

Bijlage bij het programma Wel thuis!

Titel : Tijdelijke woonzorgstimuleringsverordening provincie Utrecht 2003

Inhoudsopgave

Samenvatting	pag. 1
Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 8

Samenvatting:

Deze verordening beoogt een bijdrage te leveren aan een goede samenhang tussen wonen, zorg en welzijn voor ouderen, mensen met psychiatrische problematiek en mensen met een verstandelijke beperking of een functiebeperking. De mogelijkheden voor burgers om zo lang mogelijk zelfstandig te functioneren in de maatschappij worden door deze regeling vergroot. De verordening maakt onderdeel uit van het programma *Wel thuis!* (programma wonen, zorg en welzijn) en is gericht op het stimuleren van activiteiten op het gebied van wonen en zorg en welzijn. Ook kan het betrekking hebben op de wijze van samenwerking van partijen, de wijze waarop de positie van de individuele burger wordt versterkt of een combinatie hiervan.

Het programma *Wel thuis!* heeft als doelstelling om binnen tien jaar tussen de 20.000 en 24.000 aangepaste woningen te realiseren, waaronder circa 9.500 zorgwoningen. Het uitbreiden van het aantal toegankelijke woningen en geclusterde woningen met zorg en welzijn op maat is dus een centrale doelstelling in het programma *Wel thuis!* We richten ons op nieuwe en lopende projecten die in de initiatiefase, voorbereidingsfase of uitvoeringsfase zijn. We richten ons op hun gemeenschappelijke vraag: meer aanbod aan geschikte huisvesting met zorg en welzijn op maat en voldoende mogelijkheden voor integratie in de buurt.

Mede door middel van deze verordening, naast de al bestaande provinciale opplusverordening, willen we aan de doelstelling van het programma een substantiële bijdrage leveren. Activiteiten behoeven in tegenstelling tot de landelijke woonzorgstimuleringsregeling niet persé vernieuwend te zijn.

Concepten die zich elders bewezen hebben kunnen binnen deze regeling worden gesubsidieerd om daarmee een kwantitatieve en ook kwalitatieve bijdrage te leveren aan de doelstelling.

Subsidies worden verstrekt in de vorm van éénmalige financiële bijdragen en zijn nooit exploitatiesubsidies. Ze kunnen worden verstrekt voor zorginfrastructuur, technologische vernieuwing, welzijn en dienstverlening, het bevorderen van bewustwording, acceptatie en participatie, activiteiten die tussen AWBZ enerzijds en Welzijn/WVG anderzijds, tussen wal en schip vallen. Ook is het mogelijk voor nader te bepalen overige activiteiten subsidie te verlenen omdat niet te voorzien is waar alle hiaten in financieringsstromen voor activiteiten op het gebied van wonen, zorg en welzijn zitten.

Als voorliggende voorziening voor deze regeling gelden bij aanvragen voor de zorginfrastructuur en technologische vernieuwing de kaders van de Landelijke woonzorgstimuleringsregeling, de Wet ziekenhuisvoorzieningen, de Tijdelijke verstrekkingenwet maatschappelijke dienstverlening en de Regeling van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 19 december 2000, nr. GVM/GGZ/2134598 (Stcrt. 2000, 250).

Er zal worden gewerkt met een tendersysteem, hetgeen een integrale afweging van aanvragen mogelijk maakt. Ook kan met behulp van dit systeem subsidies gericht worden ingezet ten behoeve van bepaalde doelgroepen of thema's. Aan dit systeem is gekoppeld de bekendmaking van subsidieplafonds.

De regeling zal worden gepubliceerd in het Provinciaal blad. In het kader van het programma "Wel thuis" zal ruimschoots aandacht worden besteed aan de communicatie over deze verordening.

Tijdelijke woonzorgstimuleringsregeling provincie Utrecht 2003

Verordening van provinciale staten van Utrecht van 11 februari 2003, houdende tijdelijke regels voor subsidiëring ter stimulering van woon-, zorg- en dienstverleningscombinaties ten behoeve van het zolang mogelijk zelfstandig wonen en functioneren in de maatschappij (Tijdelijke woonzorgstimuleringsverordening provincie Utrecht 2003)

Provinciale staten van Utrecht;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van 14 januari 2003, WEB/WZJ, nr 2003WEB000021i;

Overwegende dat het wenselijk is voor ouderen, mensen met psychiatrische problematiek en mensen met een verstandelijke beperking of een functiebeperking de mogelijkheid te vergroten om zelfstandig te blijven wonen;

Gelet op artikel 145 van de Provinciewet;

Besluiten:

