

# **PS2009BEM30**

## **Kader voor subsidieverstrekking**

### Onderdeel II: Systematiek subsidieregelgeving Provincie Utrecht

Status: voorstel voor PS

Historie stuk:

Kader voor subsidieverstrekking, Onderdeel II, architectuur, startnotitie is door de leden van de commissie BEM ter kennisgeving aangenomen op 7 september 2009.

Project: Optimalisatie subsidiesysteem, helder verder  
21 september 2009

## ***Inhoudsopgave***

<b>Inhoudsopgave</b> .....	2
1. Inleiding.....	3
2. Aanpassingen naar aanleiding van bespreking in de commissie BEM op 7 september 2009.....	3
3. Van huidige naar nieuwe inrichting van de subsidiereggeving.....	4
3.1 Huidige inrichting subsidiereggeving.....	4
3.2 Werkwijze Cultuurnota en Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat nader toegelicht.....	4
3.3 Voorstel: Werkwijze Verordening Cultuurbeleid en Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat standaard invoeren in de provincie.....	5
3.4 Bevoegdheden van Provinciale Staten.....	5
3.5 Voordelen.....	6
3.6 Proefperiode en informatiemomenten PS.....	6

## 1. Inleiding

De ad-hoc statencommissie Vermindering Regelgeving en Bureaucratie heeft (op basis van de rapportage ‘pilot deregulering subsidieverleningsproces’) aanbevelingen gedaan met betrekking tot subsidieverstrekking. Provinciale Staten hebben deze aanbevelingen op 24 september 2007 vastgesteld. Om de aanbevelingen uit te voeren, hebben Gedeputeerde Staten in maart 2009 besloten tot uitvoering van het projectplan van het project ‘Optimalisatie subsidiesysteem, Helder Verder’ (hierna te noemen: project Optimalisatie subsidiesysteem). Eén van de aanbevelingen is subsidieregelgeving te vereenvoudigen, doelmatig en transparant te maken. Om deze aanbeveling uit te voeren, is de systematiek van het stelsel van subsidieregelgeving doorgelicht. Met deze startnotitie wordt de doorlooptijd van de vaststelling van subsidieregelingen versneld van enkele maanden naar enkele weken.

Reden om de subsidieregelgeving eenvoudiger, doelmatiger en inzichtelijker te maken, is dat subsidieontvangers hebben aangegeven dat zij niet tevreden zijn over de snelheid waarmee subsidieregelgeving wordt vastgesteld. Zo is de perceptie dat de besluitvorming over subsidieverordeningen te lang duurt en dat de provincie onvoldoende kan inspringen op actuele maatschappelijke problemen. Als de provincie bijvoorbeeld in het kader van de crisis een subsidieverordening wil vaststellen voor ondersteuning van het MKB, duurt een besluitvormingstraject enkele maanden. Verder duurt het wijzigen van een bestaande verordening ook enkele maanden. Het kan zijn dat in de praktijk sommige criteria onvoldoende scherp zijn geformuleerd waardoor de subsidieverordening te ruim is. Snelle wijzigingsmogelijkheden zijn daarom gewenst.

De commissie BEM heeft op 7 september 2009 gesproken over de startnotitie van dit Kader voor subsidieverstrekking, Onderdeel II: systematiek subsidieregelgeving. Hieronder wordt aangegeven op welke punten Onderdeel II is aangepast tot een voorstel. Vervolgens wordt het voorstel besproken. Overwegingen voor de voorgestelde systematiek worden gegeven.

## 2. Aanpassingen naar aanleiding van bespreking in de commissie BEM op 7 september 2009

Op 7 september 2009 heeft de commissie BEM dit Kader voor subsidieverstrekking, Onderdeel II in de vorm van een startnotitie besproken. Het statenvoorstel was:

*‘Aan Provinciale Staten wordt geadviseerd om te besluiten tot delegatie aan Gedeputeerde Staten van de bevoegdheid om nadere subsidieregels vast te stellen. Gedeputeerde Staten mogen daarbij niet afwijken van de kaders, die zijn gesteld door Provinciale Staten in de Algemene subsidieverordening en de jaarlijkse begroting.’*

Naar aanleiding van de bespreking in de commissie BEM zijn enkele aanpassingen doorgevoerd. Op verzoek van de commissieleden is een proefperiode aan het voorstel toegevoegd. Daarnaast is op verzoek van de commissieleden aangegeven op welke momenten de commissieleden kennis kunnen nemen van de vaststelling van subsidieverordeningen. Tot slot is het voorstel op enkele punten verduidelijkt.

### 3. Van huidige naar nieuwe inrichting van de subsidieregeling

#### 3.1 Huidige inrichting subsidieregeling

De huidige indeling van subsidieregeling en de daarbij behorende bevoegdheidsverdeling is als volgt.

