



Datum : 6 september 2005

Dienst/sector : MEC/DER

Registratienummer : 2005MEC001704i

Nummer PS : PS2005IME06

Commissie : IME

Portefeuillehouder: Ger Mik

Titel : Projectvoorstel stimuleringsfonds thema ‘Versterking Utrechtse Economie’

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 5
Bijlage(n):	2

Inleiding

In het stimuleringsfonds is €10 mln. gereserveerd voor projecten binnen het thema ‘Versterking Utrechtse Economie (bedrijventerreinen en kenniseconomie)’. Hierbij stellen wij PS voor €5 mln. uit deze gereserveerde gelden beschikbaar te stellen voor herstructurering van bedrijventerreinen. Het voorstel is deze middelen in te zetten voor herstructureringsprojecten op de bedrijventerreinen Lage Weide (Utrecht), Mijdrecht (De Ronde Venen) en De Kronkels (Bunschoten).

Dit voorstel komt voort uit het ‘Programma Herstructurering Bedrijventerreinen 2004-2007’ dat GS op 11 mei 2004 hebben vastgesteld. Met dit programma wil de provincie Utrecht gemeenten en bedrijven stimuleren verouderde terreinen structureel te verbeteren waardoor leegstand en verpaupering voorkomen kunnen worden. De provincie stimuleert gemeenten o.a. door bij te dragen in de uitvoeringskosten van herstructureringsprojecten. Door het wegvallen van de TIPP-regeling van het ministerie van Economische Zaken is voor herstructurering van bedrijventerreinen nu veel minder geld beschikbaar dan de afgelopen jaren. De beschikbare provinciale middelen zijn niet toereikend voor ondersteuning van grote projecten zoals Lage Weide, Mijdrecht en De Kronkels. Zonder de gevraagde middelen uit het stimuleringsfonds zal de herstructureringsdoelstelling van 500 ha voor de periode 2005-2007 dan ook niet gerealiseerd kunnen worden.

De provinciale middelen zijn uitsluitend bedoeld voor investeringen in het publieke deel van de terreinen. De verwachting is dat door het verbeteren van het publieke deel, ook de individuele bedrijven zullen gaan investeren in bijvoorbeeld bedrijfspanden en parkmanagement. Een belangrijke voorwaarde voor ondersteuning is dat er een door gemeente en bedrijfsleven opgesteld plan van aanpak is, waarin wordt uitgegaan van een integrale benadering van de problematiek van het terrein. De aanvragen voor een provinciale bijdrage worden beoordeeld op aandacht voor beheer (parkmanagement), intensief ruimtegebruik, ruimtelijke kwaliteit, collectieve maatregelen, mobiliteitsmanagement, uitvoeringsgereedheid en regionale samenwerking en afstemming. Voor een beschrijving van de herstructureringsprojecten en een overzicht van de voorwaarden voor een provinciale bijdrage zie bijlage 1 met projectvoorstel.

Ontwerp-besluit

Besluit van provinciale staten van Utrecht van 10 oktober 2005

Provinciale staten van Utrecht;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van 6 september 2005, MEC/DER, nummer 2005MEC001704i;

Besluiten:

1. In totaal €5 mln. uit het stimuleringsfonds beschikbaar te stellen in de periode 2005 t/m 2007 voor herstructurering van bedrijventerreinen, volgens het kasritme €1,7 mln. in 2005, €1,7 mln. in 2006 en €1,6 mln. in 2007.
2. De Algemene Subsidieverordening te wijzigen met het oog op de drie genoemde bedrijventerreinen.

voorzitter,

griffier,

Aan Provinciale Staten,

Wettelijke grondslag

Subsidies moeten altijd een wettelijke basis hebben, bijvoorbeeld in een provinciale verordening. Om de gekozen drie gemeenten een subsidie te kunnen verstrekken is het nodig om een wettelijke basis te creëren. De subsidie kan niet verstrekt worden zonder aanpassing of aanvulling van de huidige verordeningen. Om een regelingenwoud te voorkomen met een eigen verordening voor deze drie gemeentelijke bedrijventerreinen is een juridisch praktische oplossing bedacht, namelijk om de drie gemeenten met de drie terreinen te benoemen in de Algemene Subsidieverordening Provincie Utrecht 1998. Deze praktische oplossing wordt vaker gebruikt, getuige de lijst van subsidieontvangers in artikel 29 van deze laatstgenoemde verordening. Een dergelijke praktische oplossing was niet mogelijk door aanpassing van de Subsidieverordening Voorziening Economische en Toeristische Ontwikkeling 1998. Om een uitkering aan de drie projecten mogelijk te maken, wordt de ASV dus gewijzigd volgens het voorstel in bijlage 2.

