

**College van Gedeputeerde Staten
statenvoorstel**

DATUM	28 oktober 2014	NUMMER PS	PS2014RGW11
AFDELING	FLO	COMMISSIE	RGW
STELLER	J.G. Kentie	DOORKIESNUMMER	2743
DOCUMENTNUMMER	810D2410	PORTEFEUILLEHOUDER	Van Lunteren

Titel : Opstellen inpassingsplan Geluidswal Veldhuizen

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit pag. 4

Toelichting pag. 5

Bijlage(n): Verzoek gemeente Utrecht d.d. 28 oktober 2014 aan Gedeputeerde Staten tot het starten van een provinciaal inpassingsplan

Aan Provinciale Staten,

Inleiding

De wijk Veldhuizen in Leidsche Rijn (Utrecht) langs de A12 is in het verleden gerealiseerd. Om de woningen te laten voldoen aan de geluidnorm is realisatie van een geluidswal noodzakelijk. Dit is destijds vastgelegd in de uitwerkingsplannen voor woningbouw, waarvoor de provincie verschillende verklaringen van geen bezwaar heeft afgegeven. De geluidswal is reeds gerealiseerd voor zover deze is gelegen op het grondgebied van gemeente Utrecht. Het resterende gedeelte van 800 meter en 12 meter hoog langs de A12 zal echter aangelegd moeten worden op het grondgebied van Woerden. In 2004 hebben gemeente Utrecht, gemeente Woerden en provincie Utrecht bestuurlijk afgesproken dat de geluidswal langs de A12 bij de wijk Veldhuizen in Leidsche Rijn aan de westkant met 800 meter wordt verlengd. De gemeenteraad van Woerden heeft in 2008 echter geweigerd het bestemmingsplan vast te stellen dat de geluidswal mogelijk maakt. Reden hiervoor was gelegen in de verwachting van de gemeenteraad dat de geluidswal een opmaat is voor verdere verstedelijking van de polder Bijleveld.

De gemeente Utrecht wil aan haar verplichting voldoen en, mede onder druk van bewoners, de wal nog steeds realiseren en heeft onderzoek verricht waaruit blijkt dat verlenging van de geluidswal een fors aantal minder gehinderden oplevert. Alternatieve geluidwerende maatregelen zijn door de gemeente Utrecht onderzocht, recent december 2013 en blijken volgens gemeente Utrecht niet effectief. In het ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Harmelen" van gemeente Woerden dat eind 2014 in procedure wordt gebracht ontbreekt echter eveneens de gewenste planologische regeling. De reden hiervan is dat Woerden bedenkingen heeft over de doelmatigheid en alternatieve mogelijkheden ziet voor de geluidswal. De realisatie van de geluidswal dreigt hierdoor verder vertraagd te worden. De nu ontstane situatie heeft voor gemeente Utrecht aanleiding gegeven om ons te verzoeken een inpassingsplan op te stellen dat de geluidswal planologisch mogelijk maakt.

Provinciaal belang

In de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie is vastgelegd dat de provincie een inpassingsplan kan opstellen op verzoek van gemeenten of als de provincie de verantwoordelijkheid moet nemen voor de realisering van een ontwikkeling van provinciaal belang. De sturingsfilosofie van de PRS is gebaseerd op het principe lokaal wat kan, regionaal wat moet. De geluidswal betreft een ontwikkeling die zonder de regie van de provincie niet (tijdig) gerealiseerd kan worden. De gemeente Utrecht heeft hiervoor een verzoek ingediend.

Opgemerkt zij dat geluidskwaliteit niet als zodanig als provinciaal belang is gedefinieerd in de PRS. De leefomgevingskwaliteit van de wijk Veldhuizen dient echter wel te voldoen aan de wettelijke norm. Aangezien de gemeente Utrecht voor het realiseren van de noodzakelijke geluidwerende voorziening afhankelijk is van buurgemeente Woerden, maar deze vooralsnog geen medewerking wil verlenen en de gemeente Utrecht deze voorziening niet kan afdwingen, is sprake van een gemeentegrens overstijgend belang. Slechts de provincie kan deze impasse doorbreken. Gelet op de stagnatie in de voortgang ondanks de overeenstemming tussen gemeenten die in het verleden is bereikt, de geluidsoverlast voor bewoners van de wijk Veldhuizen en de provinciale bevoegdheid om de impasse te doorbreken en voortgang te bewerkstelligen, wordt voorgesteld het project aan te merken als provinciaal belang als bedoeld in de Wro.

Nadat het project geluidswal Veldhuizen is aangemerkt als provinciaal belang en u hiertoe opdracht heeft gegeven een inpassingsplan op te stellen, zal volgens planning het ontwerp inpassingsplan in februari 2015 ter inzage worden gelegd. Wij zullen u hierover informeren. In april 2015 heeft u de gelegenheid om betrokken gemeenteraden te horen, conform artikel 3.26 Wro, waarna in juni 2015 het inpassingsplan kan worden vastgesteld.

