

PS2010RGW14 Bijlage 1

Verzoek tot advisering over actualisatie Reconstructieplan GVUO
(verzonden aan SVGV bij brief van 2 juli 2009)

1. Inleiding

Het Reconstructieplan Gelderse Vallei/Utrecht-Oost (GVUO) is januari 2005 door PS van Utrecht en Gelderland vastgesteld. Het Reconstructieplan is opgesteld op basis van de Reconstructiewet. Het plan is op verzoek van beide provincies in de periode 2000-2004 opgesteld door de Reconstructiecommissie GVUO, die een personele unie vormt met de SVGV. Het Reconstructieplan kent een uitvoeringstermijn van 12 jaar. Op basis van de Reconstructiewet dienen GS telkens na een periode van vier jaren te bezien of het Reconstructieplan wijziging behoeft. In overleg met de andere vier reconstructieprovincies en LNV en VROM is besloten de actualisatie/herziening van de plannen niet in 2009 uit te voeren, maar eerst een inventarisatie/evaluatie uit te voeren naar wenselijke wijzigingen en daarna in 2010-2011 over te gaan tot daadwerkelijke wijziging van de reconstructieplannen.

Omdat het concentratiegebied GVUO voor het grootste deel gelegen is in de provincie Utrecht, is de provincie Utrecht op basis van de Reconstructiewet eerstverantwoordelijke voor het Reconstructieplan GVUO (besluiten dienen te worden genomen in overeenstemming met de provincie Gelderland). Het voortouw voor de herziening ligt om die reden bij de provincie Utrecht. De inventarisatie en aanpassing van het plan zal steeds in afstemming tussen beide provincies plaatsvinden.

Bij brief van 21 juli 2008 heeft de SVGV/Reconstructiecommissie GVUO aan GS van Utrecht verzocht, conform de gevolgde werkwijze bij het opstellen van het Reconstructieplan, aan de SVGV een 'opdracht' te verstrekken om de herziening op te pakken.

Deze notitie geeft hieraan invulling. De SVGV wordt gevraagd uiterlijk per 1 december 2009 te adviseren over in hoeverre het Reconstructieplan aanpassing behoeft, in het bijzonder op de in paragraaf 3 genoemde thema's, en hiervoor concrete tekstvoorstellen te doen. Deze notitie gaat in op de uitgangspunten hiervoor, de te onderzoeken thema's, de vervolgstappen en de organisatie.

2. Uitgangspunten voor actualisatie Reconstructieplan

Uitgangspunten voor de inventarisatie en actualisatie:

1. Beperken tot die inhoudelijke onderwerpen waarvoor actualisatie noodzakelijk is

In het Reconstructieplan zijn evenwichtige keuzes gemaakt voor de verschillende thema's en voor deze keuzes bestaat nog steeds een groot draagvlak. De reconstructie is volop in uitvoering. De betrokken partijen hechten veel waarde aan deze uitvoering. Bij een uitgebreide discussie over de gehanteerde uitgangspunten en de gemaakte keuzes in het plan bestaat het gevaar dat de voortgang van de uitvoering ernstig wordt vertraagd. Daarom wordt er voor gekozen de herziening te beperken tot die onderwerpen waarvoor actualisatie van het Reconstructieplan noodzakelijk is. De voorkeur wordt er dan ook aangegeven te spreken over actualisatie in plaats van herziening, omdat dat beter de voorgestane aanpak weergeeft. De inventarisatie en actualisatie richt zich vooral op wijzigingen van beleid en regelgeving die van kracht zijn geworden na vaststelling van het Reconstructieplan en wijzigingen die

voortvloeien uit rechterlijke uitspraken. De herziening betreft daarmee ook nadrukkelijk een partiële herziening van het plan en geen integrale herziening. De keuze om de actualisatie zo beperkt mogelijk te houden is in overeenstemming met het advies van de SVGV in de eerder genoemde brief van 21 juli 2008.

Paragraaf 3 van deze notitie gaat in op de onderwerpen die mogelijk aanleiding geven het Reconstructieplan aan te passen.

