



Datum : 29 januari 2013
Afdeling : MEC
Steller : T.E. Jaroszek
Registratienummer : 80DCA30D

Nummer PS: **PS2013MME05**
Commissie: MME
Portefeuillehouder: Van Lunteren

Titel : cofinanciering Utrecht Science Park

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 3
Toelichting	pag. 5
Bijlage(n): Begrotingswijziging	

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

Voorgeschiedenis

In de jaarlijkse benchmark van de science parks in Nederland door Buck Consultants heeft het Utrecht Science Park (USP) op 22 november 2012 het predicaat gekregen van een “campus van landelijk belang”. Deze erkenning is het resultaat van een doelbewust en consequent beleid van de provincie Utrecht en de andere initiatiefnemers in de afgelopen zeven jaar.

Essentie / samenvatting

Voor de verdere ontwikkeling van het USP vraagt de nieuw opgerichte Stichting Utrecht Science Park de provincie om een bijdrage van € 50.000 jaarlijks voor de periode van drie jaar (2013 t/m 2015) voor het uitvoeren van de kerntaken van de stichting op het gebied van marketing, acquisitie, service en dienstverlening voor de bedrijven gevestigd op het science park. De gevraagde bijdrage is aanzienlijk lager dan de bijdrage in de voorgaande periode. In de periode 2009 t/m 2012 is de organisatie van het USP gefinancierd in het kader van het EFRO-programma Kansen voor West. De provinciale cofinanciering bedroeg € 367.210.

Sinds 2006 heeft het USP als tijdelijke projectorganisatie gefunctioneerd met de Universiteit als penvoerder en administratieve uitvalsbasis. Op 21 september 2012 hebben de initiatiefnemers van het USP (te weten de UU, de HU, het UMC, de Gemeente Utrecht en de Provincie Utrecht) besloten de tijdelijke projectorganisatie met ingang van 1 januari 2013 om te zetten in een stichting en de intentie uitgesproken de Stichting USP in de periode 2013-2015 van een gezonde basisfinanciering te voorzien. Op 12 december 2012 is de Stichting USP officieel opgericht. De verzelfstandiging van de organisatie van het USP markeert de ingang van de volwassen fase van de ontwikkeling van het science park.

De stichting USP heeft ten doel het toevoegen van maatschappelijke en economische waarde aan de regionale economie die specifiek samenhangt met de synergie tussen kennisinstellingen en het bedrijfsleven, met het Utrecht Science Park (voorheen De Uithof) als centraal werkgebied. De stichting tracht haar doelstelling te bereiken door:

- het bevorderen van de samenwerking tussen kennis- en onderwijsinstellingen en innovatieve bedrijven, door gezamenlijk gebruik van kennis en faciliteiten;
- het bevorderen van werkgelegenheid;
- het bevorderen van synergie in opleidingen en onderzoeks- en ontwikkelprogramma's;



provincie :: Utrecht

- het verlenen van diensten, van welke aard ook, aan bij de werkzaamheden van de stichting belanghebbende partijen en het verwoorden en uitdragen van hun belangen en ambities;
- het ontwikkelen van samenwerkingsverbanden in de regio;
- het profileren van het Utrecht Science Park door onder meer het organiseren van activiteiten, ontvangsten en evenementen en het uitvoeren van marketing- en acquisitietaken;
- het bevorderen van het vestigingsklimaat in het Utrecht Science Park voor startende en gevestigde researchbedrijven en andere ondernemingen en instellingen behorend tot de speerpuntsectoren; en
- het bevorderen van de ontwikkeling van het Utrecht Science Park tot een ontmoetingsplaats voor ondernemers en kenniswerkers.

De organisatie van het USP staat voor excellent gastheerschap, binding en reputatie. Concreet betekent dit dat de volgende taken worden uitgevoerd of geprofessionaliseerd:

- Acquisitie, incl. het ontwikkelen van beleid waarin topkandidaten actief én selectief worden benaderd: Het acquisitiebeleid is gericht op open innovatie, gedeelde faciliteiten en synergie. Het USP is geen standaard bedrijventerrein en mag dat ook nooit worden.
- Marketing en zichtbaarheid, ook samen met andere parken in Nederland, zoals met Delft en Wageningen, incl. het ontwikkelen van een “franchiseformule” voor satellieten in de regio.
- Relatiebeheer met strategische partners in de regio.
- Accountmanagement, service en dienstverlening: Voor de bewoners van het USP is de Stichting hét professioneel en gastvrij “loket”.
- Serviceprojecten voor de bewoners op het gebied van duurzaamheid, mobiliteit en gezamenlijke inkoop, zoals proeven met elektrische fietsen of arbeidspool, incl. fondsenwerving.
- Samenwerking en ontmoeting: Het USP is een bindende factor voor alle bewoners.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

- groei van 3.000 arbeidsplaatsen, waaronder 400 in incubatorfunctie;
- top-3 positie Science Parks in Nederland;
- een “vol” USP locatie De Uithof in 2018-2025;
- versterking van de hele regio d.m.v. satellieten;
- USP als proeftuin van zichtbare duurzaamheid;
- loyaliteit en ambassadeurschap van de op het park gevestigde bedrijven;
- bijdrage aan het behoud van de positie van de regio Utrecht als het meest competitieve Europese regio.

