



Statenvoorstel

Aan Provinciale Staten

Onderwerp	Reglement van Orde, Instellingsbesluit Werkgeverscommissie en Mandaatbesluit
Datum	26-06-2024
Documentnummer	UTSP-1307258352-7792
Van	Susanne van der Linde
Telefoonnummer	
E-mailadres	susanne.van.der.linde@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	SGU
Team	TSG
Portefeuillehouder	CvdK
Bijlagen	<ol style="list-style-type: none">1. Reglement van Orde Provinciale Staten Provincie Utrecht 20242. Instellingsbesluit Werkgeverscommissie Provinciale Staten Utrecht 20243. Mandaatbesluit griffie provincie Utrecht 2024

Gevraagd besluit:

1. Het Reglement van Orde Provinciale Staten Provincie Utrecht 2024 vast te stellen
2. Het instellingsbesluit Werkgeverscommissie Provinciale Staten Utrecht 2024 vast te stellen.
3. Het Mandaatbesluit griffie provincie Utrecht 2024 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van Mandaatbesluit griffie provincie Utrecht (uit 2020).

Aanleiding en inleiding:

Tijdens een retraite in Bergen (NH) eind augustus 2023 hebben de huidige Staten het overdrachtsdocument van hun voorgangers besproken en richting gegeven aan hoe zij daar zelf mee om willen gaan. De zogeheten werkgroep Stranddagen van Staten- en commissieleden en griffie heeft de richtinggevende ideeën uit Bergen in veertien adviezen uitgewerkt en in '[Sterke Staten: Gewoon Doen](#)' gevat met het documentnummer: UTSP-1839862122-24. Deze adviezen zijn in de Statenvergadering d.d. 7 februari 2024 vastgesteld.

De Werkgroep Stranddagen stelde zich tot doel om Provinciale Staten meer en beter in positie te brengen. Vragen die de werkgroep zich stelde waren: Hoe komen we tot keuzes en prioriteiten? Hoe willen we tot besluiten komen en wat is daarvoor nodig? Hoe betrekken we inwoners bij ons werk als volksvertegenwoordigers? En vooral, wat voor Staten willen we eigenlijk zijn? Daarbij formuleerde de werkgroep, puttend uit de opbrengst en analyse van de gesprekken tijdens de Stranddagen, de volgende missie:

Als Staten van Utrecht willen we slagvaardig en actief te zijn. Transparant en benaderbaar voor de wereld buiten het provinciehuis, terwijl we onderling samenwerken en de verbinding zoeken.

De werkgroep kwam tot 14 samenhangende adviezen. Uw Staten hebben met het vaststellen van de adviezen van de werkgroep Stranddagen ingestemd met een nieuwe werkwijze. De nieuwe werkwijze grijpt in op vele onderdelen zoals het vergadermodel met als logisch gevolg een aangepast vergaderschema, participatie en interactie met inwoners, het functioneren en de indeling van de Statencommissies, de Strategische lange

termijnagenda van PS, focus op de oordeelsvormende fase met (vooral) onderling debat, de wijze van agenderen, interrupties, actuele vragen, actualiteitenmoties, het interpellatiedebat, de maidenspeech en tot slot het presidium en het fractievoorzittersoverleg.

Om de nieuwe werkwijze van 'Sterke Staten: gewoon doen' uit te voeren is een aanpassing van het Reglement van Orde (RvO) nodig. Voorliggend voorstel voorziet hierin.

Daarnaast is er de afgelopen jaren in den lande sprake geweest van een professionalisering van het werkgeverschap van de volksvertegenwoordiging richting griffier en griffie. Deze professionalisering leidt tot het verwijderen van de artikelen over de werkgeverscommissie uit het RvO, en tot een separaat instellingsbesluit voor deze commissie. Het reeds bestaande mandaat van de griffier sluit hier goed op aan, en wordt alleen op het punt van het financieel mandaat aangepast.

Juridische en andere relevante kaders:

Reglement van Orde: artikelen 16, 80, 82 en 143 Provinciewet

Werkgeverscommissie: artikelen 82, 104 en 104e van de Provinciewet

Mandaat griffier: artikelen 104a, 104e, 143 en 176 van de Provinciewet;

Argumentatie

Reglement van Orde

Om daadwerkelijk over te kunnen gaan tot implementatie van de gewenste werkwijze is aanpassing van het Reglement van Orde noodzakelijk. Naast de noodzakelijke wijzigingen naar aanleiding van het besluit Sterke Staten gewoon doen, is van de mogelijkheid gebruik gemaakt om het gehele Reglement van Orde tegen het licht te houden en eerder geconstateerde noodzakelijke aanpassingen door te voeren ten einde een geheel actueel Reglement van Orde te verkrijgen.

