

Memorandum

Datum : 26 april 2010
Aan : college van Gedeputeerde Staten
Van : M.W.M. v.d.Plaat, teamleider FTO, afd. Financiën Tel.: 2399
Onderwerp : oprichting stichting EYOF 2013 Utrecht.

Inleiding

Door middel van brief d.d. 15 maart 2010 (ontvangen 16 april 2010) heeft het college van burgemeester en wethouders van Utrecht u verzocht goedkeuring te verlenen aan het besluit inzake oprichting van een stichting ten behoeve van de organisatie van het Europees Jeugd Olympisch Festival in Utrecht in 2013.

De gemeente Utrecht heeft in nauwe samenwerking met het NOC*NSF, de provincie Utrecht en de Universiteit Utrecht het recht verworven om in 2013 een (zomer)editie van het Europees Olympische Festival te organiseren. De organisatie is mede belangrijk voor de ambities van Nederland en Utrecht ten aanzien van de Olympische Spelen te houden in 2028. Het evenement vindt plaats in de zomermaanden van 2013. De rechten voor de organisatie van het evenement worden vergeven door het Europees Olympisch Comité (EOC). De organisatie van het evenement is na een open inschrijving door het EOC toegewezen aan het samenwerkingsverband van gemeente en provincie Utrecht, NOC*NSF en de Universiteit Utrecht.

Het samenwerkingsverband is verplicht om een private entiteit in de vorm van een stichting op te richten, van waaruit het evenement wordt georganiseerd.

De stichting wordt ingericht met een bestuur van vijf leden. Twee leden worden in functie benoemd door de gemeente Utrecht, twee leden worden benoemd door NOC*NSF en 1 lid door de provincie Utrecht. De zetelverdeling hangt samen met ieders financiële bijdrage aan het evenement en het feit dat gemeente Utrecht en NOC*NSF de eigenlijke organisatie van het evenement op zich nemen. Besloten is het stichtingsbestuur in te richten met mensen uit genoemde organisaties.

De stichting zal werken met een projectdirecteur en voorts met een stevige werkorganisatie aangestuurd door de projectdirecteur. De werkorganisatie bestaat uit vertegenwoordigers van de organisaties van betrokkenen.

Het is de intentie om de gehele financiële huishouding van het evenement in de stichting onder te brengen en hiervoor een aparte administratie aan te leggen. De financiële huishouding wordt onderworpen aan een accountantscontrole.

Aan het verzoek om goedkeuring door de gemeente zijn de volgende stukken toegevoegd:

- ontwerpbesluit d.d. 8-2-2010 van het college van burgemeester en wethouders inzake voornemen tot oprichting Stichting EOYF2013 Utrecht met onderliggend ambtelijk voorstel (documentnr. 10.001003);
- voorstel aan gemeenteraad met verzoek om eventuele bedenkingen en/of wensen te uiten tegen de voorgenomen oprichting van genoemde stichting;
- besluit d.d. 9 maart 2010 van wethouder H.H. Janssen van de gemeente Utrecht, belast met de portefeuille "Sport" inzake definitieve deelneming in de oprichting van de Stichting EYOF 2013;
- conceptstatuten oprichting Stichting.

De doelstelling van de op te richten stichting EYOF 2013 Utrecht is als volgt omschreven:

- a. het fungeren als organisatiecomité zoals genoemd in het door de gemeente Utrecht en NOC*NSF ondertekende "Host City Contract for the 12th Summer European Youth Olympisch Festival"
- b. het voorbereiden en (doen)organiseren van het Europees Jeugd Olympisch Festival in het jaar 2013;

- c. het werven van de noodzakelijke geldmiddelen ten behoeve van het voorbereiden en uitvoeren van het EYOF 2013 in Utrecht, een en ander in samenspraak met het NOC*NSF en de gemeente Utrecht;
- het verrichten van alle verdere handelingen, die met het vorenstaande in de ruimste zin verband houden of daartoe bevorderlijk zijn.

Procedure

Beoordeling deelnemingbesluit gemeente.

In art. 160, lid 2 Gemeentewet is bepaald dat, alvorens b. en w. een besluit tot deelneming nemen, dit besluit voorleggen aan de raad. Bedoeling is dat het college "het gevoelen van de raad" inwint.

