



Datum : 7 november 2005

Dienst/sector : PSU/SGU

Registratienummer : 2005psu000054i

Nummer PS : **PS2005BEM23**

Commissie : BEM

Portefeuillehouder : Staal

Titel : Wijziging subsidieverordening statenfracties Utrecht 2002

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 3

Toelichting pag. 5

Bijlage(n): -

Inleiding

Bijgevoegd treft u aan een voorstel tot wijziging van de subsidieverordening statenfracties Utrecht 2002. De wijzigingen zijn een gevolg van de ervaringen die zijn opgedaan met de nieuwe subsidieverordening.

Aan de hand van de door de fracties ingediende jaarstukken over 2003 en 2004 bleek een aantal bepalingen multi-interpretabel, terwijl er ook inhoudelijke kanttekeningen waren te plaatsen bij meerdere bepalingen. In overleg met de penningmeesters van de statenfracties is de verordening geheel op onvolkomenheden bezien. Op grond daarvan wordt u een voorstel tot aanpassing van de verordening aangeboden, met als doelstelling een eenduidige toepassing, die niet kan leiden tot discussies over de onderscheiden bepalingen. Voorts zijn bepalingen waarvan de meerwaarde niet duidelijk was geschrapt. Ook wordt in samenspraak met het fractievoorzittersconvent de wijze van controle van de verstrekte subsidies anders georganiseerd.

De belangrijkste wijzigingen betreffen de volgende onderdelen:

- het schrappen van verwarring wekkende bepalingen dat opleidingen niet en deskundigheidsbevordering wel mogen worden bekostigd uit het subsidie;
- ook de bepaling dat tenminste 50% van de bijdrage besteed dient te worden aan personele ondersteuning van de fractie wordt geschrapt;
- indien aan het begin van het kalenderjaar het saldo op de fractierekening door de storting van het kwartaaloverschot meer zou worden dan 100% van het provinciale subsidie, wordt voor het meerdere de uitbetaling opgeschort
- de betaling wordt eveneens opgeschort indien niet tijdig een activiteiten- en financieel verslag worden ingediend;
- aan het einde van de statenperiode wordt een eindafrekening voor de gehele statenperiode gemaakt. De niet bestede middelen worden geretourneerd aan de provincie;
- in de toelichting is opgenomen dat de hoogte van de financiële bijdrage mede ingegeven is door de wens een kleine kwalitatief hoogwaardige griffie te paren aan het voldoende equiperen van de

statenfracties, opdat zij in staat zijn voor de politieke ondersteuning van het statenwerk zorg te dragen;

- geaccordeerd door het fractievoorzittersconvent wordt de rechtmatigheids- en doelmatigheidstoets door de externe accountant geschrapt. In plaats daarvan vindt controle op juistheid van besteding van de subsidies plaats door de provinciaal accountant, die vervolgens zijn bevindingen rapporteert aan de griffier. De griffier legt de rapportage ter afdoening voor aan het fractievoorzittersconvent. Is er sprake van twijfel omtrent de aanvaardbaarheid van uitgaven in de zin van de onderhavige regeling, dan beslissen provinciale staten. Op deze wijze zal de toetsing van de verstrekte subsidie over de jaren 2003 en 2004 worden afgedaan. Mitsdien wordt voorgesteld de onderhavige regeling met terugwerkende kracht tot 21 maart 2003 vast te stellen.

Voorgesteld wordt te besluiten overeenkomstig het bijgevoegde ontwerp-besluit voorzien van een toelichting.

Ontwerp-besluit

Besluit van provinciale staten van Utrecht van 7 november 2005 tot wijziging van de Subsidieverordening statenfracties provincie Utrecht 2002,

Op het voorstel van hun voorzitter;

Overwegende dat met de eerste ervaringen met de verordening gebleken is dat de verordening op een aantal onderdelen voor verbetering vatbaar is ten behoeve van een eenduidige en controleerbare toepassing;

Besluiten:

▪ ARTIKEL 1

Artikel 3: Het tweede lid onder e van artikel 3 en het derde en vierde lid van artikel 3 komen te vervallen .