2. Geen uitputtende en uitgebreide evaluatie van de voortgang van de uitvoering en het doelbereik

De provincies en het rijk hebben afgesproken dat de voortgang van de uitvoering en het doelbereik in het kader van de midterm-review van de tussen de provincies en het rijk afgesloten Bestuursovereenkomsten ILG zullen worden onderzocht. Deze midterm-review is naar verwachting medio 2010 gereed. De midterm-review kan aanleiding geven het Reconstructieplan bij te stellen. Er is in het proces voorzien om eventuele bijstellingen die voortvloeien uit de midterm-review mee te nemen in de partiële herziening van het plan.

Wel wordt de SVGV gevraagd bij de start van de actualisatie op hoofdlijnen aandacht te besteden aan de resultaten tot nu toe en hiervoor de benodigde informatie te verzamelen. Voor zover uit deze resultaten blijkt dat het belangrijk is om het Reconstructieplan bij te stellen, wordt de SVGV gevraagd dit te betrekken bij de actualisatie.

3. Het functioneren van de uitvoeringsorganisatie blijft buiten beschouwing

Zowel in Gelderland als Utrecht wordt nog maar sinds begin 2007 gewerkt met een nieuwe structuur/filosofie voor de uitvoering van het ILG. Het is nu nog te vroeg om deze te evalueren.

4. Over vier jaar opnieuw bezien of een meer fundamentele herziening noodzakelijk is

De Reconstructiewet schrijft voor om over vier jaar opnieuw te bezien of het Reconstructieplan wijziging behoeft. Dan kan desgewenst gekozen voor een meer fundamentele herziening.

5. Zoveel mogelijk afstemmen met het proces van actualisatie van de twee andere Gelderse Reconstructieplannen.

De provincie Gelderland kent nog twee andere reconstructieplannen. De inventarisatie en actualisatie zal voor wat betreft inhoud en proces zoveel mogelijk hierop worden afgestemd. Hiertoe zal een structureel ambtelijk overleg tussen de provincies Gelderland en Utrecht, en de SVGV worden georganiseerd.

3. Thema's voor mogelijk planaanpassing

Thema's die aanleiding kunnen vormen om het beleid uit het Reconstructieplan aan te passen, betreffen vooral thema's waarvoor beleid of regelgeving ná de vaststelling van het Reconstructieplan zijn gewijzigd of rechterlijke uitspraken nopen tot aanpassing.

Onderstaande lijst is niet limitatief. Op grond van voortschrijdend inzicht of uit de inventarisatie kunnen aanvullend andere punten naar voren komen, waarop aanpassing van het Reconstructieplan wenselijk c.q. noodzakelijk is.

Herziening Wav kaart (Wet ammoniak en veehouderij)

In 2009 stellen PS van Gelderland en Utrecht de gewijzigde Wav-kaart vast. Rond de Wav-gebieden is binnen een zone van 250 meter nieuwvestiging niet mogelijk en uitbreiding van bestaande intensieve veehouderij slechts mogelijk binnen het vergunde emissieplafond. Melkveebedrijven kunnen uitbreiden tot 200 koeien.

Ten opzichte van de huidige Wav-kaart vervallen er (veelal kleinere) natuurelementen en wordt bij een aantal natuurgebieden de begrenzing zodanig aangepast dat er minder agrarische bedrijven onder de werkingssfeer vallen. Gevoeligheid voor ammoniak, de natuurwaarde in relatie tot omvang van het gebied en het economische belang voor de veehouderij zijn de belangrijkste criteria voor de kaartaanpassing. Voor een beperkt aantal zones die straks buiten de Wav werking komen geldt dat zij in het Reconstructieplan zijn aangeduid als extensiveringszone.

De SVGV wordt gevraagd te adviseren in hoeverre de aanpassing van de WAV kaart aanleiding geeft de het Reconstructieplan aan te passen.

