

DATUM	5 november 2013	NUMMER PS	PS2013MME13
AFDELING	MAO	COMMISSIE	MME
STELLER	Janine Steenberg	DOORKIESNUMMER	3063
REGISTRATIENUMMER	80EDFB78	PORTEFEUILLEHOUDER	De Vries

---

**Titel : Oprichting van de Regionale Uitvoeringsdienst 2.0**

---

**Inhoudsopgave**

Ontwerpbesluit	pag. 6
Toelichting	pag. 7

---

**Bijlage(n): Ontwerptekst Gemeenschappelijke regeling RUD Utrecht 2.0**

---

Geachte dames en heren,

**Inleiding**

Dit Statenvoorstel betreft de oprichting van de RUD Utrecht 2.0 op basis van de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) door de colleges van B&W en van Gedeputeerde Staten ten behoeve van de uitvoering van onze taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het gaat derhalve om bevoegdheden van GS en niet van PS. Concreet wordt daarom van uw Staten gevraagd om voor het aangaan van een gemeenschappelijke regeling toestemming te verlenen aan GS als gevolg van artikel 51, lid 2, Wgr en binnen de daarvoor door u gestelde kaders.

*Voorgeschiedenis*

Het vormen van Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's) is voor alle gemeenten en provincies in Nederland wettelijk verplicht. Landelijk bestaan bestuurlijke afspraken dat dit uiterlijk per 1 januari 2014 is gerealiseerd. Het proces in de provincie kent een moeizaam verloop. Binnen het landelijke proces tot vorming van in totaal 28 RUD's is provincie Utrecht daardoor vertraagd. De provincie en alle 26 gemeenten in Utrecht waren het eens over het eindbeeld: één RUD in de provincie. Op dat eindbeeld is ook het Koersdocument 'Samen verder in een regionale uitvoeringsdienst voor de gehele regio Utrecht' gericht dat in september 2012 is verschenen. U hebt op 10 december 2012 de 10 hoofdlijnen van dit Koersdocument vastgesteld.

De realisatie van de uitvoeringsdienst op basis van het Koersdocument is in mei/juni 2013 echter vastgelopen. De gekozen aanpak, waarbij de Omgevingsdienst regio Utrecht (OdrU) de basis vormt voor de Utrechtse RUD bleek niet effectief. In juli hebben de portefeuillehouders van de 27 partijen daarom besloten via twee sporen te werken aan de realisatie van het eindbeeld van één RUD voor het Utrechts grondgebied. Dat blijft het eindbeeld waarnaar alle deelnemers streven. Het ene spoor is het op orde brengen van de OdrU, het andere spoor is het tot stand brengen van een uitvoeringsdienst RUD Utrecht 2.0 (werktitel) met als deelnemers de provincie Utrecht en de gemeenten Amersfoort, Baarn, Bunschoten, Eemnes, Houten, Leusden, Lopik, Nieuwegein, Soest, Utrecht en Woudenberg. Op termijn komen beide sporen samen en kan het eindbeeld van één gezamenlijke Utrechtse RUD (met als werktitel RUD 2.1) alsnog worden gerealiseerd.

Over de oorzaken van het vastlopen van het proces en de gezamenlijke bestuurlijke keuze voor een aangepast vervolproces hebben wij u op 23 juli 2013 per Statenbrief (nummer PS 2013MME121) geïnformeerd.

### *Aanleiding*

Sinds de 'breuk' met de OdrU is hard gewerkt aan het realiseren van RUD Utrecht 2.0. De afgelopen maanden is gebleken dat de samenwerking tussen de 12 partijen om te komen tot RUD Utrecht 2.0 constructief is en op basis van vertrouwen verloopt. Op 16 oktober 2013 heeft het portefeuillehoudersoverleg, waarin de 12 betrokken partijen van RUD Utrecht 2.0 bestuurlijk zijn vertegenwoordigd, het bedrijfsplan voor deze RUD en de ontwerptekst van de op te richten gemeenschappelijke regeling RUD Utrecht 2.0 vastgesteld en ter besluitvorming aangeboden aan de colleges/GS en raden/staten van de deelnemers.