▪ ARTIKEL 2

Artikel 4: In artikel 4 wordt '130 %' gewijzigd in '100 %'.

▪ ARTIKEL 3

Artikel 6 komt te vervallen. In de plaats daarvan komt een nieuw artikel 6 met de volgende redactie:

1. Elke fractie dient vóór 1 april van elk jaar bij provinciale staten een financieel verslag en een activiteitenverslag in over de besteding van haar bijdrage in het afgelopen kalenderjaar. Indien genoemde verslagen niet tijdig worden ingediend, wordt de uitbetaling van de financiële bijdrage opgeschort tot aan de verplichting voldaan is.
2. De provinciale accountant controleert de juistheid van besteding van de verstrekte subsidies aan de statenfracties en rapporteert zijn bevindingen aan de griffier. De griffier doet een voorstel ter finale afdoening aan het fractievoorzittersconvent. Bij twijfel omtrent de aanvaardbaarheid van uitgaven in de zin van de onderhavige regeling beslissen provinciale staten.

3. Aan het eind van een statenperiode worden een financieel- en een activiteitenverslag over de hele statenperiode opgemaakt. De verslagen dienen voor 1 mei van het jaar waarin de statenperiode afloopt te worden voorgelegd aan de griffier. Het saldo aan niet bestede provinciale middelen wordt geretourneerd aan de provincie.
4. Na de finale controle over de hele statenperiode worden de boeken gesloten.

▪ ARTIKEL 4

Dit besluit treedt met terugwerkend kracht tot 21 maart 2003 in werking.

voorzitter,

griffier,

Aan Provinciale Staten,

1. Inleiding

Op 20 maart 2003 hebt u besloten de Regeling tot het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten van werkzaamheden van statenfracties in te trekken ten gunste van de Subsidieverordening statenfracties provincie Utrecht 2002. Nu de eerste ervaringen met de verordening zijn opgedaan is het goed de verordening tegen het licht te houden en verder te verfijnen. Na overleg met de fractiepenningmeesters en het fractievoorzittersconvent is besloten u voor te stellen de regeling op de aangegeven onderdelen te wijzigen. Een en ander bevordert een eenduidige toepassing en de controleerbaarheid van de uitvoering van de verordening.

2. Beoogd effect

De ervaringen van het eerste jaar hebben geleerd dat er bepalingen zijn opgenomen die tot verschillende interpretaties kunnen leiden, dan wel waarvan het nut niet onderkend wordt. Tevens worden wel regels gesteld, maar wordt niet aangegeven welke sancties getroffen worden bij het niet naleven van die regels. Tenslotte wordt van een aantal begrippen niet omschreven wat met genoemde begrippen wordt bedoeld. De onderhavige wijzigingen hebben ten doel tot een eenduidige regeling te komen met heldere sancties bij het niet naleven van regels.

3. Argumenten

De bepaling dat opleidingen voor staten- en commissieleden niet en deskundigheidsbevordering wel vergoed wordt levert interpretatieproblemen op. Voorgesteld wordt deze bepaling te schrappen. Voor de bepaling dat tenminste 50 % van de bijdrage besteed moet worden aan personele ondersteuning van de fractie is geen objectieve grond te onderkennen, reden waarom ook deze bepaling geschrapt. Daarentegen zijn de fractiepenningmeesters van mening dat het plafond aan saldo op de fractierekening, waarboven geen storting van de provinciale bijdrage meer plaatsvindt, lager vastgesteld mag worden. Bij de verplichting om voor 1 april een financieel- en activiteitenverslag in te dienen wordt de sanctie opgenomen dat de provinciale bijdrage bij het niet tijdig indienen van genoemde verslagen opgeschort wordt. Ook wordt voorgesteld aan het einde van de statenperiode een verslag over de gehele statenperiode te doen opmaken, waarna de boeken afgesloten kunnen worden. Een eventueel niet besteed saldo wordt geretourneerd aan de provincie.