§1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. aanvrager: rechtspersoon zonder winstoogmerk, danwel een ouderinitiatief- of cliëntengroep die subsidie aanvraagt;
- b. zorginfrastructuur: een gebouwde voorziening in een woonzorgcomplex of in een wijk die geschikt en bestemd is om daarin en van daaruit zorg en begeleiding te verlenen aan ouderen, mensen met psychiatrische problematiek en mensen met een verstandelijke beperking of een functiebeperking, ter ondersteuning van het zelfstandig wonen;
- c. tendersysteem: subsidieverdelingssysteem, waarbij aanvragen voor een bepaalde datum moeten worden ingediend, waarna alle aanvragen gelijktijdig worden beoordeeld waarbij op grond van kwalitatieve criteria een rangorde voor subsidieverlening kan worden bepaald.

§2. Algemene subsidievoorwaarden

Artikel 2

1. Gedeputeerde staten kunnen subsidie verstrekken ter stimulering van woon-, zorg- en dienstverleningscombinaties ten behoeve van het zolang mogelijk zelfstandig wonen en functioneren in de maatschappij van ouderen, mensen met psychiatrische problematiek en mensen met een verstandelijke beperking of een functiebeperking.
2. De Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998¹ is van toepassing, tenzij daarvan in deze verordening wordt afgeweken.

¹ Prov.blad 2002,9, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 25 februari 2001

Artikel 3

1. Subsidie wordt slechts verstrekt in de vorm van éénmalige financiële bijdragen.
2. Een aanvraag bedoeld in artikel 4, onder a en b, wordt in behandeling genomen als de aanvraag naar het oordeel van gedeputeerde staten niet past binnen het kader van de Tijdelijke woonzorgstimuleringsregeling van de Minister van VROM, de Wet ziekenhuisvoorzieningen, de Wet voorzieningen gehandicapten, de Tijdelijke verstrekkingenwet maatschappelijke dienstverlening of de Regeling van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 19 december 2000, nr. GVM/GGZ/2134598 (Stcrt. 2000, 250). Als de aanvraag naar het oordeel van gedeputeerde staten wel past binnen de in de eerste volzin genoemde kaders wordt de aanvraag doorgezonden aan het bevoegde bestuursorgaan. Een aanvraag wordt eveneens in behandeling genomen als de aanvraag is ingediend binnen de in de eerste volzin genoemde kaders en daar geheel of gedeeltelijk is afgewezen.

Artikel 4

Subsidie voor woon-, zorg- en dienstverleningscombinaties worden verstrekt voor de noodzakelijke kosten van:

- a. de volgende faciliteiten voor realisatie van zorginfrastructuur:
 1. een kantoor- of werkruimte voor een zorg- en welzijnsteam;
 2. een opslagruimte voor hulpmiddelen voor zorg of dienstverlening;
 3. een gemeenschappelijke multifunctionele ruimte;
 4. ruimten voor tijdelijke opvang van bewoners;
 5. een ontvangstruimte voorzien van een informatiebalie;
 6. ruimte voor het opstellen van scootmobiles;
 7. onroerende voorzieningen voor 24-uurs alarmopvolging.
- b. technologische ontwikkeling: deze activiteiten hebben betrekking op technologie welke een relatie heeft met zowel wonen, als het verlenen van zorg en of welzijn/dienstverlening;
- c. welzijn en dienstverlening: deze activiteiten richten zich op het opzetten van welzijnsdiensten die mensen in staat stellen zo lang mogelijk te blijven wonen;
- d. het bevorderen van bewustwording, acceptatie en participatie: deze activiteiten richten zich op het bevorderen van bewustwording, acceptatie en participatie van zowel ouderen, mensen met psychiatrische problematiek en mensen met een verstandelijke beperking of een functiebeperking die zelfstandig wonen en functioneren in de maatschappij als van omwonenden in de wijk;
- e. zinvolle activiteiten die tussen financiering ingevolge de Algemene wet bijzondere ziektekosten enerzijds en Welzijnswet en Wet voorzieningen gehandicapten anderzijds, invallen en deswege niet van de grond komen;
- f. overige activiteiten, voor zover gedeputeerde staten hiervoor beleidsregels hebben vastgesteld.

Artikel 5

Subsidie kan worden geweigerd indien:

- a. een activiteit, respectievelijk de realisatie van zorginfrastructuur naar het oordeel van gedeputeerde staten niet haalbaar is;
- b. een activiteit, respectievelijk de realisatie van de zorginfrastructuur naar het oordeel van gedeputeerde staten niet doeltreffend en doelmatig is;
- c. een activiteit niet past is binnen het beleid, zoals geformuleerd in de vastgestelde regiovisies;
- d. niet voldaan wordt aan de voorwaarden bedoeld in artikel 8.

