

1e Begrotingswijziging 2012

Randstedelijke Rekenkamer

Concept voor Provinciale Staten

Inhoudsopgave

Samenvatting van wijzigingen	2
Programmaplan / onderzoeksprogramma	4
1.1 Algemeen	4
1.2 Het onderzoek	4
Colofon	13

Samenvatting van wijzigingen

Aanleiding

De primitieve begroting 2012 van de Randstedelijke Rekenkamer is op 14 juli 2011 vastgesteld. In deze primitieve begroting is een globaal onderzoeksprogramma voor 2012 opgenomen. In de tweede helft van 2011 heeft de Rekenkamer haar onderzoeksprogramma verder uitgewerkt en op 1 november 2011 besproken met de programmaraad. Naar aanleiding van verder vooronderzoek en bespreking van de voortgang met de programmaraad op 26 april 2012 is het onderzoeksprogramma nader uitgewerkt. Het resultaat hiervan ligt nu voor u via de 1^e wijziging op de programmabegroting 2012. Om voor u in één oogopslag duidelijk te maken wat de wijzigingen zijn ten opzichte van de oorspronkelijke begroting 2012, hebben wij hieronder een samenvatting opgenomen.

Wijzigingen t.o.v. oorspronkelijke begroting 2012

Onderzoeksprogramma:

- I. De tekst bij het onderzoek Subsidies is geactualiseerd. In de primitieve begroting werd uitgegaan van één publicatie per provincie. In 2011 is echter besloten om begin 2012 per provincie eerst een algemeen rapport te publiceren en vervolgens na de zomer ook per provincie over een gevalstudie te rapporteren en op basis van deze gevalstudies één algemene handreiking voor het evalueren van subsidies op te stellen.
- II. De tekst bij het onderzoek Inkoop en aanbesteding is geactualiseerd.
- III. Over één van de twee 'Nader te bepalen onderwerp' uit de primitieve begroting heeft de programmaraad op 1 november 2011 geadviseerd een onderzoek naar 'Bodemsanering' op te nemen. De drie w-vragen in het onderzoeksprogramma zijn aan de hand van de onderzoeksopzet, die op 18 mei 2012 aan PS is toegezonden, nader ingevuld.
- IV. Over het tweede 'Nader te bepalen onderwerp' uit de primitieve begroting heeft de programmaraad in november 2011 geadviseerd een onderzoek te doen naar 'Recreatieschappen'. Bij de verdere oriëntatie op dit onderwerp bleek, als gevolg van actuele ontwikkelingen binnen de verschillende provincies, het formuleren van een goede probleemstelling lastig. In april 2012 is met de programmaraad daarom afgesproken dit thema verder te verkennen en in november 2012 opnieuw te agenderen. Daarbij heeft de programmaraad aangegeven behoefte te hebben aan meer innovatieve en kortlopende producten, zoals een quick-scan of een werkbijeenkomst. De Rekenkamer heeft daarom besloten een brede invulling aan onderzoeksthema IV. te geven, waarbij meerdere onderzoeksthema's worden uitgewerkt. Het streven hierbij is om één of meer thema's op innovatieve wijze op te pakken.
- V. Zoals in de primitieve begroting is aangegeven is de 'Vrije ruimte' bedoeld om naar aanleiding van de actualiteit ad hoc onderzoeken en/of doorwerkingsonderzoeken uit voeren. In afstemming met de programmaraad in april heeft de Rekenkamer er voor gekozen om in 2012 een vervolgonderzoek naar 'Het Groene Hart – Een haalbare kaart?' uit 2009 uit te voeren.
- VI. De tekst bij het onderwerp 'Oriëntatieonderzoeken' is nagenoeg ongewijzigd.
- VII. De afronding en behandeling van de onderzoeken 'Wieringerrandmeer', '(On)verantwoord wachten' en 'Beoordeling doelstellingen begroting 2012 – Provincie Flevoland' uit 2011 liepen door tot in 2012 en zijn daarom onder het kopje 'Afronden onderzoek 2011' aan de begroting toegevoegd.

Wat mag het kosten?

