

Besluit

Besluit van provinciale staten van Utrecht van 7 april 2003 tot wijziging van het Reglement van orde met het oog op de dualisering

Provinciale staten van Utrecht:

Op het voorstel van de Werkgroep dualisme van 16 december 2002, PS2003DUAL01

Gelet op de artikelen 16, 104a, 143a, tweede en derde lid, 143b, tweede lid, en 151 van de Provinciewet;

Besluiten:

Artikel I

Het Reglement van orde provincie Utrecht 1998¹ wordt als volgt gewijzigd.

A

1. Het opschrift boven artikel 1 komt te luiden: 1. De voorzitter.

B

Na artikel 1 wordt ingevoegd artikel 1a dat luidt:

1. Provinciale staten kiezen een plaatsvervangend voorzitter uit hun midden.
2. De zittingsduur van de plaatsvervangend voorzitter loopt af aan het einde van de zittingsduur van provinciale staten.

C

1. Het opschrift boven artikel 3 komt te luiden:

¹ Prov. blad 34, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 13 mei 2002, prov. blad 11.

3. Fractievoorzittersconvent en presidium

2. In het eerste lid wordt “seniorenconvent” vervangen door: fractievoorzittersconvent.
3. In het eerste lid wordt de zinsnede “de voorzitter van provinciale staten zit de vergaderingen van het seniorenconvent voor” vervangen door: de voorzitter van provinciale staten zit de vergaderingen van het fractievoorzittersconvent voor.
4. De tekst van het tweede lid wordt veranderd in:
Het convent wordt bijeengeroepen indien ten minste een derde van de leden van het convent om een vergadering vraagt. Het fractievoorzittersconvent kan tevens op verzoek van het presidium of de voorzitter van provinciale staten worden bijeengeroepen.
5. Het derde lid vervalt.
6. Het derde lid wordt vervangen, door de navolgende leden 3 t/m 8:
 3. De voorzitter van provinciale staten, de plaatsvervangend voorzitter, bedoeld in artikel 75, eerste lid, van de Provinciewet, en de voorzitters van de statencommissies, bedoeld in artikel 80 van de Provinciewet, en de plaatsvervangend voorzitters van de statencommissies, vormen samen het presidium.
 4. De voorzitter van provinciale staten is de voorzitter van het presidium.
 5. Het presidium wordt geraadpleegd wanneer provinciale staten of de voorzitter dat nodig oordelen.
 6. Het presidium komt regelmatig bijeen, tenminste één maal voor iedere vergadering van provinciale staten.
 7. Indien tenminste een derde van de leden van het presidium om een vergadering vraagt, wordt deze gehouden binnen twee weken nadat dit verzoek is ingekomen.
 8. Zolang de voorzitters van de statencommissies na een verkiezing nog niet zijn benoemd, worden de taken van het presidium waargenomen door de voorzitter van provinciale staten, zijn plaatsvervanger en de voorzitters van de fracties.

Art. 4, lid 2

Twee maanden voor het begin van elk kalenderjaar ontvangen de leden van provinciale staten van het presidium een overzicht van de data en aanvangstijdstippen waarop dat jaar de vergaderingen van provinciale staten worden gehouden.

D

Artikel 9 de tekst van dit artikel wordt veranderd in:

1. Gedeputeerde staten, een fractie of een lid van provinciale staten kunnen bij het presidium een voorstel indienen ter behandeling in provinciale staten. De voorzitter van provinciale staten zendt een burgerinitiatiefvoorstel door aan het presidium.
2. Het presidium kan een voorstel voorleggen aan een statencommissie ter voorbereiding van de besluitvorming van provinciale staten.
3. Het presidium plaatst elk voorstel op een ontwerp-agenda voor de eerste daarvoor geschikte vergadering van provinciale staten. Bij elk voorstel geeft het een beslissingsvoorstel. Een beslissingsvoorstel kan beperkt blijven tot kennisneming door provinciale staten.
4. Het presidium zendt ten minste vier weken voor elke vergadering van provinciale staten een voorlopige ontwerp-agenda aan de leden. Het definitieve ontwerp wordt met de oproep voor de vergadering meegezonden. De vergadering stelt de agenda vast.
5. Het presidium plaatst inlichtingen van gedeputeerde staten of van de commissaris van de Koningin als bedoeld in de artikelen 167, tweede lid, en 179, tweede lid, van de Provinciewet en andere aan provinciale staten gerichte stukken die geen voorstellen zijn als bedoeld in het eerste lid op een lijst van ingekomen stukken bij de ontwerp-agenda voor hun eerstvolgende vergadering.
6. Het presidium kan gedeputeerden uitnodigen om in de vergadering van provinciale staten aanwezig te zijn en aan de beraadslaging deel te nemen als bedoeld in artikel 21, tweede lid, van de Provinciewet.