Uit de toegezonden stukken blijkt dat de in de wet voorgeschreven procedure is toegepast. De raad heeft geen bedenkingen geuit. De in de Gemeentewet voorgeschreven procedure is correct toegepast.

Goedkeuring van een gemeentelijk deelnemingsbesluit is gemandateerd aan de afdelingsmanager Financiën. De provincie Utrecht behoort, de oprichtingsakte van de stichting in aanmerking nemend, niet tot de oprichters van de stichting. Wel wordt een lid van het bestuur benoemd, geschorst en ontslagen door de provincie Utrecht.

De bijzondere constructie is het resultaat van de eis van het EOC dat de oprichters van de stichting alleen bestaan uit de nationaal Olympisch comité en de plaats waarin het evenement wordt georganiseerd in casu het NOC*NSF en de gemeente Utrecht.

Gegeven het feit dat gedeputeerde mw. A.H. Raven BA zitting wenst te nemen in het stichtingsbestuur, heeft het de voorkeur dat in dit geval genoemd mandaat aan de afdelingsmanager Financiën niet wordt toegepast. De gevraagde goedkeuring wordt in dit geval uw college ter beslissing voorgelegd.

Inhoudelijke beoordeling deelnemingsbesluit gemeente Utrecht .

Beoordeling aan ons toetsingskader.

In ons beleidskader 2004 Financieel Toezicht zijn in hoofdstuk 5 onze toetsingscriteria vermeld die wij hanteren bij de beoordeling van een goedkeuringsverzoek. Deze criteria zijn een uitwerking van artikel 160 Gemeentewet.

Genoemd worden:

- de mogelijkheid van democratische controle en beïnvloeding;
- de openbaarheid van besluitvorming, controle en verantwoording;
- de controle bij de toekenning van rechten en verplichtingen;
- het verdelen van taken en verantwoordelijkheden tussen overheid en de privaatrechtelijke rechtspersoon;
- financiële risico's en
- de juridische houdbaarheid.

In het ambtelijk voorstel aan het college zijn de argumenten verwoord ten grondslag liggend aan het besluit om deel te nemen aan de op te richten stichting EYOF 2013. In het kader van de beoordeling zijn relevant:

- de oprichting van een stichting voor het evenement dient het openbaar belang;
- gemeente Utrecht en NOC*NSF hebben zich jegens het EOC contractueel verbonden aan het oprichten van een stichting;
- de stichting is een goede rechtsvorm om de samenwerking met het NOC*NSF en de organisatie van het evenement in onder te brengen;
- een private entiteit geeft ruimte om een gehele financiële huishouding van het evenement inzichtelijk los te koppelen van de gemeentelijke financiële huishouding en de financiële huishouding van NOC*NSF;
- de verstrekking van een alleenrecht of uitsluitend recht maakt het aanbestedingsrechtelijk mogelijk om de organisatie van het evenement bij de stichting onder te brengen;

- de gemeente heeft minder rechtstreekse aansprakelijkheid voor de aan het evenement verbonden (contractuele) risico's;
- het is wenselijk voorgeschreven om bij een voorgenomen besluit tot het oprichten van een (private) juridische entiteit de raad gelegenheid te bieden haar wensen en bedenkingen te uiten..

Voor een aantal besluiten dat de Stichting kan nemen is voorafgaande schriftelijke goedkeuring nodig van zowel de gemeente Utrecht als het NOC*NSF zoals:

- beëindiging van de dienstbetrekking van een aanmerkelijk aantal werknemers tegelijkertijd of binnen een kort tijdsbestek;
- wijziging van de statuten, fusie of splitsing;
- ontbinding van de stichting;
- aangifte van faillissement of surseance van betaling.

Voor een goede controle op de financiële huishouding voorzien de statuten in de verplichting voor het bestuur om binnen een maand na vaststelling zowel de begroting als de jaarrekening ter kennisname aan zowel de gemeente als NOC*NSF toe te sturen.

De deelneming kan worden aangemerkt als verbonden partij voor de gemeente. Democratische controle (door gemeenteraad) vindt plaats in het kader van de paragraaf verbonden partijen deel uitmakend van de jaarlijkse gemeentelijke programmabegroting. Deze wordt vastgesteld door de gemeenteraad.

Conclusie:

Het deelnemingsbesluit kan worden goedgekeurd.

Afd. Fin/team FTO
M.W.M. v.d.Plaat/26 april