



Datum : 1 november 2005  
Dienst/sector: MEC/ERT  
Nummer: 2005MEC001193i

Nummer PS : **PS2005IME08**  
Commissie : IME  
Rapporteur: Mik

---

**Titel** : Subsidieverordening Economische en Toeristische Ontwikkeling

---

### **Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluiten	pag. 3 en 7
Toelichting	pag. 11
Artikelsgewijze toelichting	pag. 14 en 17

---

### **Inleiding**

De subsidieverordening Economische en Toeristische Ontwikkeling (ETO) dateert van januari 1998 en is in de loop der jaren op onderdelen gewijzigd. De laatste wijziging dateerde van oktober 2004 i.v.m. het toen vastgestelde provinciaal arbeidsmarktbeleid. De verordening betreft zowel economische als toeristisch-recreatieve projecten.

Bij die laatste wijziging is aangekondigd dat de subsidieverordening weer aangepast zou worden zodra het Actieplan Recreatie en Toerisme zou zijn vastgesteld. Dit is gebeurd in de statenvergadering van december 2004. Ondertussen is ook een onderzoek gedaan naar het Europaproof zijn van de provincie Utrecht. Daarbij is als aanbeveling gedaan om het aspect staatssteun te regelen in de Algemene Subsidie Verordening en andere (subsidie)verordeningen zoals ETO daarop aan te passen daarop, voor zowel het economisch als het toeristisch-recreatieve deel.

Een en ander heeft geleid tot het inzicht dat het, gelet op de voorgenomen wijzigingen qua toerisme en recreatie en Europa, voor het publiek duidelijker is om de subsidieverordening ETO in te trekken. Omdat de hanteerbaarheid, overzichtelijkheid en toegankelijkheid van de subsidieverordening gediend is met het in de regeling scheiden van de twee onderwerpen (toerisme en economische zaken) is gekozen voor twee nieuwe, aparte verordeningen, te weten de subsidieverordening Economische Ontwikkeling en de subsidieverordening Toeristische Ontwikkeling. Dit sluit aan bij het feit dat er twee aparte voorzieningen zijn, te weten de Voorziening Economische Ontwikkeling en de Voorziening Toeristische Ontwikkeling en geeft de gelegenheid om ook een aantal andere gewenste aanpassingen door te voeren.

In de toelichtingen op de beide nieuwe verordeningen zijn de diverse bepalingen verder verduidelijkt, zodat voor aanvragers duidelijk is aan wat voor soort economische en toeristisch-recreatieve projecten de provincie wil bijdragen.

In bijgaande ontwerp besluiten zijn de beide verordeningen opgenomen.

Het besluit tot intrekking van de bestaande verordening is opgenomen in de nieuwe verordening Economische Ontwikkeling.

Wij vragen u de beide verordeningen vast te stellen.



## Ontwerpbesluit

Verordening van provinciale staten van 12 december 2005 tot subsidiëring van economische ontwikkeling (**Subsidieverordening economische ontwikkeling provincie Utrecht 2005**)

Besluit van provinciale staten van Utrecht;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van 1 november 2005 MEC/ERT nummer 2005MEC001193i;

Overwegende dat het wenselijk is de economische ontwikkeling in de provincie te stimuleren;

Gelet op art. 145 van de Provinciewet;

Besluiten:

### **Artikel 1** Doel en toepasselijke wetgeving

1. Provinciale staten stellen een economisch beleidsplan vast waarin zij de gewenste richting van de economische ontwikkeling in de provincie aangeven.
2. Gedeputeerde staten kunnen subsidie verstrekken ter stimulering van die economische ontwikkeling.
3. De Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998<sup>1</sup> is van toepassing.

### **Artikel 2** Te subsidiëren projecten

1. Subsidies kunnen alleen worden verstrekt voor:
  - a. optimalisering van de bedrijfsomgeving, zoals door herstructurering van bestaande bedrijventerreinen en vernieuwend ruimtegebruik op bedrijventerreinen;
  - b. stimulering van bestaande economische activiteiten, zoals door het scheppen van voorwaarden voor de versterking van de kennisinfrastructuur ten behoeve van het midden- en kleinbedrijf en door het scheppen van voorwaarden voor kennisintensieve sectoren als telematica en medische, informatie- en milieutechnologie;
  - c. stimulering van nieuwe economische activiteiten, zoals door het scheppen van voorwaarden voor kansrijke (door)startende ondernemingen en voor kennisinstellingen bij het creëren van spin-offs;
  - d. verbetering van de werking van de arbeidsmarkt ten behoeve van de vraag van het bedrijfsleven; de prioritaire thema's van de arbeidsmarktprojecten zijn jeugd, onderwijs en techniek en het gaat vooral om projecten inzake de samenwerking tussen het bedrijfsleven en het onderwijs, waarmee de aansluiting onderwijs en arbeidsmarkt kan worden verbeterd.
2. Gedeputeerde staten kunnen beleidsregels vaststellen. Zij stellen die in elk geval vast voor de herstructurering en duurzaamheid van bedrijventerreinen, bedoeld in het eerste lid, onder a.

### **Artikel 3** Voorwaarden

Subsidie wordt slechts verstrekt indien:

- a. het project zonder de subsidie niet of pas in een later stadium uitvoerbaar is;
- b. de financiering van het project na de verlening van de subsidie sluitend is of op korte termijn zal zijn en
- c. het project een bovenlokaal belang heeft.