Werkwijze

Zoals voorgesteld in het rapport van de werkgroep Stranddagen zijn bij de uitwerking van de adviezen leden van de werkgroep Stranddagen betrokken. Zo ook bij het aanpassen van het Reglement van Orde. Een juridische toets heeft plaatsgevonden en afstemming heeft plaatsgevonden met het Presidium en de portefeuillehouder.

Hoewel het Statenbesluit 'Sterke Staten: gewoon doen' oproep tot een spoedige implementatie van een aantal adviezen, heeft het Presidium besloten om de nieuwe werkwijze in totaliteit gelijktijdig te implementeren. Dit om ruis en onduidelijkheid te voorkomen. Dit betekent dat de nieuwe werkwijze van PS direct na het zomerreces van 2024 in volle omvang van start gaat. Vooruitlopend op dat moment is het noodzakelijk dat het aangepaste Reglement van Orde is vastgesteld. Verder worden op dit moment de benodigde formats ontwikkeld zoals geadviseerd door de werkgroep Stranddagen om het eenieder makkelijker te maken om daadwerkelijk conform de nieuwe werkwijze te werken.

In onderstaande tabel 1 is inzichtelijk gemaakt waar in het Reglement van Orde de veertien adviezen uit het besluit 'Sterke Staten; gewoon doen' verwerkt zijn. In tabel 2 staan overige aanpassingen vermeld.

Tabel 1 Wijzigingen nav adviezen Sterke Staten: Gewoon Doen	
Adviezen	Van toepassing in RvO
Advies 1: Het BOB-model	Begripsbepaling: BOB-model Artikel 12
Advies 2: Interactie met inwoners	Artikel 78 Artikel 79
Advies 3: Strategische Lange-termijnagenda van PS	Artikel 10.6 Artikel 10.9
Advies 4: Aanpassing commissie indeling	Reeds besloten in PS op 7 februari 2024
Advies 5: Focus op oordeelvorming	Artikel 12.1 Artikel 12.6 Artikel 75 Artikel 77.5
Advies 6: Agenderen	Artikel 67 Artikel 52.3
Advies 7: Interrupties	Artikel 29.2 Artikel 76.2
Advies 8: Actuele vragen	Begripsbepalingen: Actuele vraag Artikel 50
Advies 9: Behandeling in de Statenvergadering	Artikel 22 Artikel 77.3
Advies 10: De Actualiteitenmotie en de agenderingsmotie	Begripsbepaling: Actualiteitenmotie Artikel 54 Begripsbepaling: Agenderingsmotie Artikel 55
Advies 11: Het interpellatiedebat	Artikel 58
Advies 12: De maidenspeech	Begripsbepaling: Maidenspeech Artikel 28
Advies 13: Het Presidium	Artikel 10.3 Artikel 10.4 Artikel 10.6 t/m 10.9 Artikel 11.4
Advies 14: Het Fractievoorzittersoverleg	Artikel 7.1 Artikel 11.5

Tabel 2 Wijzigingen n.a.v. Instellingsbesluit werkgeverscommissie, Mandaatbesluit en overige wijzigingen	
Was	Wordt
Begripsbepalingen -	Begripsbepalingen Informatiesessie
Begripsbepalingen Rondvraag	<i>Uit Reglement van Orde</i>
Begripsbepalingen -	Begripsbepalingen Werkgeverscommissie

