



Datum : 20 oktober 2003
Dienst/sector : WVV/VBV
Registratienummer : 2003WVV000783i

Nummer PS : PS2003IME01
Commissie : IME
Portefeuillehouder : G. Mik

Titel : A12Bravo, bestuursovereenkomst en financiering

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 5
Toelichting	pag. 7
Bijlage(n):	5

Inleiding

Het Hoofdlijnen Coalitieakkoord "Werk in uitvoering" voor de periode 2003 – 2007 legt zoals het motto al aangeeft sterk de nadruk op uitvoering. In het hoofdstuk Infrastructuur, mobiliteit en economische ontwikkeling stelt de Visie dat een doelmatig verkeers- en vervoersysteem essentieel is ten behoeve van de bereikbaarheid en ten dienste van de maatschappelijke behoeften. In het uitvoeringsprogramma Bereikbaarheid wordt dit uitgewerkt, o.m. in punt c: *"De benutting van de provinciale wegen wordt verbeterd. Doorgaand verkeer en regionaal bestemmingsverkeer moeten beter van elkaar worden gescheiden. Dit kan worden bereikt door de aanleg van parallelbanen langs de Rijkswegen. Daartoe wordt een parallelstructuur met de A12 gerealiseerd."*

De provincie geeft met het A12Bravo-project uitvoering aan dit programmapunt. De provincie is er in geslaagd acht partijen te verenigen op basis van een gezamenlijke netwerkvisie. Partijen hebben hun belangen, hun problemen en oplossingsrichtingen en hun financiële inspanningen ingebracht in het A12Bravo-proces. En partijen zijn zich onder regie van de provincie gezamenlijk verantwoordelijk gaan voelen voor een veilige en leefbare bereikbaarheid in het A12Bravo-gebied.

De provincie bewaakt de voortgang van het proces, en levert ook zelf een grote inhoudelijke en financiële bijdrage.

Het A12-Bravo-proces

Provincie en Rijkswaterstaat constateren eind 2001 / begin 2002 dat er tussen Bodegraven en Oudenrijn allerlei partijen allerlei initiatieven en plannen ontwikkelen over infrastructuur, die allemaal een beetje passen en een beetje afwijken van de niet (hard) bestuurlijk vastgelegde korte- en lange termijnvisie voor de A12 en omgeving en die zelfs mogelijk onderling niet coherent zijn. Plannen en ontwikkelingen die er allemaal toe moeten leiden dat de doorstroming op de wegen en de bereikbaarheid van de kernen in het gebied worden verbeterd. Tevens wordt doorgaand verkeer uit kernen geweerd waarmee de veiligheid en de kwaliteit van de leefomgeving is gediend.

Provincie en Rijkswaterstaat nemen initiatief om hierin coördinatie aan te brengen en daartoe regie te gaan voeren. Er is contact gezocht en gevonden met alle betrokken partijen: provincie en Rijkswaterstaat, Bestuur Regio Utrecht en de gemeenten Bodegraven, Woerden, Utrecht, Montfoort en Nieuwegein.

Met behulp van adviesbureau DHV is in 2002 een procesplan ontwikkeld en uitgevoerd. Dit heeft geleid tot een aantal bestuurlijke afspraken, opgetekend in een concept-convenant A12-Bravo. Bravo staat voor Brede Regionale Aanpak Voorkomt Oponthoud.

In de Stuurgroep van 24 maart 2003 hebben alle portefeuillehouders volledige bestuurlijke instemming gegeven aan dit concept-convenant.

Het A12-Bravo-proces is een interessant proces geworden waarin partijen zijn uitgedaagd om over de eigen grenzen heen te kijken en samen op zoek te gaan naar betaalbare oplossingsrichtingen en die voor het hele gebied van belang zijn. Die uitdaging is opgepakt en leidraad geworden en gebleven tijdens het hele proces. Natuurlijk waren er onderweg strubbelingen en omtrekkende of zelfs terugtrekkende bewegingen. Overheersend is toch steeds een zeer positieve inzet geweest van alle partijen. Ook Rijkswaterstaat doet mee in het regionaal netwerk, in denken niet alleen, ook in doen. Zij het dat wel onder de voorwaarde dat ook de regionale partijen aantoonbaar hun uiterste inspanning plegen.