Beoogd effect

Realiseren provinciale herstructureringsdoelstelling van 500 ha voor de periode 2005-2007

Uit onderzoek blijkt dat in de provincie Utrecht ruim 1500 ha bedrijventerrein verouderd is. De afgelopen jaren is met steun van de provincie 730 ha geherstructureerd. Het streven is in de periode 2005-2007 nog eens 500 ha te herstructureren. Met de projecten voor Lage Weide, Mijdrecht en De Kronkels wordt hiervan ruim 400 ha aangepakt.

Argumenten

1. *Veroudering van bedrijventerreinen leidt tot extra druk op nieuwe terreinen en verslechtering van het vestigingsklimaat.*

Veel Utrechtse bedrijventerreinen kampen met verouderingsverschijnselen. De belangrijkste knelpunten liggen op het gebied van ruimtegebruik, uitstraling, ontsluiting en milieuhinder. Hierdoor vertrekken de goede, groeiende bedrijven. Dit leidt niet alleen tot verpaupering van de bestaande terreinen, maar ook tot extra druk op de nieuwe bedrijventerreinen. Herstructurering van bestaande bedrijventerreinen is dan ook een speerpunt in het Economische Beleidsplan 2003-2007 en een belangrijk onderdeel van het provinciale ruimtelijk beleid zoals vastgelegd in het Streekplan 2005-2015.

2. *Door gebrek aan subsidiemogelijkheden dreigt de uitvoering van de provinciale herstructureringsopgave te stagneren.*

Door het wegvallen van de rijksbijdrage via de TIPP-regeling (ruim €12,5 mln.) zijn nu veel minder middelen beschikbaar dan de afgelopen jaren. Alleen de gemeente Utrecht kan voor Lage Weide nog aanspraak maken op de nieuwe Topper-regeling van het ministerie van EZ. De overige gemeenten zijn voor financiële ondersteuning afhankelijk van de provincie. Met de beschikbare provinciale middelen kan het wegvallen van de rijksbijdrage echter niet gecompenseerd worden. Bij gebrek aan subsidiemogelijkheden zullen veel projecten niet uitgevoerd worden.

3. *De provinciale middelen zijn niet toereikend om grote projecten te ondersteunen.*

Lage Weide, Mijdrecht en De Kronkels zijn de grootste 3 terreinen die nog geherstructureerd dienen te worden. Op deze terreinen zijn veel grootschalige industriële en logistieke bedrijven gevestigd die nodig zijn voor het goed functioneren van de regionale economie. Via de middelen voor de uitvoering van het Economisch Beleidsplan is tot en met 2007 €1,5 mln. per jaar beschikbaar voor herstructurering, én voor kenniseconomie en arbeidsmarktbeleid. Gezien de grote investeringen die met herstructurering gemoeid zijn (€100.000-€250.000 per ha) kan met deze middelen slechts een beperkt aantal kleinere projecten ondersteund worden. De middelen zijn

niet toereikend voor ondersteuning van grote projecten zoals Lage Weide, Mijdrecht en De Kronkels.

Kanttekeningen

1. Herstructureringsprojecten hebben een lange looptijd en het risico bestaat dat de projectopzet wijzigt of dat een project wordt afgeblazen. Met name bij het project in Bunschoten is er de mogelijkheid dat de gemeente er voor kiest eerst een ander bedrijventerrein (Zuidwenk) te herstructureren. In het geval er grote wijzigingen zijn, kunnen PS besluiten een ander herstructureringsproject te ondersteunen.
2. Het op peil houden van de kwaliteit van bestaande bedrijventerreinen is primair de verantwoordelijkheid van gemeenten en het gevestigde bedrijfsleven. De provincie heeft hierbij een stimulerende rol.
3. Ondanks het feit dat Lage Weide in aanmerking komt voor de Topper-regeling van het ministerie van EZ, blijft een provinciale bijdrage noodzakelijk om het tekort te financieren. De kosten voor herstructurering van Lage Weide bedragen zullen tientallen miljoenen euro's bedragen. Via de Topper-regeling is maximaal €7,5 mln. beschikbaar.