### **Artikel 4** Uitsluitingen

1. Subsidie wordt niet verstrekt:

---

<sup>1</sup> Prov. blad 1997, 37, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 24 mei 2004, prov. blad 15

- a. indien de uitvoering van het project al is begonnen voordat op de subsidieaanvraag is beschikt;
  - b. indien voor hetzelfde of een gelijksoortig project aan dezelfde aanvrager in de afgelopen 3 jaar na de verlening een provinciale subsidie is verstrekt;
  - c. indien zij al in die mate is of zal worden verleend voor gelijksoortige projecten dat er voor de provincie geen verder nut aan verbonden is of
  - d. indien zij is aangevraagd door een organisatie uitsluitend in het belang van de bij die organisatie aangeslotenen.
2. Subsidie wordt niet verstrekt indien zij de mededinging zou vervalsen of dreigen te vervalsen, ook als zij onder een uitzondering op artikel 87 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap zou vallen of als de Europese Commissie haar met die bepaling verenigbaar zou achten.

#### **Artikel 5** Hoogte van de subsidie

1. Een subsidie is maximaal 50 % van de kosten van het project en maximaal € 100.000,-.
2. Voor subsidies aan gemeenten geldt het in het eerste lid bedoelde tweede maximum niet.
3. Indien een subsidie minder zou zijn dan € 12.500,- wordt zij niet verstrekt.

#### **Artikel 6** Aanvragen

1. Aanvragen worden ingediend voor 15 maart of voor 1 september.
2. Bij een aanvraag wordt, naast de in artikel 10 van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 bedoelde gegevens, een raming gegeven van de te verwachten economische effecten van het project.
3. Gedeputeerde staten kunnen voor de aanvraag een formulier voorschrijven.

#### **Artikel 7** Prioriteit

Indien meer aanvragen voor inwilliging in aanmerking komen dan het subsidieplafond toelaat, wordt de prioriteit bij verlening bepaald op basis van de volgende criteria:

- a. het belang voor de provincie en voor haar economische uitstraling;
- b. de mate waarin wordt voldaan aan het economisch beleidsplan en de beleidsregels, bedoeld in artikel 2, tweede lid;
- c. de behoefte aan het project;
- d. de mate waarin de activiteiten regionaal gespreid plaatsvinden;
- e. de mate waarin meer groepen bij de activiteiten betrokken zijn.

Bij gelijke prioriteit wordt subsidie verleend in de volgorde van binnenkomst van de aanvragen.

#### **Artikel 8** Starttermijn

1. De projecten worden binnen een jaar na de verlening van de subsidie in uitvoering genomen. Bij niet tijdig starten kunnen gedeputeerde staten de verlening intrekken.
2. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van het eerste lid.

#### **Artikel 9** Intrekking

1. De Subsidieverordening economische en toeristische ontwikkeling provincie Utrecht 1998<sup>2</sup> wordt ingetrokken.
2. De verordening blijft van kracht met betrekking tot de voor de inwerkingtreding van deze verordening krachtens haar verleende subsidies en ingediende aanvragen.

---

<sup>2</sup> Prov. blad 2004, 26

**Artikel 10** Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin zij wordt geplaatst.

**Artikel 11** Naam

Deze verordening wordt aangehaald als: Subsidieverordening economische ontwikkeling provincie Utrecht 2005.

Voorzitter,

Griffier,



## Ontwerp-besluit

Verordening van provinciale staten van Utrecht van 12 december 2005 tot subsidiëring van ontwikkeling van toerisme (**Subsidieverordening toeristische ontwikkeling provincie Utrecht 2005**)

Provinciale staten van Utrecht;

Op het voorstel van gedeputeerde staten van 1 november 2005, nr MEC/ERT 001193i;

Overwegende dat het wenselijk is de ontwikkeling van het toerisme in de provincie te stimuleren;

Gelet op artikel 145 van de Provinciewet;

Besluiten:

### **Artikel 1** Doel en toepasselijke wetgeving

1. Provinciale staten stellen een Actieplan recreatie en toerisme vast waarin zij de gewenste ontwikkeling van het toerisme in de provincie aangeven.
2. Gedeputeerde staten kunnen subsidie verstrekken ter stimulering van de ontwikkeling van het toerisme.
3. De Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998<sup>1</sup> is van toepassing.

### **Artikel 2** Te subsidiëren projecten

1. Subsidies kunnen alleen worden verstrekt voor:
  - a. haalbaarheidstudies en marktverkenningen ten behoeve van toeristisch-recreatieve projecten;
  - b. voorbereiding, opstelling en herziening van plannen voor zulke projecten;
  - c. aanleg, inrichting, verbetering en uitbreiding van zulke projecten, aanpassingen ten behoeve van mensen met een handicap daaronder begrepen;
  - d. voorbereiding en uitvoering van toeristisch-recreatieve evenementen.
2. De in het eerste lid bedoelde activiteiten dienen een of meer van de volgende doelen:
  - a. verbetering van het aanbod van verblijfsrecreatie;
  - b. stimulering van het bezoek aan bezienswaardigheden en evenementen;
  - c. stimulering van kansen voor zakelijk toerisme;
  - d. ontwikkeling van recreatief groen nabij de steden;
  - e. verbetering van de routestructuren;
  - f. verdere ontwikkeling van het plattelandstoerisme;
  - g. verbetering van het instrumentarium.

