

Commissieadvies

Datum : 3 mei 2005

Nummer PS: PS2005BEM16

Registratienummer: 2005PSU000037i

Commissie : alle

Titel : Statenwerkplan 2004-2007, jaarschijf 2005, uitgewerkt commissie-advies op basis van het commentaar van de fractievoorzitters

Advies van de commissie:

1. Algemene observaties

Zoals afgesproken in het fractievoorzittersconvent van 11 april 2005 zijn de commissie-adviezen over het statenwerkplan langs het fractievoorzittersconvent geleid, opdat zij konden bepalen of het stuk met de inbreng van de commissies behandelbaar is voor de staten en in geval van elkaar tegensprekende adviezen u een advies voor kunnen leggen. Zo wordt u uit een tweetal opties voor een beleidsaudit een keuze voorgelegd en ligt voor om het handhavingsbeleid centraal in de commissie BEM te behandelen met uitnodiging van de andere betrokken commissies. Op de aanbevelingen 1.2, 4.9 en 6.3 wordt u nog gevraagd tot een keuze te komen.

In alle vijf de commissies is het statenwerkplan uitgebreid aan de orde geweest en hebben de staten er inhoudelijk werk van gemaakt. In dat opzicht is de verbinding met de behandeling van de voorjaarsnota ideaal: na de voornemens van GS wordt de agenda van de staten voor het komende jaar besproken. Bij de commissiebehandeling lag wel sterk de nadruk op de inhoud: jaarschijf 2005 en doorkijk 2006 en verder werden intensief besproken, maar de gevraagde handvatten voor de wijze van behandeling waren sporadisch. Het tijdstip van de voorjaarsnota betekent wel dat het eerste kwartaal van het jaar reeds voorbij is en het tweede kwartaal al halverwege. Derhalve kan bezwaarlijk nog van een jaarschijf worden gesproken. Daarnaast wordt in diverse commissies aangegeven dat uit wettelijke verplichtingen en uit de reeds aanvaarde strategische plannen nog uitvoeringsplannen komen, die voor een deel niet zichtbaar zijn in de jaarschijf. Desgewenst kan GS gevraagd worden meer inzicht te bieden in dit type van commissie-activiteiten. Tenslotte wordt vanuit de commissie BEM gevraagd de commissievoorzitters een rol te geven in het beoordelen of het vastgestelde werkprogramma en de daarin voorziene rollen voor commissies en staten een haalbare kaart zijn.

Aanbevelingen algemene observaties:

- 1.1. Teneinde handvatten te verkrijgen voor de behandelwijze van de PS-prioriteiten de commissievoorzitters opdracht geven om in overleg met de griffie tot voorstellen te komen voor wat betreft de behandeling van de voor hun commissie relevante voorstellen en die vervolgens ter accordering voor te leggen aan de betreffende commissie. Tevens de commissievoorzitters te vragen de haalbaarheid van het voorgenomen programma te beoordelen en met hun commissie te bespreken.
- 1.2. Een keuze te maken tussen:
 - Bij volgende statenwerkplannen ook het eerste en tweede kwartaal van het daaropvolgende jaar in beeld brengen (voordeel: er wordt een integrale uitspraak door de staten gedaan over het gehele jaar);
 - De resultaten van de driemaandelijke consultaties tussen commissievoorzitters en gedeputeerden omzetten in een halfjaarvooruitblik, die in de commissie besproken wordt (voordeel: het eerste halfjaar is qua beeld veel concreter te maken, terwijl de onderwerpen van de eerste kwartalen van het volgende jaar ook zichtbaar zijn in de doorkijk naar de volgende jaren);
- 1.3. GS vragen inzicht te bieden in de voor de commissies relevante zaken die naar voren komen uit wettelijke verplichtingen en uitvoeringsplannen van reeds aanvaarde strategische plannen.