Financiële consequenties

Maximaal €150.000 uit de bestemmingsreserve Cofinanciering kennis en innovatie.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

N.v.t.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

N.v.t.

Voorgesteld wordt

1. in totaal maximaal € 150.000 voor cofinanciering van de activiteiten van de Stichting Utrecht Science Park in de periode 2013 t/m 2015 beschikbaar te stellen;
2. bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen.

Gedeputeerde Staten,
voorzitter, R.C. Robbertsen
secretaris, H. Goedhart



Besluit van 18-03-2013

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering bijeen;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 29 januari 2013, afdeling MEC, nummer 80DC1626;

Gelezen

het voorstel van de Gedeputeerde Staten betreffende cofinanciering van de Stichting Utrecht Science Park;

Overwegende dat

- het ondersteunen van de Stichting Utrecht Science Park binnen de kaders van de Economische Visie 2020 past;
- de Stichting Utrecht Science Park substantieel bijdraagt aan de aantrekkelijkheid van de regio Utrecht voor kennisintensieve bedrijven uit binnen- en buitenland;
- naar verwachting de lange termijn economische effecten van het Utrecht Science Park substantieel zullen zijn (zie meetbaar / beoogd beleidseffect);

Gelet op Artikel 158 van de Provinciewet

Besluiten:

1. in totaal maximaal € 150.000 voor cofinanciering van de activiteiten van de Stichting Utrecht Science Park in de periode 2013 t/m 2015 beschikbaar te stellen;
2. bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen.

Voorzitter,

Griffier,



1. Wettelijke grondslag

Artikel 158 Provinciewet

2. Beoogd effect

- groei van 3.000 arbeidsplaatsen, waaronder 400 in incubatorfunctie;
- top-3 positie Science Parks in Nederland;
- een “vol” USP locatie De Uithof in 2018-2025;
- versterking van de hele regio d.m.v. satellieten;
- USP als proeftuin van zichtbare duurzaamheid;
- loyaliteit en ambassadeurschap van de op het park gevestigde bedrijven;
- bijdrage aan het behoud van de positie van de regio Utrecht als het meest competitieve Europese regio.

3. Argumenten

- Het ondersteunen van de Stichting Utrecht Science Park past binnen de kaders van de Economische Visie 2020.
- De Stichting Utrecht Science Park draagt substantieel bij aan de aantrekkelijkheid van de regio Utrecht voor kennisintensieve bedrijven uit binnen- en buitenland.
- Naar verwachting zullen de lange termijn economische effecten van het Utrecht Science Park substantieel zijn (zie beoogd effect).

4. Kanttekeningen

Geen.

5. Financiën

Zoals beoogd door de initiatiefnemers van het USP (UU, de HU, het UMC, de Gemeente Utrecht en de Provincie Utrecht) gaat de Stichting USP van start met een jaarlijkse basisbegroting van € 875.000 voor een periode van 3 jaar (2013 t/m 2015). De inkomsten bestaan volgens het financieringsplan voor € 400.000 uit een jaarlijkse storting uit het Ondernemersfonds en voor € 475.000 uit subsidies en contributies van de vijf oprichters van het USP. De voorgestelde financiering van het USP op jaarbasis in de periode 2013 t/m 2015 ziet er als volgt uit (x €1000):

	Ondernemersfonds	Contributie	Totaal
UU	220	160	380
UMC	120	160	280
HU	30	80	110
Gemeente	0	25	25
Provincie	0	50	50
Bedrijven	30	0	30
TOTAAL	400	475	875

De begroting 2013 (x €1000):

loonkosten (6fte)	520
promotie en publiciteit	270
huisvesting	32
kantoorkosten	18
administratie en accountancy	11
reiskosten	9



relatiekosten	5
vergoeding Raad van Toezicht	5
diversen	5
TOTAAL	875

6. Realisatie

Na goedkeuring van het voorliggende voorstel door PS zal de subsidie in mandaat verstrekt worden. De jaarlijkse voorschotten worden op basis van de voortgang van de activiteiten en de daadwerkelijk gemaakte kosten uitbetaald. Elk jaar in het laatste kwartaal stelt de Stichting een activiteitenplan op voor het komende. Elk jaar aan het eind van het eerste kwartaal zal de Stichting USP rapporteren over de resultaten van het afgelopen jaar.