Provinciale Staten hebben een kaderstellende en controlerende functie. Ze hebben ook het budgetrecht, dat wil zeggen de bevoegdheid om de provinciebegroting vast te stellen. Zo beslissen Provinciale Staten over de budgetten die beschikbaar zijn voor de taken en activiteiten van de provincie; gedeputeerde staten zijn bij het doen van uitgaven hieraan gebonden.

1. Ingevolge de Provinciewet hebben Provinciale Staten de volgende bevoegdheden omtrent de subsidieverstrekking: het budget voor financiering van subsidieverstrekking vast te stellen; en
2. een juridische grondslag voor subsidieverstrekking te verlenen.

De provincie Utrecht heeft een door Provinciale Staten vastgestelde Algemene subsidieverordening (ASV) met daarin opgenomen procedurele bepalingen en een Bijlage met instanties, waaraan en thema's, waarvoor de Gedeputeerde Staten zijn gemachtigd subsidies toe te kennen. Voor subsidies aan instanties en thema's die niet opgenomen zijn in de Bijlage van de Algemene subsidieverordening stellen Provinciale Staten afzonderlijke subsidieverordeningen vast. Voor de vaststelling en/of wijziging van de bijzondere verordeningen en de bijlage bij de ASV zijn enkele maanden nodig.

De Algemene subsidieverordening bevat dus een *procedureel* kader (in de hoofdtekst) en een *inhoudelijk* kader (in de bijlage). Het *procedurele* kader gaat over bijvoorbeeld de termijn waarbinnen een subsidie dient te worden verstrekt. Het *inhoudelijke* kader betreft de activiteiten waarvoor subsidies verstrekt kunnen worden en verschaft hiermee de juridische grondslag voor de subsidieverlening.

Provinciale Staten hebben in twee specifieke gevallen een kaderregeling vastgesteld en Gedeputeerde Staten de bevoegdheid gegeven om nadere regels daarbinnen vast te stellen. Het gaat om de Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat en de Verordening Cultuurbeleid.

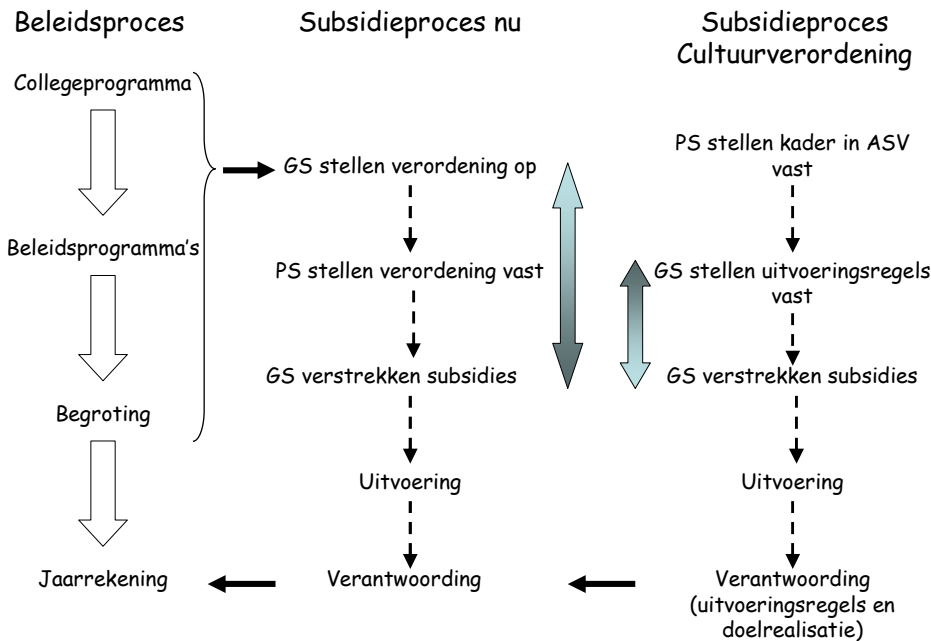
#### 3.2 Werkwijze Cultuurnota en Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat nader toelicht

De volgende stappen zijn genomen bij de vaststelling van de Verordening Cultuurbeleid en de Stimuleringsmaatregel Duurzaamheid, Energie en Klimaat:

1. Provinciale Staten stellen de kaders vast van het beleidsdoel in de verordening op basis van het collegeprogramma en de daaruit voortvloeiende beleidsprogramma's. Gedeputeerde Staten kunnen niet van de kaderverordening afwijken; en
2. PS kennen budget toe via de jaarlijkse begroting;
  - Gedeputeerde staten hebben vervolgens de gedelegeerde bevoegdheid om nadere regels vast te stellen binnen de door Provinciale staten vastgestelde randvoorwaarden in plaats van dat Provinciale Staten een subsidieverordening of de wijziging van de ASV-Bijlage dienen vast te stellen;
  - Gedeputeerde Staten dienen aan Provinciale Staten de besteding van het toegekende budget te verantwoorden en de realisatie van het doel.

