

**Provinciale Staten
statenvoorstel**

DATUM	15-6-2015	NUMMER PS	PS2015PS07
AFDELING	SGU	COMMISSIE	werkgroep herijking
STELLER	Poort/Graafhuis	DOORKIESNUMMER	06-18300475
REGISTRATIENUMMER		PORTEFEUILLEHOUDER	C. de Kruijf

Titel : Herijking vergader- en besluitvormingsproces (resultaat werkconferentie 5 en 6 juni 2015)

Inhoudsopgave

Ontwerpbesluit	pag. 5
Toelichting	pag.
Bijlage(n):	n.v.t.

Aan Provinciale Staten,

Door de nieuwe Staten is de behoefte geuit het vergader- en besluitvormingsproces opnieuw tegen het licht te houden. Doel is het proces efficiënter en transparanter te maken, de burgers en stakeholders meer vanaf het begin bij het beleidsproces te betrekken, een en ander binnen goede verhoudingen tussen PS en GS en tussen de Staten onderling.

Een werkgroep uit uw Staten heeft een werkconferentie voorbereid, op basis van de door de Staten zelf ingebrachte input op tal van punten. Tijdens deze werkconferentie op 5 en 6 juni is het gehele proces doorlopen, aan de hand van verschillende modellen. Aan het slot van de conferentie zijn conclusies getrokken voor een verdere uitwerking. Op 8 juni is de werkgroep bijeen gekomen om deze conclusies om te zetten in een statenvoorstel, dat u bij deze aantreft.

Dit voorstel richt zich in de eerste plaats op besluiten die nu genomen moeten worden om deze na het zomerreces te kunnen invoeren. Het gaat dan om het bepalen van het aantal statencommissies en de benoeming van de voorzitters en plaatsvervangend voorzitters van de commissies.

Vervolgens gaat het om de werkwijze van de commissies en de invoering van het zogenaamde BOB-model voor specifieke onderwerpen.

Grondslag voor het geheel vormen de basisvoorwaarden voor een goed en efficiënt vergader- en besluitvormingsproces, waarvoor deels het Reglement van Orde moet worden aangepast, dan wel deels een nadere concretisering nodig is. Een verdere uitwerking volgt in/na het zomerreces.

De genoemde onderdelen worden aan de hand van de in de werkconferentie getrokken conclusies hieronder aan de orde gesteld.

1. Basisvoorwaarden voor een efficiënt vergaderproces

Basisvoorwaarden voor een goed en efficiënt vergader- en besluitvormingsproces zijn een cultuur van onderling respect, kritische zelfreflectie en correctie, op inbreng en gedrag, onder het gezag van goed geëquipeerde voorzitters, die de vergadering adequaat voorzitten, een samenvatting van het besprokene geven en conclusies trekken.

Deze basisvoorwaarden betreffen in zijn algemeenheid de volgende punten:

- technische- en informatieve vragen worden voorafgaand aan de vergaderingen gesteld en beantwoord
- de inbreng in de commissies wordt niet ten volle herhaald in de Staten, maar beperkt tot de essentie
- het onderlinge debat tussen fracties in de vergaderingen vraagt meer aandacht
- complexe moties/amendementen moeten heldere informatie over inhoud en context bevatten
- bij veel publiek bij een statenvoorstel wordt direct na de behandeling gestemd
- de eindtijd van vergaderingen wordt in principe bepaald op 23.00 uur, tenzij zicht bestaat dat de agenda om 23.30 uur is afgerond. Zo niet, dan wordt de reserve-avond benut
- de motie "vreemd aan de orde van de dag" wordt binnen het agendapunt van het vragen-halftje geïntroduceerd (kortom binnen een half uur)
- het debat in de Staten en statencommissies wordt voor de bespreking kort geduid door de voorzitter
- de spreektijdenregeling blijft ongewijzigd, en geldt dus niet voor interrupties en het vragenhalftje
- interrupties dienen kort en bondig te zijn of wel geen extra spreektermijn
- direct na het GS-besluit dienen de stukken voor de Staten beschikbaar te zijn
- het verzoek om een ter info-stuk tot besprekstuk op te waarderen, moet zijn voorzien van een motivatie en behoeft breed draagvlak binnen de commissie
- voor zich daartoe lenende voorstellen vindt rechtstreekse agendering op de statenagenda plaats, na een voorafgaande vragenronde
- optimale benutting van de bestaande instrumentaria van de Staten is uitgangspunt