In de primitieve begroting waren de totale kosten van het onderzoeksprogramma van € 1.564.600 nog niet verdeeld over de onderzoeken. Per onderzoek worden in het gewijzigde onderzoeksprogramma de geschatte kosten voor 2012 gegeven.

Programmaplan / onderzoeksprogramma



1.1 Algemeen

Wat willen we bereiken?

De missie van de Randstedelijke Rekenkamer luidt:

Het verbeteren van het functioneren van het provinciaal bestuur (*van de provincies Flevoland, Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland*) en de daarmee verbonden organen en het versterken van de publieke verantwoording.

Wat gaan we daarvoor doen?

Om invulling aan de missie te geven doet de Randstedelijke Rekenkamer onafhankelijk onderzoek op het terrein van doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid. De Rekenkamer rapporteert haar bevindingen, oordelen en aanbevelingen primair aan de PS. Door publicatie van de rapporten tracht de Rekenkamer de publieke verantwoording te versterken. In paragraaf 1.2 zijn de onderzoeken uit het onderzoeksprogramma opgenomen die de Rekenkamer in 2012 wil uitvoeren. NB Het programmaplan bevat slechts één programma en dat is het onderzoeksprogramma.

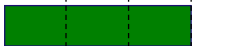






Wat mag het kosten?

De totale lasten van het onderzoeksprogramma bedragen € 1.564.600 inclusief overhead en (de voor de provincies compensabele) BTW. Het onderzoeksprogramma wordt gefinancierd door de deelnemers aan de Gemeenschappelijke regeling Randstedelijke Rekenkamer.

1.2 Het onderzoek

De Randstedelijke Rekenkamer beslist zelf welke onderwerpen zij wil onderzoeken. Wel laat de Rekenkamer zich, voorafgaand aan de vaststelling van het onderzoeksprogramma, adviseren door de programmaraad. Deze bestaat uit leden van PS van de vier provincies. De Rekenkamer heeft op 1 november 2011 en 26 april 2012 de programmaraad geraadpleegd over de onderzoeksonderwerpen voor 2012 (en verder).

Schematisch ziet het onderzoeksprogramma er als volgt uit:

Onderzoek	Kwartaal				Opmerkingen
	I	II	III	IV	
I. Subsidies					Afronden deel 1 en uitvoeren deel 2
II. Inkoop & aanbesteding					Afronden onderzoek
III. Nazorg bodemsanering					Keuze programmaraad nov. 2011
IV. Nader te bepalen					Keuze programmaraad april 2012
V. Vrije ruimte / Groene Hart					Vervolgonderzoek
VI. Oriëntatie onderzoeken					T.b.v. programmering
VII. Afronden onderzoek 2011					Doorlopend onderzoek uit 2011

De onderzoeken, die de Rekenkamer in 2012 doet, worden hieronder kort gepresenteerd. Per onderzoek wordt aangegeven: "Wat is de aanleiding?", "Wat willen we bereiken?", "Wat gaan we daarvoor doen?" en "Wat mag het kosten?".

I. Subsidies

Wat is de aanleiding?

Subsidies zijn een belangrijk beleidsinstrument voor het stimuleren en/of sturen op maatschappelijk beoogde prestaties en effecten. Met de verstrekking van subsidies wordt beoogd dat de activiteiten van de gesubsidieerde bijdragen aan de realisatie van doelen van het overheidsbeleid. Het financieel belang dat met het verstrekken van subsidies is gemoeid, is zeer aanzienlijk. Bij veel provincies is een discussie gaande over subsidies, soms als onderdeel van een zogenoemde kerntakendiscussie. Deze discussie wordt onder meer gevoed vanuit overwegingen over het profiel van de provincie qua positie, taken en rollen ten opzichte van andere overheden. Onmiskenbaar spelen ook de kortingen op het provinciefonds en aangekondigde bezuinigingen een rol bij deze discussie. Daarnaast is al geruime tijd sprake van een behoefte om meer inzicht en grip te krijgen op de prestaties (output) en effecten (outcome) van subsidies, en daardoor beter te kunnen sturen op de inzet van het subsidie-instrument voor het bereiken van doelen van provinciaal beleid. Deze behoefte is onverminderd actueel, maar tegelijkertijd is er ook meer oog voor het vereenvoudigen en transparanter maken van het subsidieproces.