### **Artikel 3** Voorwaarden

Subsidie wordt slechts verstrekt indien:

- a. het project zonder de subsidie niet of pas in een later stadium uitvoerbaar is;
  - b. de financiering van het project na de verlening van de subsidie sluitend is of op korte termijn zal zijn en
-

- c. het project een bovenlokaal belang heeft.

#### **Artikel 4** Uitsluitingen

1. Subsidie wordt niet verstrekt:
  - a. indien de uitvoering van het project al is begonnen voordat op de subsidieaanvraag is beschikt;
  - b. indien voor hetzelfde of een gelijksoortig project aan dezelfde aanvrager de afgelopen 3 jaar na de verlening een provinciale subsidie is verstrekt;
  - c. indien zij al in die mate is of zal worden verleend voor gelijksoortige projecten dat er voor de provincie geen verder nut aan verbonden is;
  - d. indien zij is aangevraagd door een organisatie uitsluitend in het belang van de bij die organisatie aangeslotenen of
  - e. voor promotie van toerisme als zodanig.
2. Subsidie wordt niet verstrekt indien zij de mededinging zou vervalsen of dreigen te vervalsen, ook als zij onder een uitzondering op artikel 87 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap zou vallen of als de Europese Commissie haar met die bepaling verenigbaar zou achten.

#### **Artikel 5** Uitzondering op art. 4 lid 2

Indien een subsidie niet onder het verbod, bedoeld in artikel 87 van het verdrag tot oprichting van de Europese gemeenschap zal vallen, kan zij worden verstrekt in afwijking van artikel 4 tweede lid, als de activiteiten:

- a. gericht zijn op aanpassing van toeristisch-recreatieve projecten voor mensen met een handicap of
- b. vernieuwend zijn in originaliteit, gericht zijn op vergroting van de veelzijdigheid van het aanbod of in verbreding van het publieksbereik.

#### **Artikel 6** Bedrag van de subsidie

1. Een subsidie is maximaal 50 % van de kosten van het project en maximaal € 100.000,-.
2. Voor subsidies aan gemeenten geldt het in het eerste lid bedoelde tweede maximum niet.
3. Indien een subsidie minder zou zijn dan € 5.000,- wordt zij niet verstrekt.

#### **Artikel 7** Aanvragen

1. Aanvragen worden ingediend voor 15 januari of voor 1 september.
2. Bij een aanvraag wordt, naast de in artikel 10 van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 bedoelde gegevens, een raming gegeven van de te verwachten toeristisch-recreatieve effecten van het project.
3. Gedeputeerde staten kunnen voor de aanvraag een formulier voorschrijven.

#### **Artikel 8** Prioriteit

Indien meer aanvragen voor inwilliging in aanmerking komen dan het subsidieplafond toelaat, wordt de prioriteit bij verlening bepaald op basis van de volgende criteria:

- a. de mate waarin wordt voldaan aan het Actieplan recreatie en toerisme;
  - b. de behoefte aan het project;
  - c. de omvang van het project;
  - d. de mate waarin de activiteiten regionaal gespreid plaatsvinden;
  - e. de mate waarin meer groepen bij de activiteiten betrokken zijn.
- Bij gelijke prioriteit wordt verleend in de volgorde van binnenkomst van de aanvragen.



**Artikel 9** Starttermijn

1. De projecten worden binnen een jaar na de verlening van de subsidie in uitvoering genomen. Bij niet tijdig starten kunnen gedeputeerde staten de verlening intrekken.
2. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van het eerste lid.

**Artikel 10** Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin zij wordt geplaatst.

**Artikel 11** Naam

Deze verordening wordt aangehaald als: Subsidieverordening toeristische ontwikkeling provincie Utrecht 2005.

Voorzitter,

Griffier,



**Toelichting**

Aan provinciale staten

De subsidieverordening Economische en Toeristische Ontwikkeling (ETO) is in januari 1998 door u vastgesteld tegelijk met de behandeling van de economische nota Voorzet op maat 1998-2002 en is in januari 2000 op onderdelen gewijzigd in verband met de gevraagde duurzaamheid en kwaliteit bij de herstructurering van bestaande bedrijven - en kantoorterreinen. In oktober 2004 is door u het artikel over het arbeidsmarktbeleid nader ingevuld. Inmiddels zijn ook het Economisch Beleidsplan 2003-2007 en de notitie Provinciaal Arbeidsmarktbeleid behandeld.

In december 2004 is door u het Actieplan Recreatie en Toerisme 2005-2008 vastgesteld. Dit heeft geleid tot de wens om de subsidieverordening ETO ingrijpend aan te passen. Om aan het toeristisch-recreatief beleid meer invulling en sturing te kunnen geven is het noodzakelijk de artikelen over toeristisch-recreatieve ontwikkeling te wijzigen en aan te vullen.

Daarnaast is de subsidieverordening ETO onderworpen aan een onderzoek in het kader van het meer Europaproof maken van de provincie. Een van de conclusies daaruit was dat in verband met mogelijke staatssteun de algemene regeling daarvan in de Algemene Subsidie Verordening (ASV) van de provincie moet worden opgenomen, maar dat ook in individuele verordeningen zoals ETO zowel in het economisch als bij het toeristisch deel artikelen terzake moeten worden opgenomen.