2. Indeling en werkwijze van de statencommissies

Onderdeel van herijking van het vergader- en besluitvormingsproces vormt het aantal statencommissies en de clustering van beleidsterreinen. Discussie bestaat om het aantal commissies terug te brengen van de huidige vier tot drie. Door velen uit uw Staten wordt over de indeling duidelijkheid gewenst, nog voor het zomerreces, om zich op onderwerpen als woordvoerder te kunnen focussen.

De werkgroep heeft een aantal indelingen de revue laten passeren en doet u het voorstel om de volgende indeling te hanteren, waarbij ook is gekeken naar een logische aansluiting op de portefeuille-verdeling.

1. Statencommissie RGW met als onderwerpen:

- ruimtelijke ontwikkeling
- omgevingsvisie
- AVP
- natuur
- leefbaarheid kleine kernen
- wonen en binnenstedelijke ontwikkeling
- bodem en water

2. Statencommissie MME met als onderwerpen:

- mobiliteit
- milieu
- economie en toerisme
- energietransitie
- cultuur en cultureel erfgoed
- recreatie

3. Statencommissie BEM met als onderwerpen:

- bestuur (incl kwaliteit openbaar bestuur)
- Europa
- middelen
- IGP (inclusief HvdH, Utrecht-oost en Food Valley)
- communicatie
- organisatie
- strategie
- netwerksamenwerking
- IBT

De voorgestelde indeling moet worden gezien als een structurele kapstok, waaraan de genoemde onderwerpen kunnen worden gekoppeld. Een en ander hangt samen met de nieuwe wijze van agendering en vergaderen, waarbij de onderwerpen binnen een vooraf bepaalde tijdperiode op de vergaderdag worden besproken.

De woordvoerders van de fracties kunnen zich dan richten op hun onderwerp binnen de aangegeven tijdperiode. De andere leden behoeven dan niet aanwezig te zijn en kunnen hun tijd met andere werkzaamheden efficiënt besteden. Het is een verantwoordelijkheid van de leden zelf om het verloop van de vergadering in de gaten te houden, mocht behandeling toch iets doorlopen, dan wel eerder beginnen. De fracties zijn vrij in het afvaardigen van commissieleden bij een onderwerp. Wel wordt als maximum per deelsessie twee leden per fractie aangehouden. Deze flexibele invulling maakt het niet meer nodig om commissieleden te benoemen. Het behoeft geen betoog, dat deze werkwijze veel discipline vraagt en gewenning. Ook is de wijze van acteren van de nieuw te benoemen voorzitters hierbij bepalend.

Voorgesteld wordt de nieuwe werkwijze concreet uit te werken met de nieuwe voorzitters met als doel hiermee te beginnen, direct na het zomerreces.

Zo u besluit tot drie commissies conform het voorstel, dan zullen de vergaderingen van de commissies RGW en MME op de maandagmiddag worden gehouden en de commissie BEM op de tweede maandagavond van de cyclus. Dit is dan een vaste indeling, die niet – zoals nu

gebruikelijk – per half jaar wisselt van de middag naar de avond en andersom. De nieuwe werkwijze zal tenminste voor een jaar worden gehanteerd.

Voor de voorzitters is kortom een cruciale rol weggelegd. Om die reden zullen zij een training als voorzitter doorlopen en zal ook aan coaching aandacht worden besteed.

