


**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

Datum : 10 november 2009
Afdeling : MOW
Registratienummer: 2009int250706

Nummer PS : **PS2009WMC18**
Commissie : WMC
Portefeuillehouder : Krol

Titel : Uitvoeringskader Stedelijke Vernieuwing 2010-2015

Inhoudsopgave

Besluit pag. 5

Toelichting pag.

Bijlage(n): 1. Provinciaal uitvoeringskader stedelijke vernieuwing 2010-2015 "Meer focus op kwaliteit stedelijk gebied"

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

De basis voor de ISV-periode 2010-2015 vloeit voort uit de Wet stedelijke vernieuwing. Er zijn al twee eerdere ISV-perioden geweest, namelijk ISV-1 (2000-2004) en ISV-2 (2005-2009). Het Investeringsbudget stedelijke vernieuwing (ISV) is een brede doeluitkering en richt zich op fysieke ingrepen in de woon- en leefomgeving. Het Rijksbeleidskader is de basis voor gemeenten om stedelijk vernieuwingsbudget in te zetten. Op grond van de Wet stedelijke vernieuwing (Wsv) zijn de provincies budgethouder voor de zogenoemde 'niet-rechtstreekse' gemeenten. In de provincie Utrecht zijn de gemeenten Amersfoort en Utrecht rechtstreekse gemeenten. Met het provinciale uitvoeringskader willen wij de gemeenten duidelijkheid geven over het Rijksbeleid, de ISV-budgetten en de provinciale accenten/focus voor ISV-3.

De focus van provinciaal beleid is, gelet op de belangrijke binnenstedelijke opgaven, gericht op de kwaliteitsontwikkeling van het stedelijk gebied. Dat komt o.a. tot uitdrukking in de provinciale inzet vanuit het Fonds Stedelijk Bouwen en Wonen en het RAP (ruimtelijk actieprogramma). Daarnaast worden de gemeenten ook ondersteund door het Aanjaagteam Woningbouw door bijvoorbeeld inzet vanuit de deskundigenpool. Deze focus komt ook in ISV-3 terug en daarom leggen wij dit uitvoeringskader aan u voor.

Essentie / samenvatting

Het Rijk heeft voor de niet-rechtstreekse gemeenten in de provincie Utrecht voor ISV-3 € 12.588.844 beschikbaar gesteld. Het gaat hier nog om indicatieve budgetten, aangezien er op dit moment nog geen definitieve beschikking is afgegeven door het Rijk. Dit is voor ISV-algemeen € 6.131.844, voor ISV-geluid € 1.847.000 en voor bodemsanering € 4.610.000. Vanuit het Rijk wordt veel minder investeringsbudget ter beschikking gesteld voor het ISV-3 tijdvak. Er zijn provinciale middelen ten bedrage van € 2.255.000 (5 x € 451.000) gereserveerd voor ISV-algemeen. Voor de komende ISV-periode is totaal € **14.843.844** beschikbaar.



In vergelijking met het vorige ISV-tijdvak verandert er een aantal zaken. Om de regierol van provincies te versterken wordt het ISV gedecentraliseerd via een decentralisatie-uitkering naar het Provinciefonds per 1 januari 2011. Op dat moment komt de Wet stedelijke vernieuwing te vervallen. Dit geeft de provincie meer beleidsvrijheid en de interbestuurlijke lasten worden hiermee verminderd. Door de decentralisatie-uitkering verandert ook het kader voor de (financiële) verantwoording. De verantwoording dient niet meer plaats te vinden aan het Rijk. Wij zullen aan u verantwoording gaan afleggen.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Uitvoering geven aan de Wet stedelijke vernieuwing. Duidelijkheid voor de niet-rechtstreekse gemeenten binnen de provincie m.b.t. het Rijksbeleidskader en de provinciale accenten/focus, zodat de gemeenten met de uitvoering ISV aan de slag kunnen.