Voorts is er op grond van voortschrijdend inzicht de wens opgekomen om de verordening op een aantal punten opnieuw te formuleren en daarmee beter toegankelijk te maken voor potentiële subsidieaanvragers.

Een verregaande consequentie hiervan is om de oude verordening in te trekken en twee nieuwe verordening vast te stellen, een voor Economische Ontwikkeling en een voor Toeristische Ontwikkeling. Dit sluit ook beter aan bij het feit dat er zowel een Voorziening Economische Ontwikkeling is met een apart subsidieplafond als een Voorziening Toeristische Ontwikkeling met een apart subsidieplafond. Tenslotte is het ook minder verwarrend voor aanvragers als beide zaken niet in één subsidieverordening zijn geregeld.

**Verschillen t.o.v. de oude ETO-verordening**Algemeen

1. Splitsing in een Economische en een Toeristische verordening.
2. Europaproof maken van de Economische en Toeristische subsidies (staatssteun voorkomen).
3. Verwijzing naar beleidsregels voor herstructurering en duurzame bedrijventerreinen in de Economische verordening.
4. Inbedding van het Actieplan Recreatie en Toerisme in de Toeristische verordening.
5. Verduidelijking van enkele bepalingen.
6. Uit jurisprudentie gebleken onvolkomenheden zijn geschrapt cq. anders geformuleerd.

Artikelsgewijs (de nummering van de oude ETO-verordening is aangehouden)

## Economisch

- 1.1. (Doel). Nadrukkelijke relatie met het Economisch Beleidsplan
- 1.2. Subsidieplafond geschrapt (staat in ASV)
  - 2.1.a. (Activiteiten). Verbetering bereikbaarheid van vestigingslocaties is deel gaan uitmaken van herstructurering bedrijventerreinen
  - 2.1.b. Toeristische infrastructuur is hier geschrapt om verwarring te voorkomen.

3. (Algemene voorwaarden). De bepalingen zijn uitgebreid en opgenomen onder een nieuw art. 3 voorwaarden, 4 uitsluitingen (w.o. concurrentievervalsing en relatie met staatsteun Europa) en 8 (starttermijn). Onder 4 zijn ook opgenomen uitsluitingen voor herhaalaanvragen voor hetzelfde project, teveel gelijksoortige aanvragen en aanvragen van een organisatie t.b.v. zijn leden.
- 4.(Bedrag van de subsidie) Nieuw art. 5 Maximum voor niet-gemeenten is € 100.000
- 5.(Aanvragen). Nieuw art. 6 Verplicht aanvraagformulier.
- 6.(Andere subsidieregelingen)-geschrapt
- 7.(Verdeling). Nieuw art.7 waarin de criteria voor prioriteit zijn vermeld.
- 8.(TROP-verordening 1986) –geschrapt.
- 9.(Inwerkingtreding)-wordt art. 10. Nieuw art. 9 waarbij oude ETO-verordening wordt ingetrokken.
- 10.(Naam). Nieuwe naam

#### Toeristisch

- 1.(Doel). Nadrukkelijke relatie met Actieplan Recreatie en Toerisme
- 1.2 (Subsidieplafond). Geschrapt, staat in ASV.
- 2.2 (Activiteiten). De oude artikelen e( managementondersteuning), f (landinrichting) en g (fietspaden en vaarwegen) zijn geschrapt. In het nieuwe art.2 lid 2 zijn de doelen van de projecten genoemd waarbij is aangesloten op de omschrijvingen van het Actieplan.
- 3.(Algemene voorwaarden). Zie onder Economisch. Onder 4 is ook als uitsluiting opgenomen “ toeristische promotie” i.h.a. Deze activiteit behoort tot het takenpakket van het UTR, waarvoor de provincie subsidie beschikbaar stelt. Onder een nieuw art.5 is de uitzondering op de steun aan een individueel bedrijf opgenomen (bij projecten voor mensen met een handicap of vernieuwende projecten). In de toelichting staan de Europese aspecten daarvan.
4. (Bedrag van de subsidie). Nieuw art. 6 Maximum € 100.000 en minimum € 5.000 (was € 1.250)
- 5(Aanvragen). Nieuw art.7. Gewijzigde indieningsdatum en verplicht aanvraagformulier.
- 6.(Andere subsidieregelingen). Zie onder Economisch.
7. (Verdeling). Zie onder Economisch.
- 8.(TROP-verordening). Zie onder Economisch.
9. (Inwerkingtreding). Zie onder Economisch.
10. (Naam ), zie onder Economisch.

#### **Wettelijke grondslag**

Het gaat hier om de bevoegdheid van P.S. uit de Provinciewet om een verordening vast te stellen.

#### **Beoogd effect**

Doorwerking van het Economisch Beleidsplan 2003-2007, het Actieplan Recreatie en Toerisme 2005-2007, het meer Europaproof zijn van de provincie op het punt van mogelijke staatssteun, het aangepast zijn van de verordening aan voortschrijdend inzicht en het beter toegankelijk zijn voor potentiële subsidie aanvragers. In de verordening Toeristische Ontwikkeling wordt scherper aangegeven wat de provincie qua toeristisch-recreatieve ontwikkeling wil ondersteunen.

#### **Argumenten**

De belangrijkste reden om de oude subsidieverordening ETO in te trekken en te vervangen door één verordening voor economische en één voor toeristische projecten is duidelijkheid scheppen in de richting van potentiële subsidie aanvragers. Tegelijk kunnen ook de aanbevelingen voor het meer Europaproof zijn van de provincie worden meegenomen.