Artikel 6

1. De subsidie is ten hoogste:
 - a. voor een activiteit, bedoeld in artikel 4, onder a, € 6.500 per woonruimte tot een maximum van €422.500 per zorginfrastructuur;

- b. voor een activiteit, bedoeld in artikel 4, onder b, €900 per woonruimte tot een maximum van €58.500 per activiteit gericht op technologische ontwikkeling;
 - c. voor een activiteit, bedoeld in artikel 4, onder c, d en e, €22.500.
2. Voor activiteiten, bedoeld in artikel 4, onder a en b, is zij ten hoogste 50 % van de begroting voor de te subsidiëren activiteiten, tenzij het een aanvraag van een ouderinitiatief- of cliëntengroep betreft.
 3. Als de begroting wordt overschreden, wordt de subsidie niet verhoogd. Als zij wordt onderschreden wordt zij in evenredigheid lager vastgesteld.

§3. De subsidie-aanvraag

Artikel 7

1. Aanvragen worden ingediend voor 1 april of voor 1 oktober.
2. In afwijking van het eerste lid worden aanvragen in 2003 ingediend voor 1 mei en 1 november.
3. Gedeputeerde staten kunnen voor het doen van de aanvragen een formulier voorschrijven.

Artikel 8

1. De aanvrager van een subsidie voor de kosten, bedoeld in artikel 4, onder a, b en f, voorzover gedeputeerde staten dat bij de vaststelling van het tendersysteem bepalen, vraagt subsidie aan mede namens de niet winstbeogende partijen die samenwerken aan een activiteit. Om voor subsidie voor deze activiteiten in aanmerking te komen zijn er tenminste twee samenwerkende partijen op tenminste twee van de drie terreinen wonen, zorg en welzijn.
2. De aanvrager verschaft inzicht in de betrokkenheid van de doelgroep of doelgroepen bij de opzet van de activiteit. Om voor subsidie in aanmerking te komen wordt de doelgroep betrokken bij de aanvraag.
3. Bij de aanvraag om subsidie overlegt de aanvrager, naast de in artikel 10 van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 bedoelde gegevens:
 - a. een beschrijving van de doelstelling van de activiteit;
 - b. de wijze waarop overleg over de activiteit heeft plaatsgevonden met betrokken partijen en tot welk resultaat dat heeft geleid;
 - c. inzicht in de wijze waarop de organisatie van de woon-, zorg en welzijnscomponent is vormgegeven;
 - d. bij de begroting wordt tevens aangegeven in welke mate en uit welke andere bronnen de activiteit wordt gefinancierd;
 - e. bij bouwactiviteiten tekeningen met herkenbare maatvoering, alsmede een schriftelijk document waaruit blijkt dat een aanvraag voor een bouwvergunning is gedaan;
 - f. bij bouwactiviteiten schriftelijke documenten waaruit blijkt dat toestemming wordt verleend in het kader van het vigerende bestemmingsplan of een vrijstelling wordt verleend, bedoeld in artikel 19 van de Wet op de ruimtelijke ordening;
 - g. het advies van het zorgkantoor Utrecht over de activiteiten indien de subsidie is bedoeld voor een activiteit waarbij een instelling als bedoeld in artikel 8 van de Algemene wet bijzondere ziektekosten is betrokken;
 - h. de looptijd van de activiteit;
 - i. het advies van de gemeente waar de activiteiten gaan plaatsvinden;
 - j. de aanvangsdatum en vermoedelijke datum van voltooiing van de realisatie van de activiteit.

§4. Beslissing op de aanvraag

Artikel 9

1. Gedeputeerde staten stellen periodiek een tendersysteem vast met de daarbij behorende subsidiedeelplafonds voor de subsidie voor de kosten, bedoeld in artikel 4. In het tendersysteem

kan worden bepaald dat aanvragen die betrekking hebben op in dat tendersysteem genoemde thema's of doelgroepen, met voorrang in aanmerking komen voor subsidie. Na vaststelling van het tendersysteem wordt dit in het Provinciaal blad bekendgemaakt.

2. Het subsidieplafond is:
voor 2003: €990.000;
voor 2004: €1.462.500;
voor 2005: €1.462.500.
3. Het tendersysteem en de subsidiedeelplafonds per activiteit, bedoeld in artikel 4, worden door gedeputeerde staten bij afzonderlijk besluit bekend gemaakt.
4. Als het subsidieplafond voor 2003 of 2004 niet wordt bereikt, wordt het restant toegevoegd aan het plafond voor het volgende jaar. Gedeputeerde staten maken het verhoogde plafond bekend.