In figuur 1 zijn deze stappen gevisualiseerd. Het verschil in processtappen tussen vaststelling van een subsidieverordening nu en de Cultuurverordening wordt aangegeven.

**Figuur 1 Verskil in subsidieproces nu en subsidieproces Cultuurverordening**



### 3.3 Voorstel: Werkwijze Verordening Cultuurbeleid en Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat standaard invoeren in de provincie

PS kunnen bijdragen aan lastenverlichting voor de subsidieaanvrager door haar kaderstellende en controlerende rol verder in te vullen. Het voorstel is dat vaststelling van subsidieregelingen voortaan standaard op dezelfde wijze verloopt zoals bij de Cultuurverordening en de Stimuleringsregeling Duurzaamheid, Energie en Klimaat en de Cultuurverordening.

### 3.4 Bevoegdheden van Provinciale Staten

Met dit voorstel verandert er niets in de bevoegdheden van GS in het beleidsproces. Dit voorstel gaat om delegatie van uitvoerende subsidietaken van PS naar GS

PS beslissen er over of budget wordt besteed in de vorm van een subsidie. PS zijn namelijk bevoegd om te beslissen over een juridische grondslag in de Algemene subsidieverordening. Zonder juridische grondslag in een verordening kunnen GS geen uitvoerende regels vaststellen.

Ook bij andere financieringsvormen zijn de door PS vastgestelde kaders en budgetten leidend.

PS beslissen ook over beleidsplannen. Een goed beleidsplan bevat een uitgewerkte beleidslogica, uitgewerkte en onderbouwde veronderstellingen en navolgbare beleidskeuzen en beleidsinstrumenten. In dit beleidsplan dient antwoord te zijn gegeven op de vraag wat het (beleids)probleem is, hoe dat beleidsprobleem beïnvloedbaar is en welke rol PS hierbij willen innemen. Ook gaat het om de vraag welke alternatieven er zijn en welke beleidsinstrumenten kunnen worden ingezet.

Dit vraagt dus wat van het beleidsplan. PS besluiten of een beleidsplan voldoende antwoord geeft op deze vragen. Dit is uitgewerkt in de Discussienota Beleidsevaluatie en –monitoring.

PS wijzen de middelen toe via de jaarlijkse programmabegroting.

Subsidie wordt dus verstrekt voor een activiteit die bijdraagt aan de realisering van een beleidsdoelstelling. Om subsidie te kunnen verstrekken zijn beslissingen nodig van PS. PS dienen te

beslissen over de juridische grondslag in de Algemene subsidieverordening, het beleid en de jaarlijkse programmabegroting.

### *3.5 Voordelen*

Dit voorstel heeft de volgende voordelen:

1. De regelgevingstructuur wordt transparant door stroomlijning, standaardisatie en eenvoud. PS stellen het algemeen geldende kader vast waarbinnen GS voor de deelterreinen nadere uitwerkingsregels kunnen stellen.
2. De provincie kan slagvaardiger reageren op nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen.
3. De doorlooptijd van de vaststelling van subsidieregelingen versnelt daardoor van enkele maanden naar enkele weken.

Dit sluit aan bij het model van regelgeving dat in Noord Holland en in Overijssel wordt toegepast.

### *3.6 Proefperiode en informatiemomenten PS*

De leden van de commissie BEM hebben in de vergadering van 7 september 2009 aangegeven te willen beoordelen hoe deze systematiek in de praktijk werkt. Een formeel evaluatiemoment is daarom gewenst. Voorgesteld wordt om 2 jaar na inwerkingtreding te evalueren. Evaluatie na twee jaar biedt de mogelijkheid om inzicht te krijgen en PS goed te informeren. Dus als het nieuwe subsidiesysteem per 1 januari 2011 in werking treedt, vindt evaluatie plaats in januari 2013.

De evaluatie is in ieder geval mede gericht op het feit of de doorlooptijd daadwerkelijk is versneld. Daarnaast wordt tijdens de evaluatie meer in algemene zin nagegaan hoe invulling wordt gegeven aan het systeem (relatie verordening en nadere regels) en of PS haar controlerende taak gemakkelijker kunnen uitvoeren.

In het kader van de actieve informatieplicht van GS aan PS wordt PS geïnformeerd over GS besluiten over nadere regels omtrent subsidieverstrekking.