E

In artikel 10, eerste lid, vervalt: van gedeputeerde staten. Na “vergadering” t oevoegen “tesamen met de agenda”.

Art.10, lid 2: Uitsluitend vergaderstukken met een spoedeisend karakter kunnen later aan provinciale staten worden toegezonden.

F

In artikel 15 wordt "na overleg met het seniorenconvent" vervangen door: na overleg met het presidium.

G

In artikel 17, eerste lid, wordt: de leden voeren het woord staande achter de kathedraal dan wel achter de interruptiemicrofoon

In artikel 18, tweede lid, wordt "in het seniorenconvent" vervangen door: in het presidium.

H

In artikel 19, derde lid, wordt "na overleg met het seniorenconvent" vervangen door: na overleg met het presidium.

I

In artikel 20 wordt de zinsnede “wanneer dit door ten minste drie andere leden wordt ondersteund” vervangen door: wanneer een lid van provinciale staten hierom verzoekt.

J

In artikel 23 wordt "seniorenconvent" vervangen door “presidium”.

K

In artikel 37 vervalt het tweede lid. Het derde, vierde en vijfde lid worden vernummert tot respectievelijk tweede, derde en vierde lid.

L

Artikel 43 wordt als volgt gewijzigd.

1. In het tweede lid vervalt de tweede volzin.

M

Artikel 44 wordt als volgt gewijzigd:

- a. in het *tweede* lid vervalt de zinsnede "tweede lid, laatste zin, en".

N

- a. In artikel 45 vervalt in de tweede volzin: "tweede lid, laatste zin, en "

O

Artikel 46, derde lid, komt te luiden:

3. Provinciale staten bepalen of het voorstel wordt behandeld.

P

Aan artikel 47, eerste lid, wordt na de zinsnede "aan gedeputeerde staten" toegevoegd: of aan een gedeputeerde.

Aan artikel 48, vijfde lid wordt "de voorzitter" vervangen door "het presidium"

Q

In artikel 50, eerste lid, wordt "door de zorg van gedeputeerde staten" vervangen door: door de zorg van de griffier.

R

In artikel 53 vervallen het eerste en tweede lid, met vernummering van het derde lid tot tweede lid.

Een nieuw eerste lid wordt ingevoegd dat luidt:

1. Dit hoofdstuk is van toepassing op de statencommissies, bedoeld in artikel 80 van de Provinciewet.

S

De tekst van artikel 54 wordt als volgt veranderd:

1. De commissie bestaat uit een door provinciale staten te bepalen aantal leden. De fracties zijn evenwichtig onder de leden vertegenwoordigd.
2. Voor ieder lid kan een plaatsvervangend lid worden benoemd. Een plaatsvervanger treedt slechts als lid op bij afwezigheid van het lid dat hij vervangt.

3. Tenzij provinciale staten de benoeming aan zich houden, geschiedt de benoeming van de leden en de plaatsvervangende leden door de voorzitter van provinciale staten.
4. Iedere fractie kan in iedere commissie één lid of één plaatsvervangend lid laten benoemen, die bij de vorige statenverkiezingen wel verkiesbaar was maar niet in provinciale staten is gekozen. Voor het overige bestaan commissies uit statenleden.
5. Alvorens zijn functie te kunnen uitoefenen, legt een commissielid die geen statenlid is in de vergadering van provinciale staten, in handen van de voorzitter, een eed (verklaring en belofte) af zoals weergegeven in artikel 14 van de Provinciewet, met dien verstande dat:
 - In de eerste zin "provinciale staten" wordt vervangen door de aanduiding "commissie";
 - In de tweede zin "dit ambt" wordt vervangen door: deze functie;
 - In de derde zin "lid van het provinciaal bestuur" vervangen wordt door: adviseur van het provinciebestuur.
6. Indien een commissielid en zijn plaatsvervangend commissielid beide verhinderd zijn voor een commissievergadering, kan het commissielid zich laten vervangen door een willekeurig lid van provinciale staten van dezelfde fractie, of door iemand die geen lid is van provinciale staten, maar wel namens dezelfde fractie lid, dan wel plaatsvervangend lid is van een andere commissie.