Subsidies zijn een populair onderwerp voor onderzoeken door rekenkamers. Veel van deze onderzoeken komen tot de conclusie dat onvoldoende aantoonbaar gemaakt kan worden dat het subsidiebeleid doeltreffend is. Dat komt onder meer doordat veel subsidieregelingen niet worden geëvalueerd, en in wel uitgevoerde evaluaties niet altijd uitspraken over de effectiviteit worden gedaan.

De programmaraad heeft het onderwerp 'subsidies' in verschillende hoedanigheden en bij verschillende gelegenheden als onderwerpsuggestie onder de aandacht van de Randstedelijke Rekenkamer gebracht: effect werkgelegenheidssubsidies (Flevoland), steunfuncties (Noord-Holland), subsidieverlening door de vier provincies (Zuid-Holland) en incidentele subsidieregelingen (Utrecht). De advisering door de programmaraad resulteert erin

dat deze suggesties zijn samengevoegd tot één onderzoek naar subsidieverlening. Dit onderzoek is medio 2011 gestart.

Wat willen we bereiken?

De Rekenkamer heeft het onderzoek toegespitst op de doeltreffendheid van subsidies. Het onderzoek bestaat uit twee delen. Het eerste deel betreft een algemeen onderzoek waarin we op hoofdlijnen hebben vastgesteld in hoeverre informatie beschikbaar is over prestaties en effecten van subsidies, onder meer in de vorm van evaluaties en wat hiervan de kwaliteit is. De vraagstelling luidt: In hoeverre heeft de provincie inzicht in de doeltreffendheid van de provinciale subsidies? De vraagstelling is uitgewerkt in twee onderzoeksvragen: In hoeverre worden subsidieregelingen en subsidies die de provincie verstrekt, geëvalueerd in relatie tot de beoogde doelen en prestaties? En: Wat is de kwaliteit van de evaluaties naar de doeltreffendheid van de provinciale subsidies?

Het tweede deel van het onderzoek betreft vier provinciespecifieke gevalstudies. De vraagstelling voor dit deel van het onderzoek luidt: In hoeverre is aannemelijk dat de onderzochte subsidie doeltreffend is en tot welke inzichten leidt dit voor de wijze waarop de doeltreffendheid van een subsidie is vast te stellen? In de gevalstudie wordt onder meer aandacht geschonken aan de kwaliteit van het beleidskader, de middelen, de uitvoeringskosten en administratieve lasten en de activiteiten en prestaties.

Naast specifieke inzichten voor de onderzochte subsidie zal het onderzoek ook resulteren in een beknopte handreiking voor het uitvoeren van evaluaties naar de doeltreffendheid van subsidies.

De Rekenkamer streeft ernaar met dit gehele onderzoek bij te dragen aan het verbeteren van het inzicht in de doeltreffendheid van het provinciale subsidiebeleid en van de inzet van het subsidie-instrument.

Wat gaan we daarvoor doen?

Het onderzoek vindt plaats door middel van documentenanalyse, interviews en gevalstudies. Het eerste deel van het onderzoek is afgerond en heeft geresulteerd in vier provinciespecifieke rapportages, die na afronding van de procedures voor feitelijk en bestuurlijk wederhoor zijn gepubliceerd in maart 2012. In het jaarverslag over 2012 zullen we melden wat met het onderzoek is bereikt.

Het tweede deel zal eveneens resulteren in vier provinciespecifieke rapportages, alsmede een handreiking voor het evalueren van subsidies. Na afronding van de rapportages en de procedures voor feitelijk en bestuurlijk wederhoor gedurende het zomerreces, zal dit deel naar verwachting begin oktober gepubliceerd worden.

Wat mag het kosten?

De totale kosten voor de onderzoekswerkzaamheden die in 2012 plaatsvinden worden geschat op € 460.000, inclusief overhead en (de voor de provincies compensabele) BTW.

II. Inkoop en aanbesteding

Wat is de aanleiding?