Artikel 10

1. Als een subsidie(deel)plafond zou worden overschreden, worden die subsidies geweigerd die het minst zouden bijdragen aan de verwerkelijking van het in artikel 2, eerste lid, bedoelde doel en het minst passen in de criteria van artikel 11.
2. De aanvrager aan wie subsidie is verleend doet zo spoedig mogelijk schriftelijk mededeling aan gedeputeerde staten indien er zich omstandigheden voordoen die van invloed kunnen zijn op de subsidieverstrekking, onder overlegging van relevante stukken.

Artikel 11

Subsidie voor de kosten, bedoeld in artikel 4, worden gelijktijdig beoordeeld aan de hand van de volgende criteria:

- a. de mate waarin de activiteiten tevens een wijkfunctie vervullen;
- b. voor de activiteiten bedoeld in artikel 4, onder a en b, de mate waarin kleinschaligheid van woonfuncties wordt bevordert;
- c. voor de activiteiten bedoeld in artikel 4, onder a en b, de mate waarin er meerdere functies in de activiteiten zijn opgenomen, maar in ieder geval twee van de drie functies wonen, zorg en welzijn;
- d. de mate waarin er meerdere doelgroepen betrokken zijn bij de activiteit;
- e. de mate waarin er is gebleken dat aan de activiteit behoefte is;
- f. de mate waarin activiteiten in voldoende mate regionaal gespreid plaatsvinden;
- g. de mate waarin personen die, om zelfstandig te kunnen wonen, zorg of begeleiding behoeven, bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van de activiteit betrokken zijn;
- h. de mate van samenwerking tussen partijen die actief zijn op de terreinen wonen, zorg en welzijn;
- i. de mate waarin sprake is van een evenwichtige kosten-batenverhouding en
- j. de mate waarin de activiteit mogelijkheden biedt voor ruime toepassing en navolging van de resultaten.

§5. Slotbepalingen

Artikel 12

1. Deze verordening vervalt op 1 oktober 2004, met dien verstande dat zij van kracht blijft voor de subsidies die voor die datum zijn aangevraagd.
2. Als na de behandeling van alle aanvragen het subsidieplafond voor 2005 niet is bereikt, blijft deze verordening na 1 oktober 2004 van kracht met dien verstande dat na die datum aanvragen te allen tijde kunnen worden ingediend en dat daarop in volgorde van binnenkomst wordt beslist. Gedeputeerde staten maken het resterende subsidieplafond bekend. De verordening vervalt dan wanneer het subsidieplafond is bereikt. De laatste zinsnede van het eerste lid is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 13

Deze verordening treedt in werking met ingang de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 14

Deze verordening wordt aangehaald als: Tijdelijke woonzorgstimuleringsverordening provincie Utrecht 2003.

voorzitter,

griffier,

Toelichting

Aan provinciale staten

ALGEMEEN

§1. Doel en reikwijdte

Deze verordening beoogt een bijdrage te leveren aan een goede samenhang tussen wonen, zorg en welzijn/dienstverlening voor ouderen, mensen met psychiatrische problematiek en mensen met een verstandelijke beperking of een functiebeperking. De mogelijkheden voor burgers om zo lang mogelijk zelfstandig te functioneren in de maatschappij worden door deze verordening vergroot. De verordening maakt onderdeel uit van het programma *Wel thuis!* (programma wonen, zorg en welzijn) en is gericht op het stimuleren van activiteiten op het gebied van wonen en zorg en welzijn. Ook kan het betrekking hebben op de wijze van samenwerking van partijen, de wijze waarop de positie van de individuele burger wordt versterkt of een combinatie hiervan.

Het programma *Wel thuis!* heeft als doelstelling om binnen tien jaar tussen de 20.000 en 24.000 aangepaste woningen te realiseren, waaronder circa 9.500 zorgwoningen. Het uitbreiden van het aantal toegankelijke woningen en geclusterde woningen met zorg en welzijn op maat is dus een centrale doelstelling in het programma *Wel thuis!* We richten ons op nieuwe en lopende projecten die in de initiatieffase, voorbereidingsfase of uitvoeringsfase zijn. We richten ons op hun gemeenschappelijke vraag: meer aanbod aan geschikte huisvesting met zorg en welzijn op maat en voldoende mogelijkheden voor integratie in de buurt.

Mede door middel van deze verordening, naast de al bestaande provinciale opplusverordening, willen we daaraan een substantiële bijdrage leveren.