Financiën

De provinciale bijdrage in de uitvoeringskosten van herstructureringsprojecten is éénmalig en bedraagt maximaal 50% van het niet-rendabele deel van de investeringskosten. Omdat er op dit moment nog geen goede inschatting van de projectkosten voor Lage Weide, Mijdrecht en De Kronkels gemaakt kan worden, is het niet raadzaam de verdeling van de €5 mln. uit het stimuleringsfonds over de 3 projecten nu al vast te leggen. Met betrekking tot het kasritme stellen we daarom voor het bedrag gelijk te spreiden over de periode 2005-2007 en het volgende kasritme aan te houden: €1,7 mln. in 2005, €1,7 in 2006 en €1,6 in 2007. Subsidies per project worden op basis van uitgewerkte projectplannen door GS vastgesteld. Eventuele afwijkingen van het kasritme zullen aan het einde van het betreffende boekjaar verrekend worden met onttrekking aan de reserve stimuleringsfonds. Eventuele lagere uitgaven zullen in de reserve geormerkt blijven en zodoende beschikbaar blijven voor de herstructurering van bedrijventerreinen.

Bij de vaststelling van het bedrag per project wordt rekening gehouden met:

- Het aantal ha bedrijventerrein dat geherstructureerd wordt.
- De totale projectkosten en de aard van de voorgenomen maatregelen
- De mogelijkheden die de gemeenten hebben om andere financieringsbronnen aan te boren. Voor kleinere gemeenten is het vaak moeilijker om een herstructureringsproject te financieren dan voor grotere gemeenten, ook al is de omvang van het project kleiner. In de praktijk is het aandeel van de provinciale bijdrage in de totale kosten bij kleinere projecten dan ook hoger dan bij grotere projecten. Bij Lage Weide worden de mogelijkheden die de Topper-regeling biedt in de afweging meegenomen.

Realisatie

Zodra PS €5 mln. uit het stimuleringsfonds beschikbaar hebben gesteld voor de herstructurering van Lage Weide, Mijdrecht en De Kronkels, kunnen de gemeenten op basis van een uitvoeringsprogramma subsidie aanvragen. Verwacht wordt dat de gemeente Utrecht in 2005 een aanvraag zal indienen, de gemeente De Ronde Venen in 2006 en de gemeente Bunschoten in 2007. GS kunnen t.z.t. de subsidie per project toekennen. Omdat herstructureringsprojecten een lange looptijd hebben, bestaat het risico dat een project niet of niet geheel volgens planning kan worden uitgevoerd. In dat geval zal aan PS een nieuw voorstel worden gedaan om een ander of een extra herstructureringsproject te subsidiëren.

Juridisch

Om subsidie aan de 3 genoemde gemeenten voor dit onderwerp mogelijk te maken wordt de Algemene Subsidieverordening aangepast volgens het voorstel in bijlage 2 (zie ook onder kopje wettelijke grondslag).

Europa

Aangezien het hier subsidies aan andere overheden betreft, is er geen sprake van staatssteun. Bovendien gaat het uitsluitend om investeringen in de publieke ruimte. Dit leidt dus niet tot steun aan individuele bedrijven. In de subsidiebeschikkingen zullen de gemeenten wel gewezen worden op de Europese regelgeving omtrent staatssteun en aanbestedingen.

Communicatie

Dit projectvoorstel is tot stand gekomen na overleg tussen de gedeputeerde EZ en de verantwoordelijke portefeuillehouders van de 3 gemeenten. GS zullen PS periodiek informeren over de voortgang. Telkens wanneer GS een bijdrage per project toekennen zal een persbericht verstuurd worden.

Bijlagen

1. Projectvoorstel Stimuleringsfonds 'Herstructurering Bedrijventerreinen'
2. Voorstel tot aanpassing van de Algemene Subsidieverordening

Gedeputeerde staten,

voorzitter, Mr B. Staal

secretaris, Drs. H.H. Sietsma