De programmaraad heeft geadviseerd om in 2011 onderzoek te doen naar het inkoop en aanbestedingsbeleid van de provincies. Het thema 'inkoop en aanbesteding' is met name interessant vanwege het grote financiële belang dat is gemoeid met een effectief en efficiënt beleid ervan. Onder "inkopen" wordt verstaan het kopen van producten of diensten. "Aanbesteden" is een bijzondere vorm van inkopen waarbij de opdrachtgever bekend maakt dat hij een opdracht wil laten uitvoeren en bedrijven vraagt om een offerte in te dienen.

Uit een eerste oriëntatie door de Rekenkamer is gebleken dat de vier Randstadprovincies allen nadere aandachtspunten voor inkoop en aanbesteding hebben geformuleerd. Dit varieert van het 100% duurzaam willen inkopen tot het willen opsplitsen van aanbestedingen in kleinere percelen, zodat regionale bedrijven zich op onderdelen van de aanbesteding kunnen inschrijven. Tevens hebben de vier Randstadprovincies zich in 2005 uitgesproken voor een intensieve samenwerking op het gebied van inkoop en aanbesteding. Vanuit de programmaraad is aangegeven dat PS vrij weinig zicht hebben over hoe dit beleid in de praktijk zijn uitwerking heeft, dit geldt in het bijzonder voor de onderhandse aanbestedingen en enkelvoudige uitnodigingen.

Wat willen we bereiken?

De Rekenkamer wil voor PS inzicht verkrijgen in de vraag of de inkoop en aanbestedingen in de praktijk voldoen aan de provinciale kaders en zal hierbij tevens de kwaliteit van de kaderstelling voor inkoop en aanbesteding beoordelen. Met de programmaraad zijn verschillende invalshoeken voor het onderzoek besproken, namelijk de kwaliteit van de kaderstelling voor inkoop en aanbesteding en de aansluiting hierop van selectie- en gunningscriteria in de praktijk, duurzaam inkopen en aanbesteden en samenwerking op het gebied van inkoop en aanbesteding.

Wat gaan we daarvoor doen?

De genoemde invalshoeken zijn geïntegreerd in een onderzoek naar duurzaam inkopen en aanbesteden bij de vier Randstadprovincies. De centrale vraagstelling hiervan luidt:

A. Wat is de kwaliteit van de kaders (het beleid) die aan de inkoop en aanbesteding worden gesteld?

B. In welke mate is er bij de provincie sprake van duurzaam inkopen en aanbesteden?

C. In welke mate werken de vier Randstadprovincies samen op het gebied van inkoop en aanbesteding?

Concreet gaat het hierbij om onderzoek naar de wijze waarop de provincie de afspraak om 100% duurzaam inkopen in 2015 te bereiken uitvoert. Daarbij is in samenhang gekeken naar de aspecten beleid, organisatie, uitvoering en samenwerking, zowel in het algemeen als voor een aantal specifieke inkopen en aanbestedingen. Het onderzoek is onder begeleiding en verantwoordelijkheid van de Rekenkamer uitgevoerd door een extern bureau. Het onderzoek is na voorbereiding gestart eind van het derde kwartaal van 2011. De resultaten zijn, na afronding van de procedures voor feitelijk en bestuurlijk wederhoor in het eerste kwartaal, in vier provinciespecifieke rapportages gepubliceerd in april 2012. In het jaarverslag over 2012 zullen we melden wat met het onderzoek is bereikt.

Wat mag het kosten?

De totale kosten voor het deel van het onderzoek dat in 2012 heeft plaatsgevonden worden geschat op € 65.000 inclusief overhead en (de voor de provincies compensabele) BTW.

III. Nazorg bodemsanering

Wat is de aanleiding?

