



Datum : 11 maart 2003  
Dienst/sector : PSU/SGU

Nummer PS : PS2003BEM14  
Commissie: statenwerkgroep  
dualisering  
Portefeuillehouder : M. Kallen

Registratienummer : 2003CGC000098i

---

**Titel** : Verordening van ambtelijke bijstand

---

**Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 7
Bijlage(n):	geen

---

**Inleiding**

Provinciale staten als geheel, alsmede ieder individueel statenlid hebben recht op ambtelijke bijstand. Dit staat in artikel 33 van de Provinciewet. Op grond van het derde lid van dit wetsartikel is provinciale staten verplicht om voor 11 maart 2004 een verordening aan te nemen, bij welke de ambtelijke bijstand wordt geregeld. Het is van belang om vast te stellen dat een reglement hier niet volstaat, de wet eist een verordening.

De vernieuwde artikelen 151, 167 en 179 van de provinciewet gaan over de inlichtingen die gedeputeerde staten aan provinciale staten moet verschaffen. Het tweede lid van artikel 151 verplicht provinciale staten om regels te stellen inzake het stellen van vragen door leden van provinciale staten aan gedeputeerde staten. Dit kan per verordening, maar mag ook door middel van een reglement gebeuren.

In het Reglement van orde uit 1998, in het bijzonder de artikelen 46 tot en met 49, heeft provinciale staten van Utrecht reeds het nodige bepaald omtrent het stellen van vragen, doen van interpellaties en het verstrekken van inlichtingen. Deze artikelen zullen in het nieuwe Reglement van orde van 2003 worden gehandhaafd. In zo verre er in het kader van het dualisme nieuwe regels betreffende het verschaffen van inlichtingen nodig zijn, zijn deze vooralsnog in de Verordening van ambtelijke bijstand opgenomen.



## **Verordening van ambtelijke bijstand**

Provinciale staten van Utrecht;

Op het voorstel van de Statenwerkgroep dualisering van 24 februari 2003, sector BMS, nummer;

Gelet op artikel 33 lid 3 van de Provinciewet;

Besluiten:

vast te stellen de Verordening van ambtelijke bijstand voor provinciale staten van Utrecht 2003.

### **§1. Inlichtingen**

#### *Schriftelijke inlichtingen*

##### **Artikel 1**

1. Gedeputeerde staten zenden ieder lid van provinciale staten zonder voorafgaand verzoek schriftelijk alle inlichtingen die voor het uitoefenen van het ambt van statenlid noodzakelijk zijn.
2. Gedeputeerde staten zenden ieder lid van een statencommissie zonder voorafgaand verzoek schriftelijk alle inlichtingen die voor het uitoefenen van het ambt van commissielid noodzakelijk zijn.
3. Van alle schriftelijke inlichtingen die gedeputeerde staten verschaffen aan provinciale staten, een lid van provinciale staten of aan een statencommissies, sturen gedeputeerde staten een afschrift aan de griffier.

Vragen aan de griffier

##### **Artikel 2**

1. Een lid van provinciale staten kan zich tot de griffier wenden voor inlichtingen betreffende wetten, regelgeving en beleid, welke hij voor de uitoefening van het ambt van statenlid nodig heeft. Indien de griffier hiertoe in staat is verstrekt hij de gevraagde inlichtingen.
2. Indien de griffier niet over de gevraagde inlichtingen beschikt kan het statenlid de griffier vragen om inlichtingen in te winnen bij de secretaris.
3. Krachtens lid 3, sub b gevraagde inlichtingen worden door de secretaris als regel bij voorrang aan de griffier verstrekt. Indien de inlichtingen niet, of niet direct verstrekt kunnen worden geeft de secretaris hiervan met reden omkleed kennis aan de griffier. De griffier stelt op zijn beurt het lid van provinciale staten, dat om de inlichtingen heeft gevraagd op de hoogte.

*Vragen aan ambtenaren*

##### **Artikel 3**

1. Een lid van provinciale staten kan zich rechtstreeks tot een ambtenaar wenden met een verzoek om:
  - a. inlichtingen van feitelijke of technische aard, die zonder al te groot tijdsbeslag verstrekt kunnen worden en daarbij in principe ook aan een burger zouden worden verstrekt;

- b. inzage in of afschrift van documenten die openbaar zijn.
2. De secretaris is gerechtigd regels te stellen inzake het melden door ambtenaren van verzoeken om inlichtingen zoals bedoeld in lid 1 aan hemzelf, of aan een door hem hiertoe aan te wijzen ambtenaar.
3. Indien een ambtenaar twijfelt of een verzoek betrekking heeft op inlichtingen zoals bedoeld in het eerste lid zal hij de gevraagde inlichtingen niet verstrekken.