Rijkswaterstaat investeert 10% van het BOR-budget à € 100 miljoen zodanig in het onderliggend wegennet dat daarmee toch de capaciteit van en doorstroming op de A12 gediend is. Het betreft projecten die direct aansluiten aan de A12-aansluitingen Woerden en Woerden-oost. Dat betekent dat deze projecten voor de andere partijen een kleinere fysieke en financiële omvang hebben gekregen. Deze kleinere financiële omvang is opgenomen in de tabellen van de Bestuursovereenkomst en de Bijlagen daarbij. Het betreft in concreto twee projecten:

- project 5, reconstructie aansluiting Woerden, met een directe investering van Rijkswaterstaat in nieuwe op- en afritten; en
- project 6a, regioweg vanaf de nieuwe aansluiting Woerden-oost westwaarts, met een investering van Rijkswaterstaat in een hulpweg op het tracé van het project, zoals aangegeven op de kaart in Bijlage 4 van de Bestuursovereenkomst, die later onderdeel zal uitmaken van de geprojecteerde regioweg.

In de projectovereenkomst per project worden de investering van Rijkswaterstaat en de andere partijen vertaald en vastgelegd in bestekgrenzen.

In het A12Bravo-proces is een saamhorigheid gegroeid die als het enigszins mogelijk is ook tot uiting zal worden gebracht in de uitvoering van de projecten: van gezamenlijke planontwikkeling en gezamenlijke procedures tot als het maar even kan gezamenlijke aanbesteding en aanleg.

In het A12Bravogebied is ook voorzien in de plaatsing van een aantal windturbines voor energieopwekking. In goed overleg met beleids- en uitvoeringsbetrokkenen wordt in de uitwerking van de infrastructuurprojecten rekening gehouden met de windturbineprojecten (en andersom).

Het Resultaat

Het resultaat is een breed idee voor de langere termijn waarin drie mogelijke scenario's zijn uitontwikkeld voor het wegennetwerk van A12 tussen Bodegraven en Oudenrijn met de aansluitende en onderliggende wegen. Nagegaan is welke maatregelen het eerst en het hardst nodig zijn. Dan blijkt dat dat voor de drie scenario's ongeveer dezelfde zijn. Daarop is de aandacht geconcentreerd op zo'n eerste fase en is de keuze voor één scenario nog even uitgesteld. Om financiële redenen is binnen de eerste fase nog moeten worden geprioriteerd.

Op de kaart Projecten Fase I (onderdeel van de Bestuursovereenkomst, bijgevoegd) zijn alle eerste fase projecten aangegeven. De projecten 4, 6c en 8 hebben vanwege de nog ontbrekende financiën de lagere prioriteit gekregen.

In de afwegingen die geleid hebben tot de gekozen prioriteiten hebben ook de ruimtelijke ontwikkelingen en plannen van de deelnemende partijen hun rol gespeeld.

In de Bestuursovereenkomst A12Bravo is een eerste fase infrastructuurprogramma afgesproken met tien projecten. In de overeenkomst is van zeven daarvan de uitvoering, de financiering en het beheer geregeld. Aangegeven is daarbij welke partij hoeveel bijdraagt aan de realisering van elk onderscheiden project, en wie de beoogde initiatiefnemende, uitvoerende, meewerkende en beherende partij is. Per project wordt op het daartoe geëigende moment een uitvoeringsovereenkomst gesloten tussen de initiatiefnemende en de andere meewerkende partijen. Voor de bijdrage van de provincie: zie kopje "Bijdrage provincie".

