


**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

Datum : 6 januari 2009
 Afdeling : ECV
 Registratienummer: 2008INT233493

Nummer PS : **PS2009MME03**
 Commissie : MME
 Portefeuillehouder : Ekkers

Titel : Beleidskader Herstructurering PLUS

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag.	5
Toelichting	pag.	7
Bijlage(n):		1

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

In het beleidskader Herstructurering Plus is aangegeven hoe de provincie Utrecht de komende periode om gaat met de herstructurering van bedrijventerreinen. Er wordt aandacht geschonken aan de evaluatie van het oude beleid, de opgave in de provincie, de relatie met de landelijke discussies en de aanpak voor 2009

Voorgeschiedenis

Herstructurering van bedrijventerreinen staat sinds 1999 op de provinciale agenda. Inmiddels zijn op veel bedrijventerreinen maatregelen genomen. In de periode 2000-2007 heeft de provincie ruim € 30 miljoen (incl. zgn. TIPP gelden) bijgedragen aan 21 projecten (ca. 1300 hectare bruto).

Essentie / samenvatting

In het coalitieakkoord is het onderwerp herstructurering van bedrijventerreinen een zeer belangrijk thema. In voorgaande jaren lag de aandacht vooral bij het aanpakken van knelpunten in de openbare ruimte. In voorliggend beleidskader wordt ingegaan op de problematiek waarin de focus ligt op een integrale aanpak van herstructurering waarin nadrukkelijk ook de herontwikkeling van private panden aan de orde is. Aangezien dit een nieuwe aanpak is, worden nu twee pilotprojecten in Vianen en De Ronde Venen gestart. Op basis van de resultaten van deze pilots zal een vervolgvorstel worden gedaan. Ook wordt er een aanpak voorgesteld om de beeldkwaliteit van bedrijventerreinen te verbeteren onder de noemer 'architectuur op bedrijventerreinen'.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Zorgvuldig ruimtegebruik, integrale en duurzame herstructurering van bedrijventerreinen en verbetering van het Utrechtse vestigingsklimaat.

Uitvoering van 2 pilotprojecten.



Financiële consequenties

Voor het procesmatige gedeelte van de pilots, financieel-juridisch onderzoek en het thema architectuur op bedrijventerreinen wordt € 795.000 gereserveerd voor 2009. Voor een bijdrage aan de uitvoering van de projecten zal t.z.t. een separaat voorstel worden gedaan.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Op dit moment wordt er voor de uitwerking van herstructurering ingezet op 2 projecten. We willen eerst meer inzicht hebben in de praktische uitvoering. Andere gemeenten zullen we vooralsnog alleen ondersteunen bij de planvorming.

Mochten er vooruitlopend op de besluitvorming over de verdere aanpak eind 2009 al aanvragen komen voor nieuwe projecten dan zullen wij deze mede in het licht van de economische crisis op hun merites beoordelen en voorleggen aan PS.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

De Taskforce Herontwikkeling Bedrijventerreinen (Commissie Noordanus) legt veel nadruk op het instrument van Regionale Ontwikkelingsbedrijven. Enkele provincies hebben hier al ervaringen mee. Wij hebben er vooralsnog niet voor gekozen om een regionaal ontwikkelingsbedrijf op te richten. Daarmee zou de aandacht de komende periode alleen gericht zijn op organisatie en structuur en niet uit de uitvoering van projecten. Ook lijkt het een erg zwaar instrument voor de aard en omvang van de Utrechtse problematiek. Wij willen aanvullend aan de pilotprojecten werken aan een passende financieel juridische constructie die recht doet aan de aard van de problematiek en benodigde oplossingen. Mocht naar aanleiding van die uitwerking blijken dat voor de uitvoering eveneens een separate structuur op provinciaal niveau nodig is, dan zullen wij daar opnieuw een afweging over maken bij onze verdere besluitvorming over de uitvoering.

Voor de keuze van de pilots is gekeken naar een aantal bedrijventerreinen in de provincie waar revitalisering al is gestart, maar waar nog een aanvullende opgave in de private ruimte aanwezig is. Op basis van de schaal van het terrein (incl. regionale functie), diversiteit van de panden, beschikbaarheid van gemeentelijke ambtelijke capaciteit en bestuurlijk draagvlak zijn 2 pilots gekozen:

- *bedrijventerrein De Hagen en De Biezen in Vianen*
Het bedrijventerrein in Vianen is gekozen omdat het een van de grotere bedrijventerreinen (160 hectare bruto) in de provincie is en de revitalisering van het terrein al een aantal jaar geleden is gestart. Diverse panden op het bedrijventerrein staan leeg of zijn verouderd, maar herontwikkeling van deze private ruimte komt slechts beperkt op gang. Daarnaast komt het nieuwe terrein Gaasperwaard op korte termijn beschikbaar. Voorkomen moet worden dat de aanleg van Gaasperwaard de problemen op het bestaande terrein vergroot. In dit project willen we daarom de SER-ladder in de praktijk brengen. Dit project past daarmee prima in de aanbevelingen van de Taskforce.
- *bedrijventerrein Mijdrecht in De Ronde Venen*
De gemeente De Ronde Venen is begin 2008 gestart met de uitvoering van de revitalisering van de openbare ruimte op bedrijventerrein Mijdrecht. Daarom willen we hier kijken op welke manier herontwikkeling van private panden gelijk op kan lopen met de aanpak van de openbare ruimte. Ook zijn de problemen rondom leegstand van panden hier op een beperkt deel van het bedrijventerrein geconcentreerd. Dat levert wellicht meer kansen op voor een clusterwijze aanpak.



provincie  *Utrecht*

Een verschil met Vianen is ook dat hier geen nieuw bedrijventerrein ontwikkeld wordt en de druk op de bestaande ruimte groot is.

