

PS2010WMC07 Bijlage 2

Aanleiding

In de Commissievergadering van 20 maart jl. is gevraagd om een Statenvoorstel over de oplossingen die gevonden zijn om de subsidiebeschikking van Bureau Jeugdzorg vast te kunnen stellen. In deze Statenbrief wordt achtereenvolgens in gegaan op de achtergrond van de subsidieaanvraag en -beschikking, de financiële oplossingen, de nadere uitwerking van het voorgestelde aanbod, de bestuurlijke oplossingen, en een planning van de nadere uitwerking van de afspraken tussen de Raad van Toezicht van Bureau Jeugdzorg Utrecht en Gedeputeerde Staten.

Achtergrond subsidieaanvraag en -beschikking

De voorbereiding van het opstellen van de beschikking voor Bureau Jeugdzorg heeft geleiden onder een aantal zaken:

- onduidelijkheid over de ingediende subsidieaanvraag van Bureau Jeugdzorg door het ontbreken van essentiële informatie en een wijziging van de registratie in 2009 waardoor een cijfermatige aansluiting met de aanvraag niet te maken was;
- door het laat beschikbaar komen van de uitkomsten van de onderhandeling tussen het Rijk en het IPO, zodat het financiële kader tot in december niet helder was;
- door een minder gelukkige communicatie tussen Bureau Jeugdzorg en de Provincie hierover;
- door de wijziging in registratie van BJU hebben de gesprekken tussen de provincie en BJU over de subsidieaanvraag 2010 zich in de eerste periode teveel toegespitst op het zoeken van aansluiting tussen 'oude' en 'nieuwe' cijfers, waarbij het totale kader onderbelicht is gebleven.

Bovenstaande heeft geleid tot het medio december opstellen van een eerste beschikking voor 2010. Deze beschikking was het uitgangspunt voor verdere gesprekken tussen provincie en BJU in januari 2010. Daarnaast wist BJU niet duidelijk te maken waarom het kostenniveau van de organisatie eind 2009 zo fors was opgelopen. De kosten waren aan het eind van 2009 bij Bureau Jeugdzorg opgelopen tot een niveau dat afgekoerst zou worden op een verlies over 2010. Over de oorzaak van dit kostenniveau en de verwachting die Bureau Jeugdzorg Utrecht had ten aanzien van het structureel doorfinancieren van de incidentele subsidies waren beide partijen met elkaar in gesprek. Eind januari/begin februari is de frequentie van de gesprekken toegenomen.

De gesprekken hebben geleid tot de volgende oplossingen.

Financiële oplossingen

Om de financiële problemen bij Bureau Jeugdzorg te helpen oplossen, zijn enkele financiële acties voorgesteld:

- Een voorfinanciering van de justitiële taken (de middelen voor indexatie worden pas aan het eind van het jaar door de minister van Justitie aan de provincies uitgekeerd) ter grootte van € 3,2 mln.
- Het wederom incidentele middelen aan de begroting van Bureau Jeugdzorg toevoegen voor het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling ter grootte van € 788.000.
- Het incidenteel beschikbaar stellen van € 600.000 voor de toegang ten laste van het budget Programma Jeugd, Onderwijs en Zorg
- Het opnemen van een risico van € 600.000 in verband met het mogelijk financieren van de kosten van gedragswetenschappers die door de rechte gelast onderzoek moeten doen naar de plaatsing van jeugdigen in een gesloten inrichting.

Door deze financiële acties wordt het financiële probleem bij Bureau Jeugdzorg beheersbaar gemaakt, hetgeen overigens niet direct betekent dat er geen problemen in de toekomst meer kunnen ontstaan, zoals ook al tijdens de Commissievergadering van 29 maart jl. is aangegeven.

Uitwerking financiële oplossingen

Het kostenniveau van Bureau Jeugdzorg Utrecht is aan het eind van 2009 opgelopen tot ruim € 40 miljoen. De oorspronkelijke subsidie 2009 was € 30,5 mln. en de uiteindelijke beschikking 2009 bedroeg € 36,0 mln.

