College van Gedeputeerde Staten
statenbrief

Aan Provinciale Staten
Statencommissie Ruimte, Groen en Water

DATUM	29-10-2019	REFERENTIE	J. Blom
ONS NUMMER	81FA96D9	DOORKIESNUMMER	030 - 258 32 50
NUMMER PS	2019RGW105	E-MAILADRES	Jeroen.Blom@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	-	PORTEFEUILLEHOUDER	van Essen

Onderwerp Statenbrief:
Stand van zaken werkwijze uitvoering motie 145 – uitbreiding bedrijventerreinen in 7 gemeenten

Voorgestelde behandeling:
Ter informatie.

Geachte dames en heren,

Inleiding
Gedeputeerde Staten willen, overeenkomstig de wens van uw Staten zoals verwoord in motie 145 dd. 10 december 2018, de eerder voorgenomen zeven (extra) uitbreidingen van bedrijventerreinen alsnog opnemen in het provinciaal (ruimtelijk-/ omgevings-) beleid. Het betreft uitbreidingen in de gemeenten Bunschoten, IJsselstein, Lopik, Montfoort, Renswoude, Rhenen en Woerden. In het afgelopen zomerreces heeft de portefeuillehouder Ruimtelijke Ontwikkeling u op 8 augustus een memo gestuurd over een werkwijze, waarin de uitbreidingen aan het provinciale (ruimtelijke) beleid kunnen worden toegevoegd en die rekening houdt met de stikstofproblematiek.

Voorgeschiedenis
Vlak voor de vaststelling van de 2e Partiële Herziening van de Provinciale Ruimtelijke Verordening (Herijking 2016) bleek dat een zevental uitbreidingen van bedrijventerreinen vanwege de stikstofproblematiek niet in het Statenvoorstel konden worden opgenomen. De reden was dat in het ontwerpbesluit niet was uitgesloten dat de uitbreidingen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden zouden hebben. Bij de vaststelling van de partiële herzieningen op 10 december 2018 hebben uw Staten motie 145 aanvaard, waarin u ons college heeft opgedragen om deze uitbreidingen alsnog in het provinciaal ruimtelijk beleid op te nemen.
In een brief van 15 januari 2019 (kenmerk: 81E492FD) hebben wij uw Staten geïnformeerd over een viertal nader te onderzoeken oplossingsrichtingen waarin invulling aan motie 145 zou kunnen worden gegeven. In een brief van 23 april (81EC3ADE) hebben wij onze bevindingen en ons voornemen om de uitbreidingen onderdeel te maken van de totale verstedelijkingsruimte in de Omgevingsvisie (optie 4) met uw Staten gedeeld. Tijdens de vergadering van de commissie Ruimte Groen en Water op 22 mei hebben verschillende fracties hun twijfels geuit bij dit voornemen, vanwege de vrees voor vertraging voor gemeenten in het proces.

Essentie / samenvatting:
Op 11 september 2019 heeft de portefeuillehouder Ruimtelijke Ontwikkeling een bestuurlijk overleg met de gemeenten Bunschoten, IJsselstein, Lopik, Montfoort, Renswoude, Rhenen en Woerden gevoerd. In het overleg bleek draagvlak voor de met uw Staten gedeelde werkwijze, waarin de eerder voorgenomen zeven uitbreidingen van bedrijventerreinen alsnog aan het provinciaal beleid kunnen worden toegevoegd.

In deze werkwijze wordt de onderbouwing van het provinciale beleid ontleend aan door de betreffende

gemeenten op te stellen ontwerpbestemmingsplannen voor deze zeven uitbreidingen, inclusief passende beoordeling en plan-m.e.r.. Hiermee kunnen de effecten op Natura 2000 gebieden zo reëel mogelijk worden ingeschat, waardoor belemmeringen die verband houden met de stikstofproblematiek zo veel als mogelijk worden beperkt. De betreffende gemeenten nemen het initiatief tot het opstellen van een ontwerpbestemmingsplan en zijn primair verantwoordelijk voor de totstandkoming ervan. In deze ontwerpbestemmingsplannen moeten ook andere provinciale belangen, zoals mobiliteit, de kernkwaliteiten van het landschap, et cetera in acht worden genomen. In aanvulling op het reguliere vooroverleg ondersteunt provincie de gemeenten bij dit proces waar nodig met betrekking tot de stikstofproblematiek in gezamenlijke kennisvragen en afstemming in het proces. Wanneer de ontwerpbestemmingsplannen gereed zijn voor besluitvorming, kunnen provincie en gemeenten al dan niet parallel aan elkaar de daarvoor benodigde procedures doorlopen. Ons college acht de kans van slagen langs deze weg het grootst.

In het bestuurlijk overleg van 11 september jongstleden zijn een aantal aandachtpunten aan de orde geweest. Wanneer de ontwerp bestemmingsplannen gereed zijn, dient de provincie er zorg voor te dragen dat de nieuwe Omgevingsvisie/ Verordening voldoende ruimte biedt om deze uitbreidingen mogelijk te maken. Dit vereist maatwerk. Ontwerpbestemmingsplannen kunnen integraal mee worden genomen in de ontwerp-Omgevingsvisie/ Verordening als deze uiterlijk 14 februari 2020 gereed zijn voor besluitvorming, inclusief passende beoordeling en plan-m.e.r.. Wij zijn bezig met een inventarisatie van de bestemmingen en de planningen van gemeenten. Planningen van gemeenten onderling kunnen afwijken. Voor zover de ontwerpbestemmingsplannen van deze uitbreidingen later gereedkomen, zoeken wij naar passende manieren om de uitbreidingen op een andere manier in de Omgevingsvisie en Verordening te ‘borgen’; het concept-ontwerp zal hierover meer duidelijk geven. Tijdens het bestuurlijk overleg is de gemeenten ook gevraagd of de uitbreidingen van hun bedrijventerrein onderdeel zouden kunnen zijn van een plan ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de kernrandzone. In dat geval zou toepassing kunnen worden gegeven aan het kernrandzone-artikel en zou een herziening van het provinciale beleid niet nodig zijn. De meeste gemeenten achtten dit niet reëel. Twee gemeenten hebben aangegeven de mogelijkheden hiertoe in gedachten te houden. Wij hebben eind november met de wethouders van de betreffende zeven gemeenten een bestuurlijk vervolgoverleg, waarin de voortgang van de planvorming zal worden besproken.

Meetbaar / beoogd beleidseffect
Met deze werkwijze wordt invulling gegeven aan motie 145 die bij de vaststelling van de 2e partiële herziening dd. 10 december 2018 is aanvaard.

Financiële consequenties
Mogelijk dat voor de beantwoording van kennisvragen extern advies moet worden ingewonnen. Eventuele kosten hiervan kunnen worden gedekt uit bestaande budgetten.

Vervolgprocedure / voortgang
In oktober 2019 zal een ambtelijk vervolgoverleg plaatsvinden. Een bestuurlijk vervolgoverleg staat eind november gepland. Wij zullen u begin volgend jaar op de hoogte stellen van de stand van zaken met betrekking tot de bestemmingsplannen en de wijze van borging in de POVI van plannen die later gereed zijn.

Concreet voorliggende vraag aan statencommissie / Provinciale Staten
Kennis te nemen van deze Statenbrief.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

De voorzitter,

De secretaris,