Het onderwerp bodemsanering is geselecteerd na uitvoering van een risicoanalyse op het thema milieu. De programmaraad sprak haar voorkeur uit voor een onderzoek op het gebied van bodemsanering. Momenteel is er veel aandacht voor de bodemsaneringsoperatie, die tot doel heeft ernstige verontreinigingen van vóór 1987 waar sprake is van onaanvaardbare risico's met spoed te saneren. Uit oriënterende gesprekken die de Rekenkamer voerde bleek dat er echter veel minder aandacht is voor de fase ná sanering; de nazorgfase. Nazorg is nodig indien na sanering een ernstige restverontreiniging achterblijft en beperkingen in het gebruik van de bodem en/of maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem noodzakelijk zijn. Nazorg heeft tot doel het risico van blootstelling aan en verergering van de restverontreiniging te beheersen. Op grond van de wet

zijn de provincies verantwoordelijk voor zowel de vergunningverlening als het toezicht op het gebied van nazorg bij restverontreinigingen. Het toezicht is één van de taken die bij de Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's) worden neergelegd. Ook in deze situatie blijft de provincie eindverantwoordelijk voor de uitvoering van de taken.

Restverontreiniging na bodemsanering komt steeds vaker voor. Dit komt doordat in de loop van de jaren het accent bij bodemsaneringen is verlegd van multifunctioneel saneren naar functiegericht saneren. Multifunctioneel wil zeggen geschikt voor alle soorten gebruik van de grond en betekent dus volledige sanering. Functiegericht wil zeggen geschikt voor het huidige of toekomstige gebruik van de grond. Hierdoor worden restverontreinigingen geaccepteerd, waarbij het de voorkeur heeft nazorg zoveel mogelijk te beperken. Minder saneren betekent namelijk wel dat er meer beheer van verontreinigde bodems nodig is. De accentverschuiving naar het functiegericht saneren, heeft ertoe geleid dat nazorg in 2006 een uitdrukkelijke plek in de wet kreeg. Vanaf dat moment is een nazorgplan verplicht, dat ter instemming aan GS moet worden voorgelegd. Voor 2006 waren de onderwerpen evaluatie en nazorg 'gebrekkig geregeld'.

Zes jaar na de verankering van nazorg in de Wet bodembescherming is het een goed moment om terug te kijken hoe de provincies hun taken op dit gebied hebben vorm gegeven.

Wat willen we bereiken?

Het doel van dit onderzoek is om inzichtelijk te maken hoe de provincie haar rol ten aanzien van de nazorg bij restverontreiniging na bodemsanering heeft georganiseerd. De uitkomsten van het onderzoek zullen we gebruiken om PS handvatten te bieden om het functioneren van het provinciale bestuur met betrekking tot nazorg bij restverontreinigingen verder te verbeteren. De onderzoeksvragen zijn geformuleerd op basis van de vigerende wet- en regelgeving. De centrale onderzoeksvraag luidt: Heeft de provincie voldoende grip op de nazorg bij restverontreiniging na bodemsanering?

Wat gaan we daarvoor doen?

In de Randstadprovincies varieert het aantal nazorglocaties tussen enkele tientallen (Flevoland) en enkele honderdtallen (Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland). De ernst van de problematiek van de nazorglocaties is daarbij onder andere afhankelijk van de grondsoort (zoals klei, zand en veen), de ligging (in een woonwijk of op een bedrijventerrein), het type nazorg, het gebruik van de bodem en de aard van de verontreiniging. Gezien het lagere aantal nazorglocaties in de provincie Flevoland zullen we op basis van het overzicht van de nazorglocaties en de selectie van de te onderzoeken nazorglocaties, tussentijds en in samenspraak met PS nader bepalen of en zo ja met welke diepgang het onderzoek in Flevoland wordt uitgevoerd. De omvang van de problematiek en de risico's die zich kunnen voordoen zijn belangrijke factoren die hierbij een rol zullen spelen.

Het onderzoek wordt uitgevoerd op basis van een selectie van nazorglocaties, waarbij we streven naar een goede verdeling qua type saneerder (provincie of derden), spreiding in tijd (sanering korter of langer geleden), type nazorg en de risico's die zich kunnen voordoen wanneer de nazorg niet goed wordt uitgevoerd. Belangrijk hierbij is of opnieuw onaanvaardbare risico's kunnen ontstaan voor mens en ecosysteem. Bij de selectie van nazorglocaties zullen we ook rekening houden met de nieuwe landelijke beleidsontwikkeling. Voor achtergebleven grondwaterverontreinigingen is bijvoorbeeld besloten dat nazorg in de vorm van monitoring alleen verplicht is wanneer er sprake is van een grote restverontreiniging ($\geq 1.000 \text{ m}^3$) en wanneer kwetsbare objecten (zoals een drinkwaterwinning) in de omgeving aanwezig zijn.