Voor de overige drie projecten ontbreekt nog de financiering; wel is afgesproken dat uiterlijk in 2007 partijen gezamenlijk de wijze van planning, financiering en realisering regelen. Verder zijn afspraken gemaakt over de door-ontwikkeling van de lange termijnvisie en de bewaking van het totale proces.

De Stuurgroep van 24 maart 2003 heeft het eindrapport van DHV “Als je niet oppast loopt het vast” A12Bravo, maart 2003, aanvaard als achtergronddocument bij het convenant, c.q. de bestuursovereenkomst. DHV heeft tevens een verkorte versie van het rapport (A12Bravo informatieboekje 3) geleverd. Deze documenten zijn, gezien hun omvang, niet bijgevoegd¹.

Bijdrage provincie

De provincie is initiatiefnemer / uitvoerder voor de projecten:

3: een regioweg tussen de aansluiting Nieuwerbrug / Waarder van de A12 en de wijk Woerden – Middelland,

5: de reconstructie van de aansluiting Woerden / Linschoten van de A12 met de N204,

6a: een regioweg tussen de nieuwe aansluiting Woerden-oosten van de A12 en de westelijke randweg Harmelen en

9: een regioweg tussen de nieuwe aansluiting Woerden-oost en de Veldhuizerweg bij Leidsche Rijn.

Al deze projecten liggen vlakbij de A12 aan de noordzijde.

De provincie is ook beoogd beheerder van genoemde wegen.

In de tweede bijlage bij de Bestuursovereenkomst, Matrix excel financiering eerste fase, is de verdeling van de bijdrage van de provincie (en van de andere partijen) over de projecten weergegeven.

De totale financiële bijdrage van de provincie is € 42,9 miljoen (zie verder hieronder bij Financiën).

¹ Op verzoek kan het informatieboekje en / of het eindrapport digitaal ter beschikking worden gesteld via Gé de Gunst, ge.de.gunst@provincie-utrecht.nl

Besluit

A12Bravo, bestuursovereenkomst en financiering

Besluit van 20 oktober 2003

Provinciale staten van Utrecht;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van 16 september 2003, dienst/sector WVV/VBV, nummer 2003WVV000783i;

Besluiten:

In te stemmen met

1. de A12-Bravo bestuursovereenkomst
2. het dekkingsvoorstel voor de financiële bijdrage van de provincie aan het A12-Bravo Eerste Fase infrastructuurprogramma
3. de ondertekening van de A12-Bravo bestuursovereenkomst door de Commissaris
4. de opdracht aan de directeur van de Dienst WVV de projecten waarvan de provincie initiatiefnemer / uitvoerder is te initiëren en te realiseren.

voorzitter,

griffier,

Toelichting

Aan Provinciale Staten,

Beoogd effect

Verbetering van ontsluiting en bereikbaarheid van kernen in het A12Bravo-gebied: verkeer van Woerden naar de A12 (v.v.) wordt verspreid over drie aansluitingen i.p.v. een, Leidsche Rijn (Veldhuizen) krijgt extra aansluiting.

Verbetering van doorstroming op het wegennetwerk i.h.a. en op de A12 in het bijzonder: plus- en spitsstroken op de A12, vergroting capaciteit bestaande aansluiting(en) en een extra aansluiting.

Verbetering veiligheid en de kwaliteit van de leefomgeving door doorgaand verkeer uit kernen te weren: meer verkeer wordt via randwegen geleid, doorgaand verkeer gaat om Harmelen heen.

Argumenten

Met deze A12-Bravo Bestuursovereenkomst wordt uitvoering geven aan:

- het Strategisch Mobiliteitsplan Provincie Utrecht met betrekking tot de doelstellingen van het doelmatig verkeers- en vervoersysteem en de integrale netwerkvisie;
- de Hoofdlijnen coalitieakkoord, hoofdstuk 3 "Infrastructuur, mobiliteit en economische ontwikkeling", programmapunt 3c.