4. Controle

In de bestaande verordening is de bepaling opgenomen dat een externe accountant de op basis van de verordening verstrekte subsidies toetst op rechtmatigheid en doelmatigheid. Alvorens daartoe over te kunnen gaan zal een normen kader rechtmatigheidstoetsing moeten worden ontwikkeld en zal de accountant in vragen moeten treden of de aanwending in het ene geval wel en in het andere geval niet doelmatig is. In goed overleg met de accountant is het fractievoorzittersconvent de suggestie van de accountant voorgelegd de toetsing te beperken tot een toets of de bestedingen op basis van de verordening correct en in overeenstemming met de verordening zijn gedaan. Een toets die naar het oordeel van de accountant even goed in "eigen huis" kan worden gedaan, gezien de scheiding van verantwoordelijkheden tussen de provinciaal accountant en de griffie. In het fractievoorzittersconvent is derhalve besloten de controle op de bestedingen ingevolge de onderhavige verordening te laten plaatsvinden door de provinciaal accountant. Hij rapporteert zijn bevindingen aan de griffier. De griffier doet aan het fractievoorzittersconvent een voorstel ter afdoening. Zo twijfel bestaat over een besteding wordt dit ter finale beslissing voorgelegd aan uw staten. De op dit moment uit te voeren controle over de jaarstukken van 2003 en 2004 hebben ertoe geleid voor te stellen de wijziging van de

verordening vast te stellen met terugwerkende kracht tot 21 maart 2003. Separaat wordt een voorstel ter afdoening aan het fractievoorzittersconvent over beide jaren aangeboden, met mogelijk een aanvullend voorstel richting uw Staten. Op deze wijze wordt een praktische invulling aan de controle gegeven, die – gezien de gescheiden verantwoordelijkheden – evenzeer zorgvuldig en onbevooroordeeld kan worden uitgevoerd.

5. Financiën

De voorgestelde wijzigingen leiden niet tot financiële effecten. Een te hoog rekeningsaldo van fracties of het te laat indienen van verslagen kan leiden tot een lagere financiële last voor de provincie.

6. Realisatie

Gelet op het bepaalde onder vier wordt voorgesteld de regeling met terugwerkende kracht tot 21 maart 2003 vast te stellen.

Artikelsgewijze toelichting

Op basis van bovengenoemde wijzigingen dienen ook in de artikelsgewijze toelichting aanpassingen te worden opgenomen. Onderstaand geven wij de integrale artikelsgewijze toelichting zoals die bij de gewijzigde verordening dient te worden opgenomen.

Toelichting op verordening



provincie::Utrecht

1.0.3 Subsidieverordening statenfracties provincie Utrecht 2002

Artikel 1

Fractieondersteuning vindt zijn vorm in een financiële ondersteuning. De hoogte van het budget voor fractieondersteuning zal in de provinciebegroting moeten worden opgenomen en dus door provinciale staten worden vastgesteld. Gekozen is voor continuering van de systematiek om elke fractie een relatief omvangrijk basisbedrag te verstrekken (voor de eerste zetel in provinciale staten), met daar bovenop een relatief minder omvangrijk bedrag voor elke volgende zetel in provinciale staten.

Onder een fractie wordt die groep van personen (of één persoon) verstaan waarvan de namen worden genoemd op de kieslijst van de laatstgehouden verkiezingen voor provinciale staten, waarbij met elke lijst van personen van de bedoelde kieslijst een politieke groepering wordt weergegeven.

De totale omvang van het bedrag voor fractieondersteuning wordt met deze verordening bijna verdubbeld in vergelijking met de situatie die geldt tot en met 20 maart 2003. Hiermee wordt invulling gegeven aan de wens die provinciale staten op 11 april 2002 hebben uitgesproken met de vaststelling van de aanbevelingen van de eerste rapportage van de Werkgroep dualisme d.d. 20 maart 2002. Deze wens is ingegeven vanuit de keuze voor een statengriffie met een beperkte omvang. Deze keuze wordt gecombineerd met het voldoende equiperen van statenfracties, opdat zij in staat zijn om voor de politieke ondersteuning van het statenwerk zorg te dragen.