### **Essentie / samenvatting**

In 2009 is bij de zogenaamde 'package deal' tussen het kabinet, IPO en VNG afgesproken dat alle RUD's op 1 januari 2013 operationeel moeten zijn. In de praktijk bleek dat deze datum, net als in Utrecht, niet haalbaar. De Rijksoverheid heeft recent de teugels in het proces om tot RUD's te komen aangetrokken en is van plan de vorming van regionale uitvoeringsdiensten per 1 januari 2014 via wetgeving af te dwingen. Volgens dat plan worden op die datum de bevoegdheden van gemeenten die niet deelnemen in een RUD weggehaald en bij de provincie onder gebracht. Per diezelfde datum, of anders per 1 juli, worden provinciale bevoegdheden gedecentraliseerd naar gemeenten. Gezien deze landelijk bestuurlijk gemaakte afspraken over het (formeel) oprichten van RUD's vóór 1 januari 2014 en de mogelijke complicaties die uitstel met zich meebrengt (zie toelichting) is het van belang dat RUD Utrecht 2.0 per 1 januari 2014 formeel is opgericht. RUD Utrecht 2.0 wordt opgericht door 12 partijen: 11 gemeenten en wijzelf. De formele oprichting van RUD Utrecht 2.0 vereist eensluidende besluitvorming hierover. Om dit te kunnen bereiken zijn tussen de 12 partijen afspraken gemaakt over de uniforme beslispunten, die wij u in dit Statenvoorstel voorleggen.

De betreffende colleges van B&W en Gedeputeerde Staten gaan na de verleende toestemming door de raden en de Staten een gemeenschappelijke regeling aan waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld. De GR RUD Utrecht 2.0 wordt vorm gegeven op basis van de door u gestelde kaders. Het streven van de betrokken partners is dat de RUD Utrecht 2.0 per 1 juli operationeel is.

### **Meetbaar / beoogd beleidseffect**

1. Het bereiken van een effectieve en efficiënte organisatie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving van de wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving;
2. Het voldoen aan de landelijke afspraken rond de vorming van RUD's, gemaakt tussen Rijk, IPO en VNG in het kader van het Programma Uitvoering met Ambitie en de op stapel staande wetgeving met betrekking tot uitvoering van vergunningverlenende, toezichthoudende en handhavende taken.

### **Eerdere besluiten**

10 december 2012: vaststelling van de 10 hoofdlijnen van het Koersdocument.

Provinciale Staten hebben besloten om de 10 hoofdlijnen van het Koersdocument vast te stellen als uitgangspunten voor de inrichtingsfase van de vorming van RUD Utrecht. Alle toetredende partners en de bestaande omgevingsdienst zetten veel energie in om de RUD daadwerkelijk te vormen, waarbij gekoerst wordt op afronding van de politieke besluitvorming begin oktober 2013 en een operationele RUD vanaf 1 januari 2014.

2 april 2013: statenbrief Stand van zaken en financiën Regionale Uitvoeringsdienst.

23 juli 2013: statenbrief Voortgang proces vorming Regionale Uitvoeringsdienst, incl. bijlage 'Doorlichting RUD i.w.'

### **Relatie eerdere besluiten over RUD 1.0 en RUD Utrecht 2.0**

Om zo min mogelijk belemmeringen voor de samenvoeging met de OdrU op te werpen zijn de door uw Staten vastgestelde hoofdlijnen van het Koersdocument nagenoeg volledig als vertrekpunt genomen voor de vorming van RUD Utrecht 2.0, behoudens het financiële model met het oog op een duurzaam financieel gezonde organisatie. Zie ook de paragraaf financiën.

## **RUD Utrecht 2.0**

### *Gemeenschappelijke Regeling*

Door het Rijk is opgelegd dat de organisatievorm voor de RUD's een openbaar lichaam moet zijn op basis van de Wet gemeenschappelijke regeling. De provincie stelt samen met 11 andere deelnemers de gemeenschappelijke regeling RUD Utrecht 2.0 vast. Uitgangspunt bij de stemverhouding is *one man one vote*. Dit is conform de hoofdlijnen uit het Koersdocument zoals deze door uw Staten zijn vastgesteld. In RUD 2.0 is aanvullend daarop een uitzondering gemaakt voor de provincie, omdat de provincie verreweg de grootste partij is. Het lid namens GS krijgt twee stemmen, alle andere deelnemers één stem. Consensus is het uitgangspunt. Besluiten over de begroting of bijdrage-verordening worden met 4/5e meerderheid genomen (11 stemmen). Deze constructie komt tegemoet aan de bescherming van de belangen van de provincie zonder dat het ons in een uitzonderingspositie plaatst. De regeling is compleet en voldoet aan de wettelijke vereisten.

