

DATUM	6-10-2014
AAN	Provinciale Staten
VAN	Gedeputeerde De Vries
DOORKIESNUMMER	Klik hier als u tekst wilt invoeren.
ONDERWERP	Regels voor proefdraaien in stiltegebieden in de Provinciale milieuverordening 2013 (oplegger bij Statenvoorstel wijziging PMV, documentnummer 810B33B9)

Aanleiding en aanpassing conceptbesluit

In de vergadering van de commissie MME d.d. 12 mei 2014 is het Statenvoorstel wijziging Provinciale Milieuverordening (PMV) besproken. Het voorstel betreft een beperkt aantal wijzigingen, zowel in het onderdeel grondwaterbescherming als het onderdeel stiltegebieden. Tijdens de vergadering is gediscussieerd over het voorstel om een extra vrijstelling in de PMV op te nemen voor het proefdraaien met een motorrijtuig of vaartuig in een stiltegebied. Een deel van de commissieleden vindt dat hierdoor te veel uitzonderingen ontstaan, die de stilte kunnen verstoren. Tijdens de vergadering heb ik toegezegd dit onderdeel van het Statenvoorstel te herzien.

Ik heb naar de invulling van deze toezegging gekeken, de voor- en nadelen afgewogen, en heb besloten u voor te stellen de huidige regels op dit punt te handhaven. Dit betekent dat proefdraaien verboden blijft, en dat er onder de voorwaarden genoemd in de PMV ontheffing van dit verbod kan worden verleend. Er wordt geen extra vrijstelling of afwijkingsbevoegdheid ingevoerd. Het Statenvoorstel dat ter besluitvorming door Gedeputeerde Staten aan u is toegezonden is op dit punt aangepast.

Toelichting

Ter toelichting van de wijze waarop ik tegemoet ben gekomen aan de bedenkingen die binnen de commissie MME zijn geuit, vindt u hieronder:

- de huidige regels voor proefdraaien (A);
- de regels in het oorspronkelijke voorstel, eerder geagendeerd in de MME (B);
- alternatief: afwijkingsbevoegdheid (C);
- de voor- en nadelen van de huidige regels, het opnemen van een extra vrijstelling of een afwijkingsmogelijkheid;
- procedurele aspecten.

A Huidige situatie PMV 2013

Proefdraaien met een motorrijtuig of vaartuig is verboden in een stiltegebied. Van dit verbod kunnen GS ontheffing verlenen. Aan ontheffingverlening zijn voorwaarden verbonden:

1. niet in stille kern (zie bijlage voor uitzonderingen, deze zijn op onderhavige activiteit niet van toepassing);
2. rekening houden met karakter stiltegebied;
3. maximaal voor 12 dagen ontheffing per stiltegebied per jaar.

Aan de tweede voorwaarde kan in geval van hobbymatig proefdraaien worden voldaan door de activiteit binnen uit te voeren. Het maximale aantal ontheffingsdagen blijkt in de praktijk weinig voor een 'serieuze' beoefende hobby.

Relevante tekst verordening: zie bijlage

B Voorgestelde wijziging zoals eerder geagendeerd in de MME: vrijstelling

In het voorstel tot wijziging van de PMV, dat ter inzage heeft gelegen en is besproken in de commissie MME, is een wijziging opgenomen, die proefdraaien onder voorwaarden vrijstelt van het verbod. De voorwaarden garanderen dat het akoestische effect van de activiteit op het stiltegebied zeer gering is, en vergelijkbaar met

andere activiteiten waarvoor reeds een vrijstelling geldt (gebruik toestel nabij woonhuis, muziekinstrument, beide voor zover minder dan 35 dB(A) op 50 m).

Relevante tekst eerder in de MME geagendeerde concept wijzigingsbesluit: zie bijlage

C Alternatief: afwijkingsbevoegdheid

Een aanpassing waarmee invulling kan worden gegeven aan de toezegging aan de commissie MME is:

- intrekken voorstel vrijstelling voor proefdraaien
- toevoegen afwijkingsbevoegdheid GS (extra lid artikel 30, ontheffing verbodsbepalingen).

De strekking van de toevoeging zou zijn dat GS bevoegd zijn, in afwijking van de gebruikelijke voorwaarden voor het verlenen van ontheffing, voor uitzonderlijke gevallen ontheffing te verlenen voor meer dan 12 dagen per jaar, dan wel voor een activiteit in de stille kern, voor zover dit niet strijdig is met de uitgangspunten van het stiltegebiedenbeleid.