3. BOB-model/Strategische Agenda

Om burgers / stakeholders etc. vanaf het begin bij het beleidsproces te betrekken, is binnen de werkconferentie consensus ontstaan over het toepassen van het zogenaamde BOB-model (of wel drie fasenmodel: beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming) voor zich daarvoor lenende onderwerpen. De onderwerpen worden vastgesteld door de Staten i.c. vormen onderdeel van de strategische agenda, met als onderlegger de termijnagenda's. Voor het komende halfjaar is door de griffie inmiddels een uitvraag gedaan aan de fractievoorzitters naar onderwerpen die zich hiervoor lenen.

4. Fractievoorzittersconvent/Presidium

Zonder dat dit in de werkconferentie van een conclusie is voorzien, is aandachtspunt bij de verdere uitwerking de functie van het fractievoorzittersconvent, in relatie tot het Presidium. Het in het RvO aangebrachte onderscheid in taken is in de praktijk nog wel eens lastig te hanteren. Bij de uitwerking dient ook de borging van de strategische agenda te worden betrokken.

Resumerend wordt voorgesteld:

1. Het aantal en indeling van de commissies te bepalen als voorgesteld
2. Zes voorzitters voor de drie commissies te benoemen
3. In te stemmen met verdere uitwerking van de werkwijze van de commissies
4. In te stemmen met hantering van het “BOB-model” voor zich daarvoor lenende specifieke items
5. De werkgroep uit de Staten het geheel verder uit te laten werken, waaronder samen met de zes benoemde voorzitters ook een uitwerking van het duo-voorzitterschap voor de commissies.

Dit voorstel is afgestemd met het fractievoorzittersconvent.

De werkgroep Herijking vergader- en besluitvormingsproces
Namens hen,

Drs. C. de Kruijf

Voorzitter werkgroep en plaatsvervangend voorzitter PS

Ontwerp-Besluit

Provinciale staten van Utrecht in vergadering bijeen op maandag 22 juni 2015;

Gelet op:

- de resultaten van de werkconferentie van PS op 5 en 6 juni 2015
- de uitwerking daarvan door de werkgroep uit hun Staten

Besluiten:

1. het aantal statencommissie te bepalen op drie met de volgende indeling:

A. **Statencommissie RGW**, met als onderwerpen:

- Ruimtelijke ontwikkeling
- Omgevingsvisie
- AVP
- Natuur
- Leefbaarheid kleine kernen
- Wonen en binnenstedelijke ontwikkeling
- Bodem en water

B. **Statencommissie MME**, met als onderwerpen:

- Mobiliteit
- Milieu
- Economie en toerisme
- Energietransitie
- Cultuur en cultureel erfgoed
- Recreatie

C. **Statencommissie BEM**, met als onderwerpen:

- Bestuur (inclusief kwaliteit openbaar bestuur)
- Europa
- Middelen
- IGP (inclusief HvdH, Utrecht-oost en Food Valley)
- Communicatie
- Organisatie
- Strategie
- Netwerksamenwerking
- IBT

2. Tot voorzitters van deze commissies te benoemen:
 - BEM: Dhr. ir. H. IJssennagger en Mw. H.J. Keller
 - RGW: Mw. ir. J.C.V. Vaessen en Dhr. dr. I. Thonon
 - MME: Mw. D.J. Dorresteyn en Mw. A.C. Boelhouver
3. De uitkomsten van de werkconferentie verder uit te laten werken door de werkgroep uit hun Staten op de verschillende onderdelen, zoals beschreven in de toelichting op dit voorstel, met als doel deze te kunnen invoeren na het zomerreces, voor de duur van in elk geval een jaar. Daarbij (samen met de benoemde voorzitters) mede te betrekken de uitwerking van een duo-voorzitterschap voor de commissies.
4. De bestaande indeling van de vier statencommissies en het besluit van 30 april 2015 tot benoeming van de statenleden (exclusief de niet-statenleden) in de commissies met dit besluit te laten vervallen.

Aldus besloten:

Voorzitter,

Griffier