomstgericht)
- Ze worden veelal gebruikt in de overheidssector. Hierdoor kunnen de geïndexeerde tarieven met andere decentrale overheden vergeleken worden¹
- In de toelichting van artikel 4 van de financiële verordening van de provincie Utrecht is opgenomen om de indexering van het centraal planbureau voor loon- en prijscompensatie toe te passen.

De argumenten voor de CPI van het CBS zijn:

¹ Ministerie Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties (2019): Provinciefonds Meicirculaire 2019

- de indexering gaat over het gemiddelde prijsindexcijfer van de afgelopen periode;
- is terugkijkend van aard (retrospectief); en
- de rijksoverheid gebruikt dit prijsindexcijfer voor de indexatie van bijvoorbeeld de maximale opcenten zoals beschreven in de provinciewet artikel 222, lid 2.

Overweging voor het toepassen van IMOC en CPI van het CBS door de provincie Utrecht

Beide indices zijn toekomstgericht; de verwachte indexering op jaarbasis voor het huidige begrotingsjaar en verder.

Vervolgprocedure/voortgang

Het College wenst ook bij de komende indexatie van de Motorrijtuigenbelasting gebruik maken van de Index Consumentenprijzen zoals berekend door het CPB. Mocht PS liever een andere index gebruiken, dan staat het college daar open voor.