### *Bedrijfsplan*

Het bedrijfsplan doet recht aan de verschillende wijze waarop de 12 partners in RUD Utrecht 2.0 deze gezamenlijke uitvoeringsdienst willen benutten. RUD Utrecht 2.0 wordt gekenmerkt door een dubbele identiteit. Voor partijen die in eigen huis een uitvoeringsorganisatie in stand houden, wil de RUD Utrecht 2.0 een betrouwbaar backoffice zijn. Daarbij past een beperkt mandaat. Voor anderen, waaronder de Provincie Utrecht, is RUD Utrecht 2.0 de organisatie die basis- en plustaken (vrijwel) volledig uitvoert. RUD Utrecht 2.0 is voor hen een zelfstandige organisatie met voldoende menskracht en deskundigheid om uitvoering te geven aan het gehele proces van vergunningverlening en handhaving, inclusief het frontoffice. Daarbij past een robuust mandaat, vergelijkbaar met het mandaat van de huidige afdeling Vergunningverlening en Handhaving. Effectuering van deze beslissing vindt plaats in de vorm van een mandaatbesluit van GS. Wij zullen het ontwerp mandaatbesluit in de loop van het 1<sup>e</sup> halfjaar 2014 met uw Staten delen voorafgaande aan onze besluitvorming.

RUD Utrecht 2.0 voert taken in mandaat uit. De provincie Utrecht blijft bevoegd gezag en daarmee verantwoordelijk voor haar eigen vergunningverlening, toezicht en handhaving. Borging van kwaliteit van de uitvoering wordt door ons op afstand gestuurd. Daartoe wordt jaarlijks een uitvoeringsprogramma en een evaluatie opgesteld. Wij zullen u daarover informeren.

### *Personeel en medezeggenschap*

De provincie Utrecht brengt 33 fte voor basistaken (verplicht) en 30 fte plustaken in. Voor deze taken geldt 'mens volgt werk'. Daarnaast is er ruimte voor de provincie Utrecht om 21 fte overhead te plaatsen. Voor de overheadfuncties geldt een procedure van vacaturestelling en plaatsing.

In overleg met de bonden wordt een op RUD Utrecht 2.0 toegesneden arbeidsvoorwaardenpakket samengesteld waarbij de cao gemeenten het vertrekpunt voor overleg met de bonden vormt.

Ten aanzien van de medezeggenschap wordt een bijzondere ondernemingsraad (BOR) en een bijzonder georganiseerd overleg (BGO) ingesteld. De BOR zal geconsulteerd worden over de advies- en instemmingsplichtige zaken die bij de voorbereiding van de realisatie uitgewerkt worden. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan het profiel en de wervingsprocedure voor de directeur, het organisatieplan en het functiegebouw. In het BGO worden de arbeidsvoorwaardelijke afspraken gemaakt voor de medewerkers die overgaan naar de RUD Utrecht 2.0.

Voor de personele en organisatorische consequenties van het bedrijfsplan zijn de individuele de OR'en van de latende organisaties (de partners) om advies gevraagd. De OR van de provincie Utrecht is om instemming gevraagd conform de Ondernemingsovereenkomst tussen provincie Utrecht en de OR van provincie Utrecht. Over de reactie op de instemmingsaanvraag zullen wij u informeren.

### **Financiële consequenties**

Voor de berekening van de jaarlijkse bijdrage van de provincie Utrecht aan RUD Utrecht 2.0 zijn uniforme uitgangspunten gehanteerd. Deelnemers brengen hun huidige budgetten in bij RUD Utrecht 2.0 met koppeling aan het aantal formatieplaatsen in het primair proces en het huidige kwaliteitsniveau. De directe kosten worden dus één op één ingebracht. Voor de inbreng van overhead, ICT en huisvestingskosten zijn voor alle deelnemende partijen gelijke normen gehanteerd.

De bijdrage voor de provincie wordt € 8,009 miljoen op jaarbasis. Dit geldt voor 2,5 jaar. De verwachting is dat de initiële projectkosten uit 2013 en 2014 in die periode van 2,5 jaar door RUD Utrecht 2.0 worden terugverdiend, doordat de RUD gaat werken met een lager overheadpercentage dan de huidige situatie bij gemeenten en de provincie.