Kanttekeningen en risico's** Besluitvormingsproces*

Project A12-Bravo is één van de majeure projecten uit het Richtprogramma, zijnde het uitwerkingsprogramma gekoppeld aan het nieuwe Strategische Mobiliteitsplan (SMPU). Het SMPU heeft de inspraakprocedure doorlopen en zal in haar eindvorm binnenkort aan u worden voorgelegd. Het A12-Bravoproject is onomstreden en wordt breed gesteund.

In de planning is voorzien een behandeling tot besluitvorming van het SMPU in PS medio oktober. De door de provincie uit te voeren projecten binnen de voorliggende bestuursovereenkomst A12Bravo maken onderdeel uit van ons nieuwe uitvoeringsprogramma UMP 2004-2008.

De financiële dekking van deze onderdelen is binnen het UMP voorzien en sluit geheel aan op het coalitieakkoord.

De bestuurlijke afspraken met de regio en de zeer hoge urgentie van realisering van deze werken noodzaken ons u te vragen vooruitlopend op de besluitvorming rond het SMPU in te stemmen met de Bestuursovereenkomst en het dekkingsvoorstel voor de financiële bijdrage van de provincie.

De dienst heeft onderzoek gedaan naar de meest snelle vorm om tot realisatie van de afgesproken werken te komen. Uitkomst daarvan is dat elke dag telt, mede reden waarom intern reeds een en ander is opgestart; en waarom een versnelling op basis van uw besluitvorming absoluut noodzakelijk is.

** De drie uitgestelde projecten*

- Voor project 4, de westelijke randweg bij Woerden, heeft de Gemeenteraad van Woerden het College van BenW bij amendement gevraagd te bevorderen dat het in de eerste prioriteit terechtkomt. Eerste gesprekken met bij dit project betrokken partijen worden gevoerd. Hierbij zijn ook Oudewater, Montfoort en Lopik inbegrepen i.v.m. het door hen bepleite regionale bedrijventerrein nabij de A12, nabij Woerden(west). Dit terrein is indicatief opgenomen in het ontwerp-Streekplan. Bodegraven en Reeuwijk zijn betrokken vanwege de ontsluiting van de kernen Nieuwerbrug en Waarder naar de A12 en naar Woerden. De provincie is betrokken uit oogpunt van uitontwikkeling van het wegennetwerk. Allen zijn betrokken vanuit de A12Bravofilosofie.

De vraag aan alle betrokken partijen om ook financieel bij te dragen aan dit project zal t.z.t. ook aan de provincie worden gesteld.

- Voor project 8, een kortsluiting vanaf de nieuwe aansluiting Woerden-oost met de Rijksweg tussen Harmelen en Leidsche Rijn / De Meern, wordt met de gemeente Utrecht overlegd over het permanent maken van de als tijdelijk bedoelde aansluiting van de Rijksweg aan de

Veldhuizerweg ter hoogte van de recent gerealiseerde ongelijkvloerse kruising van de laatste met de Leidsche Rijn. Dit kan namelijk project 8 overbodig maken.

- Voor project 6c, de oostelijke randweg bij Woerden, worden nog geen initiatieven ontplooid. Geen der betrokken partijen heeft tot nu toe een hogere prioriteit bepleit.

** De ramingen en plannings*

De financiële ramingen:

- Alle bedragen en systematieken zijn nog gedacht en geformuleerd en berekend vanuit het "oude" BTW - regiem. Ten behoeve van het BTW - compensatiefonds voor overheden zullen daarvoor in aanmerking komende bedragen integraal en budgettair neutral worden aangepast.

- De raming van de kosten van de projecten is nog uitermate grof, met een onzekerheidsmarge van zo'n 40%. Bij nadere detaillering tot een voorlopig schetsontwerp wordt deze marge verkleind tot 25%, bij het definitief ontwerp tot 10% en bij de aanbesteding (uiteeraard) tot 0%. Dit is een gebruikelijke werkwijze (o.m. ook bij Rijkswaterstaat). Over de voortgang per project wordt jaarlijks gerapporteerd via het UMP.