## **§2. Ambtelijke bijstand**

### *Verlening van bijstand*

#### **Artikel 4**

1. Voor ambtelijke bijstand, anders dan het verstrekken van inlichtingen, wendt een lid van provinciale staten zich tot de griffier.
2. De bijstand, bedoeld in het eerste lid, wordt indien mogelijk verleend door de griffier of een medewerker van de griffie.
3. Indien de gevraagde bijstand niet door de griffier of een medewerker van de griffie kan worden verleend wendt de griffier zich tot de secretaris met het verzoek één of meer ambtenaren aan te wijzen, die de gevraagde bijstand verlenen. De desbetreffende portefeuillehouder wordt daarvan op de hoogte gesteld.
4. Krachtens lid 3 gevraagde bijstand wordt als regel bij voorrang verleend. Indien het verzoek niet tijdig kan worden ingepast in de planning van de betrokken sector, meldt de secretaris dit aan de griffier onder opgave van redenen. De griffier treedt hierover in overleg met het statenlid dat het verzoek heeft ingediend.
5. Ambtenaren die door de secretaris aan de griffier ter beschikking zijn gesteld voor het verlenen van ambtelijke bijstand, zijn wat betreft hun werkzaamheden in het kader van de ambtelijke bijstand verantwoording verschuldigd aan de griffier, niet aan de secretaris.

### *Weigering van bijstand*

#### **Artikel 5**

1. Ambtelijke bijstand wordt niet verleend indien:
  - a. het geen betrekking heeft op de werkzaamheden van provinciale staten;
  - b. dit het belang van de provincie kan schaden.
2. Indien een verzoek op grond van het eerste lid wordt geweigerd, deelt de griffier dit met redenen omkleed mee aan het lid van provinciale staten dat het verzoek heeft ingediend.

### *Het waarborgen van de kwaliteit*

#### **Artikel 6**

1. De griffier is verantwoordelijk voor de kwaliteit van de geboden ambtelijke bijstand.
2. Indien een lid van provinciale staten niet tevreden is over door een ambtenaar verleende bijstand, meldt hij dit aan de griffier. De griffier treedt hierop in overleg met de betrokken ambtenaar.
3. Indien het overleg, als bedoeld in lid 2, naar de mening van de griffier niet tot een bevredigende oplossing leidt, doet hiervan mededeling aan de secretaris. De secretaris neemt hierop maatregelen.

### *Geheimhouding van adviezen*

#### **Artikel 7**

1. Een lid van provinciale staten kan aangeven dat hetgeen in het kader van de ambtelijke bijstand is besproken, alsmede het gegeven advies geheim moet worden gehouden.

2. Indien het college van gedeputeerde staten of leden van dit college inlichtingen wensen over hetgeen in het kader van de ambtelijke bijstand is besproken, dan wel het gegeven advies wenden zij zich daartoe rechtstreeks tot het betrokken lid van provinciale staten. Het betrokken lid van provinciale staten is niet verplicht om een dergelijke vraag te beantwoorden.

### **§3. Algemene bepalingen**

#### *Arbitrage bij verschil van mening*

##### **Artikel 8**

1. Een lid van provinciale staten kan om arbitrage door het fractievoorzittersconvent vragen indien er een verschil van mening met gedeputeerde staten of de griffier ontstaat over:
  - a. de termijn waarop ambtelijke bijstand wordt geboden zoals bedoeld in artikel 4, lid 3;
  - b. weigering van ambtelijke bijstand op grond van artikel 5, lid 1;
  - c. de kwaliteit van de geboden ambtelijke bijstand zoals bedoeld in artikel 6, lid 1;
  - d. schending van de geheimhouding zoals bedoeld in artikel 7.
2. De zittingen van het fractievoorzittersconvent in zijn rol van arbitragecommissie zijn openbaar.
3. Het fractievoorzittersconvent beslist over arbitragezaken bij absolute meerderheid van stemmen, waarbij ieder lid van het convent één stem heeft. Dit, met dien verstande dat de voorzitter zich in eerste instantie van stemming onthoudt. Indien de stemmen staken stemt de voorzitter alsnog en geeft zijn stem de doorslag.
4. Het oordeel van het fractievoorzittersconvent is bindend voor alle partijen.

#### *Citeertitel*

##### **Artikel 9**

Deze verordening kan worden aangehaald als “Verordening van ambtelijke bijstand”.

#### *Inwerkingtreding*

##### **Artikel 10**

Deze verordening treedt in werking met ingang van 20 maart 2003.

Utrecht, 7 april 2003

Voorzitter,

Griffier,



## **Toelichting**

Aan Provinciale Staten,

## **Beoogd effect**

1. Te komen tot ambtelijke bijstand voor provinciale staten.
2. Vorm te geven aan de informatieplicht van gedeputeerde staten ten aanzien van provinciale staten.