De artikelen 54a en 54b vervallen

T

De tekst van artikel 56 wordt veranderd in:

“

1. Het werkterrein van de commissie wordt bepaald bij haar instelling.
2. De commissie bereidt de besluitvorming van provinciale staten voor inzake de voorstellen, bedoeld in artikel 9, tweede lid.
3. De commissie kan een gedeputeerde of de commissaris van de Koningin uitnodigen voor overleg.
4. De commissie dient provinciale staten uit eigen beweging of op verzoek van advies bij de voorbereiding van besluitvorming op haar werkterrein.”

U

Artikel 57 wordt als volgt gewijzigd:

- a. het eerste lid wordt vervangen door: Provinciale staten benoemen de voorzitter van de commissie uit de leden van provinciale staten. Indien de nieuwe voorzitter lid is van de betreffende commissie eindigt zijn lidmaatschap van deze commissie op het moment dat hij tot voorzitter wordt gekozen.
- b. het vierde lid vervalt en het tweede en derde lid worden vernummerd tot derde en vierde lid.
- c. een nieuw tweede lid wordt ingevoegd dat luidt:
 2. Op dezelfde manier wordt een plaatsvervangend voorzitter benoemd. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter behoren tot verschillende fracties. Artikel 64, vierde lid, is op de plaatsvervangend voorzitter slechts van toepassing als hij het voorzitterschap uitoefent.
- d. in het nieuwe vierde lid wordt "door de voorzitter van provinciale staten" vervangen door: "door provinciale staten".

V

In artikel 59 wordt "Gedeputeerde staten regelen" vervangen door: "De griffier regelt".

W

Artikel 60 wordt als volgt gewijzigd:

- a. in het eerste lid wordt "door gedeputeerde staten" vervangen door: "door het presidium, na overleg met de griffier;
- b. in het tweede lid wordt "Gedeputeerde staten stellen" vervangen door: "Het presidium stelt, na overleg met de voorzitter de griffier;
- c. in het derde lid wordt "Gedeputeerde staten kunnen" vervangend door: "De voorzitter kan" en wordt "Zij berichten dat" vervangen door: "Hij bericht dat";
- d. in het vierde lid tweede volzin wordt na "gedeputeerde staten" ingevoegd: ", de griffier".
- e. in het vijfde lid wordt het woord "secretaris" vervangen door "griffier". Tweede en derde volzin vervangen door: "De oproeping tot een vergadering geschiedt tenminste tien dagen voor de dag waarop ze gehouden wordt. Uitsluitend vergaderstukken met een spoedeisend karakter kunnen later aan de commissie toegezonden worden.

X

Artikel 64 lid 1, 2 en 5 vervallen

Artikel 66 lid 2 het woord "secretaris" vervangen door "griffier".

Y

In artikel 68 lid 2 wordt het woord "gedeputeerde" vervangen door "provinciale".

In artikel 69 lid 2 het woord "wordt" de tweede maal schrappen.

Z

De tekst van artikel 73 wordt veranderd in:

"Het Reglement van orde provincie Utrecht 1998 wordt ingetrokken."

AA

De tekst van artikel 74 wordt veranderd in:

"Dit reglement treedt in werking met ingang van 21 maart 2003."

BB

Art 69 lid 2 wordt 2^{de} maal schrappen

De tekst van artikel 75 wordt veranderd in:

"Dit reglement wordt aangehaald als: Reglement van orde provincie Utrecht 2003."

CC

Artikel 76 wordt ingetrokken

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 21 maart 2003.

voorzitter,

statengriffier,

Toelichting bij het besluit van provinciale staten van Utrecht van 20 maart 2003 tot wijziging van het Reglement van orde met het oog op de dualisering.

Algemeen

Dualisering van het provinciebestuur maakt het wenselijk dat er een Presidium wordt ingesteld. De wet laat het open hoe het Presidium precies wordt opgezet en ingevuld.

In dit voorstel is er voor gekozen om het Presidium te laten bestaan uit de voorzitter van de staten, de plaatsvervangend voorzitter van de staten en de voorzitters van de statencommissies (zoals bedoeld in artikel 80 van de Provinciewet).

Het Presidium stelt de agenda voor provinciale staten op. De statengriffier heeft hierbij een adviserende rol.

Wat betreft de bedoelde statencommissies stelt de voorzitter van deze commissie samen met de plaatsvervangend voorzitter van de betreffende commissie de agenda op. De griffier heeft hierbij een adviserende rol.

