


**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

Datum	: 14 juli 2009	Nummer PS	: PS2009BEM22
Afdeling	: BJZ	Commissie	: BEM
Registratienummer:	2009INT243710	Portefeuillehouder	: Haak

Titel : Bestuurskrachtmeting Randstadprovincies

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 5
Toelichting	pag. 7
Bijlage(n):	Notitie "Reikwijdte, analysekader en methodiek" Concept-opgavenprofiel Nota van uitgangspunten

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

In het bestuurakkoord IPO-Rijk is afgesproken dat de provincies hun bestuurskracht laten meten. In vervolg hierop hebben wij met de colleges van GS van de drie overige Randstadprovincies besloten om in 2009 gelijktijdig en gezamenlijk de bestuurskracht van onze provincies te laten meten. In onze statenbrief van 10 februari 2009 hebben wij u geïnformeerd over de aanpak van deze bestuurskrachtmeting. De bestuurskrachtmeting wordt in zes fasen uitgevoerd:

1. Uitgangspunten vaststellen;
2. Visitatiecommissie samenstellen en ondersteunend bureau selecteren;
3. Vaststellen reikwijdte, analysekader en methodiek;
4. Vaststellen opgavenprofiel;
5. Uitvoering van de bestuurskrachtmeting;
6. Opleveren rapportage en bespreking daarvan in GS en PS.

Fase 1 en 2 zijn afgerond. Resultaat van fase 1 is de Nota van Uitgangspunten, die u ter kennisneming aantreft bij dit statenvoorstel. In fase 2 is via een aanbestedingstraject B&A Groep geselecteerd als ondersteunend bureau voor de uitvoering. De visitatiecommissie is samengesteld en bestaat uit:

- drs. L.M.L.H.A. Hermans (voorzitter),
- prof. mr. J.W.M. Engels (deskundige, hoogleraar staats- en bestuursrecht)
- prof. dr. J. de Vries (deskundige, hoogleraar bestuurskunde)
- prof. dr. L. van Leeuwen
- mr. E.M. d'Hondt
- mr. H. J.E. Bruins Slot



Met dit statenvoorstel beogen wij fase 3 en 4 af te sluiten. De notitie “Reikwijdte, analysekader en methodiek” is door ons vastgesteld en bieden wij u hierbij aan ter kennisneming. Het opgavenprofiel wordt hierbij aan u voorgelegd ter vaststelling.

Essentie / samenvatting:

Notitie “Reikwijdte, analysekader en methodiek”

In de Nota van Uitgangspunten is reeds gekozen voor het maken van een selectie van opgaven op basis waarvan de bestuurskrachtmeting wordt uitgevoerd. Voor de vaststelling van het opgavenprofiel zijn reikwijdtecriteria opgesteld (zie de notitie). Met deze criteria wordt beoogd het opgavenprofiel zodanig vast te stellen dat een breed beeld van de bestuurskracht van de provincies wordt verkregen. De reikwijdtecriteria zijn gelijk voor alle vier Randstadprovincies.

Doel van de bestuurskrachtmeting is een beeld te krijgen van de kwaliteit van de prestaties van de provincies als middenbestuur. Dit zal worden beoordeeld aan de hand van de doeltreffendheid, de doelmatigheid en het democratisch functioneren. In de notitie zijn deze kwaliteitsaspecten nader uitgewerkt.

De uitvoering van de bestuurskrachtmeting start met het bestuderen van relevante documenten met betrekking tot de opgaven uit het opgavenprofiel. Vervolgens zullen interviews en gesprekken plaatsvinden met betrokkenen uit de ambtelijke organisatie. Dit levert een eerste analyse op. Deze analyse vormt de basis voor interviews met partners van de provincies die een rol spelen in de betreffende opgave. Na de externe consultatie volgt een verdieping van de analyse en aansluitend zullen provinciale bestuurders (gedeputeerden en statenleden) worden geïnterviewd. Dit laatste zal in oktober of november 2009 plaatsvinden.

De notitie “Reikwijdte, analysekader en methodiek” is door ons vastgesteld op 14 juli 2009 en wordt u hierbij ter kennisneming toegezonden.

Opgavenprofiel

Op basis van de reikwijdtecriteria is door de visitatiecommissie een concept-opgavenprofiel opgesteld, dat vervolgens in concept is vastgesteld door de stuurgroep (zie bijlage). Het opgavenprofiel bestaat voor een belangrijk deel uit voor alle provincies gelijke opgaven. Dit maakt het mogelijk de resultaten van de bestuurskrachtmetingen te vergelijken. Voor een beperkt deel hebben de provincies de mogelijkheid eigen provinciespecifieke opgaven op te nemen in het opgavenprofiel.

Bij de selectie van de opgaven is een gestreefd naar:

- een goede spreiding van over de beleidsterreinen van de provincie
- een goede spreiding over de rollen die de provincie heeft (beleidsbepaler, regisseur, stimulator, belangenbehartiger, uitvoerder en toezichthouder).
- Een samenstel van opgaven die een aanzienlijk financieel en maatschappelijk belang vertegenwoordigen
- Een samenstel van opgaven waarmee ook de rol van de provincie als partner/mede-overheid kan worden beoordeeld.

De visitatiecommissie heeft een voorselectie gemaakt, de provincies kunnen deze opgaven echter nog wijzigen. Vanuit verschillende colleges van GS is de wens geuit om de opgave ‘Aanbestelling regionaal OV’ te vervangen door ‘Implementatie kaderrichtlijn water’. De stuurgroep heeft hiermee ingestemd en die voorgelegd aan de visitatiecommissie. Inmiddels is gebleken dat de visitatiecommissie kan instemmen met deze wijziging omdat de



aanbestedeling van het regionaal OV onderwerp is van onderzoek door de Randstedelijke Rekenkamer.

