

**College van Gedeputeerde Staten**
statenvoorstel

Datum : 22 mei 2012
Afdeling : VEH
Steller : Karin Betten
Registratienummer : 80AE73C6

Nummer PS: PS2012MME06
Commissie : MME/RGW
Portefeuillehouder : De Vries

Titel : Evaluatie Bouwgrondstoffenplan provincie Utrecht 2001, intrekken Bouwgrondstoffenplan provincie Utrecht 2001 en niet opnieuw vaststellen van bouwgrondstoffenbeleid.

Inhoudsopgave

| | |
|----------------|---|
| Ontwerpbesluit | p. 5 |
| Toelichting | p. 7 |
| Bijlage: | Evaluatie Bouwgrondstoffenplan provincie Utrecht 2001 |

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Het Bouwgrondstoffenbeleid bevat het beleid inzake de bouwgrondstoffenvoorziening in de provincie Utrecht. In dit plan is opgenomen dat het beleid een planperiode beslaat van 2001-2008. Daarbij is aangegeven dat het plan na die tijd waarschijnlijk niet langer nodig zou zijn, omdat de in het plan genoemde ruimtelijke aspecten dan definitief afgewogen zijn bij de herziening van het streekplan (p. 10 van het Bouwgrondstoffenplan). In het plan is tevens aangegeven dat het beleid uiterlijk vijf jaar na vaststelling geëvalueerd zal worden. Tot nu heeft geen evaluatie van het bouwgrondstoffenbeleid plaatsgevonden en is ook geen officieel besluit genomen over het laten voortbestaan van het Bouwgrondstoffenplan. Dat laatste leidt tot verwarring over de status van het Bouwgrondstoffenplan, het is onduidelijk of er nog aan het plan getoetst moet worden.

Het Bouwgrondstoffenplan van de provincie Utrecht is verouderd als gevolg van recente beleidsontwikkelingen op het gebied van ontgrondingen. De belangrijkste ontwikkelingen die hebben plaatsgevonden op het gebied van ontgrondingen zijn het terugtreden van het Rijk uit de regierol ten aanzien van de bouwgrondstoffenmarkt. Het Rijk heeft de beslissing genomen om het reguleren van de winningen en de bouwgrondstoffen stromen volledig aan de markt over te laten. Voordat zij die beslissing nam, reguleerde het Rijk de markt door het opleggen van taakstellingen aan provincies. Die taakstellingen hielden in dat de provincies verplicht waren een bepaalde hoeveelheid van bepaalde bouwgrondstoffen te winnen per jaar om in de vraag van de markt te voorzien. Het vaststellen van een Bouwgrondstoffenplan is nimmer een wettelijke verplichting geweest, maar is ontstaan als een beleidskader om te kunnen sturen op het behalen van de aan de provincie opgelegde taakstellingen.



provincie :: Utrecht

De verwachting die in het Bouwgrondstoffenplan is uitgesproken, is dat de ruimtelijke aspecten die waren opgenomen in het plan via het streekplan afgewogen zouden worden. Het reguleren van de locatie van ontgrondingen via het ruimtelijk ordeningsspoor is inderdaad mogelijk en dit is een richting die vanuit het Rijk wordt ingezet, zoals blijkt uit een wetsvoorstel voor het integreren van de Ontgrondingenwet in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De reden dat dit wetsvoorstel niet is aangenomen, is dat er inmiddels een wetsvoorstel ligt voor verdergaande integratie van alle wetten die te maken hebben met de fysieke leefomgeving (de Omgevingswet).

Het feit dat het huidige Bouwgrondstoffenplan eigenlijk als tijdelijk beleid bedoeld was en dat het in het plan opgenomen beleid achterhaald is door allerlei ontwikkelingen en beleidswijzigingen vanuit het Rijk, zijn redenen om voor te stellen het huidige Bouwgrondstoffenplan in te trekken. Er wordt ook voorgesteld geen nieuw Bouwgrondstoffenbeleid vast te stellen, omdat dit in strijd zou zijn met de beleidsvisies op landelijk niveau (marktsturing in plaats van aansturing door overheden) en sturing op locatie van ontgroning mogelijk is via andere wetten waarvoor de bevoegdheid veelal ook bij de provincie ligt.

Voorgeschiedenis

In november 2001 hebben Provinciale Staten beleid opgesteld voor het reguleren van de bouwgrondstoffenmarkt; het Bouwgrondstoffenplan. Dit plan bevat het beleid inzake het winnen van bouwgrondstoffen en het aansturen op bouwgrondstoffenstromen voor de periode 2001-2008. In het plan is opgenomen dat het plan uiterlijk vijf jaar na vaststelling van het plan geëvalueerd zou worden. Dit is echter nooit gebeurd, omdat er geen noodzaak toe was. Daarnaast had de evaluatie geen prioriteit door het wegvallen van het landelijk beleid. De in het plan uitgesproken verwachting was dat het plan tijdelijk van aard was omdat later aansturing via het ruimtelijk ordeningsspoor plaats zou kunnen vinden. Een aantal beleidsontwikkelingen in de periode van 2003 tot nu maken het zinvol het bouwgrondstoffenbeleid nu alsnog te evalueren en duidelijkheid te scheppen over de status van het Bouwgrondstoffenplan, zoals vastgesteld in november 2001.