Essentie / samenvatting

De wijk Veldhuizen in Leidsche Rijn is op basis van het bestemmingsplan Veldhuizen gerealiseerd. Om de woningen te laten voldoen aan de geluidnorm is in de uitwerkingsplannen en bijbehorende verklaringen van geen bezwaar de verplichting aangegaan om de geluidswal te realiseren. Deze is reeds gerealiseerd op Utrechts grondgebied. Op het grondgebied van gemeente Woerden is het gedeelte van de geluidswal echter nog niet gerealiseerd, omdat Woerden geen planologische medewerking wil verlenen. Hierin ligt de aanleiding voor gemeente Utrecht om Provincie Utrecht te verzoeken gebruik te maken van de provinciale bevoegdheid een inpassingsplan op te stellen.

Gezien het bovenlokale karakter van het project en het doorbreken van de impasse om tot een voortvarende realisatie van de geluidswal te komen, stellen wij voor het project "Geluidswal Veldhuizen" te benoemen tot een project van provinciaal belang als bedoeld in de Wro en hiervoor een inpassingsplan op te stellen.

Meetbaar / beoogd beleidseffect

Door het project te benoemen tot project van provinciaal belang kan het Wro-instrumentarium worden ingezet. Met het besluit tot het opstellen van een provinciaal inpassingsplan neemt de provincie het initiatief om de realisatie van de geluidswal door de gemeente Utrecht t.b.v. de wijk Veldhuizen planologisch mogelijk te maken.

Financiële consequenties

Met gemeente Utrecht zal een overeenkomst gesloten worden waarin wordt vastgelegd dat de voor het inpassingsplan te maken plankosten en het risico van planschade ten laste worden gelegd van gemeente Utrecht. Voorts zal in deze overeenkomst neergelegd worden dat gemeente Utrecht tijdig de financiële haalbaarheid aantoot en het project zal realiseren.

Bestuurlijke dilemma's / politieke gevoeligheid

Op 9 oktober heeft portefeuillehouder bestuurlijk overleg gevoerd met beide gemeenten. Alhoewel het inpassingsplan als procesversneller wordt beschouwd, wordt niet uitgesloten dat de gemeenteraad van Woerden dit negatief ervaart. Het besluit tot het opstellen van een provinciaal inpassingsplan kan van invloed zijn op de bestuurlijke verhouding en relatie met gemeente Woerden. Om deze reden hebben wij de gemeenteraad in kennis gesteld van het voorliggende voorstel. Terzijde wordt opgemerkt dat in het kader van de inpassingsplanprocedure de gemeenteraden van Utrecht en Woerden door u zullen worden gehoord, conform artikel 3.26 Wro.

Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven

In het verzoek van gemeente Utrecht ligt zowel de locatiekeuze, als de vormgeving van de geluidswal besloten.

Ten aanzien van de locatiekeuze blijkt uit onderzoek dat de ligging parallel aan de A12 het meest effectief is (geluidwering bij de bron). Aanleg langs de westzijde van de wijk Veldhuizen (noord-zuid richting) heeft weliswaar geen negatieve gevolgen voor het doorzicht vanaf de A12 op het achterliggende open landschap (Groene Hart), echter zal een dergelijke locatie niet effectief zijn, zal er een hoger scherm moeten komen en zal de mogelijkheid op (plan)schadeclaims toenemen. Daarbij komt dat het doorzicht vanuit de wijk Veldhuizen richting het westen grotendeels zal verdwijnen.

Effecten op duurzaamheid

Met het besluit om een inpassingsplan op te stellen zal de leefomgeving van met name de wijk Veldhuizen verduurzaamd worden. Aanleg van de geluidswal resulteert immers in reductie van geluidbelasting.

Voorgesteld wordt

1. Het project "Geluidswal Veldhuizen" te benoemen tot een project van provinciaal belang als bedoeld in de Wro;
2. Een provinciaal inpassingsplan op te stellen om de realisatie van de geluidswal planologisch mogelijk te maken.

