


**College van Gedeputeerde Staten  
statenvoorstel**

Datum	: 13-12-2011	Nummer PS: PS2012MME01	
Afdeling	: MIL	Commissie	: MME
Steller	: Michiel Linskens	Portefeuillehouder	: De Vries
Registratienummer	: 809D6435		

---

**Titel** : Verlenging Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP)
 

---

**Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 5
Bijlage(n):	2 (waarvan 1 digitaal)

---

Aan Provinciale Staten,

Ons college wil het bestaande bodem-, water en milieubeleid herijken. In een startnotitie zijn concrete voorstellen uitgewerkt hoe dit te realiseren. In dit licht is het niet zinvol om nu eerst te werken aan een geheel nieuw provinciaal milieubeleidsplan (PMP).

*Essentie / samenvatting*

Het PMP 2009-2011 loopt op 31 december a.s. af. Gezien de ontwikkelingen rondom de herijking van het bodem-, water- en milieubeleid (BWM-beleid) stellen wij voor om geen nieuw PMP op te stellen. De herijking zal leiden tot een integraal bodem-, water- en milieubeleid, waarin de verschillende plannen worden geïntegreerd en de koers van het coalitieakkoord wordt verwerkt. Dit nieuwe beleid zou vervolgens als opmaat kunnen dienen voor een provinciaal Omgevingsplan, dat goed aansluit bij de plannen van het ministerie van I&M voor een Omgevingswet.

Conform de Wet milieubeheer bent u verplicht minimaal eenmaal in de vier jaar een milieubeleidsplan vast te stellen. Omdat er nog geen nieuw plan is, stellen wij voor het bestaande plan per 01-01-2012 eenmalig te verlengen met een periode van maximaal 2 jaar. De Wet milieubeheer biedt deze mogelijkheid. Wij stellen voor het PMP zonder wijzigingen te verlengen, behalve dat de voorgenomen bezuinigingen worden verwerkt. In de Voorjaarsnota 2012 zullen we de invulling van de bezuinigingen aangeven. Wij zullen u nadrukkelijk betrekken in de herijking van het nieuwe BWM-beleid. Wij verwachten u in januari 2012 een uitgebreide startnotitie te kunnen presenteren.

*Meetbaar / beoogd beleidseffect*

De provincie beschikt formeel over een milieubeleidsplan. Daarmee voldoet de provincie aan de wettelijke eisen. Tegelijkertijd wordt gewerkt aan de beoogde herijking. In de tussenliggende periode worden de lopende en noodzakelijke werkzaamheden voor bodem, water en milieu gecontinueerd. In dit proces wordt zorgvuldig aandacht besteed aan actuele ontwikkelingen, zoals de vorming van een Omgevingswet en de oprichting van één RUD voor de provincie Utrecht.

*Samenhang met andere ontwikkelingen*

De volgende ontwikkelingen en daarbij behorende stukken hangen nauw met elkaar samen:

- Herijking van het bodem-, water- en milieubeleid (startnotitie)
- Verlenging van het PMP (A-stuk)



- Herziening van de PMV (B-stuk + Statenbrief)
- De bodem- en wateragenda (reeds besproken)
- Uitgangspunten voor vergunningverlening- en handhavingsbeleid (notitie).

Wij stellen voor om deze ontwikkelingen waar mogelijk in samenhang met elkaar te bespreken. Wij zullen ervoor zorg dragen dat de afstemming maximaal is. In een bijlage treft u een memo aan met een korte beschrijving van lopende ontwikkelingen.

### **Financiële consequenties**

Het budget van het huidige PMP kan voor de volgende jaren niet gehandhaafd worden. Bij de besparingen zullen wij kijken naar bezuinigingsposten in het verlengde van de doelstellingen in het nieuwe coalitieakkoord. In de voorjaarsnota leggen wij een voorstel neer voor de invulling van de in het coalitieakkoord benoemde bezuinigingstaakstelling. Bij de herijking van het BWM-beleid zullen wij – mogelijk in een later stadium – voorstellen doen om de resterende middelen, rekening houdend met recente mee- en tegenvallers, op basis van de nieuwe prioriteiten te herverdelen.

### **Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid**

Gedurende één maand beschikken wij niet over een formeel vastgesteld milieubeleidsplan. Het risico hiervan is zeer gering, omdat een milieubeleidsplan geen rechtstreekse werking heeft en vooral richting geeft aan het provinciale milieubeleid. Er staan geen juridische sancties op termijnoverschrijding.