Financiële consequenties

Het Rijk heeft voor de niet-rechtstreekse gemeenten in de provincie Utrecht voor ISV-3 € 12.588.844 voorlopig beschikbaar gesteld. Na 1 januari 2011 zullen de ISV-middelen via een decentralisatie-uitkering overgemaakt worden naar het Provinciefonds. Er zijn provinciale middelen gereserveerd voor ISV-algemeen in de aanvullende reserve ISV ten bedrage van € 2.255.000 (5 x € 451.000). Voor de komende ISV-periode is totaal **€ 14.843.844** beschikbaar. Op basis van het uitvoeringskader en de ingediende projectaanvragen worden de middelen in de eerste helft van 2010 naar gemeenten verdeeld.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Voor ISV-bodem geldt dat in een worst-case scenario er sprake kan zijn dat gevallen van verontreiniging waaraan risico's verbonden zijn, wegens gebrek aan middelen niet kunnen worden gesaneerd. Daarnaast is het mogelijk dat aan een project minder middelen kunnen worden toebedeeld dan gewenst.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Overwogen is om, net als de vorige ISV-periode, te gaan werken met zowel programmameenten en projectgemeenten. Gezien het beperkte budget en om uitvoering te geven aan de interbestuurlijke lastenvermindering hebben wij gekozen om de komende ISV-periode alleen te werken met projectgemeenten. Daarnaast kiezen wij ervoor om het beperkte ISV-budget niet versnipperd in te zetten, maar om de ISV-middelen zo gericht en effectief mogelijk in te zetten daar waar de meeste resultaten te verwachten zijn binnen de niet-rechtstreekse gemeenten van onze provincie. Voor wat betreft ISV-algemeen willen we de middelen niet versnipperen over teveel verschillende (kleinere) projecten en willen we vooral investeren in gebiedsgerichte projecten.



Voorgesteld wordt het Provinciaal uitvoeringskader Stedelijke vernieuwing 2010 -2015
“Meer focus op kwaliteit stedelijk gebied” vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma





Besluit van 14-12-2009 tot vaststellen van het Provinciaal uitvoeringskader Stedelijke vernieuwing 2010-2015.

Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 10 november 2009, afdeling MOW, nummer 2009int250706;

Overwegende;

Dat op grond van de Wet stedelijke vernieuwing (Wsv) de provincie budgethouder is voor de zogenoemde 'niet-rechtstreekse' gemeenten en dat de Provincie Utrecht duidelijkheid dient te verschaffen over het Rijksbeleid, de ISV-budgetten en de provinciale accenten/focus voor ISV-3.

Besluiten:

het Provinciaal uitvoeringskader Stedelijke vernieuwing 2010-2015 "Meer focus op kwaliteit stedelijk gebied" vast te stellen.

voorzitter,

griffier,





1. Wettelijke grondslag

Wet Stedelijke Vernieuwing, artikel 158 Provinciewet en artikel 143 Provinciewet.

2. Beoogd effect

Er wordt uitvoering gegeven aan de Wet stedelijke vernieuwing. Er wordt duidelijkheid gegeven voor de niet-rechtstreekse gemeenten binnen de provincie m.b.t. het Rijksbeleidskader en de provinciale accenten/focus, zodat de gemeenten met de uitvoering ISV aan de slag kunnen.

3. Argumenten

De focus van provinciaal beleid is, gelet op de belangrijke binnenstedelijke opgaven, gericht op de kwaliteitsontwikkeling van het stedelijk gebied. Dat komt o.a. tot uitdrukking in de provinciale inzet vanuit het Fonds Stedelijk Bouwen en Wonen en het RAP. Deze focus komt ook in ISV-3 terug. Met het stellen van de provinciale prioriteiten is aansluiting gezocht bij het provinciale Coalitieakkoord 2008 -2011 en de provinciale programma's Wel Thuis!, Klimaat op Orde, Sociale Agenda en het Uitvoeringsprogramma Convenant bodem. Een belangrijk uitgangspunt bij het formuleren van de provinciale prioriteiten is de focus op binnenstedelijk bouwen, zorgvuldig ruimtegebruik, herstructurering, ruimtelijke kwaliteit, duurzaamheid en milieukwaliteit.