## **Argumenten**

### Een verordening van ambtelijke bijstand is wettelijk verplicht

Provinciale staten als geheel, alsmede ieder individueel statenlid hebben krachtens artikel 33 van de Provinciewet vanaf 20 maart 2003 wettelijk recht op ambtelijke bijstand. Het derde lid van deze wet bepaald dat hieromtrent een verordening aangenomen dient te worden.

### Een regeling betreffende informatieplicht is wettelijk verplicht

De vernieuwde artikelen 151, 167 en 179 van de provinciewet gaan over de inlichtingen die gedeputeerde staten aan provinciale staten moet verschaffen. Het tweede lid van artikel 151 verplicht provinciale staten om regels te stellen inzake het stellen van vragen door leden van provinciale staten aan gedeputeerde staten.

## **Kanttekeningen**

### Een deel van de informatieplicht is reeds geregeld in het Reglement van orde van provinciale staten

De informatieplicht wordt in het bijgevoegde voorstel voor een verordening slechts ten dele geregeld. Dit is echter geen probleem daar alle overige kwesties betreffende de informatieplicht reeds zijn geregeld in de artikelen 46 tot en met 49 van het Reglement van orde van provinciale staten.

## **Communicatie**

De verordening moet na te zijn vastgesteld door provinciale staten gepubliceerd worden in het provincieblad. Tevens moet het ambtelijk apparaat op de hoogte worden gesteld.

## Artikelsgewijze toelichting

### Artikel 1

Uit het oogpunt van doelmatigheid is het beter als gedeputeerde staten de leden van provinciale staten gericht informeren en dus niet alles aan iedereen stuurt. De griffier moet echter van alles op de hoogte zijn.

### Artikel 2

De griffie speelt een belangrijke rol bij de informatievoorziening van provinciale staten.

### Artikel 3

Om praktische redenen is het wenselijk om bepaalde, politiek niet gevoelige, inlichtingen door ambtenaren desgevraagd direct aan statenleden te laten verstrekken.

### Artikel 4

Voor statenleden die ambtelijke bijstand willen is de griffie het aanspreekpunt.

### Artikel 5

Misbruik van ambtelijke bijstand dient te worden voorkomen. De Statenwerkgroep dualisering acht het echter niet opportuun om ieder statenlid een vast aantal uren ambtelijke bijstand per jaar toe te kennen, zoals bijvoorbeeld in de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten is gedaan. De werkgroep overweegt hierbij dat het vaststellen van een gering aantal uren het functioneren van statenleden kan hinderen, terwijl het vaststellen van een groot aantal uren tot de neiging kan leiden hoe dan ook het quotum op te maken.

### Artikel 6

Dit artikel dient als waarborg voor de kwaliteit van de ambtelijke bijstand.

### Artikel 7

In deze gevallen mogen gedeputeerde staten wel weten over welk beleidsterrein ambtelijke bijstand is gevraagd. De inhoud van de advisering is echter vertrouwelijk.

### Artikel 8

Het is onwenselijk om provinciale staten te belasten met ieder verschil van mening dat ooit omtrent ambtelijke bijstand zou kunnen ontstaan. Daarom wordt de mogelijkheid van arbitrage geboden. Het fractievoorzittersconvent is mede hier door als arbiter geschikt, doordat alle fracties in het convent vertegenwoordigd zijn.

Het convent wordt geacht zich in arbitragezaken onafhankelijk op te stellen, als een rechtbank, niet als een politiek orgaan. Daarom is er voor gekozen iedere arbiter één stem te geven en aldus geen rekening te houden met de zetelverdeling in provinciale staten. Ook de keuze om de vergaderingen openbaar te maken ligt in het verlengde hier van.

Het bestaan van deze arbitragemogelijkheid houdt evenwel geen verplichting in er ook gebruik van te maken. Leden van provinciale staten zijn in principe vrij hun verschil van mening met gedeputeerde staten of de griffier aan provinciale staten voor te leggen. Dit, met dien verstande dat zij dit recht verbeuren indien zij gebruik maken van arbitrage krachtens artikel 8.

### Artikel 9

Dit artikel maakt het mogelijk ook met de verkorte naam "Verordening van ambtelijke bijstand" op rechtsgeldige wijze te verwijzen naar de betreffende verordening.



**Artikel 10**

Om het soepel functioneren van provinciale staten mogelijk te maken is het wenselijk dat deze verordening zo snel mogelijk na de verkiezingen in werking treedt.

Gedeputeerde staten,

voorzitter,                    Mr B. Staal

griffier,                        Drs. W.L.F van Herwijnen