Vanaf 2017 wordt de bijdrage gekoppeld aan de dienstverleningsovereenkomst. Daarbij is de verwachting dat als gevolg van lagere overhead bij de RUD Utrecht 2.0 de bijdrage op jaarbasis €400.000 lager kan worden.

De vorming van RUD Utrecht 2.0 brengt desintegratiekosten met zich mee. Gebaseerd op uniforme uitgangspunten die door de extern adviseurs van RUD Utrecht 2.0 worden gehanteerd, zijn de desintegratiekosten berekend op € 6,9 miljoen (over een periode van vier jaar). Het betreft kosten voor overhead, ondersteunend personeel, ICT, huisvesting en facilitaire kosten. Door het nemen van adequate beheersmaatregelen kunnen de desintegratiekosten beperkt worden tot € 3,0 miljoen. Daarnaast wordt rekening gehouden met € 850.000 kosten voor een sociaal plan.

De kosten van het sociaal plan zijn opgenomen in de berekeningen van de totale personeelslasten en kunnen gedekt worden uit de reserve Frictiekosten Veranderingopgave

Voor de desintegratiekosten wordt een plan opgesteld dat voorziet in een provinciebrede herijking van formatie en materiële budgetten (oplevering begin 2014). Hierin wordt meegenomen de vanuit RUD Utrecht 2.0 geboden mogelijkheid om maximaal 21 fte aan staf- en ondersteunende functie vanuit de provincie te bemensen.

Uitgaande van het behalen van een mogelijke besparing van € 400.000 op jaarbasis vanaf 2017, zoals hiervoor is aangegeven, kunnen de desintegratiekosten (€ 3,0 miljoen na beheersmaatregelen) in ongeveer 8 jaar worden terugverdiend.

Bij de gehanteerde uitgangspunten zijn risico's te onderkennen, waardoor de desintegratiekosten mogelijk hoger kunnen uitvallen. Het betreft de volgende risico's voor de provincie:

- door gebrek aan geschikte functies en/of geschikte kandidaten gaat minder overhead naar RUD Utrecht 2.0;
- de herijking van de formatie verloopt te traag of levert onvoldoende op;
- de herijking van materiële budgetten verloopt te traag of levert onvoldoende op.

Alle 12 deelnemers aan RUD Utrecht 2.0 zijn zich bewust van deze risico's en vanuit een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid wordt alles in het werkt gesteld om deze tot een minimum te beperken.

Om budgetneutraliteit te borgen wordt voor de desintegratiekosten een bestemmingsreserve gevormd. Deze bestemmingsreserve wordt jaarlijks gevoed met eventuele overschotten (budgetonderschrijdingen) op de materiele budgetten voor Vergunningverlening en Handhaving die bij de provincie blijven (voor de provincie als opdrachtgever), en vanaf 2017 met de naar verwachting lagere jaarlijkse bijdrage aan de RUD Utrecht 2.0 van € 400.000. In de eerste jaren zal het overschot beperkt zijn en de desintegratiekosten hoog, waardoor de bestemmingsreserve negatief kan worden. Dan zal de reserve tijdelijk worden aangevuld. Uitgangspunt is om het dan tijdelijk aan te vullen uit de lopende provincie-begroting of uit het jaarrekeningresultaat.

Het bovenstaande wordt opgenomen in de Voorjaarsnota 2014.

Tot slot de kanttekening dat in het bovenstaande geen rekening is gehouden met de door het Rijk aangekondigde overheveling van bevoegd gezag in 2014 van een aantal bevoegdheden op het gebied van milieu van de provincie naar de gemeenten (inclusief uitname uit het provinciefonds). Indien het Rijk overgaat tot overheveling

van de bevoegdheden zullen er afspraken worden gemaakt tussen gemeenten en provincie om dit budgettair neutraal te laten verlopen.

#### **Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid**

Als procesregisseur is de provincie er ook verantwoordelijk voor dat de 14 OdrU-partijen een goede procesroute vinden richting de gezamenlijke RUD 2.1. Daarvoor is een bestuurlijk regisseur aangesteld. Deze zal de route en ook de organisatie van de tussenfase in nauw overleg met het Rijk en met de OdrU verder uitwerken. Zodra over de gezamenlijke procesroute naar RUD 2.1 concrete afspraken zijn gemaakt, wordt u hierover geïnformeerd.

