


**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

Datum : 21 augustus 2012
 Afdeling : FLO
 Steller : Michiel Linskens
 Registratienummer : 80B63616

Nummer PS: PS2012MME12
 Commissies : MME/ RGW
 Portefeuillehouder : De Vries

Titel : Kadernota Bodem-, water- en milieubeleid

Inhoudsopgave

Besluit	pag. 3
Toelichting	pag. 5

Bijlage(n): concept kadernota bodem-, water- en milieubeleid

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Bijgaand ontvangt u de kadernota over de nieuwe koers van het bodem-, water- en milieubeleid (voortaan afgekort tot BWM-beleid) van de provincie Utrecht.

Aanleiding

Op 24 januari 2012 hebben wij u de startnotitie over de herijking van het BWM-beleid toegestuurd. Deze kadernota over het BWM-beleid volgt de startnotitie op.

Voorgeschiedenis

In het coalitieakkoord hebben wij aangegeven te komen tot een herijking van het bodem-, water en milieubeleid (BWM-beleid). In januari 2012 is een startnotitie vastgesteld, waarin is gekozen voor basiskwaliteiten als onderdeel van een integrale aanpak van het provinciale beleid. Deze kwaliteiten leveren een bijdrage aan de kwaliteit van de kerntaken en ontwikkelopgaven uit de strategische agenda. Met de startnotitie is tevens besloten dat we onderwerpen als duurzaamheid, klimaat, energie en afval niet meer rekenen tot het BWM-beleid. We brengen deze onderwerpen onder in het reguliere proces. Onder andere de financiële regeling voor de Regionale Activiteiten Agenda Milieu (RAAM) van € 226.000,= en het Consulentschap Duurzaam Bouwen zijn beëindigd. De bezuiniging is gerealiseerd via de voorjaarsnota als technische wijziging (Statenbrief 17 april 2012).

Essentie / samenvatting

De kadernota BWM-beleid verbindt het bodem-, water- en milieudomein met de kerntaken en de ontwikkelopgaven uit de strategische agenda. Hiermee zetten we een nieuwe koers uit zonder dat we nieuw (sectoraal) beleid ontwikkelen. We brengen focus aan in het BWM-beleid door naast onze wettelijke taken te kiezen voor vier prioriteiten: waterveiligheid, leefkwaliteit stedelijk gebied, zoetwatervoorziening en drukte in de ondergrond. We zetten een substantieel deel van ons beschikbare budget en ons wettelijk instrumentarium gericht in op deze prioriteiten. Door digitaal instrumentarium en digitale informatievoorziening toe te passen, bevorderen we integraliteit en maken we een zorgvuldige afweging in een vroeg stadium mogelijk.

Meetbaar / beoogd beleidseffect



provincie :: Utrecht

Het BWM-beleid krijgt meer focus, richt zich op de kerntaken en ontwikkelopgaven en vormt een integraal onderdeel van de provinciale aanpak. Het beschikbare budget en onze wettelijke instrumenten worden gericht ingezet op prioritaire thema's.

Financiële consequenties

Op financieel vlak is een aantal wijzigingen aangebracht in het beschikbare budget voor het bodem-, water- en milieubeleid. In onderstaand kader hebben wij een overzicht op hoofdlijnen opgenomen van de materiële begroting van het BWM-beleid voor 2013. Wat betreft dit budget zijn twee belangrijke wijzigingen doorgevoerd ter grootte van € 1,9 miljoen:

- Een aantal kleinere posten (voor onderzoek, advies en proces) is samengevoegd tot één robuust bedrag van € 1,2 miljoen. Dit bedrag willen we inzetten voor de vier genoemde prioriteiten.
- Hetzelfde hebben we gedaan bij vergunningverlening en handhaving. Dit leidt tot een bedrag van €700.000, =, dat ook wordt ingezet voor de prioriteiten.

Deze verschuiving van middelen binnen de bestaande begroting is in lijn met de begrotingsregels die zijn vastgesteld.

De inzet van personele middelen blijft nu onveranderd, maar zal in het licht van de reorganisatie waarschijnlijk naar beneden worden bijgesteld.

BATEN		x € 1.000.000
Algemene middelen		5,1
Andere bronnen (rijk, leges)		19,4
❖ o.a. Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (tot 2105)	14,2	
Totaal		24,5
LASTEN		x € 1.000.000
Structurele lasten		4,8
❖ Prioriteiten (beleidsontwikkeling)	1,2	
❖ Prioriteiten (vergunningverlening en handhaving)	0,7	
❖ Overige activiteiten	1,3	
❖ Reguliere vergunningverlening en handhaving	0,9	
❖ Realisatie	0,7	
Incidentele lasten		19,7
❖ o.a. Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht	14,2	
Totaal		24,5

Materiële begroting BWM-beleid 2013 op hoofdlijnen

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Deze kadernota is niet bedoeld als opmaat naar nieuwe provinciale plannen en bevat geen nieuw beleid. Met deze kadernota zetten we wel een nieuwe koers uit die er voor zorgt dat BWM een bijdrage kan leveren aan de kerntaken en ontwikkelopgaven. In het licht van landelijke ontwikkelingen (Omgevingswet) is het de vraag of de provincie nog moet werken aan een nieuw Milieubeleidsplan (2013) en een nieuw Waterplan (2015). De omgevingswet schrijft hoogstwaarschijnlijk een omgevingsvisie voor, geen afzonderlijke sectorale plannen.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

n.v.t.