Gedeputeerde Staten,

Voorzitter,

Secretaris,



O
ntwerp-besluit

Provinciale Staten van Utrecht in vergadering op 8 december 2014;

Gelet op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 28 oktober 2014, afdeling FLO, nummer 810D2410;

Overwegende dat de realisering van het project Geluidswal langs de A12 ten behoeve van de wijk Veldhuizen op dit moment niet is aangemerkt als provinciaal belang;

Overwegende dat de gemeente Woerden niet voornemens is de geluidswal planologisch mogelijk te maken, waarmee de realisatie in een impasse is geraakt;

Overwegende dat de gemeente Utrecht de provincie heeft verzocht om een inpassingsplan voor de geluidswal Veldhuizen op te stellen om realisatie alsnog mogelijk te maken;

Overwegende dat met gemeente Utrecht een overeenkomst wordt opgesteld waarin wordt neergelegd dat gemeente Utrecht zorg draagt voor de te maken plankosten, het planschaderisico, de financiering en de realisatie van het project;

Gelet op ons voornemen voor het project "Geluidswal Veldhuizen" een inpassingsplan op te stellen;

Besluiten:

1. De realisatie van het project "Geluidswal Veldhuizen" te benoemen tot een project van provinciaal belang als bedoeld in de Wro;
2. Een provinciaal inpassingsplan op te stellen om de realisatie van de geluidswal planologisch mogelijk te maken;

Voorzitter,

Griffier,

Toelichting

1. Wettelijke grondslag

Provinciaal Belang: Wet ruimtelijke ordening en Wet geluidhinder

Inpassingsplan: artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening

Procedure: Wet ruimtelijke ordening en Crisis en Herstelwet

2. Beoogd effect

Door het project "Geluidswal Veldhuizen" tot project van provinciaal belang te benoemen kan het Wro-instrumentarium worden ingezet.

3. Effecten op duurzaamheid

Met het besluit om een inpassingsplan op te stellen zal de leefomgeving van met name de wijk Veldhuizen verduurzaamd worden. Aanleg van de geluidswal resulteert immers in reductie van geluidbelasting.

4. Argumenten

Het is op dit moment nog niet aangemerkt als provinciaal belang om de realisatie van de geluidswal mogelijk te maken. De geluidswal betreft een ontwikkeling die zonder de regie van de provincie niet (tijdig) gerealiseerd kan worden. Aangezien de gemeente Utrecht voor het realiseren van de noodzakelijke geluidwerende voorziening afhankelijk is van buurgemeente Woerden, maar deze vooralsnog geen medewerking wil verlenen en de gemeente Utrecht deze voorziening niet kan afdwingen, is sprake van een gemeentegrens overstijgend belang. Slechts de provincie kan deze impasse doorbreken. Gelet op de stagnatie in de voortgang ondanks de overeenstemming tussen gemeenten die in het verleden is bereikt, de geluidsoverlast voor bewoners van de wijk Veldhuizen en de provinciale bevoegdheid om de impasse te doorbreken en voortgang te bewerkstelligen, wordt het project aangemerkt als provinciaal belang als bedoeld in de Wro.

5. Kanttekeningen

- Het uitgangspunt is dat de wal (inclusief scherm) 800 meter lang en 12 meter hoog wordt, gelijk als de reeds aangelegde wal op het grondgebied van gemeente Utrecht. Onderzocht zal worden of juridische verplichtingen voor gemeente Utrecht mogelijkheden bieden om te variëren in de vormgeving. Als blijkt dat dit het geval is dan zal in de planvoorbereiding bekeken worden wat de mogelijkheden zijn voor wat betreft de vormgeving.
- De locatie van de geluidswal is in het verleden in het kader van het bestemmingsplan Veldhuizen reeds bepaald. De locatie is bepaald aan de hand van effectiviteit (geluidsreductie zo dicht mogelijk bij de bron), beperking van planschade, inpassing en schermhoogte. In samenhang met de voorgaande kanttekening zal onderzocht worden of de juridische verplichting voor gemeente Utrecht mogelijkheden biedt om te variëren in de locatie.
- Vooralsnog is nog niet uitgesloten dat er bodemeffecten optreden als gevolg van de aanleg van de geluidswal. Indien noodzakelijk zullen Provincie Utrecht en Gemeente Utrecht bij de planvoorbereiding hierover afspraken maken.

6. Financiën

Met gemeente Utrecht zal een overeenkomst worden gesloten, waarin wordt vastgelegd dat de plankosten voor het opstellen van het inpassingsplan en het risico van planschade ten laste van gemeente Utrecht komt. Voorts zal in de overeenkomst worden neergelegd dat gemeente Utrecht de geluidswal realiseert en de financiële haalbaarheid voorafgaand aan de besluitvorming omtrent het ontwerp inpassingsplan aantoont.

7. Realisatie

De verwachting is dat halverwege 2015 het inpassingsplan kan worden vastgesteld. Afhankelijk van bezwaren kan in principe hierna met de uitvoering begonnen worden.

8. Juridisch

Zie wettelijke grondslag.

9. Europa

n.v.t.

10. Communicatie

Communicatie over de geluidswal ligt primair bij gemeente Utrecht. Voor de communicatie rond het inpassingsplan zal een communicatietraject door de provincie worden gestart.

11. Bijlagen

- Verzoek gemeente Utrecht d.d. 28 oktober 2014 aan Gedeputeerde Staten tot het opstellen van een provinciaal inpassingsplan