2. *De commissie Bestuur en Middelen*

De commissie Bestuur en Middelen geeft aan het beleidskader gemeentelijke herindeling in relatie tot de positie van de provincie prioritair te vinden in 2005. Aan de commissie-agenda voor 2005 wil zij toevoegen de items 'integriteit en betrouwbaar bestuur' en 'raamwerk accountant/rekenkamer/beleidsaudit. Het punt ontwikkelingssamenwerking wil zij uitgebreid zien met internationale contacten. Voor 2006 en verder heeft de commissie geen nadere uitspraken gedaan.

Aanbevelingen Bestuur en Middelen

- 2.1. Binnen de prioriteiten voor 2005 (billijk en rechtvaardig handhavingsbeleid, bestuurlijke samenwerking op de noordvleugel, beleidskader gemeentelijke herindelingen en positie van de provincie bij WGR+ en een veranderende samenleving) accent leggen op de combinatie van het beleidskader gemeentelijke herindeling in relatie tot de positie van de provincie. Bij de prioriteit handhavingsbeleid dienen de andere relevante commissies betrokken te worden.
- 2.2. Binnen de agenda voor 2005 (hoofdstuk 8) aan punt 08.04 toevoegen 'internationale contacten'.
- 2.3. Binnen de agenda voor 2005 (hoofdstuk 8) in het onderdeel 'Interne organisatie' toevoegen 'integriteit en betrouwbaar bestuur'.
- 2.4. Binnen de agenda voor 2005 (hoofdstuk 8) in het onderdeel 'Interne organisatie' toevoegen 'raamwerk accountant/rekenkamer/beleidsaudit'.
- 2.5. De doorkijk 2006 en verder blijft ongewijzigd (handhavingsbeleid, veiligheidsbeleid en vervolg Agenda 2010).

3. De commissie Infrastructuur, Mobiliteit en Economie

De realisatie randstadspoor, de doorstroming c.q. afwikkeling van het verkeer, de task force innovatie en de OV-bereikbaarheid kleine kernen worden als prioritair gezien in 2005. Op de agenda 2005 zouden de Luteijn-activiteiten concreter benoemd moeten worden. Bij mobiliteit zouden het goederenvervoer en de verkeersveiligheid (volksvertegenwoordigend) moeten worden toegevoegd. Bij recreatie zouden het actieplan recreatie en toerisme (controleerend) en de recreatie rond de steden moet worden opgenomen. De commissie wil ook een rol spelen op het terrein van luchtkwaliteit in verbinding met infrastructuur. Voor de doorkijk 2006 en verder is het van belang dat bij het concessiebeleid OV het tarievenbeleid betrokken wordt.

Aanbevelingen Infrastructuur, Mobiliteit en Economie

- 3.1. De prioriteiten voor 2005 (OV-bereikbaarheid kleine kernen, afwikkeling / doorstroming verkeer, randstadspoor, science park De Uithof) worden ook door de commissie als prioriteit ervaren.
- 3.2. De Luteijn-activiteiten concreet benoemen op de agenda 2005 (hoofdstuk 9).
- 3.3. Het goederenvervoer toevoegen aan het onderdeel mobiliteit van de agenda 2005 (hoofdstuk 9).
- 3.4. De verkeersveiligheid (volksvertegenwoordigend) toevoegen aan het onderdeel mobiliteit van de agenda 2005 (hoofdstuk 9).
- 3.5. Het actieplan recreatie en toerisme (controleerend) toevoegen aan het onderdeel recreatie van de agenda 2005 (hoofdstuk 9).
- 3.6. De recreatie rond de steden toevoegen aan het onderdeel recreatie van de agenda 2005 (hoofdstuk 9).
- 3.7. De commissie IME betrekken bij de activiteiten van de commissie WEM op het terrein van de luchtkwaliteit, met name in verbinding met de consequenties van/voor de infrastructuur (hoofdstuk 11).
- 3.8. Binnen de prioriteiten voor 2006 en verder (beleidsmonitor en voorbereiding evaluatie SMPU, verkenningsstudie Utrecht, concessie openbaar vervoer en fusie tot één gemeenschappelijke vervoersautoriteit) bijzondere aandacht besteden aan de concessie openbaar vervoer, in het bijzonder het tarievenbeleid.