Voorgesteld wordt om de concept kadernota bodem-, water- en milieubeleid (21 augustus 2012) vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,

voorzitter, R.C. Robbertsen

secretaris, H. Goedhart



Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen op maandag 8 oktober 2012;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 21 augustus 2012, afdeling FLO, nummer 80B63616

Gelezen:

- de concept kadernota Bodem-, water en milieubeleid (21 augustus 2012);

Overwegende:

- dat de kadernota goed aansluit bij de Startnotitie (16 januari 2012) over de herijking van het bodem-, water- en milieubeleid;
- dat de kadernota aansluit bij een integrale en duurzame aanpak van het provinciale beleid;
- dat de kadernota in lijn is met landelijke ontwikkelingen, zoals de realisatie van een nieuwe Omgevingswet en de vorming van regionale uitvoeringsdiensten (RUD's);

Gelet op artikel 158 van de Provinciewet en grondslagen in bijzondere wetten op de verschillende BWM terreinen;

Besluiten

De kadernota bodem-, water- en milieubeleid (21 augustus 2012) vast te stellen.

voorzitter,

griffier,



provincie :: Utrecht



1. Wettelijke grondslag

Artikel 158 van de Provinciewet en grondslagen in bijzondere wetten op de verschillende BWM terreinen.

2. Beoogd effect

Het bodem-, water- en milieubeleid van de provincie Utrecht krijgt meer focus, richt zich op de kerntaken en ontwikkelopgaven en vormt een integraal onderdeel van de provinciale aanpak. Het beschikbare budget en de wettelijke instrumenten worden gericht ingezet op vier prioriteiten: waterveiligheid, leefkwaliteit stedelijk gebied, zoetwatervoorziening en drukte in de ondergrond.

3. Argumenten

n.v.t.

4. Kanttekeningen

n.v.t.

5. Financiën

Op financieel vlak zijn enkele wijzigingen aangebracht in het beschikbare materiële budget voor het bodem-, water- en milieubeleid. Een aantal kleinere posten (voor onderzoek, advies en proces) voor beleidsontwikkeling, vergunningverlening en handhaving zijn samengevoegd tot één robuust bedrag van € 1,9 miljoen. Dit bedrag wordt ingezet voor de vier genoemde prioriteiten.

6. Realisatie

Na het vaststellen van de kadernota wordt in de periode 2012-2015 een aantal activiteiten uitgevoerd. Op het gebied van de vier prioriteiten zet de provincie zich samen met haar partners en andere partijen in om de gestelde activiteiten te realiseren. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het ontwikkelen van een veiligheidstrategie voor de Neder-Rijn/Lek (waterveiligheid), het opstellen van een structuurvisie voor de ondergrond (drukke in de ondergrond) en het invullen van de regierol (kaderstellend) voor de zoetwatervoorziening bij integrale gebiedsopgaven. Bij de uitvoering besteedt de provincie veel aandacht aan de wijze waarop een integrale aanpak van het provinciale beleid gerealiseerd kan worden. Deze aandacht richt zich zowel op de eigen organisatie als op de relatie met externe partijen.

7. Juridisch

De Omgevingswet (invoering wordt verwacht rond 2018) zal naar verwachting op provinciaal niveau een omgevingsvisie voorschrijven. Deze provinciale omgevingsvisie zou alle bestaande plannen en visies moeten vervangen. Om aan onze huidige wettelijke verplichtingen conform de Wet milieubeheer en de Waterwet te kunnen voldoen, wordt uitgewerkt hoe de periode tot de invoering van de Omgevingswet kan worden overbrugd. Het verlengde Provinciale Milieubeleidsplan loopt tot eind 2013. Het Grondwaterplan loopt ook tot en met 2013 en het Waterplan loopt tot en met 2015. De provincie zet in op een soepele overgang van (verplichte) provinciale plannen naar een omgevingsvisie. In onder andere IPO verband, op rijksniveau en met onze partners vindt afstemming plaats over een vorm die binnen de huidige wetgeving passend is.

8. Europa

Veel wet- en regelgeving op het terrein van bodem, water en milieu is gebaseerd op Europese regels en afspraken. De verwachting is dat dit de komende jaren zal toenemen. Bij de ontwikkeling en realisatie van beleid wordt hier terdege rekening mee gehouden.



9. Communicatie

Voor deze kadernota publiceert GS de volgende GS Flits:

Kadernota bodem-, water- en milieubeleid

De kadernota bodem-, water- en milieubeleid (BWM-beleid) verbindt het bodem-, water- en milieudomein met de kerntaken en de ontwikkelopgaven uit de strategische agenda. Hiermee zet de provincie Utrecht een nieuwe koers uit zonder dat ze nieuw (sectoraal) beleid ontwikkelt. We geven richting aan het BWM-beleid door te kiezen voor vier prioriteiten: waterveiligheid, leefkwaliteit stedelijk gebied, zoetwatervoorziening en drukte in de ondergrond.

In januari 2012 is een startnotitie verschenen: de kadernota is een vervolg op deze startnotitie.

Gedeputeerde Staten hebben de kadernota vastgesteld en vragen Provinciale Staten de kadernota bodem-, water -en milieubeleid vast te stellen.

Voor meer informatie: Marlies Verhoef, tel. 030 – 258 2007 - M 06-18300472 of e-mail:

marlies.verhoef@provincie-utrecht.nl

10. Bijlage

Kadernota bodem-, water- en milieubeleid: een koers gericht op verbinden, vernieuwen en versterken.