#### **Kanttekeningen**

Met de bescheiden middelen kan slechts een beperkt aantal aanvragen worden ondersteund

### **Financiën**

In de Voorziening Toeristische Ontwikkeling 2006 zit € 266.000. Aanvulling hiervan uit de Voorjaarsnota 2005 met € 100.000 wordt voorgesteld voor de begroting 2006. In de Voorziening Economische Ontwikkeling 2006 zit na de bezuiniging uit Kwatta 2004 van € 300.000 structureel nog € 561.000.

### **Juridisch**

De Algemene Subsidie Verordening van de provincie wordt in de verordening van toepassing verklaard.

### **Europa**

Over de eventuele staatssteunaspecten zijn in deze verordeningen artikelen en toelichtende passages opgenomen.

In de Algemene Subsidie verordening komt de algemene regeling daarvan.

### **Communicatie**

De nieuwe verordeningen zullen in het Provinciaal Blad worden opgenomen.

Gedeputeerde staten,

voorzitter,

mr. B. Staal.

secretaris.

drs. H. H. Sietsma.

## Toelichting op de subsidieverordening Economische Ontwikkeling

### Algemeen

De middelen voor deze subsidieregeling zijn opgenomen in de Voorziening Economische Ontwikkeling. Jaarlijks wordt door Gedeputeerde Staten een subsidieplafond vastgesteld waarboven geen subsidiering meer plaatsvindt. Het plafond valt samen met de storting uit de begroting voor die voorziening voor dat jaar.

Als subsidabele kosten gelden de voor subsidiering in aanmerking komende werkelijke kosten van een project. Deze moeten blijken uit het financiële verslag dat moet worden ingediend ter vaststelling van de subsidie. Er wordt geen subsidie verstrekt voor kosten die horen tot de normale exploitatielasten van de aanvrager. In het verplichte aanvraagformulier zijn de niet-subsidabele kostenposten genoemd.

### Artikelsgewijs

#### artikel 1 Doel en toepasselijke wetgeving

Het doel van de economische ontwikkeling van de voorziening is conform de doelstellingen van het Economisch Beleidsplan 2003-2007, het programma herstructurering bedrijventerreinen 2004-2007 of het programma duurzame bedrijventerreinen 2004-2005. De activiteiten moeten passen in deze plannen. Gedeputeerde staten hebben de bevoegdheid de subsidies te verlenen (gemandateerd aan de directeur van de dienst MEC). Provinciale staten stellen het kader van de subsidieverordening vast en de statencommissie Infrastructuur, Mobiliteit en Economie wordt geïnformeerd over de subsidietoekenningen.

In de Algemene Subsidie Verordening van de provincie staan de algemene zaken van provinciale subsidies geregeld zoals bijv. bevoorschotting en afrekening.

#### artikel 2 Te subsidiëren projecten

Het Economisch Beleidsplan 2003-2007 is hierbij gevolgd.

#### Lid 1

a. Bij projecten bedrijfsomgeving wordt vooral bedoeld op projecten met een integrale benadering. Daarbij spelen de begrippen duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit een rol. In een bijlage bij deze toelichting zijn deze begrippen nader uitgewerkt.

b en c. Het scheppen van voorwaarden is toegevoegd om niet de indruk te wekken dat de provincie ondernemingen subsidieert behalve in uitzonderlijke gevallen door gedeputeerde staten te bepalen. Voor onderneming is de definitie van het Europese Hofnerarrest gebruikt (C-41/90)

“Elke eenheid die een economische activiteit uitoefent, ongeacht haar rechtsvorm en de manier waarop zij wordt gefinancierd.”

d. Onder "bedrijfsleven" wordt verstaan ondernemingen, instellingen en instituten.

Hierbij wordt aangegeven wat in het provinciaal arbeidsmarktbeleid op dit moment de prioritaire thema's zijn. Dat betekent niet dat andersoortige projecten zijn uitgesloten.

Voor wat betreft de prioritaire thema's moet het gaan om concrete –zo mogelijk - gebiedsgerichte projecten die in samenwerking tussen regionale partners tot stand komen. Bij jeugd ligt de nadruk op projecten voor jongeren met een lagere opleiding zoals VMBO en MBO. Vooral het verbeteren van de relatie tussen VMBO en MBO en het regionale bedrijfsleven en de doorstroom in het beroepsonderwijs zijn van belang. Projecten om jongeren te stimuleren technische opleidingen te kiezen en het tegengaan van uitval krijgen aandacht. Cofinanciering van Europese programma's behoort tot de mogelijkheden.

Lid 2. De programma's herstructurering en duurzaamheid bedrijventerreinen, zoals genoemd onder de toelichting op art. 1, gelden als beleidsregels. Hierin staan nadere regels over de subsidieëring van plannen van aanpak tot en uitvoering van herstructurering van bedrijventerreinen en parkmanagement op bedrijventerreinen vermeld.

#### artikel 3 Voorwaarden

c. Projecten met alleen lokaal belang komen niet voor subsidiering in aanmerking. Onder bovenlokaal wordt verstaan regionaal, de provincie omvattend of zelfs daarbuiten.