Activiteiten behoeven, in tegenstelling tot hetgeen bij de landelijke woonzorgstimuleringsregeling het geval is, niet persé vernieuwend te zijn. Concepten die zich elders bewezen hebben kunnen binnen deze regeling worden gesubsidieerd om daarmee een kwantitatieve en ook kwalitatieve bijdrage te leveren aan de doelstelling.

De samenwerking van niet-winstbeogende partijen uit diverse disciplines, zoals woningcorporaties, thuiszorgorganisaties, verzorgings- en verpleeghuizen, organisaties van (ouders van) gehandicapten of ouderen, verenigingen van appartementseigenaren, gemeenten en ouderinitiatief- of cliëntengroepen, is noodzakelijk bij een activiteit gericht op het realiseren van zorginfrastructuur of technologische vernieuwing.

De aansluiting op de vraag van de burger dient bij deze activiteiten duidelijk naar voren te komen. Het belang van de burger staat centraal. Tevens dient helder te zijn in welke mate de activiteiten bijdragen tot de verbetering van zelfredzaamheid en eigen beslissingsruimte van deze burger ten opzichte van de bestaande situatie. De regeling zal gelden voor drie jaar.

§2. Hoofdpijnen subsidieverstrekking

De verordening voorziet in de mogelijkheid subsidie te verstrekken ten behoeve van activiteiten in de vorm van eenmalige financiële bijdragen. Voor de zorginfrastructuur en technologische ontwikkeling is de te verstrekken subsidie nadrukkelijk een stimuleringsbijdrage (in de kosten van een activiteit) om het proces op gang te krijgen of een laatste schakel om de financiering van een activiteit rond te krijgen. De overige kosten dienen door de samenwerkende partijen uit andere bronnen gefinancierd te worden. Deze financiële bijdrage van de samenwerkende partijen is een noodzakelijke voorwaarde om voor subsidiëring voor genoemde activiteiten in aanmerking te komen.

De subsidies op grond van deze verordening zijn nooit exploitatiesubsidies. Het geven van subsidie dient echter wel effecten voor een langere termijn te hebben. De activiteiten dienen levensvatbaar te blijven en resultaten af te werpen. Er dient verantwoording te worden afgelegd over de besteding op grond van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998.

De subsidieaanvragen worden beoordeeld door middel van een zogenoemd tendersysteem. Het tendersysteem is een systeem waarbij in het Provinciaal blad wordt aangekondigd, dat op grond van deze verordening een subsidie te verkrijgen is. In de tender worden onder andere de beschikbare subsidiedeelplafonds genoemd. Na de indiening kan op grond van kwalitatieve criteria een rangorde worden bepaald. Het tendersysteem maakt het mogelijk om de kwalitatief beste aanvragen met voorrang te honoreren (artikel 4:26 van de Algemene wet bestuursrecht).

§3. Verhouding tot de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998

Voorzover de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 hierin niet voorziet, bevat de verordening een nadere uitwerking van een aantal onderwerpen dat op de subsidieverstrekking van toepassing is.

§4. Communicatie

De verordening zal worden gepubliceerd in het Provinciaal blad. In het kader van het programma “Wel thuis” zal ruimschoots aandacht worden besteed aan de bekendmaking van deze regeling.

ARTIKELSGEWIJS

Artikel 1, begripsbepalingen

Onder a:

Een subsidie voor het opzetten of uitvoeren van een activiteit kan slechts worden aangevraagd door een rechtspersoon zonder winstoogmerk. Alleen voor ouderinitiatief- of cliëntengroepen geldt dat zij zich niet in de vorm van een rechtspersoon behoeven te hebben georganiseerd. Wij vinden deze initiatieven zo belangrijk dat wij rechtspersoonlijkheid hiervoor niet voorschrijven. Ook hiervoor geldt echter dat er geen sprake mag zijn van winstoogmerk.

Toegelaten instellingen, op grond van artikel 8 van de Algemene wet bijzondere ziektekosten of op grond van artikel 70 van de Woningwet of lokale instellingen die gesubsidieerd worden op grond van de Welzijnswet, zijn in ieder geval aanvragers die voldoen aan de definitie van aanvrager, als bedoeld in deze verordening. De verordening beoogt samenwerking tussen partijen die werkzaam zijn op het gebied van wonen, zorg en welzijn te stimuleren.

Onder b:

Het gaat hierbij zowel om het realiseren van een zorginfrastructuur in een woonzorgcomplex, als om het realiseren van een zorginfrastructuur in een zorgvriendelijke wijk. Een combinatie is ook mogelijk: een zorginfrastructuur, gekoppeld aan een woonzorgcomplex, die echter tevens een functie voor de wijk heeft.

Artikel 3

Subsidie wordt verstrekt in de vorm van éénmalige bijdragen.