- Bij de kostenraming van project 6a is ervan uitgegaan dat Rijkswaterstaat delen van het tracé realiseert, o.m. ten behoeve van de zandtransporten voor de aanleg van project 7. In Bijlage 4 van de Bestuursvereenkomst is op kaart dit tracédeel aangegeven.

- Van project 5 maken werkzaamheden van Rijkswaterstaat aan op- en afritten e.d. deel uit, welke Rijkswaterstaat zelf rechtstreeks financiert als onderdeel van project 1, benuttingsmaatregelen op de A12.

De tijdsplanning:

- De geplande realisering voor de projecten 7 en 9 uiterlijk in 2005, en voor de projecten 1, 3, 6a en 6b uiterlijk in 2010 is bestuurlijk overeengekomen.

- De geplande realisering van project 5 uiterlijk in 2007 is afkomstig van een al lopende projectplanning.

** De risico's*

Financiën: (zie Bijlage 1 bij de Bestuursvereenkomst voor een beschrijving van alle bijdragen van alle partijen)

- De bijdrage (project 5) van het BRU ad € 222.000, zoals vermeld in het UMP 2003, is nog niet beschikbaar gesteld. In de Bijlage 2 Matrix financiering bij de Bestuursvereenkomst is dit bedrag daarom apart opgenomen, vooralsnog in de kolom provincie.

- De bijdrage van de gemeente Montfoort (project 5) ad € 500.000 start, als en wanneer de gemeente zijn inspanningsverplichting conform gestand doet, in 2007. Het project wordt volgens planning in 2007 opgeleverd. Hier is voorfinanciering nodig. De provincie is daartoe bereid. Via het UMP (kasstroom) kan hierin worden voorzien.

- Het project 7, de nieuwe aansluiting Woerden-oost wordt volgens bestuurlijke planning opgeleverd uiterlijk in 2005. De bijbehorende BOR-gelden worden beschikbaar gesteld vanaf 2006. Provincie en Rijkswaterstaat zijn overeengekomen dit project ad ca € 32 miljoen indien nodig voor de tussenliggende (korte) periode voor te financieren ten laste van het provinciale deel van het regionale BOR-fonds. Rentelusten en rentelasten komen ook voor rekening van dit fonds.

- Project 4: Op enig moment tussen 2003 en 2010 zal ook de provincie gevraagd worden deel te nemen in de ontwikkeling en realisering van project 4, de westelijke randweg bij Woerden.

Tijd:

De bestuurlijk afgesproken realisatie van de projecten 7 en 9 in 2005 vergt de groots mogelijke inspanning. De Stuurgroep heeft daarbij wel aangetekend dat geen extra middelen (kunnen c.q. zullen) worden ingezet voor extra zettingsversnellende maatregelen en technieken buiten de thans al gebruikelijke.

Een extern bureau heeft al in een Quick-Scan-studie de procedurele en bouwtechnische (on)mogelijkheden, kansen en belemmeringen in kaart gebracht. Slechts als alle kansen meezitten en geen bedreigingen tegenzitten lijkt het niet onmogelijk dat vroeg in 2006 resultaat haalbaar is.

Betrokkenheid:

De vanuit de gegroeide goede onderlinge verhoudingen bereikte overeenstemming is zo goed en zo stevig mogelijk verankerd in de Bestuursovereenkomst. Het vasthouden van de A12Bravo-filosofie, samen verantwoordelijk voor het geheel, zal inzet blijven vragen, met name van de provincie in haar regierol.

Financiën

De totale financiële bijdrage van de provincie is € 42,9 miljoen.

In het vigerend Uitvoeringsprogramma Mobiliteitsplan (UMP) 2003 – 2007 is een aantal projecten / posten opgenomen die onderdeel vormen van het A12-Bravo eerste Fase infrastructuurprogramma.