#### artikel 4 Uitsluitingen

c. Het is niet de bedoeling om bij een aanwendingsronde alleen maar gelijksoortige projecten te subsidiëren. Gedeputeerde Staten moeten de mogelijkheid hebben als er teveel aanvragen van gelijke soort zijn ingediend sommige daarvan ook te kunnen afwijzen.

d. Het is niet de bedoeling om aanvragen te honoreren die alleen maar aan bijv. de leden van een vereniging ten goede komen.

lid 2. De provincie subsidieert geen individuele bedrijven of gemeenten die als onderneming opereren. Voor het geval dat zij dat bij wijze van uitzondering wel zou willen doen moet zij art. 26 van de Algemene Subsidie Verordening hanteren en de Europese staatsteunregels in acht nemen.

#### Staatssteun

Op grond van art. 87 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap (EG-Verdrag) is het verlenen van staatssteun aan ondernemingen, in welke vorm ook door de overheid bekostigd, verboden voor zover deze steun het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig beïnvloedt. Onder het begrip staatssteun vallen alle voordelen die ondernemingen onder normale (markt)omstandigheden niet zouden hebben verkregen. De overheid dient dergelijke steunmaatregelen aan te melden bij de Europese Commissie en mag de steun niet uitkeren totdat de commissie deze heeft goedgekeurd (de zogenaamde "stand still"-verplichting).

De op grond van deze regeling te verstrekken subsidies kwalificeren zich in de regel als steunmaatregelen, wanneer de subsidies worden verstrekt aan rechtspersonen die economische activiteiten ontplooiën en zich als onderneming kwalificeren.

Dit kan zich ook voordoen bij een subsidie aan een gemeente als deze gemeente de subsidie ontvangt ten behoeve van activiteiten die als economisch zijn aan te merken.

#### De minimis

Niet iedere subsidie hoeft echter bij de commissie te worden aangemeld. Op grond van verordening (EG) nr. 69/2001 van 12 januari 2001 betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-verdrag op de minimis-steun (Pb EG 2001, L 10/30) zijn subsidies die zijn verstrekt aan een onderneming tot een bedrag van maximaal € 100.000,- over een periode van 3 jaar, in beginsel vrijgesteld van aanmelding bij de commissie. De op grond van deze regeling te verlenen subsidies blijven in principe onder het plafond en behoeven niet gemeld te worden.

Als het vermoeden bestaat dat er eventueel wel sprake zal zijn van meldingsplicht, moeten aanvragers, om gedeputeerde staten in staat te stellen aan de voorwaarden van de EG te voldoen, gegevens over andere overheidssubsidies verstrekken over de laatste 3 jaar.

Andere vrijstellingen van de meldingsplicht dan de minimis zijn geregeld in de Verordening 70/2001 staatssteun voor kleine en middelgrote ondernemingen, verordening 68/2001 voor opleidingssteun, verordening voor werkgelegenheidssteun 2204/2002 en communautaire kaderregeling inzake staatssteun voor onderzoek en ontwikkeling Pb EG 1996, C 45/5.

In de Algemene Subsidie Verordening van de provincie zal de kwestie van de staatsteun worden cq. zijn opgenomen

#### artikel 5 Hoogte van de subsidie

lid 1. Een wezenlijke eigen bijdrage van de aanvrager is vereist. Het is ook het streven van de provincie om met partners in de regio activiteiten te realiseren.

lid 3. De ondergrens van € 12.500,- subsidie voor economische activiteiten hangt samen met het streven om niet te participeren in kleine activiteiten van geringe economische betekenis.

#### artikel 6 Aanvragen

lid 1. In principe vinden er twee aanmeldingen per jaar plaats. De aanvragen moeten dan voor een bepaalde datum worden ingezonden.

lid 2. Bij een aanvraag worden algemene gegevens gevraagd en een raming van de economische

effecten van een project. Als deze gegevens ontbreken of naar het oordeel van gedeputeerde staten onvoldoende zijn, wordt de aanvraag niet in behandeling genomen. Deze gegevens zijn ook nodig voor de afrekening waarbij het gerealiseerde effect vergeleken wordt met het geraamde effect.

lid 3. Het verplichte aanvraagformulier is bij de provincie verkrijgbaar (ook via de website van de provincie).

#### artikel 7 Prioriteit

Het kan nodig zijn dat er een prioriteitsvolgorde moet worden toegepast als het bedrag van de te honoreren subsidieaanvragen de beschikbare middelen overtreft. Het belang van het project wordt dan getoetst. Aansluiting bij het Economische Beleidsplan is daarbij belangrijk.

In dit artikel worden de toetsingscriteria opgesomd. Niet alle criteria zullen tegelijkertijd bij iedere aanvraag van toepassing kunnen zijn.

#### Artikel 8 Starttermijn

lid 1. Is bedoeld om onnodig lang openstaande subsidies te voorkomen. Verlenging van de starttermijn is in principe eenmaal voor maximaal een jaar mogelijk. Bij projecten met een lange doorlooptijd moet jaarlijks over de voortgang worden gerapporteerd.

#### Artikel 9. Intrekking.

De nieuwe verordening is niet van toepassing op de afrekening van de onder de oude ETO-verordening gehonoreerde projecten.