### **Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven**

Een alternatieve oplossingsrichting ligt in de sfeer van de termijn van de verlenging. Overwogen is om het huidige PMP te verlengen met één jaar. Gezien enkele ontwikkelingen (vorming RUD's en de ontwikkeling van de nieuwe Omgevingswet), die nog met veel onzekerheden zijn omringd, stellen we voor om de maximale speelruimte te gebruiken die de wet ons biedt. Het is niet de bedoeling deze periode ten volle te benutten, maar om zo snel mogelijk nieuw beleid te formuleren.

Het opstellen van een geheel nieuw PMP ligt niet in de lijn van de in ontwikkeling zijnde Omgevingswet, waarin alle wetten voor de fysieke leefomgeving worden gebundeld tot één wet met als motto '*eenvoudig beter*'.

Voorgesteld wordt:

Om het huidige PMP (2009-2011) met maximaal twee jaar te verlengen met een aanpassing van de financiële paragraaf. In deze periode willen wij met alle betrokkenen intensief werken aan de herijking van het BWM-beleid, met als mogelijk vervolg een provinciaal Omgevingsplan.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, H. Goedhart



**Ontwerp-besluit**

Besluit van provinciale staten van Utrecht 30-01-2012 tot verlenging van het Provinciaal Milieubeleidsplan

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op maandag 30 januari 2012;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 13-12-2011, afdeling MIL, nummer 809D6435;

Overwegende dat de geldigheid van het huidige provinciale milieubeleidsplan 2009-2011 binnenkort afloopt en dat het wenselijk is dit plan te verlengen;

Gelet op artikel 4.12, tweede lid, Wet milieubeheer;

Besluiten:

1. Het huidige Provinciaal Milieubeleidsplan (2009-2011) te verlengen voor een maximale periode van twee jaar.
2. Akkoord te gaan met het voornemen om de in het coalitieakkoord benoemde bezuinigingstaakstelling in de voorjaarsnota 2012 concreet invulling te geven.
3. Akkoord te gaan met het voornemen om in een later stadium de resterende middelen te herverdelen, op basis van de nieuwe prioriteiten, die worden vastgesteld bij de herijking van het BWM-beleid.

V  
oorzitter,

Griffier,



*provincie*  *Utrecht*



### **1. Wettelijke grondslag**

Artikel 4.12, tweede lid, Wet milieubeheer.

### **2. Beoogd effect**

De provincie beschikt formeel over een milieubeleidsplan. Daarmee voldoet de provincie aan de wettelijke eisen. Tegelijkertijd werkt de provincie aan een herijking van het bodem-, water- en milieubeleid (BWM-beleid), zoals gesteld in het coalitieakkoord. In de tussenliggende periode worden de lopende en noodzakelijke werkzaamheden voor bodem, water en milieu gecontinueerd (verbouwen met de winkel open). Bij de herijking besteedt de provincie zorgvuldig aandacht aan actuele ontwikkelingen, zoals de vorming van een Omgevingswet en de oprichting van één RUD voor de provincie Utrecht.

### **3. Argumenten**

Het is wettelijk verplicht (Wet milieubeheer) om als provincie te beschikken over een provinciaal milieubeleidsplan. Ten tweede is het in het licht van actuele ontwikkelingen rondom een nieuwe Omgevingswet zinvol om hierop te anticiperen en een herijkt bodem-, water- en milieubeleid te plaatsen in een bredere context dan alleen een provinciaal milieubeleidsplan.

### **4. Kanttekeningen**

-

### **5. Financiën**

Het budget van het huidige PMP blijft voor de volgende jaren niet gehandhaafd. Het college wil een structurele bezuiniging doorvoeren (zie coalitieakkoord). De keuze voor bezuinigingsposten vindt uitdrukkelijk plaats in relatie tot de doelstellingen in het nieuwe coalitieakkoord. In de voorjaarsnota dient GS een voorstel in voor de invulling van de benoemde bezuinigingstaakstelling.

### **6. Realisatie**

Het bestaande PMP (2009-2011) wordt met twee jaar verlengd. In een korte oplegnotitie wordt kenbaar gemaakt dat het een verlenging betreft en dat de financiële tabel (achterin het huidige PMP) wordt aangepast door een stelpost op te nemen met de bezuinigingsopgave.