Als voorliggende voorziening voor deze verordening gelden bij aanvragen voor de zorginfrastructuur en technologische ontwikkeling de kaders van de Landelijke woonzorgstimuleringsregeling, de Wet ziekenhuisvoorzieningen, de Wet voorzieningen gehandicapten, de Tijdelijke verstrekkingenwet maatschappelijke dienstverlening en de Regeling van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 19 december 2000, nr. GVM/GGZ/2134598 (Stcrt. 2000, 250). Dat betekent dat aanvragen voor subsidie door ons pas in behandeling worden genomen als de aanvraag naar ons oordeel niet past binnen de genoemde kaders. Als de aanvraag naar ons oordeel wel past binnen de hiervoor genoemde kaders dan wordt de aanvraag door ons doorgezonden aan het bevoegde bestuursorgaan. Een aanvraag wordt eveneens in behandeling genomen als de aanvraag is ingediend binnen de hiervoor genoemde kaders en daar geheel of gedeeltelijk is afgewezen.

De financiering van zorginfrastructuur en technologische vernieuwing valt vaak tussen de wal en het schip van corporaties, zorgaanbieders en welzijnsorganisaties. Dit knelpunt is landelijk erkend. Binnen de Wet ziekenhuisvoorzieningen is het voor bepaalde zorginstellingen mogelijk financiering van

zorginfrastructuur te regelen bij plannen voor deconcentratie, extramuralisering en/of uitbreiding. De ministeries van VROM en VWS hebben de tijdelijke woonzorgstimuleringsregeling ingesteld, die non-profit instellingen de gelegenheid biedt subsidie aan te vragen voor zorginfrastructuur. De regelingen zijn voor een belangrijk deel complementair aan elkaar. Non-profit organisaties die niet voor de regeling op grond van de Wet ziekenhuisvoorzieningen in aanmerking komen kunnen een beroep doen op de tijdelijke woonzorgstimuleringsregeling.

Daarnaast zijn er regelingen op landelijk niveau voor gezinsvervangende tehuizen, dagverblijven voor gehandicapten of regionale instellingen voor beschermd wonen en heeft de gemeente op grond van de Wet voorzieningen gehandicapten mogelijkheden voor financiële ondersteuning.

Wij willen maximaal gebruik maken van de hiervoor genoemde regelingen als voorliggende voorziening. Dit betekent concreet dat initiatieven die via één van genoemde regelingen kunnen lopen primair daarop zijn aangewezen. Initiatieven die niet in aanmerking komen voor deze regelingen of buiten de boot vallen, komen in aanmerking voor de tijdelijke stimuleringsregeling Provincie Utrecht 2003.

Artikel 4, omschrijving subsidiabele kosten

Onder subsidieverstrekking wordt, als in de Algemene wet bestuursrecht, zowel de verlening als de vaststelling van een subsidie begrepen. In artikel 4 worden de subsidiabele kosten, waarvoor subsidie kan worden verleend, omschreven. Onder kosten worden verstaan alle te verantwoorden uitgaven of lasten.

Subsidie kan worden verleend voor vijf categorieën, genoemd in artikel 4, onder a tot en met e. Onder f zijn overige activiteiten genoemd die gedeputeerde staten bij beleidsregels kunnen vaststellen en die bij de vaststelling van het tendersysteem worden bekendgemaakt.

Met deze stimuleringsverordening willen we het mede mogelijk maken dat er extra zorgwoningen komen.

Bij het bouwen van zorgwoningen is zorginfrastructuur nodig en speelt technologische ontwikkeling (domotica) een belangrijke rol bij het vergroten van zelfredzaamheid en voorkomen van zorg. Categorie a (zorginfrastructuur) betreft de extra investering in o.a. (ver)bouwactiviteiten. Hierbij blijven dus buiten beschouwing de kosten die normaal ook gemaakt moeten worden voor (ver)bouwprojecten waarbij het alleen gaat om een woonbestemming zonder een directe relatie met zorg- en/of dienstverleningsaspecten. Bij zorginfrastructuur kan het bijvoorbeeld gaan om werkruimtes voor een zorg/welzijnsteam, een gemeenschappelijke multifunctionele ruimte, een ruimte voor scootmobiles. De verschillende faciliteiten, bedoeld in artikel 4, onder a (zorginfrastructuur), behoeven niet in afzonderlijke ruimten te worden gerealiseerd. Eén ruimte kan meerdere functies hebben. De ruimte voor tijdelijke opvang van bewoners kan ook de bijbehorende ruimten als garderobe, toilet, douche en een berging omvatten.

