



Datum : 25 januari 2005

Dienst/sector : BMS

Registratienummer : 2005CGC000040i

Nummer PS : PS2005BEM05

Commissie : BEM

Portefeuillehouder : B. Staal

Titel : wijziging van de Verordening interne zaken inzake een geheimhoudingsbepaling

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 3

Toelichting pag. 5

Bijlagen:

1. Advies prof. mr. drs. D.J. Elzinga d.d. 5 januari 2004
2. Brief aan de minister voor Bestuurlijke vernieuwing en Koninkrijksrelaties d.d. 9 januari 2004
3. Brief van de minister voor Bestuurlijke vernieuwing en Koninkrijksrelaties d.d. 7 juli 2004

Inleiding

In artikel 1:7 van de Verordening interne zaken is bepaald dat ambtelijke bijstand aan de leden van provinciale staten geheim gehouden kan worden. Dat geldt ook jegens gedeputeerde staten. De bepaling is overgenomen uit een model van de VNG.

Prof. D.J. Elzinga achtte, desgevraagd, deze bepaling juridisch niet gefundeerd. Het ontbreekt aan een afdoende grondslag in de Provinciewet. Artikel 33 Provinciewet bepaalt dat bij verordening nadere regels worden vastgesteld over de ambtelijke bijstand. Dit artikel biedt echter onvoldoende specifieke aanknopingspunten om de relatie van ondergeschiktheid en de daarbij behorende openheid van ambtenaren jegens meerderen en gezagsdragers te doorbreken. Een dergelijke grondslag is nodig om tot een dermate zwaar middel als geheimhouding te kunnen komen. Eindconclusie van Elzinga is dat de geheimhoudingsbepaling bij ambtelijke bijstand onbevoegd is vastgesteld. Het advies van Elzinga is bijgevoegd als bijlage 1.

Op basis van het advies van Elzinga heeft de commissaris van de Koningin deze kwestie bij brief van 9 januari 2004 voorgelegd aan de minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties (bijgevoegd als bijlage 2). De minister heeft bij brief van 7 juli 2004 aangegeven overleg te hebben gevoerd met IPO en VNG over de geheimhoudingsbepaling in de modelverordening ambtelijke bijstand, waaruit de provincie Utrecht de gewraakte bepaling heeft overgenomen. Op grond daarvan en naar aanleiding van de brief van de commissaris van de Koningin met het daarbij gevoegde advies van Elzinga is de minister tot het inzicht gekomen dat de geheimhoudingsbepaling juridisch niet houdbaar is en bovendien tot onwenselijke situaties kan leiden. Zijn conclusie is dat de bepaling uit de modelverordening moet worden geschrapt. Op grond van het overleg met IPO en VNG neemt hij aan dat zij met deze conclusie zullen instemmen en de modelverordening op dit punt zullen wijzigen.

Op basis van en in het verlengde van het advies van Elzinga en de conclusie van de minister stellen gedeputeerde staten voor de geheimhoudingsbepaling, artikel 1:7 van de Verordening interne zaken provincie Utrecht 2004, te laten vervallen.

Ontwerp-besluit

Besluit van provinciale staten van Utrecht van 11 april 2005 tot wijziging van de Verordening interne zaken provincie Utrecht 2004 inzake een geheimhoudingsbepaling

Provinciale staten van Utrecht;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van 25 januari 2005, BMS, nummer 2005CGC000040i;

Overwegende dat geheimhouding van ambtelijke bijstand aan provinciale staten niet kan worden gebaseerd op artikel 33 van de Provinciewet;

Gelet op artikel 33, derde lid, van de Provinciewet;

Besluiten:

Artikel I

Artikel 1:7 van de Verordening interne zaken provincie Utrecht 2004¹ vervalt.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Voorzitter,

Griffier,

¹ Prov. blad 7.

Toelichting

Aan Provinciale Staten,

Beoogd effect

Door het schrappen van de geheimhoudingsbepaling in de Verordening interne zaken wordt voorkomen dat ambtenaren in dienst van gedeputeerde staten in een loyaliteitsprobleem terecht kunnen komen.

Argumenten

De geheimhoudingsbepaling houdt in dat statenleden aan ambtenaren in dienst van gedeputeerde staten kunnen opleggen dat zij hetgeen in het kader van het verlenen van ambtelijke bijstand is besproken, alsmede het gegeven advies geheim houden. Deze bepaling is overgenomen uit de modelverordening ambtelijke bijstand van VNG en IPO. Dit brengt met zich mee dat ambtenaren in dienst van gedeputeerde staten gehouden kunnen zijn zaken achter te houden voor gedeputeerden, terwijl gedeputeerde staten voor die ambtenaren het bevoegd gezag zijn. Dit ondermijnt de positie van gedeputeerde staten ten opzichte van hun ambtenaren. Bovendien ontbreekt in de Provinciewet een afdoende grondslag voor de geheimhoudingsbepaling.

Deze kwestie is voorgelegd aan de minister voor Bestuurlijke vernieuwing en Koninkrijksrelaties. De minister heeft geconcludeerd dat de geheimhoudingsbepaling uit de modelverordening van VNG en IPO moet worden geschrapt.

Bijlagen

1. Advies prof. mr. drs. D.J. Elzinga d.d. 5 januari 2004
2. Brief aan de minister voor Bestuurlijke vernieuwing en Koninkrijksrelaties d.d. 9 januari 2004
3. Brief van de minister voor Bestuurlijke vernieuwing en Koninkrijksrelaties d.d. 7 juli 2004

Gedeputeerde staten,

voorzitter, B. Staal
secretaris, H.H. Sietsma