Om de bevindingen goed te kunnen duiden zullen we dossiers bestuderen, gesprekken voeren met de ambtelijke organisatie en uitvoerders van nazorgmaatregelen. Zo nodig zullen we gebruik maken van externe expertise. Tot slot zullen we ook een aantal nazorglocaties bezoeken om een goed beeld te krijgen van de praktijk.

Het onderzoek is in mei 2012 gestart en wordt rond de jaarwisseling gepubliceerd. Behandeling door PS is begin 2013 voorzien.

Wat mag het kosten?

De totale kosten voor het onderzoek worden geschat op € 355.000 inclusief overhead en (de voor de provincies compensabele) BTW.

IV. Nader te bepalen

Wat is de aanleiding?

In november 2011 heeft de programmaraad geadviseerd een onderzoek te doen naar 'Recreatieschappen'. Bij de verdere oriëntatie op dit onderwerp bleek, als gevolg van actuele ontwikkelingen binnen de verschillende provincies, het formuleren van een goede probleemstelling lastig. Daarbij heeft de programmaraad aangegeven behoefte te hebben aan meer innovatieve en kortlopende producten, zoals een quick-scan of een werkbijeenkomst. De Rekenkamer heeft daarom besloten een brede invulling aan onderzoeksthema IV. te geven, waarbij meerdere onderzoeksthema's worden uitgewerkt. Het streven hierbij is om één of meer thema's op innovatieve wijze op te pakken.

Wat willen we bereiken en wat gaan we daarvoor doen?

- Recreatieschappen: We willen in samenspraak met de programmaraad in november 2012 een onderbouwd besluit nemen of en hoe we het onderwerp Recreatieschappen gaan onderzoeken. Daarvoor gaan we na de zomer gesprekken voeren met de leden van de programmaraad en de woordvoerders van PS op het gebied van landschap, natuur en recreatie over de onderzoeksbehoefte en de mogelijke insteek van een onderzoek op dit beleidsterrein.
- Verkeersveiligheid: Voor dit thema willen we een vernieuwend product leveren, dat in het teken staat van kennisoverdracht en probleemverkenning. Daarvoor organiseren wij op 5 november voor Statenleden uit de vier provincies een bijeenkomst over het thema Verkeersveiligheid.
- Begroting 2013 Flevoland: Naar aanleiding van het onderzoek Beoordeling doelstellingen begroting 2012 van Flevoland willen we een bijdrage leveren aan de gewenste verbetering van de begroting 2013 van Flevoland. In plaats van het opstellen van een rapport over de begroting 2013 willen we daarvoor op interactieve wijze de Statenwerkgroep Planning en Control ondersteunen bij de bespreking van de begroting 2013.
- Risicomanagement en weerstandsvermogen: We willen eind 2012 starten met een onderzoek binnen het thema Risicomanagement en Weerstandsvermogen. Daarvoor is een programmeringsnotitie met mogelijke onderzoeksrichtingen opgesteld. Na een schriftelijke consultatie van de Programmaraad zullen we een besluit over de onderzoeksrichting nemen en dit verwerken in een onderzoeksopzet. De onderzoeksopzet zullen we in het laatste kwartaal volgens de gebruikelijke procedure voor een reactie voorleggen aan de vakcommissies in Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland en panorama en/of opinieronde in Flevoland.
- Investeringsimpuls Flevoland Almere: de Rekenkamer wil eind 2012 starten met een door de programmaraadsleden van de provincie Flevoland aangedragen onderzoek naar de Investeringsimpuls Flevoland Almere. Daarvoor gaat de Rekenkamer onderzoek doen naar één of twee IFA2-projecten, waarbij wordt gekeken of de afgesproken verbeteringen zijn geïmplementeerd en worden nageleefd. Er kan dan getoetst worden aan de kaders die de provincie Flevoland zelf heeft gesteld. De rol van PS wordt in het onderzoek meegenomen. De Rekenkamer Almere heeft op basis van eerdere contacten met de Randstedelijke Rekenkamer een gezamenlijk onderzoek naar dit thema opgenomen in haar

onderzoeksprogramma 2010-2014. Voorafgaand aan het onderzoek wordt daarom met de Rekenkamer Almere afgestemd hoe aan deze samenwerking invulling zou kunnen worden gegeven. De Randstedelijke Rekenkamer wil het onderzoek eind 2012 starten.