De verlenging van het huidige PMP (2009-2011) staat geheel in het teken van de herijking van het bodem-, water- en milieubeleid. Terwijl gewerkt wordt aan deze herijking zorgt de provincie ervoor dat een aantal lopende en noodzakelijke zaken voortgezet worden totdat het nieuwe beleid is vastgesteld (verbouwen met de winkel open). Tijdens en na de herijking worden deze lopende zaken geïntegreerd in het nieuwe beleid en de uitvoering. Het gaat wat lopende zaken betreft om:

1. Wijzigingen van de Provinciale Milieu Verordening (PMV) (hiervoor wordt een B-stuk opgesteld)
2. Uitvoering van de Bodem- en Wateragenda (reeds besproken in PS op 21 november 2011)
3. Uitgangspunten van het vergunningverlening- en handhavingsbeleid 2012, vooruitlopend op het Jaarlijks Uitvoerings Programma (JUP) dat in januari 2012 verschijnt. Deze uitgangspuntennotitie is tevens startnotitie voor een eventuele herijking in de eerste helft van 2012.



Voor de herijking van het bodem-, water- en milieubeleid hebben wij een separate startnotitie opgesteld.

## 7. Juridisch

De Wet milieubeheer schrijft voor dat wij moeten beschikken over een provinciaal milieubeleidsplan (artikel 4.9 Wet milieubeheer) Op grond van artikel 4.12, tweede lid, van de Wet milieubeheer kunnen PS de geldingsduur van het plan eenmaal met twee jaar verlengen. Met dit besluit voldoen wij aan de wettelijke verplichting.

Momenteel is door het ministerie van I&M een traject in gang gezet, dat moet leiden tot een integratie van alle wetgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving, de Omgevingswet. Het is de bedoeling om deze nieuwe wet zo snel mogelijk in werking te laten treden. Gedacht wordt nu aan 2014.

## 8. Europa

nvt.

## 9. Communicatie

Er gelden bepaalde regels over de bekendmaking van het PS-besluit (4.12) aan de minister, onder verantwoordelijkheid van GS. Voor dit verlengingsbesluit publiceert GS de volgende GS Flits:

### **Provinciaal Milieubeleidsplan met twee jaar verlengd**

Het Provinciaal Milieuplan (PMP) 2009-2011 loopt op 31 december a.s. af. Gezien de ontwikkelingen rondom de herijking van het bodem-, water- en milieubeleid (coalitieakkoord) komt er geen nieuw PMP. De herijking zal leiden tot een integraal bodem-, water- en milieubeleid, waarin de verschillende plannen worden geïntegreerd en de koers van het coalitieakkoord wordt verwerkt. Conform de Wet milieubeheer is Provinciale Staten verplicht minimaal eenmaal in de vier jaar een milieubeleidsplan vast te stellen. Omdat er nog geen nieuw 'plan' is, is verlenging van het bestaande plan per 1 december 2012 aan de orde. Het huidige PMP wordt verlengd zonder ingrijpende wijzigingen, behalve dat de voorgenomen bezuinigingen worden verwerkt in het verlengde plan.

Gedeputeerde Staten hebben ingestemd om het Provinciaal Milieubeleidsplan 2009-2011 met twee jaar te verlengen. Daarnaast is het Statenvoorstel vastgesteld en ter besluitvorming toegezonden aan Provinciale Staten.

*Voor meer informatie: Marlies Verhoef, tel. 030 – 258 2007 M 06-18300472 of e-mail: marlies.verhoef@provincie-utrecht.nl*

## 10. Bijlagen

- a. het Provinciaal Milieubeleidsplan 2009 – 2011 (PDF)
- b. Ontwikkelingen rondom herijking bodem-, water- en milieubeleid (BWM-beleid)



## **Bijlage b. Ontwikkelingen rondom herijking bodem-, water- en milieubeleid (BWM-beleid)**

Op dit moment wordt op het terrein van bodem, water en milieu op meerdere fronten gewerkt aan beleidswijzigingen (zowel intern als extern). Deze bijlage biedt een overzicht van de lopende activiteiten en de onderlinge relatie.