7. Juridisch

Om subsidies te kunnen verstrekken is een wettelijke grondslag vereist, zie artikel 4:23 van de Algemene wet bestuursrecht. Er zijn verschillende manieren om een wettelijke grondslag te creëren. Denk hierbij bijv. aan het opstellen van een uitvoeringsverordening of het opnemen van de subsidie als begrotingssubsidie op de begroting. De subsidie kan ook beschikbaar worden gesteld via een A-stuk in PS. In dit A-stuk wordt omschreven wie de subsidie gaat ontvangen, voor welke activiteiten en welke doelen bereikt moeten gaan worden. Het is wenselijk dat Utrecht Science Park bepaalde activiteiten gaat verrichten en om deze reden dient door PS een besluit te worden genomen over de subsidieverlening. Immers, als PS dit besluit neemt wordt voldaan aan de voorwaarde van publieke verantwoording voor de inzet van middelen.

8. Europa

Er is sprake van ongeoorloofde staatssteun als

- er een voordeel is verstrekt dat met staatsmiddelen is bekostigd / door de overheid is verleend en
- er sprake is van een voordeel aan een onderneming dat deze onderneming niet langs normale commerciële weg zou hebben verkregen en
- sprake is van een selectief voordeel, waarbij
- een (dreigende) vervalsing van de mededinging kan ontstaan en het voordeel een ongunstig effect kan hebben op het handelsverkeer tussen de lidstaten.

Voor de staatssteunmaatregelen die voldoen aan al deze vier criteria geldt in principe een voorafgaande verplichte melding bij de Europese Commissie.

Sommige activiteiten van de USP-Stichting, zoals organisatie van bijeenkomsten of verlenen van diensten, zouden in principe ook door commerciële organisaties uitgevoerd kunnen worden. De vraag is dan of bij de voorgestelde overheidsbijdrage aan deze specifieke activiteiten (zoals organisatie van bijeenkomsten of verlenen van diensten) sprake is van een (dreigende) vervalsing van de mededinging of een ongunstig effect op het handelsverkeer tussen de lidstaten. Hierover wordt het volgende opgemerkt.

1. De activiteiten van de USP-Stichting, zoals organisatie van bijeenkomsten of verlenen van diensten, spelen zich af op een zeer lokaal niveau en zijn gericht op een zeer beperkte doelgroep (van één bedrijventerrein).
2. De activiteiten van de USP-Stichting zoals het organiseren van bijeenkomsten of verlenen van diensten, zijn volledig ondergeschikt aan de ideële stichtingsdoelstellingen, die van algemeen maatschappelijk belang zijn, zoals
 - het bevorderen van de samenwerking tussen kennis- en onderwijsinstellingen en innovatieve bedrijven,
 - het bevorderen van synergie in opleidingen en onderzoeks- en ontwikkelprogramma's,



provincie :: Utrecht

- het ontwikkelen van samenwerkingsverbanden in de regio,
- het profileren van het Utrecht Science Park,
- het bevorderen van het vestigingsklimaat in het Utrecht Science Park en
- het bevorderen van de ontwikkeling van het Utrecht Science Park tot een ontmoetingsplaats voor ondernemers en kenniswerkers.

3. De activiteiten van de Stichting USP in de periode 2013 t/m 2015 zijn de voortzetting van de activiteiten van de USP organisatie in de periode 2008 t/m 2012. Toen zijn deze activiteiten gefinancierd geweest in het kader van het programma Kansen voor West van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO). Bij de toekenning van de EFRO-subsidie hebben de EFRO-autoriteiten de activiteiten van het USP getoetst, onder andere aan de staatssteunregels. Er is toen geen ongeoorloofd staatssteun geconstateerd, ondanks het feit dat in die periode de overheidsfinanciering vele malen hoger was dan in de huidige periode.

Op basis van de hierboven genoemde vier argumenten kunnen we concluderen dat er bij de voorgestelde overheidsbijdrage aan de specifieke activiteiten van het USP zoals organisatie van bijeenkomsten of verlenen van diensten, geen sprake is van een (dreigende) vervalsing van de mededinging of een ongunstig effect op het handelsverkeer tussen de lidstaten. Hieruit volgt dat er in dit geval ook geen sprake is van ongeoorloofd staatssteun.

9. Communicatie

Geen. Financiering van een reeds lopend initiatief heeft geen nieuwswaarde.

10. Bijlagen

1. Begrotingswijziging.
2. Activiteitenplan 2013.