4. Kanttekeningen

ISV-bodem: Uit het door de ministers van VROM en LNV, de staatssecretaris van V&W, IPO, VNG, de Unie van Waterschappen gesloten convenant bodemontwikkelingsbeleid en aanpak spoedlocaties vloeit ondermeer voort dat wij op 1 januari 2011 in beeld moeten hebben op welke locaties sprake is van humane risico's, en welke maatregelen nodig zijn. Ultimo 2016 moet er voor alle zgn. 'spoedlocaties', ook die met verspreidings- of ecologische risico's, een start zijn gemaakt met de aanpak. Omdat wij verwachten dat de beschikbaar gestelde middelen onvoldoende in relatie staan tot de opgave, heeft IPO (evenals VNG) een side-letter bij het convenant gevoegd. Vooralsnog houdt het budget in dat keuzes gemaakt moeten worden. Voor het ISV lopen we vooruit op het in het eerste kwartaal van 2010 vast te stellen 'Provinciaal uitvoeringsprogramma convenant bodem' ('PUC'). We geven voorrang aan sanering van verontreinigingen met humane risico's. Voorts worden middelen toebedeeld aan locaties met verspreidingsrisico's, denk aan risico's voor drinkwaterwinningen en natura-2000 gebieden. Tot slot de locaties met ecologische risico's. Deze volgorde houdt in dat mogelijk onvoldoende middelen beschikbaar zijn om alle verontreinigingen met ecologische risico's aan te pakken. In het PUC wordt deze keuze nader onderbouwd. Voor het stedelijk gebied is de kans dat onvoldoende middelen beschikbaar zijn echter beperkter aangezien ecologische risico's vooral in de EHS ontstaan en daarmee voornamelijk in landelijk gebied. Landelijk vindt er in 2011 een midterm review plaats. Op dat moment moet duidelijk zijn in welke verhouding de middelen en de opgave tot elkaar staan en is mogelijk bijstelling mogelijk.



5. Financiën

Het Rijk heeft voor de niet-rechtstreekse gemeenten in de provincie Utrecht voor ISV-3 € 12.588.844 voorlopig beschikbaar gesteld. Na 1 januari 2011 zullen de ISV-middelen via een decentralisatie-uitkering overgemaakt worden naar het Provinciefonds. Er zijn provinciale middelen gereserveerd voor ISV-algemeen in de aanvullende reserve ISV ten bedrage van € 2.255.000 (5 x € 451.000). Voor de komende ISV-periode is totaal **€ 14.843.844** beschikbaar. Op basis van het uitvoeringskader en de ingediende projectaanvragen worden de middelen in de eerste helft van 2010 naar gemeenten verdeeld.

6. Realisatie

N.v.t.

7. Juridisch

Het Uitvoeringskader ISV-3 wordt geborgd in een verordening. De verordening zal in januari 2010 ter vaststelling worden aangeboden. Bij de opstelling van de verordening worden regels m.b.t. de verdeling vastgelegd en zal rekening gehouden worden met de komende decentralisatie.

8. Europa

Het is van belang om gemeenten uitdrukkelijk te wijzen op het feit dat de gelden in overeenstemming met de staatssteunregels of aanbestedingsrecht worden uitgegeven. Het staatssteunrisico is niet geheel uit te sluiten, maar ligt primair bij gemeenten.

9. Communicatie

Leefbaarheid en duurzaamheid speerpunten Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing

De provincie concentreert zich bij de verdeling van het derde tijdvak Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV 3) op zes onderwerpen: leefbaarheid, de kwaliteit van de openbare ruimte, de kwaliteit en differentiatie van de woningvoorraad, duurzaamheid, bodem en geluid. Het Rijk stelt voor de periode 2010 – 2015 waarschijnlijk ruim € 12 miljoen beschikbaar voor de Utrechtse gemeenten en de provincie € 2.255.000. In tegenstelling tot de eerdere ISV-perioden stelt het Rijk minder geld beschikbaar, maar er is meer beleidsvrijheid voor provincies om voorwaarden aan de besteding van het geld te stellen. De provincie Utrecht wil het geld niet versnipperen en kiest voor de zes eerder genoemde thema's en gebiedsgerichte projecten. Het ISV wordt de eerste helft van 2010 over de gemeenten, behalve Utrecht en Amersfoort – die krijgen rechtstreeks van het Rijk geld, verdeeld.

10. Bijlagen

Provinciaal uitvoeringskader Stedelijke vernieuwing 2010 – 2015 “Meer focus op kwaliteit stedelijk gebied”.



provincie  *Utrecht*

Artikelsgewijze toelichting