### **I Interne ontwikkelingen**

#### *Herijking BWM-beleid*

Het college wil eind 2011 concrete voorstellen over hoe het BWM-beleid herijkt kan worden. Basis voor deze herijking zijn onze wettelijke taken. In het proces wordt de volgende gedachtenlijn gehanteerd:

1. Terug naar de basis
2. Basiskwaliteiten bodem, water en milieu zijn uitgangspunt voor het nieuwe beleid
3. Verbinden van basiskwaliteit aan gebiedsopgaven

Het BWM-beleid is het laatste decennium flink verbreed: naast de basistaken werden ook zaken als klimaat, duurzaamheid en energie onder het BWM-beleid gerekend (zie inhoudsopgave huidige PMP). Door deze activiteiten weg te halen bij het BWM-beleid en - waar passend bij de kerntaken - elders in de organisatie (vooral in afgeslankte vorm) onder te brengen, concentreren wij ons met het BWM-beleid op de basiskwaliteiten. Dat zijn: luchtkwaliteit, geluidkwaliteit (+ geur en licht/donkerte), externe veiligheid, waterkwaliteit (oppervlaktewater, drinkwater en grondwater), waterkwantiteit (veiligheid, overlast, droogte) en bodemkwaliteit (ook grondwater). Deze basiskwaliteiten spelen een rol bij elke ontwikkelopgave. Zonder goede basiskwaliteiten is het lastig om de uiteindelijke opgave, een duurzame en aantrekkelijke regio in 2040, te realiseren. En bij (gebieds) ontwikkelingen kunnen we tegelijkertijd de gebiedskwaliteit verbeteren.

#### *Verlenging PMP*

Het PMP 2009-2011 loopt op 31 december a.s. af. Gezien de ontwikkelingen rondom de herijking van het bodem-, water- en milieubeleid (coalitieakkoord) komt er geen nieuw PMP. De herijking zal eerder leiden tot een integraal bodem-, water- en milieubeleid, waarin de verschillende plannen worden geïntegreerd. Conform de Wet milieubeheer is PS verplicht minimaal eenmaal in de vier jaar een milieubeleidsplan vast te stellen. Omdat er nog geen nieuw 'plan' is, is verlenging van het bestaande plan per 01-01-2012 geboden. Voorgesteld wordt om de verlenging voor twee jaar vast te stellen, met de nadrukkelijke intentie om zo snel mogelijk een nieuw beleid te formuleren (inschatting is dat dit nieuwe beleid medio 2012 gereed is, waarna het de formele procedure in kan). Bij het in werking treden van nieuw BWM-beleid, kan het verlengde PMP worden ingetrokken.

#### *Herziening PMV*

De Provinciale milieuverordening (PMV) moet (nodig) geactualiseerd worden. De laatste belangrijke wijziging was in 2003. De PMV moet in lijn gebracht worden met actuele landelijke wetgeving en het huidige provinciale beleid. Zo kan de PMV opgeschoond worden van overbodige regels en kan het vastgestelde provinciale beleid doorwerking krijgen in regelgeving (denk aan de nota Stiltegebieden). Ook zijn aanpassingen nodig in de begrenzingen van de milieugebieden.

De PMV bevat alleen de onderwerpen grondwaterbescherming en stiltegebieden. Voor deze onderwerpen heeft de provincie op grond van de Wm een wettelijke taak. Op grond van de herijking van het bodem-, water- en milieubeleid kan de PMV gewijzigd of aangevuld worden. Het ligt in de



verwachting dat de herijking geen invloed heeft op de regels voor grondwaterbescherming en stiltegebieden.

#### *De Bodem- en Wateragenda*

De Bodem- en Wateragenda (BWagenda) is op verzoek van PS opgesteld. De agenda geeft een beeld van de uitwerking van het provinciale beleid op het gebied van bodem en water en heeft tot doel PS te informeren. Bij de afronding van de agenda is rekening gehouden met het nieuwe coalitieakkoord. Tegelijkertijd wordt gewerkt aan de herijking van het BWM-beleid. In deze herijking wordt de BW-agenda meegenomen en waar noodzakelijk aangepast aan het nieuwe BWM-beleid.

#### *Uitgangspunten vergunningverlening- en handhavingsbeleid 2012*

De basisprogrammering van de werkzaamheden van de afdelingen AVV en AHH dient wettelijk te worden vastgelegd in een Jaarprogramma Vergunningverlening en Handhaving (JUP). De uitgangspuntennotitie schetst voor directie en bestuur de landelijke en organisatorische ontwikkelingen die in 2012 een rol gaan spelen op de werkzaamheden van de afdelingen AVV en AHH. De notitie schetst tevens in hoeverre de geplande werkzaamheden voor 2012 voldoen aan de bestuurlijke uitgangspunten van het Coalitieakkoord.

GS zal om goedkeuring worden verzocht om de geschetste ontwikkelingen en bestuurlijke uitgangspunten te gebruiken als basis voor het JUP 2012. Dit JUP zelf wordt momenteel ambtelijk voorbereid en zal eind december / begin januari ter besluitvorming aan GS worden voorgelegd. De notitie geeft tenslotte ook aan waar en wanneer het bestuur het uitvoeringsbeleid van AVV en AHH in 2012 – na de besluitvorming over het JUP - nog kan bijsturen. De belangrijkste mogelijkheid daartoe is via de herijking van het BWM-beleid, bij welk proces de afdelingen AVV en AHH nauw zullen aansluiten.