#### **Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven**

Het vormen van RUD's is voor alle gemeenten in provincies in Nederland verplicht. Hiervoor zijn geen alternatieven. Over de wijze waarop binnen Utrecht vorm wordt gegeven aan de RUD zijn de afgelopen jaren meerdere voorstellen en alternatieven bediscussieerd. Vele werden onhaalbaar of onwenselijk geacht. De betrokken Utrechtse bestuurders hebben echter ook deze zomer collectief nogmaals bekrachtigd dat het oprichten van één gezamenlijke Utrechtse RUD (2.1) het gewenste einddoel is en blijft.

#### **Voorstel :**

Op basis van de door u vastgestelde hoofdlijnen uit het Koersdocument wordt voorgesteld om op grond van artikel 51, lid 2, van de Wgr het openbaar lichaam Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht 2.0 op te richten. Voor het treffen van deze gemeenschappelijke regeling hebben wij de toestemming van Provinciale Staten nodig. Nadat uw Staten toestemming hebben verleend zullen wij de feitelijke oprichting realiseren door de ontwerp gemeenschappelijke regeling (mede-) vast te stellen, waarbij bestuurlijke oprichting per 1 januari 2014 zal plaatsvinden. De streefdatum voor de operationele oprichting is 1 juli 2014. Wij zullen u blijvend informeren over de voortgang van de operationele oprichting. De begroting 2014 van de RUD Utrecht 2.0 zal voor de operationele oprichting aan u worden voorgelegd voor zienswijze. Ook zullen wij u informeren over de procesroute naar RUD 2.1.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,

Toetreding tot de regionale uitvoeringsdienst 2.0

Besluit van Provinciale Staten, in vergadering bijeen op maandag 09 december 2013 tot verlening van toestemming aan Gedeputeerde Staten om toe treden tot de Gemeenschappelijke Regeling RUD Utrecht 2.0.

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 5 november 2013, afdeling MAO, 80EDFB78;

Gelezen:

Het Koersdocument "Samen verder in een Regionale Uitvoeringsdienst voor de gehele regio Utrecht" van 10 december 2012, de Statenbrief van 23 juli 2013 over de voortgang van het RUD-vormingsproces in Utrecht en het bijgevoegde Statenvoorstel;

Overwegende:

dat op grond van bindende landelijke afspraken tussen IPO, VNG en Rijk er in Utrecht uiterlijk per 1-1-2014 een regionale uitvoeringsdienst dient te worden opgericht;

dat de betrokken portefeuillehouders van 11 gemeenten en de provincie overeenstemming hebben bereikt over het oprichten van de RUD 2.0 en de daartoe benodigde producten;

dat daarnaast door alle 27 betrokken Utrechtse overheden is afgesproken dat een gezamenlijk proces wordt doorlopen om uiteindelijk te komen tot één gezamenlijke RUD 2.1;

Besluiten:

1. Op grond van artikel 51, lid 2, Wgr, het college toestemming te verlenen om het openbaar lichaam Regionale uitvoeringsdienst Utrecht (RUD Utrecht 2.0) te treffen dat de taken op het gebied van het omgevingsrecht in het algemeen en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in het bijzonder evenals de taken op het terrein van vergunningverlening, toezicht en handhaving op grond van de in artikel 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten gaat uitvoeren en wordt ingericht conform de voorstellen en condities, uitgewerkt in het bedrijfsplan Regionale uitvoeringsdienst Utrecht 2.0 d.d. 16 oktober 2013. De tekst van bijgaande ontwerp gemeenschappelijke regeling wordt definitief vastgesteld door de colleges die besluiten toe te treden.

2. In te stemmen met de voorlopig becijferde begroting voor de RUD Utrecht 2.0 voor de jaren 2014, 2015 en 2016 van 11,53 miljoen euro op jaarbasis, voor 2014 pro rato bepaald op de helft daarvan, en het aandeel daarin voor onze organisatie als bijdrage in de kosten van de RUD te bepalen op de helft van € 8,009 miljoen voor 2014, € 8,009 miljoen voor 2015 en € 8,009 miljoen voor 2016.

3. In te stemmen met desintegratiekosten van maximaal € 3,0 miljoen en het instellen van een bestemmingsreserve desintegratiekosten RUD2.0. De financiële uitwerking wordt bij de voorjaarsnota 2014 meegenomen.