Tabel 2 Wijzigingen n.a.v. Instellingsbesluit werkgeverscommissie, Mandaatbesluit en overige wijzigingen	
Was	Wordt
<p>Art. 2A.3 Bij uitputting van de kieslijst kunnen per statenperiode maximaal twee kandidaten van buiten de kieslijst per fractie worden voorgedragen voor het commissielidmaatschap. Deze kandidaten dienen bewijsbaar lid te zijn van de betrokken partij, en dienen voor het overige aan dezelfde voorwaarden te voldoen als een commissielid dat op de kieslijst heeft gestaan.</p>	<p><i>Uit Reglement van Orde</i></p>
<p>Art. 2.5 Provinciale Staten kunnen een commissielid ontheffen uit zijn/haar functie, als hij/zij niet langer het vertrouwen van Provinciale Staten geniet. De beraadslagingen hierover vinden plaats in een besloten Statenvergadering.</p>	<p>Art.2.5 Als een fractie, die een commissielid heeft voorgedragen voor benoeming, niet meer in Provinciale Staten vertegenwoordigd is, is het voor het desbetreffende commissielid of -leden niet meer mogelijk deel te nemen aan de beraadslagingen en wordt het commissielid of -leden automatisch ontslag verleend.</p>
<p>Art. 4.3 Bij verhindering wordt de griffier vervangen door een door hem/haar in overeenstemming met de voorzitter van Provinciale Staten, na overleg met de werkgeverscommissie, aangewezen ambtenaar van de griffie.</p>	<p><i>Uit Reglement van Orde</i></p> <p><i>Naar: Mandaatbesluit griffie provincie Utrecht 2024</i></p>
-	Artikel 4
<p>Art. 6.1 Het Fractievoorzittersoverleg is belast met het regelen van alle zaken die verband houden met de organisatorische onderwerpen van de staten, het zijn van werkgever voor de griffie en alle overige voorkomende politiek relevante zaken, dit alles voor zover deze niet vallen onder de taken van het Presidium.</p>	<p><i>De tekst: 'Het zijn van werkgever voor de griffie'</i> <i>Uit Reglement van Orde</i></p>
<p>Art.8.1 De voorzitter en de eerste plaatsvervangend voorzitter van Provinciale Staten vormen samen met de commissievoorzitters het Presidium. De eerste plaatsvervangend voorzitter is voorzitter van het Presidium. De tweede plaatsvervangend voorzitter vervangt in voorkomende gevallen. De plaatsvervangend voorzitters van de commissies zijn plaatsvervangend lid van het Presidium.</p>	<p>Art. 10.1 De voorzitter en de eerste plaatsvervangend voorzitter van Provinciale Staten vormen samen met de commissievoorzitters het Presidium. De eerste plaatsvervangend voorzitter is voorzitter van het Presidium. In voorkomende gevallen kan de voorzitter van het Presidium vervangen worden door een commissievoorzitter. De plaatsvervangend voorzitters van de commissies zijn plaatsvervangend lid van het Presidium.</p>

Tabel 2 Wijzigingen n.a.v. Instellingsbesluit werkgeverscommissie, Mandaatbesluit en overige wijzigingen	
Was	Wordt
Artikel 10	<i>Uit Reglement van Orde</i> Naar: Instellingsbesluit Werkgeverscommissie Provinciale Staten Utrecht 2024
-	Artikel 10.7
Artikel 11	<i>Uit Reglement van Orde</i> Naar: Mandaatbesluit griffie provincie Utrecht 2024
-	Artikel 11.2
-	Artikel 11.5
Art. 22.2 De voorzitter verleent het woord aan de fracties in aflopende volgorde van grootte, tenzij hieromtrent na overleg met het Presidium andere afspraken zijn gemaakt.	Art. 24.2 De voorzitter verleent het woord aan de fracties in aflopende volgorde van grootte bij agendapunten die niet op basis van moties en/of amendementen geagendeerd staan.
Art. 33 Door de mening van fracties te vragen	<i>Uit Reglement van Orde</i>
Art. 37.1 Over voorstellen tot benoeming, voordracht of aanbeveling van personen wordt gestemd indien de voorzitter of één van de leden dat verlangt. Als deze situatie zich voordoet, benoemt de voorzitter vier Statenleden tot de stemcommissie.	Art. 40.1 Over voorstellen tot benoeming, voordracht of aanbeveling van personen wordt schriftelijk gestemd. Als deze situatie zich voordoet, benoemt de voorzitter vier Statenleden tot de stemcommissie.
-	Artikel 41.3
Art. 46.1 Tijdens elke vergadering van Provinciale Staten kunnen Statenleden mondelinge vragen stellen.	Art. 49.1 In elke vergadering van Provinciale Staten kunnen Statenleden mondelinge vragen stellen tijdens het vragenhalfuur.
Art. 46.2 De behandeling van de mondelinge vragen neemt hooguit een half uur in beslag, tenzij de vergadering op voorstel van de voorzitter anders beslist.	Art. 49.2 De behandeling van de vragen neemt hooguit een half uur in beslag, tenzij de vergadering op voorstel van de voorzitter anders beslist.
Art. 46.4 Het Statenlid dat vragen wil stellen maakt dit voorafgaand aan de vergadering aan de voorzitter via de griffier kenbaar. Bij voorkeur worden de vragen ingediend bij de griffier uiterlijk 48 uur voor aanvang van de Statenvergadering.	Art. 49.4 Het Statenlid dat vragen wil stellen maakt dit voorafgaand aan de vergadering aan de voorzitter via de griffier kenbaar. De vragen worden ingediend bij de griffier uiterlijk 48 uur voor aanvang van de Statenvergadering.