Natura 2000

Na het vaststellen van de Reconstructieplan heeft de aanwijzing van Natura 2000-gebieden plaatsgevonden. De komende jaren zullen hiervoor beheersplannen worden opgesteld. Pas in deze beheersplannen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 zal duidelijk worden onder welke voorwaarden bedrijven kunnen uitbreiden en hoe deze uitbreidingsmogelijkheden zich gaan verhouden tot de reconstructiezonering en de daaraan in het reconstructieplan vastgelegde uitbreidingsmogelijkheden.

De SVGV wordt gevraagd te adviseren in hoeverre de aanwijzing van de Natura-2000 gebieden nu aanleiding geeft het Reconstructieplan aan te passen. Wellicht zal dit onderdeel niet binnen het tijdsbestek van 2009 kunnen worden afgerond. Het verloop van het Natura 2000 proces zal een vast onderwerp van gesprek zijn tussen beide provincies en de SVGV.

Aanpassing EHS

Na vaststelling van het Reconstructieplan is zowel in Utrecht als Gelderland de EHS nader uitgewerkt en aangepast. In het Gelderse deel van het Reconstructiegebied GVUO gaat het daarbij ondermeer om het schrappen van enkele niet meer door het rijk gefinancierde verbindingszones en de wens in het Streekplan om te komen tot een robuuste verbindingszone Oostvaardersplassen-Veluwe-Reichswald te komen. Voor het reconstructiegebied GVUO gaat het daarbij om het deeltraject Horsterwold-Veluwe. Binnen de Reconstructiecommissie is afgesproken de wens om te komen tot dit deeltraject te bespreken bij de eerste herziening van het Reconstructieplan.

De SVGV wordt gevraagd te adviseren in hoeverre de aanpassingen van de EHS en de wens om te komen tot het deeltraject Horsterwold-Veluwe aanleiding geven het Reconstructieplan aan te passen.

Nieuwe Wet ruimtelijke ordening

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) van kracht geworden. De beide provincies verkennen in 2009 welke zaken aan de orde moeten komen in de structuurvisie (= streekplan) en verordening op basis van de nieuwe Wro. Het Reconstructieplan zal mogelijk aan de nieuwe wet moeten worden aangepast, alleen al in de zin van het gebruik van de nieuwe begrippen en juiste verwijzingen naar de structuurvisie. Daarnaast zullen de verwijzingen van het Reconstructieplan naar het Streekplan bekeken moeten worden in het licht van de nieuwe Wro.

De SVGV wordt gevraagd te adviseren welke aanpassing in het Reconstructieplan nodig zijn om deze “Wro-compatible” te maken.

Overig nieuw beleid

Daarnaast spelen nog een groot aantal nieuwe ontwikkelingen. Zo zijn bijvoorbeeld te noemen de prioritering binnen het anti-verdrogingsbeleid door de aanwijzing van TOP-gebieden, de concretisering van de waterbergingsgebieden, de discussies over de vestiging van megastallen in de Landbouwontwikkelingsgebieden, de discussies over nieuwe woningbouwplannen, de afschaffing van het melkquotum in 2015, het nieuwe beleid m.b.t. fijn stof, de aanwijzing van de nationale landschappen, de totstandkoming van een visie en meerjarenuitvoeringsprogramma voor de Grebbelinie en de uitvoering daarvan, en het opstellen van visie en meerjarenuitvoeringsprogramma voor Heel de Heuvelrug. Deze ontwikkelingen hebben voor een deel betrekking hebben op maatregelen, programmering of uitvoering en zullen waarschijnlijk niet leiden tot een wijziging van het reconstructiebeleid.

Ten aanzien van de discussies over megastallen vragen wij u een voorstel te doen over de bedrijfsomvang van intensieve veehouderijbedrijven in landbouwontwikkelingsgebieden en zonodig in verwevingsgebieden om daarmee een duidelijk beleid ten aanzien van de megastallen te hebben in het geactualiseerde Reconstructieplan.

De SVGV wordt gevraagd deze nieuwe ontwikkelingen te verbinden met het huidige Reconstructieplan en te adviseren in hoeverre genoemde nieuwe en eventueel andere nieuwe ontwikkelingen aanleiding geven het Reconstructieplan aan te passen.

