


**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

Datum	: juni 2009	Nummer PS	: PS2009BEM24
Afdeling	: BJZ	Commissie	: BEM
Registratienummer:	2008INT217848	Portefeuillehouder	: Robbertsen

Titel : Verordening financiële bijdragen aan publiekrechtelijke organen

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 5
Bijlage(n):	ontwerp besluit en advies en vervolg advies Pels Rijcken

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Een financiële bijdrage van de provincie aan gemeenten of waterschappen met het oog op activiteiten van de aanvrager en niet bedoeld voor geleverde goederen of diensten is te kenmerken als subsidie. Subsidies moeten voldoen aan een aantal wettelijke eisen, waarvan de eis dat voor de meeste subsidies het nodig is een verordening op te stellen als lastig en overbodig wordt ervaren. Als in het voortraject met de betreffende gemeenten al vaak en lang is gesproken en onderhandeld, is het in ieder geval voor een deel dubbel werk. Soms wordt dan ook besloten alleen een overeenkomst te sluiten in plaats van een subsidiebeschikking af te geven. Het levert in de praktijk tot heden nauwelijks problemen op, maar is juridisch gezien niet correct.

Voor een specifieke groep financiële verstrekkingen: van de provincie aan rechtspersonen die krachtens publiek recht zijn ingesteld, zoals gemeenten en waterschappen kan worden geregeld dat zij bij overeenkomst kunnen worden toegezegd. Dit kan op grond van artikel 4: 21 lid 3 Algemene wet bestuursrecht. Daarvoor moet dan een verordening worden gemaakt waarin wordt bepaald dat de subsidiebepalingen van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing zijn. Dit voorstel strekt daartoe.

Essentie / samenvatting / voorgeschiedenis

Als de provincie geld uitgeeft gebeurt dat in de meeste gevallen door middel van een subsidie of door middel van inkoop (evt. vergezeld van een aanbestedingstraject).

De Algemene wet bestuursrecht bepaalt wanneer het instrument subsidie van toepassing is. Dit is dwingend recht. Als geld verstrekt moet worden door middel van een subsidie dan stelt de wet daaraan de voorwaarde dat er een verordening wordt geschreven tenzij de subsidie is opgenomen in de begroting.

Voor bepaalde afspraken, vooral met gemeenten in samenwerkingsovereenkomsten, zijn de afspraken vaak al uitgebreid besproken en vastgelegd in het onderhandelingstraject. Daarbovenop nog een subsidieregeling schrijven wordt als dubbel en dus overbodig ervaren. Bovendien levert een subsidieregeling een forse vertraging op: de regeling moet worden opgesteld en vastgesteld. Dit traject kost gemiddeld drie maanden.



Met de hier voorgestelde verordening wordt het juridisch mogelijk om bij overeenkomst geld te verstrekken aan andere publiekrechtelijke lichamen. In de praktijk gaat het dan vooral over geldoverdrachten van de provincie aan gemeenten.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Het bieden van een juridisch instrument dat aansluit bij wensen uit de praktijk.

Financiële consequenties

Geen.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Geen.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

Omdat de materie complex is doordat privaatrecht en publiekrecht elkaar raken is extern advies ingewonnen op de mogelijkheid voor de hier in concept bijgaande verordening.

De belangrijkste conclusie van het door Advocatenkantoor Pels Rijcken gegeven advies betreft samengevat:

de verordening lijkt op hoofdlijnen te voldoen aan de letter van artikel 4:21 lid 3 Awb, maar niet (onmiddellijk) aan het doel, de strekking en de voorstelling die de wetgever bij het opstellen van het artikellid voor ogen had. De wetgever lijkt dit instrument vooral te hebben ontwikkeld met het oog op de rijksoverheid, maar verbiedt niet dat ook een provincie dit instrument inzet. De materie is bij de rechter tot heden niet aan de orde geweest dus volledige zekerheid over de houdbaarheid van deze verordening is niet te geven.

Voorgesteld wordt om de Verordening financiële bijdragen provincie Utrecht vast te stellen conform bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma

**Ontwerp-besluit**

Verordening van Provinciale Staten van Utrecht van 26 oktober 2009, (nr 2008INT217848) houdende regeling van financiële bijdragen aan rechtspersonen die krachtens publiekrecht zijn ingesteld (Verordening financiële bijdragen provincie Utrecht)

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op 26 oktober 2009;

Gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 16 juni 2009, nummer 2008INT217848;

Gelet op artikel 145 Provinciewet;

Besluiten:

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

Financiële bijdrage: een bijdrage aan een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld en waarop de titel Subsidies van de Algemene wet bestuursrecht ingevolge artikel 4:21, derde lid, van die wet niet van toepassing is.

Artikel 2. Toepasselijkheid verordening

1. Deze verordening is van toepassing op financiële bijdragen aan rechtspersonen die krachtens publiekrecht zijn ingesteld voor activiteiten op de volgende beleidsterreinen:
 - a. algemeen bestuur;
 - b. bodem en water;
 - c. economie, cultuur en vrije tijd;
 - d. groen;
 - e. inrichting landelijk gebied;
 - f. milieu;
 - g. maatschappelijke ontwikkeling en wonen;
 - h. mobiliteit;
 - i. ruimte.