Tabel 2 Wijzigingen n.a.v. Instellingsbesluit werkgeverscommissie, Mandaatbesluit en overige wijzigingen	
Was	Wordt
<p>Art. 46.5 De voorzitter meldt bij aanvang van de vergadering dat er mondelinge vragen zijn, alsmede het onderwerp waarop de vragen betrekking hebben. De vragen kunnen geen betrekking hebben op een onderwerp dat in dezelfde vergadering een onderwerp van bespreking is.</p>	<p>Art. 49.5 De voorzitter meldt bij aanvang van de vergadering dat er vragen zijn, alsmede het onderwerp waarop de vragen betrekking hebben. De vragen kunnen geen betrekking hebben op een onderwerp dat in dezelfde vergadering een onderwerp van bespreking is.</p>
<p>Art. 46.6 Bij mondelinge vragen voert de vragensteller eenmaal het woord, tenzij de voorzitter hem in de gelegenheid stelt een aanvullende vraag te stellen.</p>	<p>Art. 49.6 De voorzitter geeft de indienende fractie eenmaal het woord, tenzij de voorzitter hem in de gelegenheid stelt een aanvullende vraag te stellen.</p>
<p>Art. 46.7 Afhankelijk van de inhoud en het tijdstip van indienen van de vragen, worden de antwoorden gegeven tijdens de Statenvergadering dan wel worden de vragen schriftelijk afgehandeld.</p>	<p>Art. 49.7 Afhankelijk van de inhoud van de vragen, worden de antwoorden gegeven tijdens de Statenvergadering dan wel worden de vragen schriftelijk afgehandeld.</p>
<p>Art. 46.8 Bij mondelinge vragen kan geen motie worden ingediend.</p>	<p>Art. 49.8 Tijdens het vragenhalfuur kan geen motie worden ingediend.</p>
<p>Art. 46.9 De mondelinge vragen mogen geen betrekking hebben op reeds ingediende en nog niet beantwoorde schriftelijke vragen.</p>	<p>Art. 49.9 De vragen mogen geen betrekking hebben op reeds ingediende en nog niet beantwoorde schriftelijke vragen.</p>
<p>Art. 48.3 Indien het voorstel wordt ondersteund door ten minste een kwart van het aantal in de Staten vertegenwoordigde fracties of een kwart van het aantal zetels, wordt het voorstel aan de agenda toegevoegd.</p>	<p>Art. 52.3 Indien het voorstel wordt ondersteund door ten minste drie fracties wordt het voorstel aan de agenda toegevoegd.</p>
<p>Art. 56.3 Een Statencommissie kan ter voorbereiding op het geven van advies het initiatief nemen tot bijvoorbeeld een werkbezoek, hoorzitting, expertmeeting of het inwinnen van deskundig advies.</p>	<p><i>Uit Reglement van Orde</i></p>
<p>Art. 57.1 Statenleden kunnen in elke commissievergadering het woord voeren, onder die voorwaarde dat er per fractie minimaal twee zetels beschikbaar zijn in een commissievergadering. De commissievoorzitter kan hier van afwijken.</p>	<p>Art. 62 Commissieleden kunnen in elke commissievergadering het woord voeren, met dien verstande dat er per fractie twee zetels beschikbaar zijn in een commissievergadering. De</p>