Uitwerking aanpassing verordening conform dit alternatief: zie bijlage

Voor- en nadelen drie varianten

Het belangrijkste voordeel van het huidige verbod op proefdraaien is dat hiermee bescherming van de stilte het best is gewaarborgd. Opnemen van een vrijstelling heeft als voornaamste nadeel dat het aantal uitzonderingen wordt vergroot en GS en PS geen invloed kunnen uitoefenen op de schaal waarop hiervan gebruik wordt gemaakt. Een afwijkingbevoegdheid is niet transparant en leidt tot hogere bestuurlijke en administratieve lasten.

Procedurele aspecten

De ontwerp wijziging van de PMV heeft ter inzage gelegen. Wij hebben geen zienswijzen ontvangen. Indien PS conform het aangepaste voorstel besluiten tot vaststelling van de wijziging van de PMV, afwijkend van het ontwerp dat ter inzage heeft gelegen, is dit:

- een verzwaaring van de regelgeving in vergelijking met het ontwerp dat ter inzage heeft gelegen;
- geen verzwaaring van de regelgeving in vergelijking met de huidige PMV.

Deze wijziging ten opzichte van het ontwerp hoeft niet opnieuw ter inzage te worden gelegd.

Bijlage: Relevante onderdelen PMV 2013 en concept wijziging

Relevante onderdelen huidige PMV

Artikel 28 Verboden activiteiten buiten inrichtingen in stiltegebieden

Zonder ontheffing als bedoeld in artikel 30 is het buiten een inrichting in een stiltegebied verboden:

- a. een toestel te gebruiken, indien daardoor de ervaring van de natuurlijke geluiden kan worden verstoord. Een toestel als bedoeld in de eerste volzin is in elk geval:
 - 1e. een airgun en andere knalapparatuur;
 - 2e. een motorisch aangedreven werktuig met bijbehorende transportmiddelen, te gebruiken bij seismologisch onderzoek, opsporingsonderzoek naar of ontginning van bodemstoffen;
 - 3e. een omroepinstallatie, sirene, hoorn en ander vergelijkbaar toestel, bestemd voor het versterken of voortbrengen van geluid;
 - 4e. een modelvliegtuig, modelboot en modelauto, indien aangedreven door een verbrandingsmotor;
 - 5e. een vuurwapen.
- b. een muziekinstrument of ander vergelijkbaar geluidsapparaat, al dan niet gekoppeld aan een geluidsversterker, te gebruiken waarvan het hoogste geluidsniveau op een afstand van 50 meter meer dan 35 dB(A) LAeq,1h bedraagt;
- c. met een motorrijtuig te rijden buiten de openbare weg of andere voor bestemmingsverkeer openstaande wegen of terreinen;
- d. een toertocht voor motorrijtuigen te houden of daaraan deel te nemen;
- e. met een waterscooter te varen;
- f. met een vaartuig of ander vervoermiddel te varen met een hogere snelheid dan 12 kilometer per uur, indien het wordt voortbewogen door een verbrandings- of explosiemotor;
- g. vuurwerk te gebruiken;
- h. met een motorrijtuig of vaartuig proef te draaien;**
- i. te starten of te landen met een gemotoriseerd luchtvaartuig, tenzij dit wordt ingezet in het kader van uitvoering van een wettelijke taak of bij spoedeisende hulpverlening.

Artikel 29 Vrijstellingen artikel 28

1. De verboden, gesteld in artikel 28, gelden niet voor een activiteit die rechtstreeks verband houdt met:
 - a. de uitoefening van land-, tuin- of bosbouw of beroepsmatige visserij;
 - b. de openbare drinkwater- of energievoorziening;
 - c. de aanleg, het onderhoud of de exploitatie van infrastructurele of telecommunicatiewerken;
 - d. de bouw of het onderhoud van gebouwen;
 - e. de bescherming, het onderhoud of het beheer van een gebied, inclusief dijkwerkzaamheden;
 - f. de openbare veiligheid of de afwending van dreigend gevaar;
 - g. de uitoefening van een functie met opsporingsbevoegdheid.
2. De verboden, gesteld in artikel 28, gelden niet voor:
 - a. het gebruik van een toestel dat wordt gebruikt in of bij een woonhuis en waarbij het hoogste geluidsniveau op een afstand van 50 meter van dat woonhuis of toestel niet meer dan 35 dB(A) LAeq,1h bedraagt;
 - b. het gebruik van een vuurwapen:
 - 1e. door een persoon met opsporingsbevoegdheid in de uitoefening van zijn functie;
 - 2e. in geval van nood;
 - 3e. in het kader van de Flora- en faunawet, met inachtneming van de daar gestelde voorschriften.
 - c. het gebruik van een gehandicaptenvoertuig voor het vervoer van een minder valide;
 - d. een toertocht met elektrisch aangedreven motorrijtuigen;
 - e. het varen met een elektrisch aangedreven waterscooter of vaartuig;
 - f. het gebruik van vuurwerk indien dat:
 - 1e. noodzakelijk is ter oproeping van personen of ter afwending van dreigend gevaar;
 - 2e. consumentenvuurwerk betreft dat wordt gebruikt op een afstand van minder dan 50 meter van het eigen woonhuis, ter gelegenheid van de jaarwisseling gedurende een bij het Vuurwerkbesluit aangewezen periode;
 - g. het parkeren van een motorvoertuig, bedoeld in artikel 13.