Artikel 3. Verstrekking financiële bijdragen

1. Gedeputeerde staten kunnen financiële bijdragen bij overeenkomst verstrekken met inachtneming van het tweede lid.
2. Verstrekking van meer dan € 12.500,-- vindt slechts plaats wanneer sprake is van een van de onderstaande situaties:
 - a. provinciale staten een eenduidig beleidskader hebben vastgesteld inzake het desbetreffende onderwerp; of
 - b. de betrokken statencommissie vaststelt dat de bijdrage past in het algemeen beleid van de provincie Utrecht

Artikel 4. Verplichtingen

1. Na afronding van het project of de activiteiten waarvoor een financiële bijdrage is verleend dient de ontvanger daarover rekening en verantwoording af te leggen. De verantwoording bestaat uit een activiteitenverslag en een financieel verslag, voorzien van een schriftelijke verklaring van een accountant als bedoeld in artikel 393 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek omtrent de getrouwheid.
2. De verplichting dat een schriftelijke verklaring van een accountant omtrent de getrouwheid moet worden overgelegd is op financiële bijdragen kleiner dan € 100.000,- slechts van toepassing als dit in de overeenkomst wordt bevestigd.



3. De overeenkomst meldt het bedrag waarop de financiële bijdrage ten hoogste kan worden afgerekend; dit bedrag kan naar beneden worden bijgesteld als de werkelijke kosten van de activiteiten lager zijn dan was begroot of de activiteiten niet of niet geheel hebben plaatsgevonden.
4. In afwijking van het bepaalde in het eerste en tweede lid, legt de ontvanger van een financiële bijdrage in het kader van een specifieke uitkering als bedoeld in de Financiële-verhoudingswet, rekening en verantwoording af overeenkomstig de zogenaamde SISA-systematiek zoals beschreven in de artikelen 17a en 17b van laatstgenoemde wet en aanverwante regelgeving.

Artikel 5 Geschillenregeling

- 1 Indien tijdens de looptijd van de overeenkomst een geschil ontstaat tussen partijen, dat niet in onderling overleg tot overeenstemming kan worden gebracht zal aan een door partijen gezamenlijk aan te wijzen persoon bemiddeling worden verzocht.
- 2 Indien deze bemiddeling niet binnen twee maanden tot overeenstemming leidt benoemen partijen en de bemiddelaar te samen drie personen die te samen een adviescommissie vormen en een bindend advies over het geschil zullen uitbrengen.
- 3 De commissie behandelt de zaak met inachtneming van algemene beginselen van behoorlijke geschillenbeslechting.
- 4 Elke partij draagt de eigen kosten, voortvloeiend uit de geschillenbeslechting.
- 5 Van dit artikel kan slechts schriftelijk bij overeenkomst worden afgeweken.

Artikel 6. Staatssteun

Als met (een deel van) de financiële bijdrage steun wordt verleend aan derden dient de ontvangende rechtspersoon krachtens publiekrecht ervoor zorg te dragen dat deze steun niet in strijd komt met Artikel 87 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

Artikel 7. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal blad waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 8. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening financiële bijdragen provincie Utrecht.

Voorzitter,

Griffier,

**1. Wettelijke grondslag**

Artikel 145 Provinciewet

2. Beoogd effect

Het beleidseffect van deze verordening is dat snel en effectief met gemeenten en andere publiekrechtelijke rechtspersonen afspraken gemaakt kunnen worden over het bereiken van beleidsdoelen en de provinciale geldbijdrage daaraan, zonder dat het proces wordt vertraagd door de regels van het bestuursrechtelijke subsidieproces.

Het juridische effect van deze verordening is, dat de gesloten overeenkomsten rechtmatig zullen zijn. Om een recent voorbeeld te noemen: de subsidieverordening stedelijk bouwen en wonen en de wijzigingsronde van de Algemene subsidieverordening provincie Utrecht 1998 in verband met het stimuleren van binnenstedelijke woningbouw en de aanpak van krachtwijken, hadden dan niet opgesteld hoeven worden. De verwachting is dat de verordening ten minste 10 keer per jaar grondslag voor een geldoverdracht kan vormen.

Daarnaast kan met deze verordening, in voorkomende gevallen alsnog een grondslag worden gecreeërd voor bijdragen (niet zijnde subsidies) verstrekt aan publiekrechtelijke rechtspersonen bij overeenkomst welke op dit moment een dubieuze grondslag hebben (legalisatie).

3. Argumenten

Het bieden van een juridisch instrument dat aansluit bij wensen uit de praktijk.

4. Kanttekeningen

De verordening is een uitwerking van artikel 4:21 lid 3 Awb. Tot heden zijn geen verordeningen van provincies of gemeenten bekend ter uitwerking van dit artikel. De tekst is zodanig geformuleerd dat ieder wetgevend orgaan daarvan gebruik kan maken. Blijkens de toelichting en de wetsgeschiedenis heeft de wetgever dit artikel vooral opgesteld met het oog op de rijksoverheid. Discussie is mogelijk over de vraag of dit artikel door decentrale overheden kan worden gebruikt.

5. Financiën

Nvt.

6. Realisatie

Na vaststelling volgt publicatie.

7. Juridisch

Zie kanttekeningen.

8. Europa

Nvt.

9. Communicatie

Het besluit is een algemeen verbindend voorschrift en dient gepubliceerd te worden in het provinciaal blad waarna de verordening in werking treedt.

10. Bijlagen

Advies en vervolgadvis Pels Rijcken