


**College van Gedeputeerde Staten  
statenvoorstel**

|                    |                |                    |                      |
|--------------------|----------------|--------------------|----------------------|
| Datum              | : 12 mei 2009  | Nummer PS          | : <b>PS2009BEM12</b> |
| Afdeling           | : SDC          | Commissie          | : BEM                |
| Registratienummer: | 2008INT2333737 | Portefeuillehouder | : Raven              |

**Titel** : Beleidsnota Verbonden partijen

**Inhoudsopgave**

|             |                                |
|-------------|--------------------------------|
| Besluit     | pag. 3                         |
| Bijlage(n): | Beleidsnota verbonden partijen |

Aan Provinciale Staten,

**Inleiding**
*Voorgeschiedenis*

In 2008 heeft de Randstedelijke Rekenkamer een onderzoek gedaan naar Verbonden partijen. In dit onderzoek heeft de Randstedelijke Rekenkamer de provincie Utrecht geadviseerd om een nota verbonden partijen op te stellen. In de commissie BEM is op 28-1-2008 toegezegd om een beleidsnota verbonden partijen op te stellen.

Een verbonden partij is een organisatie waarin de provincie Utrecht zowel een bestuurlijk als een financieel belang heeft. In onze jaarcyclusproducten rapporteren wij hierover. De afgelopen jaren is de Paragraaf Verbonden partijen in de jaarcyclusproducten verbeterd, onder andere op adviezen van het ministerie van BZK en de Randstedelijke Rekenkamer. Laatstgenoemde heeft in het begin van 2008 een specifiek onderzoek gedaan naar verbonden partijen. Eén van de aanbevelingen aan de provincie Utrecht was het opstellen van een nota over verbonden partijen.

Het belang van verbonden partijen in de provincie Utrecht is relatief gering. Bij de oprichting van een verbonden partijen is altijd betrokkenheid van het bestuur. Bovendien bestaat er een door Deloitte uitgegeven uitgebreid en praktisch "Handboek Verbonden partijen: Twee voeten in één sok". Dit handboek is belangrijk achtergrond- en referentiemateriaal. (zie [http://www.vng.nl/Documenten/Extranet/Marz/CVA/Integriteit/Deloitte\\_verbonden\\_partijen.pdf](http://www.vng.nl/Documenten/Extranet/Marz/CVA/Integriteit/Deloitte_verbonden_partijen.pdf)). Voorgaande maakt dat de toegevoegde waarde van een aparte beleidsnotie beperkt is. Daarom is er voor gekozen om het thema verbonden partijen in een meer integraal afwegingskader te beschouwen.

*Essentie / samenvatting*

Aanvullend op het handboek van Deloitte waarin de belangrijkste aandachtspunten al uitvoerig aan bod komen, is een afwegingskader opgesteld voor het uitvoeren van provinciaal beleid. Het oprichten van een verbonden partij is daarbij slechts één van de opties. Deze meer



integrale benadering stelt de oprichting van een verbonden partij in een beter en breder perspectief.

Het gaat heel nadrukkelijk om een **afwegingskader**. In dit afwegingskader zijn er verscheidene momenten waarop keuzes moeten worden gemaakt. Die keuzes hebben veelal een politieke achtergrond en zijn afhankelijk van de manier waarop het bestuur wil sturen om de gewenste resultaten te bereiken. Voor het maken van de keuzes geeft de nota een handreiking, en meer ook niet. Het bestuur bepaalt uiteindelijk de uitgangspunten en de wijze van sturen. Dat kan per geval verschillend zijn. In het afwegingskader (**zie blz 7 van de nota**) wordt een onderscheid gemaakt in een vijftal sturingsmodellen. De oprichting van een verbonden partij is mogelijk aan de orde wanneer we ervoor kiezen om te sturen op prestaties en vooral wanneer we (ook) willen sturen op bedrijfsvoering. Maar de nota maakt hierin geen keuzes: dat is aan u!

Een verbonden partij is een organisatie waarin de provincie Utrecht zowel een bestuurlijk als een financieel belang heeft. Het hebben van een financieel en bestuurlijk belang wil niet zeggen dat de provincie Utrecht de dienst uitmaakt in een verbonden partij. De verbonden partij is een zelfstandige juridische eenheid met een eigen rechtspositie, regels en procedures en daarmee een organisatie met een eigen dynamiek. Met name bij de oprichting van een verbonden partij heeft de provincie de mogelijkheid invloed uit te oefenen op het profiel van de verbonden partij. Van belang is ook om juist dan goede afspraken te maken over de realisatie van de doelstellingen, prestaties, financiën, beloning van bestuurders, sturing en risicoverdeling tussen de betrokken partijen. Vertegenwoordigers van de provincie in het bestuur van een verbonden partij vallen onder de gedragscode van de provincie Utrecht. In het kader van de bestuurlijke provinciale vertegenwoordiging is een onderscheid gemaakt in uitvoering en control. In navolging van de meeste andere provincies en gemeenten is de richtlijn dat uitvoering is gekoppeld aan GS terwijl control(e) een taak is voor PS. Dit sluit naadloos aan op het duale stelsel.

**De huidige praktijk is in overeenstemming met deze richtlijnen. Daarmee heeft de nota in dit opzicht geen consequenties.**

Het uitoefenen van control door PS gebeurt in de praktijk via het jaarlijks vaststellen van de paragraaf verbonden partijen. We willen in deze nota daaraan een **nieuw** element toevoegen, namelijk dat alle verbonden partijen in een collegeperiode worden geëvalueerd. Bij een eerstvolgende evaluatie willen we daarbij speciaal kijken naar de toegevoegde waarde van de deelnemingen voor de provincie Utrecht. Via de reguliere jaarcyclusmomenten zal hierover worden gerapporteerd.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, Drs. H.H. Sietsma



**Besluit**

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op 6 juli 2009;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 12-5-2009, afdeling SDC, nummer 2008INT2333737;

Gelezen;

de conceptnota Verbonden Partijen provincie Utrecht 2009;

Besluiten:

de Beleidsnota Verbonden Partijen provincie Utrecht 2009, vast te stellen.

Voorzitter,

Griffier,