Wat mag het kosten?

De totale kosten voor de innovatieve producten en kortlopend onderzoeken worden geschat op € 355.000 inclusief overhead en (de voor de provincies compensabele) BTW.

V. Vrije ruimte / Groene Hart

Wat is de aanleiding?

Naast het uitvoeren van de vooraf geprogrammeerde onderzoeken volgt de Rekenkamer de actuele ontwikkelingen bij de afzonderlijke vier provincies en wordt zo nodig ruimte gecreëerd om hier direct op in te spelen. Deze ad hoc onderzoeken kunnen plaatsvinden op verzoek van de afzonderlijke provincies of derden en op initiatief van de Rekenkamer zelf. In de eerste helft van 2012 hebben we verzoeken van derden ontvangen, die we na ampele overweging niet hebben gehonoreerd.

De Rekenkamer streeft ernaar om jaarlijks een doorwerkingsonderzoek uit te voeren. In een doorwerkingsonderzoek wordt nagegaan wat er sinds de publicatie van het onderzoek met de aanbevelingen is gebeurd. Naast het bieden van inzicht in eventuele verbeteringen is zo'n onderzoek ook bedoeld om het bestuur te stimuleren om zaken die zijn blijven liggen, alsnog op te pakken. In dit kader start de Rekenkamer in 2012 met een onderzoek naar het Groene Hart.

Wat willen we bereiken?

De Rekenkamer wil het onderzoek naar het Groene Hart langs twee lijnen inrichten. Allereerst is het een beknopt onderzoek naar de doorwerking van het rapport 'Het Groene Hart – een haalbare kaart?'. Nagegaan zal worden op welke wijze aan de (overgenomen) aanbevelingen invulling is gegeven. Daarnaast staat ons een vervolgonderzoek voor ogen naar de mate waarin de beleidsuitgangspunten voor het Groene Hart in de praktijk worden geëffectueerd en welke risico's zich hierbij voordoen. De context van decentralisatie in het ruimtelijk beleid, alsmede actuele vraagstukken, waaronder de uitvoering van het afgesloten Natuurakkoord, spelen in dit kader een zeer belangrijke rol.

Wat gaan we daarvoor doen?

De Randstedelijke Rekenkamer start met betrekking tot het Groene Hart in 2012 met een verkenning van dit onderwerp, en zo mogelijk ook met het feitelijke onderzoek. Daarbij hechten we sterk aan een goed inzicht in de informatiebehoefte bij PS alvorens de specifieke invalshoek voor het onderzoek te bepalen. Daartoe zullen we de programmaraad schriftelijk consulteren, gelet op het onderwerp in het bijzonder voor de provincies Noord-Holland, Utrecht en Zuid-Holland.

Vanwege het feit dat de Algemene Rekenkamer in haar thans lopende onderzoek 'Duurzame ruimtelijke inrichting' het Groene Hart in principe voor een gebiedstudie heeft geselecteerd, wordt tussen beide rekenkamers overleg gevoerd over de afstemming en mogelijkheden tot samenwerking bij dit onderzoeksproject.

Wat mag het kosten?

De totale kosten voor het deel van het vervolgonderzoek Groene Hart dat in 2012 plaatsvindt worden geschat op € 95.000 inclusief overhead en (de voor de provincies compensabele) BTW.

VI. Oriëntatieonderzoeken

Wat is de aanleiding?

De medewerkers van de Rekenkamer besteden een beperkt deel van hun tijd aan het volgen van beleidsontwikkelingen en oriëntatie op nieuwe onderzoeksonderwerpen. Hiervoor houden zij bijvoorbeeld actuele berichten bij uit de provincies en volgen zij via internet vergaderingen van PS en vakcommissies of wonen ze die bij. Daarnaast kan een verzoek van de afzonderlijke provincies of derden ertoe leiden dat wij ons nader in een onderwerp verdiepen. De Rekenkamer wil deze oriënterende activiteiten structureel blijven aanpakken.