Voorzitter,

Griffier,

### 1. Wettelijke grondslag

De Wet gemeenschappelijke regeling artikel 51, lid 2 luidt: 'Een college van burgemeester en wethouders en een burgemeester, onderscheidenlijk een college van gedeputeerde staten en de commissaris van de Koning gaat niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad, onderscheidenlijk provinciale staten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht op algemeen belang'.

### 2. Beoogd effect

- Het bereiken van een effectieve, efficiënte organisatie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving van de wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving.
- Het voldoen aan landelijke afspraken rond de vorming van RUD's gemaakt tussen Rijk, IPO en VNG in het kader van het Programma Uitvoering met Ambitie.

### 3. Argumenten

- Met de aanpak maken wij aan het Rijk duidelijk dat het doel één RUD voor de provincie Utrecht is met deelname van alle Utrechtse gemeenten en de provincie, zonder dat nu al de datum waarop dat is gerealiseerd, kan worden aangegeven.
- Gezien de landelijke tijdsdruk en het vastlopen van het proces op weg naar die ene RUD is nu een gescheiden aanpak, met enerzijds het op orde brengen van de OdrU en anderzijds de oprichting van de RUD 2.0, noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de landelijke deadlines voor RUD-vorming.
- Gezien het bovenstaande is het noodzakelijk om de vorming van de RUD Utrecht 2.0 in twee stappen te zetten. Per 1 januari 2014 wordt de RUD Utrecht 2.0 in bestuurlijk-juridische zin gevormd door de oprichting van de gemeenschappelijke regeling. In vervolg daarop volgt later in het jaar, met als streefdatum 1 juli, de operationele en organisatorische start van de RUD Utrecht 2.0. Dit is ook het moment dat de RUD feitelijk de taken in mandaat voor de gemeenten en de provincie gaat uitvoeren.
- Met deze aanpak wordt bereikt dat ruim voor de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2014 het besluit tot oprichting van de RUD 2.0 genomen wordt. Dit is voor de gemeentelijke partners van belang om vertragingen in het besluitvormingsproces te voorkomen.
- Door -waar mogelijk- aan te sluiten bij het Koersdocument blijft de samenvoeging van OdrU en RUD2.0 tot de RUD2.1 binnen bereik. Ook wordt de komende periode gewerkt aan goede informatieuitwisseling en samenwerking met de OdrU, o.a. door het aanstellen van een bestuurlijk regisseur.
- Alles overwegende kan op grond van het vorenstaande worden geconcludeerd dat er geen aanleiding is om de gevraagde toestemming aan GS te onthouden.

### 4. Kanttekeningen

#### *Afstemming gevraagde besluitvorming*

De RUD Utrecht 2.0 wordt opgericht door 12 partijen: 11 gemeenten en de provincie. De formele oprichting vereist eensluidende besluitvorming hierover van colleges en raden van de gemeenten en van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten van de provincie. Om dit te kunnen bereiken zijn tussen de 12 partijen afspraken gemaakt over uniforme beslispunten en het besluitvormingsproces (voor 1 januari 2014). De aan u voorgelegde beslispunten, evenals een groot deel van de genoemde argumenten, zijn daardoor uniform met die aan de 11 gemeentelijke colleges en raden worden voorgelegd.

#### *Overheveling bevoegd gezag milieuinstellingen 2014*

Naar verwachting zal op 1 januari 2014 een deel van de huidige provinciale bevoegdheden op het terrein van milieu van de provincie naar de gemeenten worden overgeheveld. Het gaat om bevoegdheden en taken die

behoren tot het basistakenpakket dat door de RUD moet worden uitgevoerd. Het Rijk kiest voor deze datum in de verwachting dat de RUD's op dat moment operationeel zijn. Op voorstel van het IPO overweegt het Rijk uitstel van de bevoegdhedenwisseling tot 1 juli 2014. Op 1 januari 2014 is RUD Utrecht 2.0 nog niet operationeel. Als de bevoegdhedenwisseling wel per deze datum ingaat, zal de provincie, om de continuïteit van uitvoering van deze taken te waarborgen, deze taken uitvoeren als backoffice voor de gemeenten die deelnemen in RUD Utrecht 2.0. Deze situatie blijft bestaan tot de operationele start van RUD Utrecht 2.0 (1 juli 2014).