Voorgesteld wordt het beleidskader vast te stellen en de benodigde middelen daarvoor beschikbaar te stellen.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma



provincie  *Utrecht*



Provinciale Staten van Utrecht;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 6 januari 2009 , afdeling ECV, nummer 2008INT233493;

Besluiten:

1. Het beleidskader Herstructurering PLUS vast te stellen.
2. Voor de uitvoering van het beleidskader in 2009 € 795.000 beschikbaar te stellen uit het budget voor Herstructurering bedrijventerreinen.
3. Oprichten parkmanagement op bestaande bedrijventerreinen en de planvorming voor herstructurering te blijven subsidiëren vanuit de Subsidieverordening Economische Ontwikkeling.

voorzitter,

griffier,



provincie  *Utrecht*



1. Wettelijke grondslag

Artikel 158 van de Provinciewet

Vanwege het grote belang om de kwaliteit van bestaande bedrijventerreinen te verbeteren zijn in het coalitieakkoord middelen beschikbaar gesteld voor de herstructurering van bedrijventerreinen. Dit beleidskader is een uitwerking hiervan.

Voor plannen van aanpak en ondersteuning van parkmanagement wordt gebruik gemaakt van de Subsidie Economische Ontwikkeling. Deze onderdelen passen binnen de bestaande verordening. In art. 2 van de verordening is opgenomen dat GS beleidsregels kunnen vaststelling. Het beleidskader Herstructurering Plus is een dergelijke beleidsregel.

2. Beoogd effect

Zorgvuldig ruimtegebruik, integrale en duurzame herstructurering van bedrijventerreinen en verbetering van het Utrechtse vestigingsklimaat.

3. Argumenten

Om te zorgen voor een goed vestigingsklimaat in de provincie Utrecht is de kwaliteit van bestaande bedrijventerreinen essentieel. Als bedrijventerreinen verouderen verliezen zij hun aantrekkingskracht voor het bedrijfsleven. Veroudering uit zich in een slechtere uitstraling, problemen met ontsluiting en parkeren, toenemende leegstand van panden etc. Dit leidt tot extra vraag naar nieuwe terreinen. Vanuit het oogpunt van zorgvuldig ruimtegebruik zet de provincie zich daarom in om de kwaliteit van bestaande terreinen te verbeteren en op peil te brengen en te houden. Vanwege de maatschappelijke weerstand tegen het aanleggen van nieuwe bedrijventerreinen wordt terughoudend omgegaan met de vraag naar nieuwe bedrijventerreinen en kantorenlocaties. Op deze wijze kunnen landschap en groene ruimte zoveel mogelijk worden behouden.

4. Kanttekeningen

Voor de herontwikkeling van private kavels en panden is de provincie afhankelijk van de bereidheid van ondernemers en andere marktpartijen om mee te werken en te investeren. De snelheid van de uitvoering kan dan ook negatief beïnvloed worden door de huidige economische ontwikkelingen en de kredietcrisis. Voor de twee pilots wordt daarom tussentijds bekeken of er voldoende animo is om verder te gaan of dat er moet worden gewacht tot er weer meer vertrouwen is in de economie en de bankensector.

5. Financiën

Activiteit	Kosten (€)	Bron	Periode
1. ondersteuning lopende projecten	n.v.t.	n.v.t.	2008-2011
2. uitvoeren pilots:		Coalitieakkoord	
- voorbereidingsfase	200.000		2009
- uitvoering	PM		PM
3. Financieel juridisch onderzoek	50.000	Coalitieakkoord	2009
4. planvorming	Max. 50% van de kosten	SEO	2009-2011
5. Parkmanagement	Max. € 25.000 per terrein	SEO	2008-2011
6. Voorbeeldprojecten		Coalitieakkoord	2008 – 2010
beeldkwaliteit	50.000		
- voorbereiding	440.000		
- uitvoering	55.000		
- communicatie			
Totaal	795.000	Coalitieakkoord	



De bijdragen voor planvorming en parkmanagement passen binnen de bestaande budgetten van de Subsidieverordening Economische Ontwikkeling.

6. Realisatie

De uitvoering van de pilots op de bedrijventerreinen in De Ronde Venen en Vianen is gestart in 2008. De eerste resultaten hiervan zullen beschikbaar komen in 2009. Op basis hiervan wordt bekeken wat wel en niet werkt en zal een voorstel worden gedaan voor een vervolg.

7. Juridisch

Zie onder Europa.

8. Europa

Op dit moment zijn er geen Europese aspecten van toepassing op dit besluit. Opdrachten die gegeven worden voor de (voorbereidingsfase van de) pilotprojecten zullen volgens de Europese richtlijnen en overeenkomstig met provinciaal beleid aanbesteed worden. Bij de uitvoering van de maatregelen op de bedrijventerreinen, als er daadwerkelijk gesproken gaat worden over een provinciale bijdrage aan de uitvoering van de projecten, zal mede rekening gehouden moeten worden met de Europese regelgeving ten aanzien van staatssteun.

9. Communicatie

Naar aanleiding van het GS-besluit is een persbericht uitgegaan. Daarnaast wordt in overleg met de afdeling communicatie een communicatieplan opgesteld.

10. Bijlagen

Beleidskader Herstructurering Plus.