Wat willen we bereiken?

Door structureel aandacht te besteden aan de verschillende beleidsvelden en oriëntatie op nieuwe onderzoeksonderwerpen wil de Rekenkamer zorg dragen voor een goede aansluiting op de behoeften van de provincies en de actualiteit. Het concrete resultaat hiervan is een risicogestuurd onderzoeksprogramma voor 2013 met een vooruitblik naar een meerjarig programma. Onderwerpen die dermate actueel zijn, kunnen reeds in 2012 worden opgepakt.

Wat gaan we daarvoor doen?

De medewerkers van de Rekenkamer hebben allen één of meerdere beleidsvelden onder hun hoede. Voor de oriëntatie op onderzoeksonderwerpen zullen zij voor hun eigen beleidsveld(en) structureel documenten monitoren, waaronder persberichten, nieuwsbrieven, rapporten, begrotingen en jaarstukken. Dit kunnen documenten zijn van de provincies, maar ook van andere overheden of aan de provincies gerelateerde instellingen. Ook zullen zij regelmatig vergaderingen bezoeken van commissies en PS als een onderwerp uit hun beleidsveld op de agenda staat en informerende gesprekken voeren met statenleden. Voor de verschillende beleidsvelden worden risicoanalyses uitgevoerd. Onderzocht wordt welke soorten risico's zich kunnen voordoen en wat de impact van deze risico's kan zijn. De uitkomsten van de risicoanalyses en onderzoeksoriëntaties worden besproken met de programmaraad en gebruikt om een groslijst van onderzoeksthema's voor de komende statenperiode op te stellen.

Wat mag het kosten?

De totale kosten voor de oriëntaties en het opstellen van een onderbouwd onderzoeksprogramma worden geschat op € 140.000 inclusief overhead en (de voor de provincies compensabele) BTW.

VII. Afronden onderzoek 2011

Wat is de aanleiding?

Begin 2012 waren de onderzoeken Wieringerrandmeer, (On)verantwoord wachten en Beoordeling doelstellingen begroting 2012 provincie Flevoland in afronding. De hoeveelheid afrondende werkzaamheden verschilden per project en betroffen onder andere het verwerken van het feitelijk wederhoor, het schrijven van de conclusies en aanbevelingen, het schrijven van de nawoorden en persberichten en het voorbereiden van de behandelingen. De fase van feitelijk en bestuurlijk hoor- en wederhoor beslaat formeel tweemaal 15 werkdagen. Tussen de publicatiedatum en de behandeling in de Staten verstrijkt gemiddeld ook enkele weken.

Wat willen we bereiken?

We hechten groot belang aan een zorgvuldig hoor- en wederhoorproces en besteden veel aandacht aan de feitencheck. Daarnaast streven we naar een zorgvuldige communicatie met de pers en een optimale voorbereiding van het debat in de Staten.

Wat gaan we daarvoor doen?

Voor het onderzoek Wieringerrandmeer is zeer veel feitenmateriaal verzameld dat ambtelijk is getoetst. Het onderzoek (On)verantwoord wachten betreft een landelijk onderzoek, waarbij de Randstedelijke Rekenkamer de samenwerking met andere rekenkamers heeft gecoördineerd. Ter voorbereiding van de behandeling in de Staten zijn zogenoemde 5 minutenversies van de resultaten opgesteld. Desgewenst hebben wij de we de uitkomsten van het onderzoek gepresenteerd en technische vragen in de Staten beantwoord.

Wat mag het kosten?

De kosten van de afronding van de drie uit 2011 doorlopende onderzoeken worden geschat op ca. € 94.600 inclusief overhead en (de voor de provincies compensabele) BTW.



Colofon

RANDSTEDELIJKE REKENKAMER

Randstedelijke Rekenkamer
Teleportboulevard 110
1043 EJ Amsterdam

020 – 58 18 585

TELEFOON

info@randstedelijke-rekenkamer.nl

EMAIL

www.randstedelijke-rekenkamer.nl

INTERNET

Amsterdam

september 2012