Gedeputeerde staten stellen dus geen agenda's meer op. Zij bieden hun voorstellen aan aan het Presidium (t.a.v. de voorzitter) en aan de commissievoorzitter met het verzoek het betreffende voorstel op een bepaalde datum voor een vergadering van provinciale staten respectievelijk de betreffende statencommissie te agenderen.

Hier wordt tevens voorgesteld het Seniorenconvent op te heffen en te vervangen door het zogenaamde Fractievoorzittersconvent. Strikt formeel bezien is dit niet nodig. Het Seniorenconvent immers stelt ook nu niet de agenda op van de statenvergadering. Het convent is, kort voorafgaande aan elke statenvergadering, voor een groot deel een gremium waar huishoudelijke aangelegenheden voor de staten worden doorgenomen (spreektijdenregeling e.d.).

Met de wijziging van de aanduiding 'Seniorenconvent' voor 'Fractievoorzittersconvent' wordt aangegeven dat er na een periode van monisme een nieuwe periode (die van het dualisme) is aangebroken.

Uiteraard staat het de CvdK vrij (zowel in zijn rol als voorzitter van GS, als in zijn rol van voorzitter van PS, als in zijn eigenstandige rol als commissaris) om naar behoefte de voorzitters van de statenfracties bijeen te roepen wanneer hij dat nodig acht.

Artikelen die hieronder verder niet worden toegelicht, hebben betrekking op:

- a) het gegeven dat gedeputeerde staten geen formele rol meer mogen hebben bij de opstelling van de agenda voor provinciale staten en statencommissies;
- b) het gegeven dat een gedeputeerde geen plaatsvervangend voorzitter meer mag zijn van de staten;
- c) het voorstel dat de rol van het Seniorenconvent wordt overgenomen door het Presidium.

Dit besluit treedt in werking één dag na de installatie van leden van provinciale staten op 20 maart 2003. Tot en met 20 maart 2002 heeft dit besluit geen werkingskracht.

Artikelgewijze toelichting

Artikel 1a

Wat betreft het plaatsvervangend voorzitterschap van provinciale staten wordt hier opgemerkt dat in artikel 75 van de nieuwe Provinciewet een en ander is geregeld omtrent de waarneming van de voorzitter van de staten door de plaatsvervangend voorzitter. Bij afwezigheid van de voorzitter is het langstzittende statenlid waarnemend voorzitter. Als er meerdere statenleden even lang lid zijn van provinciale staten, dan is het oudste lid in jaren de waarnemend voorzitter.

Provinciale staten hebben het recht een ander lid dan het langstzittende te benoemen tot plaatsvervangend voorzitter. De Statenwerkgroep dualisering acht het aanbevelingswaardig om een lid van provinciale staten behorend tot een oppositiefractie tot plaatsvervangend voorzitter van provinciale staten te kiezen, maar vindt het niet opportuun om dit reglementair verplicht te stellen.

Artikel 3 lid 1:

Naast het Presidium dient er een "lichte" vorm van het Seniorenconvent te blijven bestaan. Dat is het Fractievoorzittersconvent. De plaatsvervangend voorzitter van provinciale staten is voorzitter van dit convent. Het convent kan worden bijeengeroepen door tenminste een derde deel van de leden van de leden van het convent, het Presidium of door de commissaris van de koningin in zijn hoedanigheid van de voorzitter van provinciale staten.

Agenda provinciale staten

Artikel 9 lid 1 en 2:

De voorzitter van de staten heeft wat betreft de agenda van de staten geen overleg meer met gedeputeerde staten. De agenda voor de vergaderingen van provinciale staten moet in overeenstemming zijn met de wil van het Presidium.

Gedeputeerde staten kunnen wel onderwerpen voor de agenda van provinciale staten indienen. Dat geldt tevens voor fracties. Fracties dienen hun onderwerpen in via de voorzitter van de betreffende statencommissie. Het is uiteindelijk het Presidium dat bepaalt wanneer een onderwerp voor een vergadering van provinciale staten wordt geagendeerd. Het Presidium mag een onderwerp niet tegenhouden. Dat is strijdig met de wet. Op grond van artikel 143A (m.b.t. initiatiefvoorstellen) van de Provinciewet heeft elk statenlid het onverminderd recht een voorstel te agenderen.

Artikel 9 lid 5:

GS en de CvdK zijn verplicht provinciale staten regelmatig op de hoogte te houden met het oog op de controlerende taak van de staten.

Artikel 9 lid 6:

Het is niet verplicht dat gedeputeerden (altijd) aanwezig zijn bij vergaderingen van provinciale staten. Het wordt aan het Presidium overgelaten hoe men hieraan invulling wenst te geven.