#### Bijlage bij de toelichting

In artikel 5 lid a staat aangegeven dat subsidie kan worden gegeven aan projecten bedrijfsomgeving die passen in de programma 's Herstructurering bedrijventerreinen en Duurzame bedrijventerreinen. Daarbij moet worden uitgegaan van een integrale benadering van de bedrijfsomgeving. De begrippen duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit spelen hierbij een belangrijke rol. Het doel is het optimaal (her)inrichten van bestaande en nieuwe terreinen, zodat er een kwalitatief hoogwaardig vestigingsmilieu gerealiseerd kan worden.

De provincie streeft naar een duurzame ontwikkeling. Het begrip duurzaamheid wordt omschreven als "samenwerking tussen overheid en bedrijfsleven (onderling) gericht op de verbetering van het bedrijfseconomisch resultaat, de vermindering van de milieubelasting en een efficiënter ruimtegebruik" (ministerie EZ).

Uitgangspunt is de samenwerking tussen gemeenten en bedrijven bij het ontwerp, de ontwikkeling en het beheer van een bedrijventerrein. Thema's die hierbij aan de orde kunnen komen zijn (openbaar) vervoer, nutsvoorzieningen, parkmanagement, afvalbeheer, parkeren, ICT en zorgvuldig en intensief ruimtegebruik.

Met herstructurering wordt bedoeld het planmatig verbeteren van het vestigingsklimaat op bedrijventerreinen, waarbij de bedrijfsbestemming van het terrein blijft behouden. Het gaat hierbij om alle eenmalige ingrepen in een bedrijventerrein die tot doel hebben de veroudering van het terrein als geheel te bestrijden en die niet onder regulier onderhoud vallen. "Revitalisering" wordt in de praktijk vaak gebruikt als synoniem.

Ruimtelijke kwaliteit heeft betrekking op de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde van bedrijvenlocaties. Het gaat onder andere om zorgvuldig ruimtegebruik, sociale en culturele aspecten en duurzaam parkmanagement.

Bedacht moet worden dat het in de praktijk zal gaan om een zoveel mogelijk streven naar een integrale benadering vanuit de verschillende beleidsterreinen zoals EZ, RO, Verkeer en Milieu. Hierbij zullen niet alle aspecten altijd relevant of te combineren zijn. In veel gevallen gaat het om maatwerk, afhankelijk van lokale en regionale omstandigheden.



## Toelichting op de Subsidieverordening Toeristische Ontwikkeling:

### Algemeen

De middelen voor deze subsidieregeling zijn opgenomen in de Voorziening Toeristische Ontwikkeling. Jaarlijks wordt door Gedeputeerde Staten een subsidieplafond vastgesteld waarboven geen subsidiering in dat jaar plaatsvindt. Het plafond valt samen met de storting uit de begroting voor die voorziening voor dat jaar.

Als subsidabele kosten gelden de voor subsidiëring in aanmerking komende werkelijke kosten van een project. Deze moeten blijken uit het financiële verslag dat moet worden ingediend ter vaststelling van de subsidie. Er wordt geen subsidie verstrekt voor kosten die horen tot de normale exploitatielasten van de aanvrager. In het verplichte aanvraagformulier zijn de niet-subsidiabele kostenposten genoemd.

Deze verordening sluit aan op het provinciale Actieplan Recreatie en Toerisme 2005-2008.

### Artikelsgewijs

#### Artikel 1 Doel en toepasselijke wetgeving

In het Actieplan Recreatie en Toerisme dat door provinciale staten is vastgesteld (laatste versie 2005-2008), staat het provinciaal beleid inzake recreatie en toerisme beschreven. De subsidies in het kader van deze verordening dragen bij aan de uitvoering van dit beleid. Gedeputeerde staten hebben de bevoegdheid de subsidies te verlenen (gemandateerd aan de directeur van de dienst MEC). Provinciale staten stellen het kader van de subsidieverordening vast en de statencommissie Infrastructuur, Mobiliteit en Economie wordt geïnformeerd over de subsidietoekenningen.

In de Algemene Subsidie Verordening van de provincie staan de algemene zaken van provinciale subsidies geregeld zoals bijv. bevoorschotting en afrekening.

#### Artikel 2 Te subsidiëren projecten

Art. 2 lid 1 Het betreft hier een limitatieve opsomming.

Bij art. 2 lid 2 is het Actieplan Recreatie en Toerisme 2005-2008 gevolgd. Gedeputeerde Staten kunnen jaarlijks bij het subsidieplafond een prioriteitsvolgorde van soorten projecten aangeven.

Voor enkele soorten projecten (2d, 2e en 2f) zijn aparte financieringsbronnen beschikbaar. Voor aanvragen voor recreatief groen, fiets- en wandelpaden, vaarwegen en plattelandstoerisme moet eerst een beroep op deze bronnen worden gedaan.

#### Artikel 3 Voorwaarden

c. Projecten met alleen lokaal belang komen niet voor subsidiering in aanmerking. Onder bovenlokaal wordt verstaan regionaal, de provincie omvattend of zelfs daarbuiten.

De toeristisch-recreatieve uitstraling van een project zal op basis van kencijfers en ervaringsgegevens door gedeputeerde staten worden beoordeeld. Hiervoor worden cijfers van erkende instellingen als CBS, SCP, NRIT en Bedrijfschap Horeca en Catering gebruikt. Het gaat om een inschatting van Bezoekersaantallen cq. directe bestedingen.