Om de juiste balans te houden tussen de opgaven voor alle vier provincies en de provinciespecifieke opgaven, kunnen geen extra opgaven worden toegevoegd. Wel is het mogelijk provinciespecifieke opgaven te vervangen door andere opgaven. De definitieve keuze hieromtrent is neergelegd bij provinciale staten. Wij leggen u daarom hierbij het opgavenprofiel voor ter vaststelling en het daartoe strekkende ontwerp-besluit vast te stellen.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

De bestuurskrachtmeting is een instrument om de horizontale verantwoording van de provincies te versterken. Het is in eerste instantie een leer- en ontwikkelinstrument voor de provincies zelf. Wij zullen daarom met u het debat voeren over de uitkomsten en consequenties van de meting. Met de bestuurskrachtmeting willen wij bovendien verantwoording afleggen over onze bestuurskracht aan mede-overheden, maatschappelijke partijen en burgers.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

De bestuurskrachtmeting is een politiek-bestuurlijk gevoelig onderzoek, dat implicaties kan hebben voor de provincie in de toekomst, zowel bestuurlijk als ambtelijk. Het eindrapport kan gevoelige informatie en conclusies bevatten, onder meer met betrekking tot het functioneren van het provinciaal bestuur. De provincie stelt zich daarmee kwetsbaar op. Het is belangrijk de uitkomsten van de bestuurskrachtmeting te gebruiken om te komen tot behoud of versterking van de bestuurskracht van de provincie Utrecht.

Vervolgtraject

De periode van juli t/m september 2009 zal worden benut voor dossieronderzoek en voorbereidende gesprekken met behandelend ambtenaren. Na de vaststelling van het opgavenprofiel start de uitvoering van de bestuurskrachtmeting. In oktober en november 2009 zal de feitelijke bestuurskrachtmeting plaatsvinden. In december 2009 wordt per provincie een rapportage opgesteld. Wij zullen u begin 2010 de eindrapportage van de bestuurskrachtmeting voor de provincie Utrecht aanbieden.

In de provincies Noord- en Zuid-Holland en Flevoland is een klankbordgroep voor de bestuurskrachtmeting ingesteld waarin leden uit Provinciale Staten zitting hebben. De klankbordgroepen wordt regelmatig geïnformeerd over de voortgang van het onderzoek. In Utrecht is geen klankbordgroep ingesteld. Hiermee bestaat het risico dat u mogelijk later dan uw collega's in de andere Randstadprovincies wordt geïnformeerd over de voortgang van de bestuurskrachtmeting.

Financiën

Op voorstel van GS van 3 februari 2009 met nummer 2009INT236435 is aan u voorgesteld de kosten voor de uitvoering ten laste te brengen van de stelpost nieuw beleid en dit mee te nemen in de voorjaarsnota 2009. U heeft op 6 juli 2009 hiermee ingestemd bij de behandeling van de voorjaarsnota.



provincie  *Utrecht*

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma



Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op 21 september 2009;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 14 juli 2009, afdeling BJZ, nummer 2009INT243710 tot vaststelling van het opgavenprofiel in het kader van de uit te voeren bestuurskrachtmeting;

Overwegende;

Dat de vier Randstadprovincies hebben besloten gelijktijdig en gezamenlijk hun bestuurskracht te laten meten op basis van een selectie van opgaven;

Besluiten;

ARTIKEL 1

Kennis te nemen van de “Nota van Uitgangspunten provinciale bestuurskrachtmeting in Randstadverband” en van de notitie “Reikwijdte, analysekader en methodiek”.

ARTIKEL 2

Het opgavenprofiel Provincie Utrecht voor de uitvoering van de bestuurskrachtmeting vast te stellen.

Voorzitter,

Griffier,



provincie  *Utrecht*



1. Wettelijke grondslag

Artikel 158 Provinciewet

2. Beoogd effect

De provincie Utrecht krijgt inzicht in haar bestuurskracht en kan waar nodig maatregelen nemen tot verbetering. Ook kan een vergelijking met andere provincies worden gemaakt en wordt de bestuurskracht van de Randstadprovincies gezamenlijk onderzocht.

3. Argumenten

In het bestuursakkoord tussen provincies en Rijk is afgesproken dat de provincies een bestuurskrachtmeting uitvoeren. Het heeft de voorkeur om nu mee te doen met de bestuurskrachtmeting van de P4 omdat we dan een inbreng hebben in de ontwikkeling van het instrument, de uitkomsten inzicht geven in de bijdrage aan Randstedelijke opgaven en omdat de resultaten voor de provincie Utrecht vergeleken kunnen worden met de resultaten van de andere provincies in de Randstad.

4. Kanttekeningen

-

5. Financiën

-

6. Realisatie

Juli t/m september 2009: voorbereiding uitvoering bestuurskrachtmeting

Oktober/november 2009: uitvoering bestuurskrachtmeting

December 2009: opstellen en opleveren eindrapportage

Januari/februari 2009: agendering eindrapportage in GS en PS

7. Juridisch

Nvt

8. Europa

Nvt

9. Communicatie

Vanaf september 2009 verschijnt er regelmatig een nieuwsbrief over de voortgang van de bestuurskrachtmeting.

10. Bijlagen

Nota van Uitgangspunten, ter kennisneming

Notitie "Reikwijdte, analysekader en methodiek", ter kennisneming

Opgavenprofiel P4 en specifiek deel provincie Utrecht, ter vaststelling