Ruimte voor het opstellen van scootmobiles kan op verschillende manieren worden ingevuld. Gedacht kan worden aan een ruimte bij iedere voordeur, maar ook een gemeenschappelijke opstelruimte behoort tot de mogelijkheden.

Onder categorie b vallen activiteiten op het terrein van de ontwikkeling van technologie in de woning (domotica), gericht op het langer zelfstandig kunnen blijven wonen. Hiermee wordt een impuls gegeven aan de ontwikkeling en toepassing van vormen van domotica. Ook kunnen voor reeds bestaande producten vernieuwende en/of verruimde toepassingsmogelijkheden worden gezocht. Ook activiteiten gericht op de ondersteuning van de vraagzijde, bijvoorbeeld projecten met als doel door middel van voorlichting en ondersteuning de vragers beter te informeren of mondiger te maken, waardoor de behoefte van de "klant" sterker in beeld komt, komen in aanmerking voor subsidie (categorie d).

Artikel 5, weigeringsgronden

Een activiteit dat niet haalbaar (artikel 5, onder a) wordt geacht, komt niet in aanmerking voor subsidie. Bij de bepaling van de haalbaarheid van een project kunnen technische en economische perspectieven van de activiteit een rol spelen.

Indien naar aanleiding van het advies van een zorgkantoor blijkt dat de benodigde zorg niet leverbaar is kan dit leiden tot weigering van subsidieverstrekking. Verder wordt geen subsidie verstrekt indien benodigde vergunningen ontbreken en kennelijk niet verkregen kunnen worden.

Een activiteit wordt ook niet haalbaar geacht als bijvoorbeeld te voorzien valt dat het project niet sluitend geëxploiteerd kan worden.

Bij doelmatigheid en doeltreffendheid (artikel 5, onder b) wordt gedacht aan activiteiten waarbij de kosten in een ongunstige verhouding staan tot de beoogde kwaliteit of resultaten van de activiteit.

Indien - bijvoorbeeld - de voorgestelde activiteit een internetsite is, waarvan er reeds meerdere bestaan, zal dit project niet als een doeltreffend project beschouwd worden.

Ten aanzien van de zorginfrastructuur is van belang dat er sprake is van een sobere en doelmatige uitvoering. Het is de bedoeling dat tegemoet wordt gekomen aan een reële bestaande behoefte.

Artikel 6

Hierin zijn de maximale subsidiebedragen per activiteit vermeld. Voor activiteiten bedoeld in artikel 4, onder a en b, wordt maximaal 50% bijgedragen in de begroting (dat wil zeggen in de begrote lasten) voor de te subsidiëren activiteiten. Hierbij wordt er vanuit gegaan dat de aanvrager en de andere samenwerkende partij(en) zelf ook een substantiële bijdrage leveren in de kosten van de activiteit. De subsidie is daarnaast gebonden aan een maximum bedrag per woonruimte en per zorginfrastructuur of activiteit gericht op technologische ontwikkeling.

Dubbele subsidiëring van dezelfde kosten, op grond van deze of een andere regeling genoemd in artikel 3, onder b, is uitgesloten. De aanvrager zal informatie moeten verstrekken bij de aanvraag en bij de verslaglegging, waaruit blijkt dat dit niet optreedt.

Voor het bepalen van de hoogte van het bedrag per woonruimte voor zorginfrastructuur is de tijdelijke woonzorgstimuleringsregeling van het ministerie van VROM richtsnoer geweest.

Voor activiteiten bedoeld in artikel 4 c tot en met e geldt een maximum van €22.500. In bijzondere gevallen kan hier van worden afgeweken op grond van artikel 26 van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998.

Artikel 8, de subsidieaanvraag

In artikel 8, derde lid, zijn de gegevens opgenomen die in ieder geval opgenomen worden in de aanvraag:

a) De beschrijving van de doelstelling van de activiteit maakt duidelijk welke prestaties geleverd zullen worden.

b) De verordening heeft mede tot doel dat samengewerkt wordt door partijen op het gebied van wonen, zorg en welzijn. Een weergave van de resultaten van het overleg tussen de betrokken partijen wordt opgenomen in de aanvraag.

d) Het is van belang dat partijen inzicht verschaffen in de begroting van de totale kosten van de activiteit. Dit geldt ook voor de kosten die niet vergoed zullen worden op grond van de regeling. Voor het deel van de kosten dat in de aanvraag als subsidiabel wordt aangemerkt, dient een gespecificeerde begroting te worden geleverd. Verder dient inzicht te worden gegeven in de financiële dekking van het project. Dit houdt in dat toegelicht wordt welke financiële bijdrage in de kosten de deelnemende partijen voor hun rekening nemen en welke subsidiebedragen uit andere bronnen zijn toegezegd.