Artikel 30 Ontheffing artikel 28

1. Gedeputeerde Staten kunnen op verzoek ontheffing verlenen van de verboden, gesteld in artikel 28.
2. Voor een activiteit binnen de stille kern van een stiltegebied wordt slechts ontheffing verleend, voor zover zwaarwegende maatschappelijke belangen daartoe nopen en alternatieven buiten die kern ontbreken.
3. Voor een activiteit buiten de stille kern van een stiltegebied wordt slechts ontheffing verleend, als rekening wordt gehouden met het karakter van het stiltegebied.
4. In afwijking van het tweede lid, kan ontheffing worden verleend voor bestaande activiteiten in een stille kern van een stiltegebied als:
 - a. deze activiteiten zijn aangeduid op de kaart, bedoeld in artikel 24; en
 - b. rekening wordt gehouden met het karakter van het stiltegebied.
5. In een stiltegebied kan slechts ontheffing worden verleend voor in totaal 12 activiteiten per kalenderjaar, elk met een maximale tijdsduur van 24 uur.
6. Een afschrift van een verleende ontheffing wordt toegezonden aan de gemeenten waarbinnen het stiltegebied ligt.

Relevante onderdelen ontwerpbesluit, zoals ter inzage heeft gelegen

H.

Aan artikel 29, tweede lid, wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel g, door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

h. het proefdraaien met een motorrijtuig of vaartuig in een afgesloten ruimte in een woonhuis of in een nabij een woonhuis gelegen bouwwerk, waarbij het hoogste geluidsniveau op een afstand van 50 meter van het betreffende bouwwerk niet meer dan 35 dB(A) $L_{Aeq,1h}$ bedraagt. Een bouwwerk wordt beschouwd als gelegen nabij een woonhuis, indien het zich in hetzelfde bouwvlak bevindt, zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan.

Artikelsgewijze toelichting:

(H, extra vrijstelling)

In de PMV 2013 is in artikel 29, 2^e lid onder a, een vrijstelling opgenomen voor het gebruik van een toestel nabij een woonhuis. Vanwege de definitie van toestel in artikel 1 valt onder deze vrijstelling niet het proefdraaien met een motorrijtuig of vaartuig. Indien dit proefdraaien plaatsvindt buiten een inrichting als (onderdeel van) een hobbymatige activiteit en binnen een afgesloten ruimte, is de invloed op de akoestische kwaliteit gering en vergelijkbaar met die van een toestel in of nabij een woonhuis. Om die reden voegen wij een extra lid h toe aan artikel 29, waarmee proefdraaien met een motorrijtuig of vaartuig onder voorwaarden is vrijgesteld van de verbodsbepaling in artikel 28 onder h.

Om te voldoen aan de voorwaarde die wordt gesteld aan het geluidsniveau op 50 m afstand, zullen ramen en deuren van de ruimte gesloten dienen te zijn tijdens het proefdraaien. Tevens zullen de afzuiging van de uitlaat en eventuele ventilatievoorzieningen van de ruimte moeten zijn voorzien van een geluidsdemper.

Een bouwwerk wordt beschouwd als gelegen nabij een woonhuis, indien het zich in hetzelfde bouwvlak bevindt, zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan.

Mogelijke alternatieve invulling wijziging PMV: afwijkingsbevoegdheid

In artikel 30 worden nieuwe leden 6 tot en met 8 ingevoegd, onder vernummering van het bestaande lid 6 naar 9, luidende:

6. In afwijking van het tweede lid, kan ontheffing worden verleend van het verbod, gesteld in artikel 28, onder h, voor proefdraaien met een motorrijtuig een activiteit binnen de stille kern van een stiltegebied, voor zover dit niet strijdig is met het doel van de aanwijzing van het stiltegebied.
7. Het vijfde lid is niet van toepassing op een ontheffing op grond van lid 6.
8. Voor de bepaling van het aantal activiteiten waarvoor ontheffing is verleend, zoals bedoeld in lid 5, wordt een ontheffing op grond van lid 6 buiten beschouwing gelaten.