Tezamen is hier mee reeds gedekt € 13.165.000:

- € 6.807.000 BOR-project A12 aanzet parallelstructuur A12-noordzijde, regionale ontsluiting, nummer 8511981, beschrijving UMP blz.52, ook opgenomen in UMP tabel blz. 23, (onderdeel BOR), naam hier: A12-parallelstructuur, omleiding Harmelen; geld is aanwezig in regionaal BOR-fonds; opm 1: in feite is de helft van dit geld afkomstig van het Rijk via de BOR – suppletie opm 2: de (al)oude “5 miljoen gulden toezegging” aan de voormalige gemeente Harmelen voor de westelijke randweg is onderdeel van de financiering van het provinciaal deel van het regionaal BOR-fonds
- € 4.538.000 BOR-extra A12west parallelstructuur, geen nummer, opgenomen in UMP tabel blz.23, onderdeel quick scan;
- € 1.820.000 Aansluiting N204 op de A12 te Woerden, nummer 8512042, beschrijving UMP blz. 28, ook opgenomen in UMP tabel blz. 20, onderdeel “bestuurlijke besluitvorming heeft plaatsgevonden / congestiebestrijding”; opm 3: de ook in het UMP vermelde bijdrage van derden (BRU - GDU € 222.000) is nog niet beschikbaar gesteld [risico provincie!]

Nog te dekken derhalve € 29.735.000

Opmerking: in bijlage 1 van de Bestuursovereenkomst wordt bij Provincie Utrecht 3^e bijdrage een bedrag genoemd van € 34,3 miljoen. Dit is de som van de hierboven genoemde nog te dekken € 29.735.000 en de hierboven genoemde reeds gedekte € 4.538.000. Laatste genoemde bedrag was nog niet opgenomen in de oorspronkelijke eerste inventarisatie van bijdragen van partijen.

Dekkingsvoorstel:

In deel III van het SMPU, het Meerjaren Actieprogramma (MAP) is in het richtprogramma een bedrag van € 32 miljoen opgenomen onder A 14b “Vervolg eerste fase aanpak A12-west (Bravo)”.

In de Hoofdpijnen Coalitieakkoord is het SMPU met het Richtprogramma opgenomen als beleidsuitgangspunt.

Voorgesteld wordt de € 29,735 miljoen ten laste te brengen van de in deel III Meerjaren Actie Programma (MAP) van het Ontwerp SPMU van april 2003 opgenomen € 32 miljoen.

Jaarlijks zullen middels het UMP de feitelijke uitgaven worden verantwoord.

Realisatie

De A12-Bravo Bestuursovereenkomst wordt door elke deelnemende partij getekend nadat bij die partij de besluitvorming is afgerond.

Voor de realisatie van het infrastructuurprogramma: Zie Bestuursovereenkomst

Communicatie

Na de acceptatie van de Bestuursovereenkomst (toen nog: het Convenant) door de Stuurgroep A12-Bravo in maart 2003 is er onder regie van de provincie een gezamenlijk persbericht uitgegeven.

Na besluitvorming bij partijen, tevens inhoudenden machtiging tot ondertekening van de Bestuursovereenkomst, wordt een persbijeenkomst belegd.

Bij de uitvoering van de projecten waarvan de provincie initiatiefnemer / uitvoerder is worden te zijner tijd communicatieactiviteiten ontplooid op passende momenten als “eerste spade de grond in”, “slaan van eerste paal” e.d..

Bijlagen

1. A12-Bravo Bestuursovereenkomst met de bijlagen daarbij:
2. Tabel Financiering Fase I A12-Bravo
3. Matrix Financiering fase I A12-Bravo
4. Kaart Projecten fase I A12-Bravo
5. Kaart onderlinge begrenzing projecten 6a en 7

Gedeputeerde staten,

voorzitter, Mr B. Staal

secretaris, Drs. H.H. Sietsma