e) Wanneer subsidie wordt aangevraagd ten behoeve van voorgenomen bouwactiviteiten is het wenselijk dat bij de aanvraag tekeningen worden overgelegd met betrekking tot die voorgenomen bouwactiviteiten. Dit onderdeel strekt hiertoe.

g en i) De aanvraag is voorzien van een advies van een zorgkantoor (voor zover het zorgkantoor over het project, gezien de aard daarvan, een visie kan hebben) waaruit onder andere duidelijk kan worden dat de inzet van middelen voor de activiteit vanuit de instellingen binnen de zorg redelijk en billijk is. Het advies van het zorgkantoor aangaande de zorginfrastructuur toetst met name of de exploitatie van de zorginfrastructuur is gewaarborgd. Het zorgkantoor heeft een functie ten aanzien van instellingen als bedoeld in artikel 8 van de Algemene Wet Bijzondere ziektekosten. Hiermee wordt beoogd ondubbelzinnig duidelijk te maken dat het advies van het zorgkantoor alleen vereist is als de subsidie

is bedoeld voor een project waarbij een instelling als bedoeld in artikel 8 van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten is betrokken.

De gemeente adviseert met name over de wijkfunctie, de mogelijkheden voor de doelgroep om gebruik te maken van vervoer (mobiliteit) en toetst of de aanvraag past binnen het gemeentelijk ruimtelijk en bouwbeleid

g) De planning in tijd is mede van belang met het oog op mogelijke bevoorschotting.

Het bovenstaande impliceert niet dat er dikke pakken papier moeten worden overlegd. Wel is het noodzakelijk dat informatie wordt verstrekt die het mogelijk maakt om een goed oordeel over de activiteit te vormen. Ook moet blijken dat het geven van subsidie effecten heeft voor een langere termijn. Duidelijk moet worden dat de activiteiten levensvatbaar zijn en resultaten afwerpen.

Artikel 9

In het tendersysteem worden onder andere vermeld de beschikbare subsidiebedragen (de subsidiedeelplafonds). De tender wordt in het Provinciaal blad gepubliceerd.

Wij vinden het wenselijk dat de subsidies die op basis van deze verordening kunnen worden verstrekt, gericht kunnen worden ingezet ten behoeve van nader te bepalen thema's of doelgroepen. Omdat die thema's of doelgroepen niet noodzakelijkerwijs gedurende de verdere looptijd van deze verordening gelijk blijven, schept deze wijziging de mogelijkheid om in het tendersysteem die thema's of doelgroepen aan te wijzen. Een aanvraag die binnen het tendersysteem niet voor subsidie in aanmerking komt, kan door de aanvrager na publicatie van een volgende tender opnieuw worden ingediend. Bij de beoordeling van die aanvraag zullen opnieuw de criteria, genoemd in artikel 11 worden toegepast.

Artikel 10

De omstandigheden, genoemd in het derde lid, die van invloed kunnen zijn op de subsidieverstrekking worden gezien als omstandigheden in de meest brede zin van het woord. Gedacht kan worden aan vertragingen die optreden bij het verkrijgen van vergunningen (bijvoorbeeld een bouwvergunning) die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een activiteit. Andere omstandigheden zijn bijvoorbeeld de samenwerking tussen partijen die ophoudt te bestaan of andere subsidies die niet verleend worden, waardoor de dekking niet meer gewaarborgd is.

Artikel 11

Aan het tendersysteem is een beoordelings- en selectiekader gekoppeld op grond waarvan wij bepalen welke activiteiten in aanmerking komen voor subsidie. Door middel van een weging aan de hand van de in artikel 11 opgenomen criteria kan binnen de verschillende categorieën van projecten een rangorde worden bepaald. Zo kan een bij de aanvraag gevoegd advies van bijvoorbeeld een patiëntenplatform, een senioren- of een ouderenraad bijdragen aan een positieve beoordeling vanwege de betrokkenheid van de doelgroep die uit zo'n advies afgeleid zou kunnen worden (artikel 11, onder g).

Ook een activiteit waarin meerdere partijen uit verschillende disciplines op de gebieden van wonen, zorg en welzijn, nauw samenwerken kan bij de weging voorrang krijgen boven activiteiten waarin die samenwerking vrijblijvender is of minder verschillende partijen omvat (artikel 11, onder h).

Indien het voor de tender beschikbare subsidiebedrag niet wordt overschreden door de som van de aangevraagde subsidiebedragen vindt geen bepaling van rangorde plaats.

Gedeputeerde staten,

voorzitter, Mr B. Staal

griffier, Drs. H.H. Sietsma