Essentie / samenvatting (het doel)

Het Bouwgrondstoffenplan bevat het beleid met betrekking tot het winnen van bouwgrondstoffen en het sturen op stromen van grondstoffen binnen de provincie Utrecht. Het plan is vastgesteld in november 2001 en is nooit aangepast aan de actualiteit en de beleidsontwikkelingen op het gebied van ontgrondingen. Bijgevoegd is een evaluatie van het Bouwgrondstoffenbeleid. De evaluatie leidt tot de conclusie dat het huidige Bouwgrondstoffenbeleid verouderd is en, vanwege duidelijkheid over de status naar de burger, bedrijven en de eigen ambtenaren, het beste ingetrokken kan worden. Dit leidt niet tot verlies aan mogelijkheden om te sturen op de locatie van ontgrondingen, omdat er gemeentelijke en provinciale ruimtelijke ordeningsinstrumenten bestaan die een dergelijke sturing mogelijk maken. Dit leidt wel tot deregulering door het intrekken van beleid dat niet langer een meerwaarde heeft.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Het evalueren van bestaand provinciaal beleid inzake bouwgrondstoffen, leidt tot de conclusie dat het beter is het Bouwgrondstoffenplan in te trekken. Dat leidt tot duidelijkheid en deregulering. Het is niet noodzakelijk nieuw bouwgrondstoffenbeleid vast te stellen



Financiële consequenties

Er zijn geen gevolgen voor de middelen.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Er zijn geen bestuurlijke dilemma's verbonden aan het vaststellen van de evaluatie en de daaraan verbonden beslissing omtrent het intrekken en het niet opnieuw vaststellen van het Bouwgrondstoffenplan.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

N.v.t.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, H. Goedhart



provincie :: Utrecht



Ontwerp-besluit

Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 2 juli 2012, nummer 80AE73C6, tot intrekken van het Bouwgrondstoffenplan provincie Utrecht 2001 en het niet vast stellen van nieuw bouwgrondstoffenbeleid.

Provinciale Staten van Utrecht;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 22 mei 2012, nummer 80AE73C6

Overwegende dat dit voorstel leidt tot het voldoen aan een in een beleidsstuk opgelegde verplichting tot evaluatie van het Bouwgrondstoffenplan, het duidelijk maken van de status van het huidige Bouwgrondstoffenplan provincie Utrecht 2001, een betere aansluiting bij de actualiteit zonder verlies aan sturing op de ruimtelijke aspecten, en deregulering.

BESLUITEN:

1. Het Bouwgrondstoffenplan provincie Utrecht 2001 in te trekken
2. Geen nieuw bouwgrondstoffenbeleid vast te stellen.

Dit besluit treedt in werking direct na bekendmaking in Provinciaal blad.

Voorzitter,

Griffier,



provincie :: Utrecht



1. Wettelijke grondslag

N.v.t. (Het hebben van een Bouwgrondstoffenplan is geen wettelijke verplichting)

2. Beoogd effect

Het evalueren van bestaand provinciaal beleid inzake bouwgrondstoffen, leidt tot de conclusie dat het beter is het Bouwgrondstoffenplan in te trekken. Dat leidt tot duidelijkheid en deregulering. Het is niet noodzakelijk nieuw bouwgrondstoffenbeleid vast te stellen.

3. Argumenten

1. Het huidige Bouwgrondstoffenbeleid is niet meer actueel;
2. Het huidige Bouwgrondstoffenbeleid heeft geen toegevoegde waarde meer;
3. Het laten voortbestaan van het huidige Bouwgrondstoffenbeleid levert verwarring op;
4. Het is daarom verstandig om het huidige Bouwgrondstoffenbeleid expliciet in te trekken;
5. Het opstellen van nieuw Bouwgrondstoffenbeleid is niet nodig vanwege de mogelijkheden tot regulering via het ruimtelijk ordeningsspoor;
6. Het niet opnieuw opstellen van Bouwgrondstoffenbeleid leidt tot deregulering;

4. Kanttekeningen

N.v.t.

5. Financiën

N.v.t.

6. Realisatie:

Commissie Milieu, Mobiliteit en Economie van 11 juni 2012, of
Commissie Ruimte, Groen en Water van 18 juni 2012 (afhankelijk van agenda beide commissies)

Vergadering Provinciale Staten van 2 juli 2012



7. Juridisch

Er zijn geen bijzondere juridische aspecten aan dit voorstel verbonden. Het hebben van een Bouwgrondstoffenplan is geen verplichting. De afwegingen die nu gemaakt worden op basis van het niet meer actuele Bouwgrondstoffenplan kunnen net zo goed gemaakt worden in gemeentelijke en provinciale ruimtelijke ordeningsbesluiten, wat beter aansluit bij de tendensen binnen de Ontgrondingenwet praktijk, en in de af te geven ontgrondingsvergunningen.

8. Europa

Er is niet gebleken dat er Europeesrechtelijke risico's zijn.

9. Communicatie

Publicatie in een Provinciaal Blad.

10. Bijlagen

Evaluatie Bouwgrondstoffenplan provincie Utrecht 2001