4. De commissie Ruimte en Groen

Als prioriteiten voor 2005 onderkent de commissie volkshuisvesting, plattelandsontwikkeling en het Hart van de Heuvelrug. Op de agenda voor 2005 zullen in controlerende zin de realisatie van de ecologische hoofdstructuur, het groen rondom de steden en inbreidingsvraagstukken een plaats moeten hebben. Ook het veenweidegebied, de handleiding bestemmingsplannen buitengebied en de hoogspannings- en GSM/UMTS-masten vragen om aandacht. In 2006 zullen naast voortdurende aandacht voor het Hart van de Heuvelrug het handhavingsbeleid, de sociale componenten in de ontwikkelingsplanologie, de wijzigingen in de wet RO, de discussie Noordvleugel/Deltametropool, plattelandsontwikkelingen (waaronder de toekomst van de landbouw) en de ruimtelijke en volkshuisvestingsaspecten van het integratiebeleid een plaats op de agenda moeten hebben.

Aanbevelingen Ruimte en Groen

- 4.1. De prioriteiten voor 2005 (volkshuisvesting, Hart van de Heuvelrug, plattelandsontwikkeling, groene hart, kleine kernenbeleid) sporen met de door de commissie aangegeven hoofdthema's en kunnen als zodanig vastgesteld worden.
- 4.2. Inbreidingsvraagstukken beschouwen als onderdeel van de prioriteit volkshuisvesting.
- 4.3. Het groen rondom de steden in controlerende zin toevoegen aan de agenda stedelijk gebied voor 2005 (hoofdstuk 10).

- 4.4. De hoogspannings- en GSM/UMTS-masten op de agenda 2005 (hoofdstuk 10) opvoeren na gereedkoming van de daarop betrekking hebbende rapportage.
- 4.5. De realisatie van de ecologische hoofdstructuur in controlerende zin opnemen op de agenda 2005 landelijk gebied (hoofdstuk 10).
- 4.6. Het veenweidegebied opnemen op de agenda 2005 landelijk gebied (hoofdstuk 10).
- 4.7. De handleiding bestemmingsplannen buitengebied opnemen op de agenda 2005 landelijk gebied (hoofdstuk 10).
- 4.8. Naast de voor 2006 en verder genoemde prioriteiten (Hart van de Heuvelrug en de ontwikkeling van de landbouw binnen het thema plattelandontwikkeling) zal de commissie betrokken worden bij het onderwerp handhavingsbeleid van de commissie BEM en wil zij ook aandacht voor de wijzigingen in de wet RO en de discussie Noordvleugel/Deltametropool.
- 4.9. Bij de doorkijk 2006 en verder een keuze te maken tussen:
 - De commissie REG te betrekken bij de discussie over de sociale componenten in de ontwikkelingsplanologie in de commissie ZCW;
 - De commissie ZCW te betrekken bij de discussie over de sociale componenten in de ontwikkelingsplanologie in de commissie REG.
- 4.10. De commissie Ruimte en Groen te betrekken bij de in 2006 en verder te voeren discussie over het integratiebeleid met bijzondere aandacht voor de ruimtelijke en volkshuisvestelijke aspecten.

5. *De commissie Water en Milieu*

Voor de agenda 2005 dient het thema 'water' aangevuld te worden met de onderwerpen 'verdroging' en 'ruimte voor de rivieren'. Op het terrein milieu is de luchtkwaliteit een prioritair onderwerp, waarbij betrokken dienen te worden de bij het milieubeleidsplan aanvaarde motie 7, de consequenties voor ruimtelijke ontwikkelingen en de de commissie IME aanbelangende onderwerpen. De commissie wil betrokken blijven bij handhavingsbeleid. Voor 2006 en verder is de kaderrichtlijn Water van belang.