#### Artikel 4 Uitsluitingen

##### Lid 1

c. Projecten die op zich subsidiabel zijn kunnen worden afgewezen als aan het soort project in de provincie of de desbetreffende regio sprake is van verzadiging.

e. Subsidieaanvragen van lokale of regionale toeristische promotieorganisaties (bijv. VVV's) worden niet gehonoreerd. De provincie heeft voor toeristische promotie afzonderlijke financiële afspraken met het bureau Utrecht Toerisme en Recreatie.

Lid 2. De provincie subsidieert geen individuele bedrijven of gemeenten die als onderneming opereren. Voor onderneming wordt de definitie uit het Europese Höfnerarrest ( C- 41/90) gebruikt.

“Elke eenheid die een economische activiteit uitoefent, ongeacht haar rechtsvorm of de manier waarop zij wordt gefinancierd “.

#### Artikel 5 Uitzondering op art.4 lid 2

Hierin zijn de gevallen vermeld waarin toch subsidie aan een individueel bedrijf of gemeente die optreedt als onderneming kan worden gegeven (aanpassing van toeristisch-recreatieve voorzieningen voor mensen met een handicap of vernieuwende activiteiten). De Europese staatssteunregels zijn van toepassing.

In het kort worden deze hier aangegeven:

#### Staatssteun

Op grond van art. 87 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap (EG-Verdrag) is het verlenen van staatssteun aan ondernemingen, in welke vorm ook door de overheid bekostigd, verboden voor zover deze steun het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig beïnvloedt. Onder het begrip staatssteun vallen alle voordelen die ondernemingen onder normale (markt)omstandigheden niet zouden hebben verkregen. De overheid dient dergelijke steunmaatregelen aan te melden bij de Europese Commissie en mag de steun niet uitkeren totdat de commissie deze heeft goedgekeurd (de zogenaamde “stand still”- verplichting).

De op grond van deze regeling te verstrekken subsidies kwalificeren zich in de regel als steunmaatregelen, wanneer de subsidies worden verstrekt aan rechtspersonen die economische activiteiten ontplooiën en zich als onderneming kwalificeren.

Dit kan zich ook voordoen bij een subsidie aan een gemeente als deze gemeente de subsidie ontvangt ten behoeve van activiteiten die als economisch zijn aan te merken.

#### De minimis

Niet iedere subsidie hoeft echter bij de commissie te worden aangemeld. Op grond van verordening (EG) nr. 69/2001 van 12 januari 2001 betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-verdrag op de minimis-steun (Pb EG 2001, L 10/30) zijn subsidies die zijn verstrekt aan een onderneming tot een bedrag van maximaal € 100.000,- over een periode van 3 jaar, in beginsel vrijgesteld van aanmelding bij de commissie. De op grond van deze regeling te verlenen subsidies blijven in principe onder het plafond en behoeven niet gemeld te worden.

Als het vermoeden bestaat dat er eventueel wel sprake zal zijn van meldingsplicht, moeten aanvragers, om gedeputeerde staten in staat te stellen aan de voorwaarden van de EG te voldoen, gegevens over andere overheidssubsidies verstrekken over de laatste 3 jaar.

Andere vrijstellingen van de meldingsplicht dan de minimis zijn geregeld in de Verordening 70/2001 staatssteun voor kleine en middelgrote ondernemingen, verordening 68/2001 voor opleidingssteun, verordening voor werkgelegenheidssteun 2204/2002 en communautaire kaderregeling inzake staatssteun voor onderzoek en ontwikkeling Pb EG 1996 , C 45/5.

In de Algemene Subsidie Verordening van de provincie zal de kwestie van de staatsteun worden cq. zijn opgenomen

#### artikel 6 Bedrag van de subsidie

lid 1 De beperking tot € 100.000 hangt samen met de de minimis regel van de EG.

#### artikel 7 Aanvragen

lid 1 In principe vinden er twee toepassingen per jaar plaats. De aanvragen moeten dan voor een bepaalde datum worden ingezonden.

lid 2 Het aanvraagformulier is bij de provincie verkrijgbaar (ook via de website van de provincie).

lid 3 Bij een aanvraag worden algemene gegevens gevraagd en een raming van de toeristisch-recreatieve effecten van een project of evenement. Als deze gegevens ontbreken of naar het oordeel van gedeputeerde staten onvoldoende zijn, wordt de aanvraag niet in behandeling genomen.

Deze gegevens zijn ook nodig voor de afrekening waarbij het gerealiseerde effect vergeleken wordt met het geraamde effect.

artikel 8 Prioriteit

Het kan nodig zijn dat er een prioriteitsvolgorde moet worden toegepast als het bedrag van de te honoreren aanvragen de beschikbare middelen overtreft. Het belang van het project wordt dan getoetst. Dit zijn de criteria waaraan de belangen van aanvragen worden getoetst. Hierbij wordt tevens gelet op de jaarlijkse prioriteitenlijst van gedeputeerde staten voor zover vastgesteld.

Het Actieplan Recreatie en Toerisme is verkrijgbaar bij bureau Verkoop van de provincie Utrecht.

Art. 9 Starttermijn

lid 1 Is bedoeld om onnodig lang openstaande subsidies te voorkomen. Verlenging van de starttermijn is in principe eenmaal voor maximaal een jaar mogelijk. Bij projecten met een lange doorlooptijd dient jaarlijks over de voortgang te worden gerapporteerd.

Artikel 10

De nieuwe verordening is niet van toepassing op de afrekening van de onder de oude ETO-verordening gehonoreerde projecten.

25 november 2005