#### *Thematische Structuurvisie voor de Ondergrond*

Het Rijk is bezig met opstelling van een Rijksstructuurvisie ondergrond (december 2013 vast te stellen). Alle provincies participeren hierin. Van alle provincies wordt ook een eigen visie verwacht. In de Bodemvisie en de ontwerp-PRS wordt deze structuurvisie aangekondigd. Het Utrechtse traject bevindt zich nog in de startfase.

## **II Externe ontwikkelingen**

In het licht van de herijking van het BWM-beleid zijn twee ontwikkelingen van groot belang:

- a. Een nieuwe Omgevingswet
- b. De RUD

#### *Een nieuwe Omgevingswet*

Minister Schultz Van Haegen heeft een beleidsbrief gepubliceerd op 28 juni 2011 (Eenvoudig Beter), waarin ze aankondigt een Omgevingswet te willen ontwikkelen. Deze wet vervangt de (vele) wetten voor de fysieke leefomgeving, zoals de Wro, de Wabo, de Wet milieubeheer, de Waterwet en de Tracéwet. De wetgeving moet met deze integratie vooral eenvoudiger en eenduidiger worden, met meer ruimte voor bestuurlijke afweging, en mogelijk ook leidend tot kortere proceduretijden. De planning is erop gericht om de nieuwe wet in 2014 in werking te laten treden. De herijking van het BWM-beleid past in de gedachte om activiteiten voor de fysieke leefomgeving te bundelen en integraal aan te pakken. Het kan worden beschouwd als een eerste stap in een proces, waarin uiteindelijk ook voor de provincie een integraal plan voor de fysieke leefomgeving (of een





Omgevingsplan) wordt gerealiseerd. Naar verwachting zal de Omgevingswet die ontwikkeling ook gaan vragen. Via het IPO worden bij IenM de provinciale belangen bij de vorming van de Omgevingswet ingebracht.

Minister Schultz Van Haegen heeft een beleidsbrief gepubliceerd op 28 juni 2011 (Eenvoudig Beter), waarin ze aankondigt een Omgevingswet te willen ontwikkelen. Deze wet vervangt de (vele) wetten voor de fysieke leefomgeving, zoals de Wro, de Wabo, de Wet milieubeheer, de Waterwet en de Tracéwet. De planning is erop gericht om de nieuwe wet in 2014 in werking te laten treden. De herijking van het BWM-beleid past in de gedachte om activiteiten voor de fysieke leefomgeving te bundelen en integraal aan te pakken. Het kan worden beschouwd als een eerste stap in een proces, waarin uiteindelijk ook voor de provincie een integraal plan voor de fysieke leefomgeving (of een Omgevingsplan) wordt gerealiseerd.

#### *Eén RUD in de provincie Utrecht*

Over de uitvoering van het nieuwe BWM-beleid is op dit moment nog niet veel te zeggen. Eerst zal het nieuwe beleid vastgesteld moeten worden. Daarna kunnen we aandacht besteden aan de uitvoering en de rol- en taakverdeling met andere partijen. Totdat het nieuwe beleid vorm heeft gekregen, voeren we onze taken conform eerdere afspraken en planning uit. Waar mogelijk wordt al wel kritisch aandacht besteed aan de invulling van de taken.

Een belangrijke ontwikkeling met mogelijk vergaande consequenties voor de uitvoering is de realisatie van één RUD in de provincie Utrecht. In de vorming van de RUD heeft de Provincie drie rollen: Regisseur, Partner en eigenaar/opdrachtgever. In het regisseurstraject werkt een onafhankelijke projectleider samen met de betrokken partijen aan vijf transitietrajecten om in januari 2013 te komen tot een als eenheid functionerende RUD. De Partner en opdrachtgeversrol wordt in huis uitgewerkt in het project Partner in RUD. In dit project worden de randvoorwaarden en uitgangspunten opgesteld op de onderdelen Partnerrol (Taken en signatuur, Processen en dienstverlening en Informatievoorziening), Bedrijfsvoering (PenO, Financiën, Communicatie en consequenties voor de latende organisatie) en Opdrachtgever-, opdrachtnemer. Op 1 januari 2012 zijn de deelproducten rijp voor besluitvorming.