Voorstellen van orde

Artikel 20: In de geest van dualisme is het niet meer nodig dat een voorstel van orde door ten minste drie andere leden moet worden ondersteund. Als één van de leden van provinciale staten een voorstel van orde doet dat betrekking heeft op de werkzaamheden van de vergadering, dan dient dit voorstel in behandeling te worden genomen.

Amendementen

Artikel 43 lid 2:

De nieuwe Provinciewet (artikel 143B) geeft elk statenlid het recht om een amendement in te dienen. Het is niet meer nodig dat een amendement door ten minste drie andere leden van provinciale staten wordt mede ondertekend.

Moties

Artikel 44 lid 2:

Evenals met amendementen geldt op grond van de nieuwe Provinciewet dat elk statenlid het recht heeft een motie in te dienen. Het is niet meer nodig dat een motie door ten minste drie andere leden van provinciale staten wordt mede ondertekend.

Initiatiefvoorstellen

Artikel 45 lid 1:

Ook hier geldt dat een initiatiefvoorstel door één lid van de staten kan worden ingediend. Mede ondertekening door drie andere statenleden is op grond van de nieuwe Provinciewet niet meer nodig.

Schriftelijke vragen

Artikel 47: Het is ook mogelijk dat schriftelijke vragen worden gesteld aan één gedeputeerde. Reden hiervoor is dat wordt gepoogd de politieke verantwoording van een gedeputeerde explicieter voor het voetlicht te brengen.

Verslag

Artikel 50:

Het is niet meer het college van gedeputeerde staten dat zorgdraagt voor het opstellen van een verslag, maar de statengriffier die hiervoor zorgdraagt.

Commissies, toepasbaarheid

Artikel 53:

Statencommissies hebben op grond van artikel 80 Provinciewet het wettelijk recht met het college te overleggen. Uit artikel 80 Provinciewet vloeit voort dat het college het recht heeft om overleg te vragen met een statencommissie.

Art. 54: Commissies, samenstelling

De Statenwerkgroep dualisering acht het opportuun alle partijen de mogelijkheid te geven om één niet-statenleden per commissie te laten benoemen. Dit, in afwijking van de huidige praktijk, waar dit het voorrecht van kleine fracties is. Deze verandering is mede ingegeven door de gedachte dat het in commissies laten benoemen van niet-statenleden voor partijen een manier kan zijn om nieuw kader te ontwikkelen.

Commissies, voorzitter

Artikel 57:

Provinciale staten benoemen de voorzitter van de commissie uit de leden van de staten.

Elke statencommissie kent een plaatsvervangend voorzitter. Provinciale staten benoemen de plaatsvervangend voorzitter van de commissie uit de leden van de staten. De reden dat de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter tot verschillende fracties moeten behoren is tweeledig: partijpolitiek krijgt geen kans en omdat het aantal statencommissies waarschijnlijk minder zal zijn dan het aantal statenfracties worden alle fracties hiermee via een vertegenwoordiger toch in de gelegenheid gesteld (direct of indirect) betrokken te zijn bij de opstelling van de agenda voor provinciale staten en de statencommissies.

Als een plaatsvervangend voorzitter van een commissie fungeert als voorzitter dan heeft hij niet het recht deel te nemen aan de beraadslagingen of de besluitvorming.

Op het moment dat een lid van een commissie voorzitter wordt van de betreffende commissie, dan vervalt terstond zijn lidmaatschap van de commissie en alle rechten op grond waarvan een lid van de commissie aanspraak kan maken.

Commissies, secretariaat

Artikel 59:

Niet meer gedeputeerde staten, maar de statengriffier regelt het secretariaat van de statencommissies.

Commissies, tijd van vergaderen, oproep

Artikel 60:

Niet gedeputeerde staten stellen het vergaderschema voor commissies vast, dat gebeurt door het presidium, na overleg met de griffier (of één van zijn plaatsvervangers).

Gedeputeerde staten stellen de agenda voor de vergadering van een commissie niet meer vast. De agenda voor een commissievergadering wordt vastgesteld door het presidium. Dit doet hij na overleg met en de griffier (of één van zijn plaatsvervangers).

Niet meer gedeputeerde staten, maar een commissievoorzitter kan besluiten, met opgaaf van redenen, een vergadering te laten vervallen.

Deelnemen aan beraadslagingen

Artikel 64:

Deels is dit artikel verouderd, deels wordt dat wat geregeld moet worden reeds geregeld in het herziene artikel 56.