De wisseling van bevoegdheden zal gepaard gaan met een uitname uit het Provinciefonds en een ophoging van het gemeentefonds. Naar verwachting verloopt deze overheveling budgettair neutraal. In het Bedrijfsplan is afgesproken dat gemeenten de overgehevelde gelden inzetten voor taken die door RUD Utrecht 2.0 worden uitgevoerd.

## **5. Financiën**

Vanwege de omvang van de financiële consequenties is de volledige toelichting op de financiële consequenties opgenomen in het Statenvoorstel. Zie pagina 4 van het Statenvoorstel.

## **6. Realisatie**

De geplande datum van de formele oprichting RUD Utrecht 2.0 is : 1 januari 2014. De geplande operationalisering RUD Utrecht 2.0 is 1 juli 2014

De bestuurlijke regiegroep van RUD Utrecht 2.0 zal van het besluit van Provinciale Staten op de hoogte worden gebracht. Na het besluit van Provinciale Staten en de raden om toestemming te verlenen tot het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling RUD Utrecht 2.0, wordt de ontwerpregeling daarvoor door Gedeputeerde Staten en de colleges vastgesteld en gepubliceerd. De vaststelling moet vóór 31 december 2013 plaatshebben. Het is de bedoeling dat op 6 januari 2014 de constituerende vergadering van RUD Utrecht 2.0 plaatsvindt. Vanaf dat moment vindt het inrichtingsproces van de RUD Utrecht 2.0 plaats onder verantwoordelijkheid van het bestuur en onder leiding van de directeur van RUD Utrecht 2.0. De RUD Utrecht 2.0 zal volgens de planning op 1 juli 2014 organisatorisch en operationeel van start gaan. De besturen van de deelnemers blijven tot de operationele start van RUD Utrecht 2.0 verantwoordelijk voor de eigen taakuitvoering, de ontvlechting en de overdracht ervan aan RUD Utrecht 2.0.

## **7. Juridisch**

De RUD Utrecht 2.0 wordt vorm gegeven door een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld. De keuze voor een openbaar lichaam betekent dat het personeel in dienst treedt van de RUD Utrecht 2.0 en de gemeenten en de provincie nauw betrokken blijven bij en invloed houden op de uitvoering van de aan RUD Utrecht 2.0 opgedragen taken. Het betekent echter ook dat de zeggenschap over die uitvoering voor een deel gedeeld gaat worden met de andere organisaties.

In de stukken is een toelichting opgenomen over de bestuurssamenselling en de zeggenschap/stemverhouding. Het voorstel is gebaseerd op de wens de samenwerkingsgedachte concreet vorm te geven en tegelijkertijd recht te doen aan het soms grote verschil in de inbreng en het belang van individuele deelnemers. Afgesproken is de werking van de gekozen stemverhouding na twee jaar te evalueren en indien nodig aan te passen.

Het komt er op neer dat in het algemeen bestuur, dat bestaat uit in totaal 12 leden, de Provincie 2 stemmen heeft. Bij beslissingen ten aanzien van de begroting en de vaststelling van de bijdrageverordening is een 4/5 meerderheid vereist. Hiermee is geborgd dat de provincie voldoende invloed houdt op financiële beslissingen. De provincie heeft zitting in het algemeen bestuur én het dagelijks bestuur.

De samenwerking heeft geen gevolgen voor de beleidsvrijheid van de deelnemende organisatie; iedere organisatie blijft hiervoor zelfstandig beslissingsbevoegd. De RUD is en blijft "slechts" een gezamenlijke uitvoeringsdienst. Het is wel de bedoeling tot afstemming over het uitvoeringsbeleid tussen de deelnemers te



komen, omdat dit de kwaliteit van de taakuitvoering en de doelmatigheid van de RUD bevordert. Hierbij kan sprake zijn van een groeimodel.

#### **8. Europa**

n.v.t.

#### **9. Communicatie**

Na de besluitvorming in Provinciale Staten wordt de communicatie vorm gegeven.

#### **10. Bijlagen**

Ontwerptekst Gemeenschappelijke regeling RUD Utrecht 2.0 d.d. 16 oktober 2013

#### **Ter inzage (bij de griffie)**

- Bedrijfsplan RUD Utrecht 2.0 d.d. 16 oktober 2013