Aanbevelingen water

- 5.1. Naast bodemsanering dient luchtkwaliteit als prioriteit voor 2005 opgenomen te worden.
- 5.2. Aan de agenda 2005, thema water (hoofdstuk 11), wordt toegevoegd het onderwerp verdroging.
- 5.3. Aan de agenda 2005, thema water (hoofdstuk 11), wordt toegevoegd het onderwerp ruimte voor de rivieren.
- 5.4. De commissie WEM wordt betrokken in de agenda 2005 bij de behandeling van het handhavingsbeleid in de commissie BEM (hoofdstuk 8).
- 5.5. Naast energiebesparing in de woningbouw wordt in de doorkijk 2006 en verder ook aandacht gevraagd voor de kaderrichtlijn Water.

6. *De commissie Zorg, Cultuur en Welzijn*

De Wet Maatschappelijke Ondersteuning wordt als een grotere prioriteit gezien dan het beleidsterrein archeologie. Voor de voortzetting van het project Wel Thuis wordt voor 2005 en verder een controlerende rol van de commissie gevraagd. Binnen de doorkijk 2006 en verder worden integratie, sport, de Wet Maatschappelijke Ondersteuning en de vraaggerichtheid c.q. vraagsturing in de zorg als prioriteiten gezien.

Aanbevelingen Zorg, Cultuur en Welzijn

- 6.1. In de prioriteiten voor 2005 archeologiebeleid vervangen door de Wet Maatschappelijke Ondersteuning.
- 6.2. Het project Wel Thuis in controlerende zin opnemen op de agenda 2005 (hoofdstuk 12).
- 6.3. Bij de doorkijk 2006 en verder een keuze te maken tussen:
 - De commissie REG te betrekken bij de discussie over de sociale componenten in de ontwikkelingsplanologie in de commissie ZCW;
 - De commissie ZCW te betrekken bij de discussie over de sociale componenten in de ontwikkelingsplanologie in de commissie REG.
- 6.4. Ten aanzien van de in het statenwerkplan genoemde prioriteiten voor 2006 en verder (relatie onderwijs-arbeidsmarkt, vraagsturing in de zorg, integratiebeleid, doorwerking WMO, jeugdzorg, de sociale component in de ontwikkelingsplanologie en het archeologisch informatiecentrum) als prioriteiten te kiezen voor integratie, WMO en vraagsturing c.q. -gerichtheid in de zorg.
- 6.5. Daarnaast voor 2006 en verder ook sport als prioriteit in beeld te brengen.

7. *Het communicatieplan PS*

Het communicatieplan wordt op grote lijnen omarmd, waarbij aandacht gevraagd wordt voor haalbaarheid en fasering.

Aanbeveling communicatieplan PS

7.1. Het communicatieplan PS conform vast te stellen.

8. De commissie Beleidsaudit

Vanuit de commissie BEM wordt een beleidsaudit gesuggereerd op het onderwerp subsidiebeleid. De commissie ZCW bepleit een kwaliteitsmeting onder gesubsidieerde instellingen in het kader van de nieuwe wet op de jeugdzorg. Op dit moment is GS bezig met een audit op het terrein van het subsidiebeleid. Enkele jaren terug heeft op een deelterrein (Zorg) een beleidsaudit vanuit de staten plaatsgevonden.

Aanbevelingen beleidsaudit

- 8.1. De jaarlijkse herijking van het statenwerkplan te gebruiken voor het maken van een keuze voor een beleidsaudit. De subcommissie voor de jaarrekening kan daarbij een rol spelen.
- 8.2. Als eerste beleidsaudit in de context van de nieuwe verordening te kiezen voor een kwaliteitsmeting van gesubsidieerde instellingen in de jeugdzorg.

Datum: 03 mei 2005

Voorzitters commissies,

Statengriffier, drs. W.LF. van Herwijnen