Uitspraken Raad van State

Na de vaststelling van het Reconstructieplan zijn een aantal beroepen ingediend waarvan uiteindelijk de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State één beroep gegrond heeft verklaard. Deze uitspraak leidt er toe dat voor een bedrijfsperceel de zonerings aangepast dient te worden in de herzieningsprocedure.

Daarnaast heeft de Raad van State op een beroep tegen het uit de EHS halen van Rumelaar de provincie Utrecht er op gewezen dat de onderbouwing ontoereikend is. Ook hier zal in de herziening aandacht moeten worden besteed en daarbij in ogenschouw worden genomen de andere gebieden die uit de EHS zijn gehaald.

De SVGV wordt gevraagd te adviseren in hoeverre uitspraken van de Raad van State aanleiding geven het Reconstructieplan aan te passen.

4. Vervolgstappen om te komen tot actualisatie van het Reconstructieplan

Na het ontvangen van het advies van de SVGV zullen op hoofdlijnen de volgende stappen worden doorlopen:

- | | |
|--|---------------------------|
| 1. Besluitvorming provincies over advies | begin 2010 |
| 2. Opstellen concept ontwerp herziening | voorjaar 2010 |
| 3. Afstemmen herziening en midterm review | medio 2010 |
| 4. Doorlopen procedure vaststelling herziening | najaar 2010-voorjaar 2011 |

In de 1^e stap zullen beide provincies bepalen in hoeverre zij het advies van de SVGV zullen volgen. Vervolgens zullen op basis van dit besluit de voornemens tot aanpassing (voor zover nog nodig) in concrete tekstvoorstellen worden vertaald.

Daarna zal afstemming van de resultaten met de midterm review plaatsvinden. Over de aanpak en planning van de midterm review is op dit moment nog weinig bekend. Vanuit wordt gegaan dat de (voorlopige) resultaten van de midterm review medio 2010 bekend zullen zijn. De herziening en midterm review kunnen elkaar wederzijds beïnvloeden. Daarom is een afstemming tussen beide voorzien.

Ten slotte zal de wettelijke procedure doorlopen worden voor de vaststelling van de herziening. Dit is een verantwoordelijkheid van beide GS'en.

De preciese invulling van deze volgende stappen en de betrokkenheid van partijen daarbij zal in een later stadium worden uitgewerkt.

5. Organisatie om te komen tot advies van de SVGV

Stuurgroep Reconstructie opdrachtgever SVGV/streekcommissie/Reconstructiecommissie

De bestaande Stuurgroep uitvoering Reconstructie GVUO (betrokken gedeputeerden van beide provincies) treedt op als bestuurlijk opdrachtgever voor het te verstrekken advies door de SVGV. De SVGV/Reconstructiecommissie is de opdrachtnemer. Voor het volgen en begeleiden van de totstandkoming van het advies van de SVGV zal een aantal malen bestuurlijk overleg plaatsvinden tussen de opdrachtgevers en de opdrachtnemer.

Ambtelijke regiegroep

Een ambtelijke regiegroep voert de regie over de inventarisatie en het maken van concrete tekstvoorstellen voor aanpassing van het Reconstructieplan. Deze regiegroep bestaat uit de gebiedsmanager Oost van de provincie Utrecht, de projectleider actualisatie Reconstructieplannen van de provincie Gelderland Gelderland en het hoofd van het projectbureau van de SVGV.

Projectgroep

Een projectgroep voert de daadwerkelijke werkzaamheden uit. De projectgroep bestaat uit een projectleider van de SVGV en twee vertegenwoordigers van de beide provincies. De extra capaciteit die bij de SVGV nodig is voor de actualisatie, zullen wij faciliteren. Wij verwachten hiervoor een voorstel van uw kant.

De projectgroep stelt daarnaast zo nodig (tijdelijke) werkgroepen in om specifieke onderwerpen uit te werken.

Gedeputeerde Staten van Utrecht en Gelderland