De oorspronkelijke verlening voor 2010 bedroeg op jaarbasis € 33,4 miljoen. Het huidige voorstel met voorfinanciering en extra middelen voor onder meer de toegang komt uit op € 37,9 miljoen. Dit betekent, dat er voor BJU een gat overblijft van ongeveer € 3 miljoen, zijnde het verschil tussen het kostenniveau van eind 2009 en de beschikbare middelen. BJU zal de komende maanden dit verschil moeten terugbrengen en dit heeft gevolgen voor het tijdelijke personeel, zoals uitzendkrachten en personeel met een tijdelijk contract. De exacte omvang van die gevolgen in aantallen fte's is niet te geven, daar ook zaken als natuurlijk verloop en groei dan wel afname van het volume van de vraag een rol spelen. Het terugdringen van het verschil kan gevolgen hebben voor de wachtlijsten. Er wordt van uit gegaan dat dit mogelijk tot een tijdelijke stijging zal leiden, die in de loop van 2010 zal afnemen. In het overleg met Bureau Jeugdzorg Utrecht zal dit onderwerp van gesprek zijn.

Het ontstaan van wachtlijsten heeft altijd meerdere oorzaken, onder meer door fluctuaties in de groei. In 2008 en 2009 is extra geld beschikbaar gesteld door het Rijk om de wachtlijsten weg te werken (met name bij het zorgaanbod). In het afsprakenkader tussen Rijk en provincies voor 2010 en 2011 ligt de focus nu op het terugdringen van de vraag.

Kinderen in de provincie Utrecht zijn verzekerd van kwalitatief goede zorg.

Bestuurlijke oplossingen

In de gezamenlijke verklaring door de Raad van Toezicht en Gedeputeerde Staten is aangegeven dat ook in de aansturing van Bureau Jeugdzorg Utrecht wijzigingen zullen optreden. Afsproken is dat:

1. De reguliere gesprekken tussen provincie en Bureau Jeugdzorg in het kader van de begrotingscyclus geïntensiveerd zullen worden. Dit betekent dat aan de hand van de afgesproken driemaandelijksse rapportages intensievere gesprekken zullen plaatsvinden waarbij zowel beleidsmatige als de financiële stand van zaken op de agenda staan.
2. Half augustus expliciet de begroting van het volgende jaar van Bureau Jeugdzorg op de agenda van het overleg staat, op basis van de halfjaarrapportage van BJU. In dit gesprek worden de verwachtingen over de contouren van het budgettair kader voor het volgend jaar uitgewisseld.
3. Sneller dan tot nu toe in de bestuurlijke overleggen meningsverschillen aan de orde zullen komen die in de reguliere overleggen naar voren gekomen zijn. Daarnaast zullen landelijke ontwikkelingen en de gevolgen voor bureau Jeugdzorg besproken worden.

Nadere uitwerking

Door het vrijwillige vertrek van mw. Laanen, de huidige bestuurder, is een leemte ontstaan, die zo spoedig mogelijk opgevuld moet worden. In deze turbulente periode heeft Bureau Jeugdzorg eigenlijk per direct een nieuwe bestuurder nodig. Er kan daarom niet gewacht worden op het op de gebruikelijke weg werven van een nieuwe bestuurder en daarom zal de Raad van Toezicht zo snel mogelijk een interim bestuurder aantrekken. De Raad van Toezicht heeft daartoe een profiel opgesteld waarin als voorwaarde is vermeld dat deze interim bestuurder kennis van - en ervaring met het besturen van een jeugdzorginstelling heeft.

De Raad van Toezicht heeft in het gesprek met de gedeputeerde van 26 maart jl. dit profiel afgestemd met de provincie. De provincie heeft daarbij benadrukt dat een goede samenwerking met de ketenpartners één van de belangrijke competenties is.

De interim bestuurder zal het plan van aanpak uitvoeren dat door bureau Jeugdzorg ontwikkeld is. Daarnaast zal hij de rol van kwartiermaker vervullen en de organisatie voorbereiden op de nieuwe rol van bureau Jeugdzorg in een sterk veranderend veld. In principe zal hij aangenomen worden voor een periode van 9 maanden.

In overleg met de nieuwe interim bestuurder en de Raad van Toezicht van Bureau Jeugdzorg zullen de eerder genoemde bestuurlijke afspraken verder uitgewerkt en ingevoerd worden.