Artikel 2

De bijdrage kan niet aan natuurlijke personen uitgekeerd worden. Fracties hebben de vrijheid te kiezen hoe in dit verband een en ander wordt ingevuld. Een mogelijkheid is dat fracties zelf een stichting of vereniging in het leven roepen. Een andere mogelijkheid is dat fracties zich aansluiten bij een landelijk of provinciaal geregistreerde stichting of vereniging van de eigen politieke partij. Ook in dit laatste geval moet het wel mogelijk blijven dat de provinciale accountant zijn taak als bedoeld in artikel 6 tweede lid kan blijven uitoefenen.

Artikel 3

De fracties wordt grotendeels de vrijheid gelaten wat betreft de inhoudelijke besteding van de fractieondersteuning. Minimumvoorwaarde is wel dat de bijdrage besteed wordt aan statenwerkzaamheden. Verder is een aantal doelen genoemd waarvoor de bijdrage niet gebruikt mag worden. Daarmee wordt onder andere voorkomen dat met de bijdrage verkiezingscampagnes worden gefinancierd en dat statenleden hun eigen

vergoeding voor het statenwerk uit het budget aanvullen. Wel blijft de eis van controleerbaarheid voor de gehele bijdrage bestaan.

Artikel 4

De reserve bestaat uit het overschot van voorgaande jaren. Dit bedrag zal niet eindeloos mogen groeien. De reserve is dan ook aan een maximum gebonden. Op het moment dat blijkt dat bij verstrekking van middelen in het eerste kwartaal van een kalenderjaar het saldo hoger wordt dan de genoemde 100% wordt een dusdanig bedrag overgemaakt tot aan het niveau van de bedoelde 100%. In deze 100% worden niet opgenomen reserves waarover een fractie reeds beschikte bij inwerkingtreding van deze verordening en middelen die een fractie vergaart buiten de provinciale bijdrage om. Fracties zijn gehouden transparant te maken welke reserves c.q. middelen het betreft.

Artikel 5

Het spreekt vanzelf dat de bijdrage aangepast zal moeten worden aan veranderde verhoudingen in de staten. De regeling heeft tot gevolg dat fracties die kleiner worden (of geheel verdwijnen) nog tot aan het begin van het volgende kwartaal de oorspronkelijke bijdrage ontvangen. Voor fracties die groter worden (of nieuwe fracties) geldt de aangepaste bijdrage aan het begin van het volgende kwartaal. Dat betekent dat de totale bijdrage voor fractieondersteuning in een verkiezingsjaar hoger uitvalt dan in andere jaren. Dit is niet te vermijden. Een statenlid dat uit een fractie treedt, heeft geen recht op het basisbedrag per jaar, zoals bedoeld in artikel 1, lid 2 onder a. Het statenlid dat uit een fractie treedt, heeft uitsluitend recht op het persoonsgebonden bedrag, zoals bedoeld in artikel 1, lid 2 onder b.

Artikel 6

De controle vindt op basis van de jaarstukken plaats op juistheid van besteding van de bijdragen door de fracties. Deze controle wordt uitgevoerd door de provinciaal accountant, die zijn bevindingen rapporteert aan de griffier. Hij doet het fractievoorzittersconvent een voorstel tot afdoening en vaststelling van de jaarstukken en de accordering van de bestede bedragen. Rijzen m.b.t. daarvan twijfels dan wordt door de griffier een voorstel ter finale afdoening voorgelegd aan provinciale staten. Als afwijking van de regeling wordt geconstateerd, zijn de sancties van de Algemene wet bestuursrecht overigens van toepassing (afdelingen 4.2.6 en 4.2.7). Het activiteitenverslag dient zodanig inzicht te geven in de verrichte activiteiten dat vastgesteld kan worden dat de middelen besteed zijn in lijn met artikel 3 van de verordening. Indien aan het einde van de statenperiode of bij opheffing van een fractie blijkt dat niet alle provinciale middelen besteed zijn, dient het restant geretourneerd te worden aan de provincie.

Provinciale Staten,
voorzitter,

mr. B. Staal

griffier,

L.C.A.W. Graafhuis