	commissievoorzitter kan hiervan afwijken.
Artikel 57.2	<i>Uit Reglement van Orde</i>
-	Artikel 65.2
Art.65 Een Statenlid kan tijdens een commissievergadering altijd een ordevoorstel indienen.	Art. 71.1 Een commissielid kan tijdens een commissievergadering altijd een ordevoorstel indienen.
-	Artikel 71.2
Art. 66.1 Statenleden kunnen verzoeken om een schorsing van de vergadering.	Art. 72.1 Commissieleden kunnen verzoeken om een schorsing van de vergadering.
Art. 67 Een Statenlid en een Gedeputeerde spreken niet eerder dan nadat de voorzitter hen het woord heeft verleend.	Art. 73.1 Een commissielid en een Gedeputeerde spreken niet eerder dan nadat de voorzitter hen het woord heeft verleend.
-	Artikel 73.2
-	Artikel 73.3
Artikel 73.2	<i>Uit Reglement van Orde</i>
Artikel 73.3	<i>Uit Reglement van Orde</i>
Art. 75.1 Van de openbare commissievergaderingen wordt een beknopt verslag gemaakt. Het concept verslag wordt binnen acht werkdagen aan de commissieleden ter beschikking gesteld.	Art. 81.1 Van de openbare commissievergaderingen wordt een woordelijk verslag gemaakt. Het concept verslag wordt binnen acht werkdagen aan de commissieleden ter beschikking gesteld.

Werkgeverscommissie; mandaat griffie

Sinds de invoering van het duaal stelsel (voor provincies in 2003) zijn Provinciale Staten de werkgever van de griffier en de griffie. De afgelopen 20 jaar is daar in den lande op variabele wijze invulling aan gegeven. Dat geldt ook voor de provincie Utrecht. Met het versterken en uitbreiden van de griffie is geconstateerd dat het nodig is om ook de werkgeversrol van PS beter te verankeren en te professionaliseren. Tot op heden wordt via het RvO de werkgeversrol neergelegd bij de werkgeverscommissie. De huidige werkgeverscommissie heeft bij de start van deze periode een training gevolgd, waarbij ook aandacht is besteed aan de (juridische) basis van de werkgeverscommissie. Deze ligt in Utrecht in het RvO. In overleg met onze arbeidsjuristen en de HR-adviseur van de werkgeverscommissie is geconcludeerd dat sterkere verankering juridisch het beste kan via een instellingsbesluit. In het voorliggende instellingsbesluit wordt vastgelegd wat de taken en bevoegdheden zijn van de werkgeverscommissie en haar voorzitter, hoe de commissie wordt samengesteld, hoe de commissie

werkt en besluiten neemt. Taken en bevoegdheden zijn niet uitgebreid t.o.v. het huidige RvO; e.e.a. is wel preciezer en uitgebreider beschreven.

Het mandaat van de griffier (uit 2020) past goed bij dit instellingsbesluit. De enige wijziging die hierin is aangebracht betreft het financiële mandaat. Dit is gelijkgetrokken met het mandaat dat functionarissen op hetzelfde functieniveau binnen de organisatie hebben.

Vervolg:

Het aangepaste Reglement van orde treden per 26 juni 2024 in werking. Het Reglement van Orde wordt gepubliceerd in het provincieblad.

De start van het nieuwe politieke seizoen op 28 augustus a.s. zal in het teken staan van de nieuwe werkwijze van Provinciale Staten wat vanaf dat moment de geldende werkwijze zal zijn.

Provinciale Staten van Utrecht,

Voorzitter,
Mr. J.J. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters

Ontwerp-besluit

Besluit op 26-06-2024 tot vaststelling van het Reglement van Orde, Instellingsbesluit Werkgeverscommissie en Mandaatbesluit

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 26-06-2024.

Gelezen het voorstel van 22 mei 2024
met nummer UTSP-1307258352-7792,
van afdeling SGU, team TSG.

Overwegende dat:

Het adviesrapport 'Sterke Staten: gewoon doen' is vastgesteld op 7 februari 2024. Om deze adviezen in de praktijk in gebruik te kunnen nemen is een wijziging van het Reglement van Orde noodzakelijk. Daarnaast heeft de professionalisering van het werkgeverschap van de volksvertegenwoordiging richting griffier en griffie geleid tot het verwijderen van de artikelen over de werkgeverscommissie uit het RvO, en tot een separaat instellingsbesluit en een geactualiseerd mandaat voor de griffier.

Besluit:

1. Het Reglement van Orde Provinciale Staten provincie Utrecht 2024 in werking te laten treden, onder gelijktijdige intrekking van het Reglement van Orde Provinciale Staten provincie Utrecht 2020.
2. Het instellingsbesluit Werkgeverscommissie Provinciale Staten Utrecht 2024 vast te stellen.
3. Het Mandaatbesluit griffie provincie Utrecht 2024 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van het Mandaatbesluit griffie provincie Utrecht 2020.

Voorzitter,
Mr. J.J. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters